



М. Фэгтеборг

# КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ



Библиотека  
коренных народов Севера

*Выпуск 11*

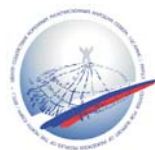
Ассоциация коренных малочисленных народов  
Севера, Сибири и Дальнего Востока  
Российской Федерации



**АКМНСС и ДВ РФ**

119415, Москва, а/я 110  
raipon@online.ru  
www.raipon.org

Центр содействия  
коренным малочисленным народам Севера  
/ Российский учебный центр коренных народов /



**ЦС КМНС / РИТЦ**

119415, Москва, а/я 110  
mail@csipn.ru  
www.csipn.ru

М. Фегтеборг. **Коренные народы и международные акты.** Серия:  
Библиотека коренных народов Севера, вып. № 11. М., 2005. 74 с

**Редакционная коллегия:**

Суляндзига Р. В.  
Вронский Н. В.  
Крикуненко Е. И.

**Макет и дизайн:**

Романов М. С.

Данная работа подготовлена при поддержке  
Министерства по делам индейцев и развитию Севера Канады (DIAND)  
и опубликована при финансовой поддержке Европейской Комиссии



Центр содействия коренным малочисленным народам Севера  
/ Российский учебный центр коренных народов  
ЦС КМНС / РИТЦ

Мадс Фегтеборг

# КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ



Москва  
2005

Ассоциация коренных малочисленных народов  
Севера, Сибири и Дальнего Востока  
Российской Федерации



**АКМНСС и ДВ РФ**  
119415, Москва, а/я 110  
raipon@online.ru  
www.raipon.org

Центр содействия  
коренным малочисленным народам Севера  
/ Российский учебный центр коренных народов /



**ЦС КМНС / РИТЦ**  
119415, Москва, а/я 110  
mail@csipn.ru  
www.csipn.ru

М. Феттеборг. **Коренные народы и междануродные акты.** Серия:  
Библиотека коренных народов Севера, вып. № 11. М., 2005. 74 с.

**Редакционная коллегия:**

Суляндзига Р. В.  
Вронский Н. В.  
Крикуненко Е. И.

**Макет и дизайн:**

Романов М. С.

Данная работа подготовлена при поддержке  
Министерства по делам индейцев и развитию Севера Канады (DIAND)  
и опубликована при финансовой поддержке Европейской Комиссии



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>Глава 1. АРКТИКА</b> .....	<b>7</b>
Познай себя .....	7
Кто такие коренные народы? .....	8
Арктика .....	10
Краткая история народов Арктики .....	11
Организации коренных народов Арктики .....	12
<i>I, II и III встречи арктических лидеров</i> .....	15
<i>Усиливая Арктическое Сотрудничество</i> .....	17
Традиционные знания .....	19
Устойчивое развитие .....	24
<i>Рамочный документ по устойчивому развитию</i> <i>(Арктический Совет)</i> .....	24
<b>ГЛАВА II. ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ</b> .....	<b>27</b>
Краткая история ООН и ее органов .....	27
<i>Права человека</i> .....	29
<i>Независимость колониям</i> .....	30
<i>Ликвидация расовой дискриминации</i> .....	31
<i>Гражданские и политические права</i> .....	32
<i>Экономические, Социальные и Культурные права</i> .....	32
Международная Организация Труда .....	33
Рабочая группа по коренным народам (WGIP) .....	33
Постоянный форум ООН по коренным народам .....	35
<i>Полномочия Постоянного форума</i> .....	35
<i>Членство</i> .....	35
<i>Участие</i> .....	36
Всемирный Банк .....	36
Всемирная Торговая Организация .....	37
<b>Глава III: КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И ЕВРОПА</b> .....	<b>41</b>
Краткая история европейского сотрудничества .....	41
<i>ЕС и коренные народы</i> .....	42
<i>Совет</i> .....	46
<i>ЕС и северные страны</i> .....	48
Безопасность в Европе .....	49
Скандинавское сотрудничество .....	50
Баренц Совет .....	51

#### Глава IV. ДВЕ СКАНДИНАВСКИЕ МОДЕЛИ ..... 53

ГРЕНЛАНДИЯ.....	53
<i>География</i> .....	53
<i>Климат</i> .....	53
<i>Население</i> .....	54
<i>Язык</i> .....	54
<i>Политическое устройство</i> .....	54
<i>Международные отношения и связи с ЕС</i> .....	55
<i>Экономика</i> .....	55
<i>Экспорт и импорт</i> .....	56
<i>Рыболовство</i> .....	57
<i>Полезные ископаемые и природные ресурсы</i> .....	57
<i>Мех</i> .....	57
<i>Инвестиции в Гренландии</i> .....	57
<i>Туризм в Гренландии</i> .....	58
СААМЫ.....	58
<i>География</i> .....	59
<i>Язык и численность населения</i> .....	60
<i>Политическая система — Совет Саамов</i> .....	60
<i>Политическая система — Парламент саамов Норвегии</i> .....	60
<i>Политическая система — парламент саамов Швеции</i> .....	60
<i>Политическая система — Парламент саамов Финляндии</i> .....	61
<i>Политическая система — сотрудничество между         саамскими парламентами</i> .....	61
<i>Оленеводство</i> .....	61
<i>Саамы и политика в области рыболовства</i> .....	62

#### Глава V: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ..... 64

Подготовка к 2002 г. ....	64
<i>Подготовка к Йоханнесбургу 2002 —         Исходное арктическое послание</i> .....	64
БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ .....	68

## ВВЕДЕНИЕ

Несколько десятилетий назад немногие люди знали о коренных народах. В наши дни все изменилось. Международные организации почувствовали свою ответственность, и сегодня все мировое сообщество, правительства, неправительственные организации и отдельные люди работают на благо коренных народов и борются за их права.

Эта книга задумана как введение к Международным Актам, связанными с проблемами коренных народов. Она, безусловно, не завершена, поскольку это потребовало бы еще нескольких лет кропотливых исследований. С другой стороны, эту работу необходимо рассматривать как материал для изучения, откуда каждый читатель почерпнет знания о некоторых наиболее важных механизмах, имеющих отношение к коренным народам.

Эти механизмы представлены в форме кратких описаний тех организаций, которые ответственны за выполнение международных конвенций, политику, программы, проекты и т. п. Работа состоит из отдельных глав:

- I. Арктика.** Содержит краткое введение в проблемы арктического региона, его народов и вопросы арктического сотрудничества.
- II. Права коренных народов.** Система ООН и ее усилия сделать мир лучше, где мы бы жили в уважении друг к другу. В историческом аспекте, этот процесс длится весьма недолго. К сожалению, бумага более терпима, чем люди, и хотя сегодня у нас есть почти любые мыслимые конвенции против дискриминации, в защиту прав человека и культурных ценностей, языка, признание права на самоопределение и т. п., предстоит сделать еще очень многое.
- III. Европа и коренные народы.** Содержит краткий обзор недавно сформулированной политики Европейского сообщества (Союза). На эту политику, безусловно, повлияло членство Финляндии и Швеции, где живут саами.
- IV. Скандинавские модели.** Представление о Гренландском Самоуправлении и о положении саами в Норвегии.
- V. Окружающая среда.** Международные усилия по сохранению природы для будущих поколений.

*Мадс Фегтеборг,  
Арктик информейшн*

## Глава 1. АРКТИКА

### Познай себя

*Homo sapiens*, то есть человека, описать намного труднее, чем другие виды животных, поскольку мы, в отличие от животных, одновременно и индивидуалисты, и ищем солидарности с другими. Когда Карл Линней разработал свою классификацию живых организмов, единственное, что он заметил о виде «человек» — это *nosce te ipsum* — *познай себя*.

Физическая антропология прежде считалась очень важной наукой. Антропологи путешествовали по всему миру и изучали экзотических людей: рост, вес, форма головы, волосы, а также формы глаз и их цвет. Имея эти базовые данные, антропологи писали ученые статьи о так называемых «длинночерепных» и «короткочерепных» людях. На основе картирования материальной культуры народов, а также лингвистических и археологических исследований, было возможно составить представление о том, куда можно поместить отдельные этнические группы относительно прочих. Сегодня эти результаты получают на основании исследований ДНК. Однако, весьма сомнительно, что кто-то получит пользу от того, что узнает, какой расы тот или иной человек, поскольку фактически никогда не существовало чистых рас. Безусловно, некоторые группы обнаруживали определенные признаки, например, говорят, что скандинавы белокурые, хотя большинство их более таковыми не являются. Точно так же говорят, что гренландцы более не являются настоящими монголоидами. В Западной Гренландии европейские гены можно обнаружить почти в любой семье. Это явление наблюдается по всему миру. Даже язык не является четким показателем принадлежности человека к определенной этнической группе. Однако во многих случаях группа может рассматривать себя как отдельный народ, даже если она выбрала иностранный язык. Для этого есть много причин: размер группы, покорение, миграция, торговля с другими группами — этот список можно продолжить. Если этническая группа четко не определяется по расе или языку, что тогда определяет принадлежность человека к этносу? Определяющей характеристикой является концепция *самоидентификации* (*concept of self*) и общая идентичность.

Теоретически, концепция идентичности является выражением того, как люди налаживают контакты. Противоположной является концепция индивидуализма, которая предполагает, что общество состоит из множества индивидуумов, которые сами заботятся о себе. Вопрос состоит в том, является ли концепция идентичности действительно противоположной



концепции индивидуализма. Отдельная личность должна участвовать в коллективных формах поведения, чтобы ее понимали другие.

Это может проявляться в форме общего языка. Более того, личность должна рассматриваться как один элемент концепции идентичности, который может быть связан с индивидуумом или коллективом на разных уровнях долгое время — как правило, в течение многих поколений. Как индивидуум, так и коллектив имеют связи с прошлым через обучение, память и повторение. Таким образом, в идентичности есть присущая ей непрерывность.

Многие из мировых народов поделили мир таким образом, что их собственная этническая группа принадлежит к категории *людей*. Поэтому другие не рассматриваются как настоящие люди. Такое самопонимание отражается в определении этнической группы, к которой он принадлежит. Например, слово «инуит» (эскимос) означает «человек». То же верно для некоторых коренных народов России. Когда кто-то принадлежит к «людям», т. е. народу, который проявляет надлежащую культуру и качества, это означает, что одновременно люди могут идентифицировать себя с определенной территорией, святыми местами и своими богами. То, что отделяет одну этническую группу от другой, может включать язык, культуру, историю, но в основном это то, как данная группа рассматривает себя относительно других групп. Никто не может с уверенностью сказать, как возникла такая самоидентификация, но это произошло задолго до того, как возникли европейцы. Это известно из легенд, которые передавались из поколения в поколение в течение тысяч лет.

### **Кто такие коренные народы?**

Коренные или местные народы, известные также как «четвертый мир», первобытное население, а в прошлом — дикари и варвары, были колонизированы, подобно гренландцам, саамам и индейцам, и не имеют собственного государства. Вопрос о собственном национальном государстве не относится ко многим коренным народам. В основном, это вопрос о праве на самоопределение.

На международных форумах многие говорят о коренном населении, тогда как другие — о коренных народах. Сами местные жители предпочитают говорить о себе как о народе, поскольку это означает, что они являются разными людьми, но с общими правами, в отличие от индивидуумов с правами личности.

ООН объявила 1993 год Международным годом коренных народов мира. Целью было обратить внимание примерно на 300 миллионов людей в более чем 70 странах по всему миру, которых можно рассматривать как коренные, включая народы Арктики, Южной Америки, Азии, Африки

и Австралии. Десятилетие 1995-2004 гг. было посвящено коренным народам мира, как и объявленное ООН Второе Десятилетие 2005-2014 гг.

В 1953 г. Международная Организация Труда (МОТ) опубликовала исследование, посвященное коренным народам. Это привело к появлению первой Конвенции прав коренных народов. Доклад МОТ 107, составленный в 1957 году, был ратифицирован и заменен докладом МОТ 169 в 1989 году. Однако, в 1998 году было всего лишь 13 стран, ратифицировавших эту конвенцию, включая Данию. Но среди них не было Российской Федерации.

В Дании была проявлена инициатива поддержать коренные народы путем создания в 1968 году Международной Рабочей Группы по Делах Коренных Народов (IWGIA — International Work Group for Indigenous Affairs). Эта организация довольно успешно работала в разных областях, включая Рабочую Группу ООН по Коренному Населению (WGIP). На этом форуме представители коренных народов имеют возможность обсуждать текущие вопросы. Наиболее важными задачами этой Рабочей Группы было сформулировать Декларацию о правах коренных народов, которая была разработана и распространена в 1994 г. Основными элементами этой Декларации было признание существования прав коренных народов, признание их особенностей и прав на родной язык, культуру, землю и ресурсы, а также их прав на экономическое и социальное развитие. Другими словами, это Декларация о праве на собственное правительство и самоопределение. С 1994 года текст Декларации совершил круг по системе ООН. Вначале он поступил в Подкомиссию по Предотвращению Дискриминации и защите Меньшинств, позже — в Комиссию по Правам Человека, которая в 1995 г. решила, что текст Декларации должен быть переработан. Для пересмотра была создана новая Рабочая Группа. Подсчитано, что эта переработка может быть закончена до конца 2005 года. Многие правительства вполне способны изменить этот текст, чтобы не допустить принятия Декларации.

Во время Всемирной конференции по правам человека в 1993 году в Вене датско-гренландская делегация высказала идею создания постоянного форума ООН для коренных народов. Такой форум сейчас создан и включает 8 представителей от правительств и 8 от коренных народов.

В 1993 году парламент Дании распространил одну из первых в мире стратегических концепций по поддержке коренных народов. В мае 2000 г. проходили парламентские дебаты с обсуждением этой стратегии. Некоторые политические лидеры полагают, что Дания должна иметь более гибкую администрацию для помощи развивающимся регионам, включая те страны, которым не поступает помощь от Организации экономического сотрудничества и развития. В этом отношении особо говорилось о коренных народах России.

## Арктика

Слово «Арктика» происходит от греческого *arktos* — медведь, [по другой версии — от греч. *artikos* — северный.]

Существует несколько способов, которыми можно определить Арктику, но чаще всего используется определение, по которому средняя температура самого теплого месяца не превышает 10 °С. Это определение почти полностью совпадает с северной границей лесной зоны. Полярный круг (66, 33° сев. шир.) отмечает границу области, где наблюдается полярный день летом и полярная ночь зимой. Повсюду в Арктике осадки в виде дождя ограничены. В среднем выпадает примерно 500 мм в год.

Зимой по всей Арктике и субарктике можно видеть северное сияние (*Aurora Borealis*). Оно появляется в верхних слоях атмосферы, которые облучаются электрически активными частицами, приходящими от солнца. Наличие у земли магнитного поля приводит к тому, что северное и южное сияния можно видеть только в полярных районах. Северное сияние состоит из комбинации разных цветов, среди которых преобладают оттенки зеленого. Северные зоны лесов, в тундре, преобладает субарктический климат. Растущие здесь небольшие травянистые растения, мхи и лишайники хорошо приспособлены к этим условиям. Значительная часть тундры представляет собой настоящие болота с многочисленными островами.

Субарктические районы располагаются к югу от северной границы лесной зоны до настоящей тайги, где кроны деревьев образуют сплошной полог. В тайге преобладают разные виды хвойных пород — сосна, ель, кедр, а также береза. Южнее субарктической зоны климат определяется как умеренный.

В наиболее холодных районах Арктики вечная мерзлота может достигать глубины 1500 м. Во время короткого лета оттаивают только самые верхние слои почвы на глубину 20-100 см. По этой причине весенний поверхностный сток не впитывается в почву, поэтому в районах вечной мерзлоты почва очень влажная. Это также объясняет наличие большого количества болот, особенно в тундре. Вечная мерзлота оказывает огромное влияние на инфраструктуру всего региона в смысле расположения поселений людей и их образа жизни.

Три континента — Азия, Европа и Северная Америка — окружают Северный Ледовитый океан. В арктическую зону заходят северные участки Атлантического и Тихого океанов. Северный Ледовитый океан, окружающий Северный полюс к северу от Полярного круга, имеет площадь около 18 млн. кв. км. Более половины его площади (около 8 млн. кв. км.) постоянно покрыта льдом. Зимой площадь льдов может достигать 15 млн. кв. км. Средняя толщина 3 метра. Этот океан имеет относительно низкую

соленость воды. Кроме вод, поступающих из Северной Атлантики и Тихого океана, основное поступление воды идет из российских рек Колыма, Лена, Енисей, Обь, Печора и Северная Двина, а также из североамериканской реки Маккензи.

### **Краткая история народов Арктики**

На самом деле, до сих пор неясно, когда и как были заселены Сибирь и Арктика. Однако, существует большая вероятность, что самые ранние иммигранты прибыли как из Европы, так и из Монголии. Археологические находки, возраст которых около 35 000 лет, показывают, что начало сибирской и арктической культуры можно обнаружить на Алтае и в районе озера Байкал. Проведенные анализы ДНК показали, что коренное население к востоку от Енисея родственно современным монголам, а коренные народы к западу от Енисея — европейцам. Более того, доказано, что у некоторых северных народов есть генетическая связь как с монголами, так и с европейцами.

В конце Ледникового периода, около 10 000 лет назад, люди двинулись на северо-восток и северо-запад, вслед за объектами охоты: северным оленем, антилопами, лошадьми, бизонами и мамонтами. Специфические признаки разных культур создавались во время миграций и адаптаций к тем районам, где этнические группы решали поселиться. Одни этнические группы принимали решение оставаться на одном месте, другие шли дальше. Эскимосы — это народ, который ушел дальше всех от места своего возникновения, поскольку они достигли атлантического побережья Гренландии.

Во время более поздних миграций некоторые этнические группы опять начали путешествовать. Это привело к возникновению новых этнических групп — либо вследствие изоляции, либо в результате контакта с другими группами. Некоторые из них исчезли, а другие были поглощены вновь прибывающими группами.

В настоящее время существует восемь арктических стран: Канада, Дания (Гренландия), Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция и США (Аляска). Во всех арктических странах, исключая Исландию, живут коренные народы. Лишь в редких случаях коренные народы составляют большинство населения. Это наблюдается в Гренландии и в новых самоуправляемых районах Канады. В скандинавских странах, России и на Аляске коренные народы находятся в меньшинстве — даже в очень значительном меньшинстве. В то же время, несколько этнических групп являются коренными народами Аляски, Канады и России, например инуиты, алеуты и саами.

Согласно конституции Канады, инуиты, метисы, дене и 14 Первых Наций Юкона являются коренными народами арктической Канады.

По официальной датской терминологии, коренным населением Гренландии являются гренландцы, которые фактически являются тремя группами инуитов (эскимосов), это западные гренландцы (китаамиуты — *kitaamiut*), восточные гренландцы (тунумиуты — *tunumiut*) и полярные эскимосы (инугуиты — *inughuit*).

В скандинавских странах — Финляндии, Норвегии и Швеции, коренным северным народом являются саамы, которые родственны саамам Кольского полуострова в России.

В России 40 коренных народов, проживающих на Севере, в Сибири и на Дальнем Востоке. Это особая категория коренных народов, называемые *коренными малочисленными народами*. Это этнические группы численности до 50 000 человек.

Коренные народы арктической Аляски — это инуиты, алеуты, атабаски и айяки (*Eyak*). Языки инуитов и алеутов принадлежат к одной языковой группе.

### **Организации коренных народов Арктики**

Организация охотников-аборигенов Канады (Aboriginal Trappers Federation of Canada), Комиссия эскимосов-китобоев Аляски (Alaska Eskimo Whaling Commission — AEWC), Ассамблея первых наций (Assembly of First Nations, Канада), Конгресс аборигенных народов (Congress of Aboriginal Peoples, Канада), Ассоциация охотников и рыбаков Гренландии, Союз северных оленеводов (Reindeer Herders' Union) — всего лишь некоторые из большого числа организаций коренных народов Арктики. Каждая из этих организаций представляет интересы определенных групп людей.

Начиная с 1996 года в Арктическом Совете (Arctic Council) введено понятие «постоянные участники», которое присвоено шести организациям арктических народов, которые принимают участие в работе Арктического Совета. Некоторые из них, такие как Совет Саамов (SC), Ассоциация Коренных Малочисленных Народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (RAIPON) и Циркумполярная Конференция Инуитов (ICC) уже существовали к моменту образования Арктического Совета. Другие, такие как Международный Совет Гвичинов (GCI) и Международная Ассоциация Алеутов (AIA) были сформированы позднее, чтобы представлять свои коренные народы в Арктическом Совете.

**Международная Ассоциация Алеутов** (Aleut International Association, AIA) представляет алеутов с российских и американских Алеутских островов. Эту организацию усиленно поддерживала Алеутско-Прибыловская Островная Ассоциация, служившая своеобразным инкубатором до 2002

года, когда, наконец были реализованы усилия по получению ею финансовой независимости. В настоящее время у организации есть свой офис в Анкоридже. Организация постоянно участвует в ряде региональных и международных начинаний для улучшения взаимодействия между алеутами Камчатки и Аляски.

**Арктический совет Атабасков (Arctic Athabaskan Council — AAC)** представляет атабасков Канады и США. Учредителями AAC являются четыре сообщества атабасков Аляски: Традиционный Совет Чикалун Вилидж (Chickaloon Village Traditional Council), Традиционный Совет Озера Хили (Healy Lake Traditional Council), Племенной Совет Стивен Вилидж (Steven Village Tribal Council) и Племенной Совет Северного Пути (Northway Tribal Council), и три представительные организации атабасков Канады: Совет Первых Наций Юкона (Council of Yukon First Nations), представляющий 13 Первых Наций Юкона, народ Дене (Dene Nation), представляющий 30 Первых Наций Северо-Западных Территорий и северной Манитобы, и народ Мэтисы (Métis Nation) Северо-Западных Территорий, представляющий 13 сообществ этого региона. В целом, эти Советы арктических атабасков представляют примерно 32.000 человек коренного населения атабаскского происхождения, населяющих арктические и субарктические районы Северной Америки. Постоянный офис Арктического Совета Атабасков находится в Уайтхорсе, Территория Юкон, Канада.

**Международный Совет Гвичинов (Gwich'in Council International — GCI)** представляет гвичинов Канады и США. GCI был основан как некоммерческая организация в 1999 году Племенным Советом Гвичинов в Инувике, Северо-Западные Территории в Канаде, для гарантии того, чтобы все гвичины Канады и Аляски были представлены в Арктическом Совете, и чтобы выполнять активную и заметную роль в выработке политических решений, связанных с Арктикой.

В учредители Международного Совета Гвичинов входят шесть сообществ гвичинов Аляски: Арктик Вилидж (Arctic Village), Чоккиитсик (Chalkyitsik), Форт Юкон, Берч (Birtch), Секл (Circle) и Венети (Venetie), две представительные организации гвичинов в Канаде: Первая Нация гвичинов Вунтут, представляющая гвичинов вунтут в Олд Крау, Юкон, и Племенной Совет Гвичинов (Gwich'in Tribal Council), представляющий четыре сообщества в регионе Дельта Бофорт. В целом, учредители Международного Совета Гвичинов представляют интересы примерно 9.000 человек коренного населения, относящегося к гвичинам. Секретариат GCI располагается поочередно в Племенном Совете Гвичинов в Инувике, Северо-Западной Территории и в резиденции Первой Нации Гвичинов Вунтут в Олд Крау, Юкон, Канада.



**Циркумполярная Конференция Инуитов (Inuit Circumpolar Conference, ICC)** представляет инуитов (эскимосов) в Гренландии (Дания), Канаде, на Аляске (США) и Чукотке (Россия). Она была основана в 1977 г. в Барроу, Аляска. ICC превратилась в мощную неправительственную международную организацию, представляющую около 150.000 инуитов Аляски, Канады, Гренландии и Чукотки. Этой организации присвоен Консультативный Статус в ООН. С самого начала ICC начала выступать единым фронтом по волнующим всех проблемам, направляя свою энергию и способности на защиту и поддержку своего образа жизни. Основные цели ICC следующие:

- *укреплять единство инуитов арктического региона*
- *защищать права и интересы инуитов на международном уровне*
- *разрабатывать и поддерживать долговременные подходы по охране среды Арктики;*
- *стремиться к полному и активному партнерству в политическом, экономическом и социальном развитии арктических регионов.*

Ядром организации является Генеральная Ассамблея, дающая возможность обмениваться информацией, обсудить общие проблемы, усилить связи между всеми инуитами. Международный офис возглавляет Председатель, а каждая страна-участница имеет национальную штаб-квартиру, которой руководит президент.

**Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (RAIPON)** представляет 40 народов Севера, Дальнего Востока и Сибири. Организация была основана на первом Съезде Народов Севера, который состоялся в Москве в марте 1990 г. Это неправительственная организация, сформированная по территориальному и территориально-этническому принципам и объединяющая более 30 региональных этнических ассоциаций. Ее основной целью является защищать интересы и законные права северных, включая право на землю, природные ресурсы и самоопределение в соответствии с международными стандартами и российскими законами, и их право решать собственные социальные и экономические проблемы. Ассоциация также оказывает помощь в области культурного развития и образования, содействует международному обмену и сотрудничеству. Имеет специальный консультативный статус при ООН.

**Совет Саамов (Saami Council — SC)** представляет саамов из Норвегии, Швеции, Финляндии и России. Это неправительственная организация, в которую входят четыре национальные организации саамов.

С начала своего образования в 1956 г. организация активно занимается проблемами саамов, поэтому она существует столь долгое время.

Основной задачей СС является поддерживать права и интересы саамов в четырех странах их проживания, укреплять чувство родства между всеми саамами, достичь признания саамов как нации и поддерживать экономические, социальные и культурные права саамов в законодательстве четырех стран. Этой цели можно достичь путем соглашений между этими государствами и организациями, представляющими саамов, парламентами саамов. СС выражает мнения, вносит предложения и ставит вопросы о правах саамов, языке и культуре, особенно о положении саамов в разных странах.

### *I, II и III встречи арктических лидеров*

Процесс сотрудничества между коренными северными народами приобрел некие официальные рамки на Первом Саммите Арктический Лидеров, который прошел 17-20 июня 1991 г. в Хорсхольме, к северу от Копенгагена. Хозяином первой встречи была организация инуитов ICC. Этот процесс продолжился на Второй Встрече Арктических Лидеров в прекрасном арктическом норвежском городе Тромсё 25-27 января 1995 г. Вторую встречу принимала третья по численности организация коренных народов Арктики, Совет Саамов (СС). Третью встречу арктических лидеров принимала Ассоциация КМНС (RAIPON) в столице Российской Федерации Москве 14-16 сентября 1999 г.

Накануне первой встречи тогдашний вице-президент гренландского отделения ICC Аккалук Линге в журнале ICC *“Inuit Tusaatat”* писал: «Можно сказать, что большое кольцо замкнулось. С падением «железного занавеса», окончанием «холодной войны» и осуществлением многих мер доверия между Востоком и Западом, мы, обитатели Арктики, обязаны поговорить о том, что *мы* можем предложить друг другу для решения *наших* общих проблем, и что *мы* можем предложить остальному миру».

Начиная с 1991 г. эти три организации часто выступали на международной арене и сейчас они регулярно встречаются в рамках Арктического Совета и Рабочей Группы по Коренным Народам ООН (Working Group on Indigenous Peoples — WGIP). Однако процесс, начатый на Саммитах Арктических Лидеров, отличается от других форумов тем, что на них коренные народы сами определяют повестку дня. То, что важно для национальных государств, может не иметь такого значения для организаций коренных народов, и наоборот.

Существуют значительные различия между разными арктическими регионами и разными организациями коренных народов. Эти различия могут быть вызваны культурными, историческими или политическими



причинами. Однако это не имеет большого значения, поскольку Саммит Арктических Лидеров — это не историческое общество, а форум, на котором обсуждаются настоящие и будущие проблемы общего значения.

Одна из самых серьезных общих проблем — арктическая среда. Решение вопросов охраны окружающей среды и предотвращение нанесения ущерба Арктике является насущной задачей. Но Арктика — это не заповедник, где народ не может развиваться, а природные ресурсы не могут использоваться. Жизнь в Арктике связана с жизнью природы, иного не дано. С другой стороны, это не означает, что не могут быть найдены другие решения. Будущее арктических народов тесно связано с новыми экономическими и деловыми инициативами не только на местном, но и на региональном уровне.

Другой общей проблемой Арктики являются вопросы охраны здоровья местного населения. Жизнь коренных народов тесно связана с местными ресурсами. Это является основой общества коренного населения, его культуры, экономики и духовного мира. Однако сейчас хорошо известно, что многие серьезные медицинские проблемы тесно связаны с состоянием среды обитания. Поскольку основу питания местного населения составляют местные продукты, эти люди более других подвержены действию веществ, загрязняющих среду. Многие из этих веществ производятся на Юге, приносятся в Арктику и накапливаются в местных животных, которые являются источником пищи для коренного населения.

Но есть ряд других факторов, серьезно влияющих на здоровье. Продолжительность жизни местного населения на 10-20 лет меньше, чем для всего населения в целом. Уровень детской смертности до трех раз превышает национальные показатели. Наконец, оказывается, что курение, алкоголизм и другие злоупотребления представляют серьезную опасность для здоровья и порождают у местного населения социальные проблемы.

На первом саммите обсуждались такие общие проблемы как загрязнение и использование живых и неживых ресурсов.

Однако совместная работа требует общего языка. В Арктике примерно 40 языков. Кроме того, существует ряд диалектов. В качестве официального языка конференции был выбран английский. В Хорсхольме были организованы англо-русский и русско-английский перевод. Но переводчики заявили, что существует необходимость создать англо-русский словарь, содержащий термины, связанные с Арктикой. Одним из результатов Первого Саммита было создание англо-русского словаря Конференции.

Миссис Хелви Нуоргам-Поутасуо (Helvi Nuorgam-Poutasuo), тогдашний президент Совета Саамов, на втором Саммите Арктических Лидеров так говорила о новой ситуации в мире: «Со времени нашего Первого Саммита в 1991 г. в Арктике и нашем окружении произошли драматические изме-

нения. С распадом СССР в 1991 г. ситуация с сотрудничеством Востока и Запада изменилась. Перед коренными народами России открылись новые перспективы. Европейское сообщество расширяется. С начала 1995 года Финляндия и Швеция являются полноправными членами Европейского Союза. На референдуме 28 ноября 1994 г. народ Норвегии принял решение не присоединяться к Европейскому Союзу. Это означает, что земля саамов теперь разделена новой границей, границей между членами Европейского Союза и не членами Союза.

Темой Третьего Саммита Арктических Лидеров было *«Здоровье коренных народов Арктики с особым вниманием к районам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»*. Это особое внимание к российским районам Севера, Сибири и Дальнего Востока было обусловлено тем простым фактом, что здоровье и благополучие людей находятся здесь в гораздо большей опасности, чем в других регионах Арктики. Основными причинами смерти являются туберкулез, паразитарные, сердечно-сосудистые и респираторные заболевания. Много смертных случаев связано со злоупотреблением алкоголем. Среди коренного населения высок процент детской смертности.

Следующая встреча лидеров коренных народов Арктики состоится в конце 2005 года в Хай Ривер, Юкон, Канада и рассмотрит вопросы воздействия изменения климата на коренные народы и развитие нефте-газовой промышленности в Арктике.

### *Усиливая Арктическое Сотрудничество*

После нескольких предварительных встреч настоящее арктическое сотрудничество по окружающей среде началось в 1991 г. Эта программа, известная как *«Стратегия защиты арктической среды»* (AEPS), существует в восьми странах Арктики: США (Аляска), Канаде, Дании (Гренландия), Исландии, Норвегии, Швеции, Финляндии и России (до 1992 г. — СССР). Кроме того, существует ряд стран-наблюдателей и, что более важно, участвуют организации коренных народов: Совет Саамов, ИСС и РАЙПОН, которые были первыми организациями, участвовавшими в качестве наблюдателей. Однако организации коренных народов желали участвовать на равных правах с правительствами. На встрече 93-го года в Нууке, Гренландия, где встретились министры по проблемам окружающей среды, было согласовано, что эти организации могут принимать более активное участие. Тогдашний министр Дании Свенд Аукен предложил, что может быть организована специальная штаб-квартира для организаций коренных народов — *Секретариат Коренных Народов* (IPS). Она была организована в Копенгагене в 1994 г. На следующей встрече министров в Инувике, Канада, эти три организации получили статус постоянных

участников. Позднее, организация алеутов (AIA) также получила этот статус. За последние два года еще две организации, Арктический Совет Атабасков и Международный Совет Гвичинов получили статус постоянных участников. Чтобы участвовать в AEPS, организация должна либо представлять один народ в нескольких странах, либо несколько народов в одной стране. Однако был установлен лимит на количество таких организаций — их не может быть больше, чем национальных государств.

Основные задачи AEPS:

- *Охранять арктические экосистемы, включая таковые с участием человека*
- *Способствовать охране, улучшению и восстановлению качества среды и устойчивому использованию природных ресурсов, включая их использование местным населением и коренными народами Арктики.*
- *Признать и по возможности стремиться к сохранению традиционных и культурных традиций, ценностей и уклада коренных народов как они сами это определяют, в том, что связано с сохранением арктической среды.*
- *Делать регулярные обзоры состояния арктической среды.*
- *Находить, снижать и стремиться к ликвидации загрязнений*

В рамках AEPS были организованы 4 рабочие группы: AMAP- Arctic Monitoring and Assessment Programme (Программа арктического мониторинга и оценки), PAME — Protection of the Arctic Marine Environment (Охрана морской среды Арктики), EPPR — Emergency Protection, Prevention, Preparedness and Response (Чрезвычайные ситуации — защита, предупреждение, готовность и действия), CAFF — Conservation of the Arctic Flora and Fauna (Сохранение флоры и фауны Арктики). В 1997 г. AMAP опубликовала большой доклад о состоянии среды во всем арктическом регионе. К счастью, его популярный вариант также был опубликован и переведен с английского на датский, гренландский, саами и другие языки, включая русский. Этот доклад представляет собой список всех имевшихся на то время данных по параметрам среды, а также список данных, которые пока отсутствуют. Интересно, что рекомендации доклада включают также традиционные знания:

- *Улучшить использование знаний местных жителей по изучению окружающей среды, включая их участие и подходы к проблеме.*
- *Разработать долгосрочный план информирования общественности о загрязнениях окружающей среды, сделав эти сведения общедоступными и на понятном языке.*
- *Включить сведения о загрязнениях в разные уровни обучения*

*с целью развития грамотности по этим вопросам среди местного населения и коренных жителей*

В качестве совещательного органа для рабочих групп правительство назначило группу Старших Должностных Лиц по делам Арктики (Senior Arctic Affairs Officials — **SAO**). Этот орган регулярно собирается для обсуждения новых докладов и инициатив. Арктического сотрудничества усиливалось. Поэтому в 1996 г. был организован Арктический Совет. Целью было учредить организацию, на которую не могли бы юридически влиять государства-члены, чтобы развивать сотрудничество в области охраны окружающей среды, образования, транспорта, продуктов питания, здравоохранения, рынка трудовых ресурсов, экономического развития и т. п. Однако есть ряд препятствий в развитии такого сотрудничества, поскольку у стран-участниц разные устремления и свои интересы в разных регионах.

В 1998 г. была организована еще одна рабочая группа — Рабочая Группа по Устойчивому Развитию (*Sustainable Development Working Group*, **SDVG**). Эта рабочая группа предприняла ряд проектов, такие как Дети и Молодежь Арктики, Здоровье и телемедицина, Туризм и изучение образа жизни.

### **Традиционные знания**

Есть несколько взглядов на окружающую среду и взаимосвязь человека и среды его обитания. С западной точки зрения мы вынуждены пересмотреть наше отношение к среде и вынуждены использовать опыт других народов в области поведения людей и среды их обитания. Традиционные знания коренных народов сейчас понемногу интегрируются в процесс освоения Арктики и разработки новых стратегий борьбы с тем уроном, за который несут ответственность промышленно развитые страны.

Традиционное знание — это опыт, уникальный для определенной культуры или общества. Это знание обычно передается из поколения в поколение, очень часто устно, или с помощью ритуалов. Это было основой охоты, скотоводства, рыбной ловли, приготовления пищи, религии, образования, охраны, заботы о здоровье и многих других видов деятельности, которые сохраняют общество и его среду. Коренные народы обладают обширными знаниями об экосистемах, в которых они живут, и о способах долговременного устойчивого использования природных ресурсов. Однако на протяжении колониального периода системы западного образования заменили традиционные способы обучения жизненному укладу и сам этот уклад. Сегодня большая часть традиционного знания утеряна. Арктический Совет занимается традиционным знанием с 1993 года.

В процессе Оценки Воздействия на Среду (Environmental Impact Assessment — EIA) традиционное знание должно использоваться для понимания возможных последствий предсказуемых воздействий и для уменьшения неопределенности:

- *Как должно использоваться традиционное знание в процессе EIA? Использование традиционного знания требует тщательного планирования. Все стороны должны знать, как и на какой основе оно должно применяться, и как его нужно оценивать. Носители традиционного знания должны чувствовать уважение исследователей, изучающих традиционные ценности. Однажды установленный контакт с носителем традиций должен поддерживаться посредством постоянных консультаций.*
- *Поскольку традиционное знание является интеллектуальной собственностью тех, кто им обладает, важно условиться с этими людьми о правилах его использования. За эти сведения должна быть получена адекватная компенсация на основе тех условий, которые были оговорены всеми заинтересованными сторонами. Исследователи должны соблюдать определенные этические правила, установленные соответствующими сообществами.*

---

## ЗАГРЯЗНИТЕЛИ POP'S. ПРИЗЫВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ АРКТИКИ К ДАЛЬНЕЙШИМ ДЕЙСТВИЯМ

Арктика — наша родина. Места, которые другие называют отдаленными, центральные в нашей жизни и были такими тысячи лет. Мы, коренные народы Арктики, хотим сохранить образ жизни, основанный на уникальной экономической и духовной связи с этой землей. Однако, поскольку природная пища, которую мы едим, и вода, которую мы пьем, находятся в сложной связи с общим состоянием северной биосферы, наше будущее здоровье и выживание как культур и общественных образований зависит от арктических государств, действующих как ответственные управляющие арктической средой.

Представителям коренных народов Арктики нравится работать в разных отраслях современной экономики, получая стабильную зарплату, но одновременно с этим они продолжают использовать огромные площади земли и моря для охоты, рыбной ловли, оленеводства и собирательства. Степень и интенсивность такого использования земель хорошо документирована. Конечно, у многих народов есть законные и обеспечиваемые права на земли, которыми они пользуются. Но и в этом случае взаимосвязь арктических экосистем делает необходимой многостороннюю кооперацию в деле охраны среды для коренных народов и арктических государств.

Признание циркумполярного масштаба экологических проблем

Арктики остается центральной политической реальностью как для арктических государств, так и для организаций коренных народов. Необходимость арктической международной кооперации особенно очевидна в вопросах, связанных с охраной традиционных объектов питания коренных народов. Количество видов, используемых в пищу, значительно различается. Сюда входят одомашненные олени, многие виды рыб у ненцев и саамов, морские млекопитающие у инуитов, дикие карибу и лососи у атабасков и гвичинов. Главной особенностью местной экономики продолжает оставаться ее зависимость от дикой природы и мест ее обитания.

Для коренных жителей Арктики стойкие органические загрязнители, тяжелые металлы и радиоактивность в традиционных объектах питания являются не просто проблемой экологии и здравоохранения. Как недавно заметил один из инуитских лидеров, процесс охоты и рыбной ловли, за которым следует совместная трапеза и разделение одного животного на всех участников — это освященный временем ритуал, объединяющий людей с их предками и друг с другом. Сила этой связи держит этих людей вместе и дает им духовную силу и физическую энергию для выживания в суровых условиях. Открытие того, что пища, которая много поколений кормила их и придавала физические и моральные силы, теперь их отравляет, глубоко волнует людей и угрожает их культурным традициям.

Узнав о проблеме трансграничного загрязнения Арктики, ИСС, Совет Саамов и РАЙПОН стали преданными поклонниками и участниками программы АМАР. Они признали необходимость детального изучения вопроса, прежде чем что-либо предпринимать. С момента публикации в 1997 г. оценочного доклада АМАР, еще три организации коренных народов присоединились к Арктическому Совету — Международная Ассоциация Алеутов, Арктический Совет Атабасков и Международный Совет Гвичинов. Эти группы разделяют озабоченность долговременного воздействия загрязнителей.

Коренные народы Арктики признают действенную роль, которую играет АМАР в ряде международных процессов, оказывающих непосредственное влияние на нашу способность оставаться на этой земле и продолжать использовать ее ресурсы по нашему выбору. Группа подняла вопрос о загрязнении природы Арктики до общественно-политической проблемы. Но не только доклад сыграл в этом большую роль. Сам характер развития программы в течение ряда лет учеными из разных стран, единодушное принятие важных решений и выводов гарантировали то, что ее доклады и рекомендации были приняты и серьезно рассматривались арктическими правительствами. Участие коренных народов было важной частью этого процесса.

Влияние коренных народов Арктики на глобальные переговоры POP было никак не пропорционально их численности. Частично они оказались на это способны, поскольку благодаря АМАР многое узнали о трансграничном загрязнении Арктики. Жители Арктики продолжают поддерживать усилия АМАР по оценке загрязнения той части света, где находится их родина. Они будут продолжать свое участие в программах их регионов. Мы также удовлетворены тем, что конструктивная модель работы с организациями коренных народов, использованная АМАР при выполнении первого проекта, была принята программой «Оценка Воздействия Изменения Кли-



мата в Арктике» (Arctic Climate Impact Assessment).

Коренные народы Арктики продолжают рассматривать загрязнения и изменения климата как основную угрозу нашего выживания как Народов. Мы обращаемся к арктическим государствам с просьбой продолжать поддержку работ АМАР и, с помощью финансов и другими способами, обеспечить активное участие в них коренных народов. Мы также надеемся, что успех Стокгольмской Конвенции POP, в которой данные АМАР играют важную роль, будет повторен с оценкой глобального ртутного загрязнения, которая сейчас проводится, и в других будущих оценках.

В заключение, коренные народы Арктики призывают народы всего мира наращивать усилия по выработке международных механизмов для решения проблемы ртути и других тяжелых металлов, которые представляют угрозу здоровью людей Арктики и всего мира.

---

\* \* \*

---

## ЗАЯВЛЕНИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Для коренных народов Арктики послание, подготовленное программой «Оценка Воздействия на Климат Арктики» (АСИА) ясно и безоговорочно: в Арктике происходит антропогенное глобальное изменение климата, которое будет усиливаться в будущем и иметь драматические последствия.

Если к концу столетия ледяной покров океана уменьшится до небольших остатков в районе полюса, можно ожидать падения численности или исчезновения белых медведей, моржей и некоторых видов тюленей, нарушения миграционных путей и разрушения мест обитания северных оленей, возможно исчезновение традиционного рыболовства, повсеместное изменение прибрежных зон, вечной мерзлоты и лесных зон, и мест расположения поселков. Образ жизни жителей Арктики, в особенности коренного населения, оказывается под угрозой. Глобальное изменение климата вызовет социальные и экономические изменения на этой громадной территории в 21 веке и далее. Как с этим быть — проблема нашего времени.

Для жителей Арктики климатические изменения — проблема их культуры. В течение тысяч лет мы выживали в суровой среде, прислушиваясь к ее звукам и принаравливаясь к ритму. Мы часть этой среды, и если в результате изменений климата, те виды животных, от которых мы зависим, изменят свою численность, места обитания, либо исчезнут, мы, как народы, также окажемся под угрозой.

В течение ряда лет мы наблюдаем и сообщаем о влиянии изменения климата на среду и нашу жизнь. Эти изменения уже угрожают нашему образу жизни, и каждый день ставят практические вопросы, такие как: когда и куда пойти на охоту, когда и куда можно пройти или проехать. Действительно, данные АСИА показывают, что арктический климат изменяется вдвое быстрее, чем в других частях света. Коренным народам и ресурсам, на которых мы существуем, слишком мало времени для адаптации.

Глобальные экологические изменения, происходящие в результате изменений климата, прежде всего заметны в Арктике, почему этот регион часто называют «экологическим барометром» Земли. По этой же причине

Совет ЮНЕП в 2003 году призвал к усилению экологического мониторинга Арктики. Весьма возможно, что изменения арктического климата повлияют на другие регионы из-за повышения уровня океана и потепления более низких широт, что вызовет серьезные экономические и социальные потрясения. То, что происходит сейчас с нами, случится в более южных регионах спустя некоторое время. Наши экологические наблюдения поддерживаются в ACIA. Наше традиционное знание, включающее исторические и современные наблюдения, дополняет современные научные данные. Все это находит отражение в ACIA, уникальной и весьма важной оценке.

Эта четырехлетняя оценка, стоившая много миллионов долларов, приходит к выводу, что глобальные изменения климата уже вызывают заметные и значительные изменения в Арктике. Самые лучшие компьютерные модели, созданные в Канаде, Великобритании, США и Западной Европе, все предсказывают более быстрые изменения климата в Арктике по сравнению с другими регионами Земли.

Перед лицом изменения климата мы будем защищать нашу культуру и образ жизни, активно участвуя в согласованных усилиях по уменьшению антропогенных причин климатических изменений. Мы обращаемся к арктическим государствам, как по отдельности, так и коллективно, через Арктический Совет, с просьбой оказать нам в этом помощь. Очень важно, чтобы арктические государства, вооруженные ACIA, показали пример всему миру, значительно сократив выброс веществ, создающих тепличный эффект.

Масштабы изменения климата, предсказанные ACIA, требуют срочных согласованных усилий всех стран с применением внутренних и международных законов. У нас есть инструменты: Монреальский Протокол, Рамочная Конвенция по Изменению Климата ООН, Конвенция по Биоразнообразию, и Стокгольмская Конвенция POP; все они могут уменьшить вред, наносимый арктической среде, защитив нас и наши древние культуры. Но нам необходимо отточить эти инструменты и убедиться, что они используются для проблем Арктики. В заключение, мы обращаемся к восьми арктическим государствам совместно поддержать следующее дополнение к преамбуле Рамочной Конвенции по Изменению Климата ООН:

- Признавая, что изменения климата усиливаются в высоких широтах, подвергая сомнению возможность сохранения культурных традиций и выживания коренных народов Арктики, которые сильно зависят от условий природной среды,

- Поддерживая данное дополнение к рамочной конвенции, арктические государства будут защищать интересы своих северных граждан. Приняв настоящее заявление, общество признает особое место Арктики и ее постоянных жителей в грядущих глобальных обсуждениях изменения климата.

В дополнение мы предлагаем, чтобы:

- Арктические государства поместили арктические перспективы, как это представлено в ACIA, в центр предстоящих глобальных обсуждений влияния изменений климата;

- Арктические государства содействовали коренным народам представить их взгляды, перспективы и рекомендации международным организациям, уполномоченным противостоять воздействию и последствиям



глобальных изменений климата;

- Арктические государства приняли и применяли в качестве неотложной меры стратегии по уменьшению выбросов газов, вызывающих тепличный эффект и по снижению количества углерода;

- Арктические государства поддерживали коренные народы в усилиях по адаптации к последствиям климатических изменений, снабжая их информацией и средствами, признанием их авторитета в принятии решений для сохранения своего образа жизни, и работая в тесном контакте с их организациями; и

- Арктический Совет дал инструкции АМАР, САФФ и Рабочей Группе по Устойчивому Развитию предложить АСИА развивать программу исследований.

---

## Устойчивое развитие

Что означает *Устойчивое развитие (Sustainable Development)*? Экономическое развитие, которое принимает во внимание все экологические последствия экономической деятельности и основывается на использовании ресурсов, которые могут возобновляться и таким образом не уменьшаются. Эта концепция вошла в обиход в конце 1970-х в Стратегии Сохранения Мира. В документе «Наше общее будущее», 1983, оно определяется как развитие, которое: *направлено на удовлетворение потребностей и стремлений настоящего без подрыва возможностей их удовлетворения в будущем.*

Рабочая Группа по Устойчивому Развитию (SDWG — Sustainable Development Working Group) была организована министрами арктических стран на их первой встрече в Икалуите (Нунавут, Канада) в сентябре 1998 г. Задачей этой группы является охрана и улучшение экономик, культуры и здоровья жителей Арктики, используя экологически устойчивые способы. В настоящее время эта Рабочая Группа подключена к проектам в области детей и молодежи, здравоохранения, телемедицины, управления ресурсами, культурного и экологического туризма и условий жизни в Арктике.

*Рамочный документ по устойчивому развитию (Арктический Совет)*

Оттавская Декларация основала Арктический Совет и расширила сферу кооперации, начавшуюся в рамках Стратегии Охраны Арктической Среды (AEPS), включив в нее более широкие исследования по устойчивому развитию. В 1998 г. в Икалуите министры официально основали Программу Арктического Совета по устойчивому развитию и Рабочую группу Совета по устойчивому развитию. В то же время министры утвердили круг полномочий Программы по Устойчивому Развитию. Как отмечается в этом документе, целью Программы по устойчивому развитию является:

- предлагать и утверждать шаги, которые необходимо предпринять Арктическим государствам для содействия устойчивому развитию в Арктике, включая возможности для охраны среды, улучшения экономики, культуры и здоровья коренного населения и других жителей Арктики, а также улучшать экологические, экономические и социальные условия арктических сообществ в целом.

В свете Конференции ООН по Окружающей Среде и Развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., Программа по Устойчивому Развитию является важной частью международных усилий, направляющей в определенное русло работу правительств, неправительственных и международных организаций. Целью такой Программы Арктического Совета является учет специфических условий Арктики.

В соответствии со своим кругом полномочий и с Декларацией, принятой министрами в Икалуите, Арктический Совет должен рассматривать и принимать проекты, совместные действия и приоритеты, учитывая следующее:

- Устойчивое Развитие должно стремиться к удовлетворению потребностей сегодняшнего дня, не подвергая риску возможность будущих поколений удовлетворять их потребности. Одновременно с охраной среды, экономическое, социальное и культурное развитие являются взаимозависимыми и взаимовлияющими аспектами устойчивого развития и в этом смысле находятся в сфере внимания Совета.
- Формирование Возможности [Capacity Building] также является необходимым элементом достижения устойчивого развития и должно учитываться в проектах, выполняемых в рамках Программы. Таким образом, Программа должна быть направлена на увеличение этой Возможности на всех уровнях общества.
- Программа должна оставить будущим поколениям расширенные возможности и способствовать экономической активности, создающей процветание и общественный капитал, одновременно сохраняя природный капитал Арктики.
- Программа должна способствовать включению экологического мышления во все виды экономической деятельности, оказывающие значительное воздействие на среду и здоровье людей во всех Арктических государствах.
- Устойчивое развитие должно основываться на серьезных научных данных, традиционном знании коренных жителей и разумной охране и управлении ресурсами, кроме того, необходимо усиливать инновационные процессы и уровень образования жителей Севера.

- Программа нуждается в координации усилий и совместных действиях с другими рабочими группами Арктического Совета и должна реализовываться с привлечением внимания общественности на местном, региональном и международном уровнях.

Совет будет отдавать предпочтение тем проектам и деятельности, которые делают упор на местное руководство и исполнение для обеспечения долгосрочных преимуществ местным и региональным сообществам. Арктический Совет особое внимание уделяет ряду проблем, включенных в Программу устойчивого развития. В настоящее время к ним относятся:

- Здоровье и благополучие жителей Арктики. Предупреждение и контроль заболеваний и вреда здоровью, а также долгосрочный мониторинг действия загрязнений и изменений климата, вредных для здоровья и устойчивого развития.
- Устойчивая экономическая деятельность и рост благосостояния общества. Чтобы быть устойчивыми, арктические сообщества должны иметь соответствующую экономическую базу для обеспечения своего выживания.
- Образование и культурное наследие. Это фундаментальные предпосылки для устойчивого развития и формирования возможностей.
- Дети и молодежь. Их благополучие и возможности — основа будущего арктических обществ. О них необходимо заботиться и воспитывать.
- Управление природными, в том числе живыми ресурсами. Оно должно базироваться на хорошей научной базе и традиционном знании, чтобы поддержать арктические поселения.
- Развитие инфраструктуры. Это даст толчок экономическому росту и качеству жизни жителей Арктики.

У Совета есть твердое намерение стимулировать, утверждать и поддерживать те проекты по проблемам, отраженным в Программе, которые выражают общие интересы и принесут ощутимую пользу жителям Арктики. Совет будет периодически оценивать прогресс Программы Устойчивого Развития с целью выдвижения на первый план новых проблем и подходов.

## Глава II. ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ

### Краткая история ООН и ее органов

Первым случаем, когда разные государства создали международную организацию для сотрудничества в определенной области, была организация *Международного Телекоммуникационного Союза в 1865 году*. В 1874 г. был основан *Всемирный Почтовый Союз*. Оба эти Союзы в настоящее время являются учреждениями ООН. В 1899 году в Гааге (Нидерланды) была проведена *Международная Мирная Конференция* для выработки механизмов мирного урегулирования кризисных ситуаций с целью предотвращения войн и согласования способов ведения военных действий. Она приняла *Конвенцию по Мирному Урегулированию Международных Споров* и учредила *Постоянный Третейский Суд*, который приступил к работе в 1902 году. Фактическим предшественником ООН была *Лига Наций*, организация, задуманная в сходных обстоятельствах во время Первой Мировой войны, и основанная в 1919 г. по Версальскому Соглашению: *способствовать международному сотрудничеству для достижения мира и безопасности*. *Международная Организация Труда — МОТ (International Labour Organization — ILO)* также была создана по Версальскому Соглашению как дочерняя организация Лиги Наций. Деятельность Лиги Наций прекратилась после провала попыток предотвратить Вторую Мировую войну.

Словосочетание *Объединенные Нации (United Nations)* впервые использовалось в *Декларации Объединенных Наций* 1 января 1942 г., когда представители 26 государств от имени своих правительств приняли обязательство вместе бороться против стран гитлеровской коалиции. В 1945 г. представители 45 стран встретились в Сан-Франциско для составления Хартии Объединенных Наций. Делегаты обсуждали предложения представителей Китая, СССР, Великобритании и США, разработанные на их встрече в августе-октябре 1944 г. Представители 50 государств подписали Хартию 26 июня 1945 года. Польша, представитель которой не присутствовал на Конференции, подписала эту Хартию позже, но считается одним из 51 члена-основателя. Официально ООН создана 24 октября 1945 года, когда Хартия была ратифицирована Китаем, Францией, СССР, Великобританией, США и большинством других членов-основателей. Ежегодно 24 октября празднуется *День ООН*.

В настоящее время практически все национальные государства планеты, 191 страна, являются членами ООН. Члены ООН договорились выполнять обязательства Хартии ООН — международного соглашения,

которое содержит основные принципы международных отношений. Согласно этой Хартии, ООН имеет четыре задачи:

- *поддерживать международный мир и безопасность.*
- *развивать дружеские связи между государствами,*
- *сотрудничать в разрешении международных проблем и способствовать уважению прав человека, и*
- *быть центром согласования действий государств.*

ООН не издает законов. ООН обеспечивает средства, помогающие разрешать международные конфликты, и формулирует подходы по проблемам, затрагивающим все страны мира. В ООН все государства-члены имеют право голоса в ходе обсуждений.

ООН имеет шесть основных органов. Пять из них расположены в штаб-квартире в Нью-Йорке, а шестая — в Гааге, Нидерланды, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по (Международной) Опек, Секретариат и Международный Суд (Гаага).

Все члены ООН представлены на Генеральной Ассамблее, которая является своего рода Парламентом Наций. Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на заседания с сентября по декабрь для обсуждения наиболее острых вопросов мировой политики. Каждое государство имеет один голос. По ключевым вопросам мира и безопасности, приема новых членов и бюджета организации решения принимаются большинством в две трети голосов. Другие вопросы решают простым большинством голосов. В последние года предпринимались попытки принятия решений через консенсус. Между Генеральными Ассамблеями работа проводится шестью основными комитетами, подчиненными им организациями и Секретариатом.

Хартия ООН наделяет **Совет Безопасности** основной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Совет может собираться в любое время, когда мир находится под угрозой. Согласно Хартии, государства-члены обязаны выполнять решения Совета Безопасности. В Совете безопасности 15 членов. Китай, Франция, Российская Федерация, Великобритания и США являются постоянными членами. Остальные 10 выбираются Генеральной Ассамблеей на два года. Для принятия Советом решения требуется 9 голосов «за». Постоянные члены имеют право вето.

**Экономический и Социальный Совет (ECOSOC)** координирует экономическую и социальную работу ООН. Как центральный форум для обсуждения экономических и социальных вопросов, и для формулирования рекомендаций, Совет играет ключевую роль в стимулировании международного сотрудничества в целях развития. Совет состоит из 54

членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на 3 года. Они встречаются на протяжении года несколько раз, но основное заседание, на котором встречаются министры, обсуждающие основные экономические, социальные и гуманитарные вопросы, происходит в июле. Подкомиссии Совета встречаются регулярно и отчитываются перед ним о своей работе. Например, Комиссия по правам человека (CHR) отслеживает положение с правами человека по всему миру. Другие организации занимаются такими вопросами как социальное развитие, положение женщин, предупреждение преступности, наркотики и охрана среды.

**Совет по Опеке** был организован для осуществления международного контроля за 11 подмандатными территориями, управляемыми семью государствами, чтобы убедиться в том, что предпринимаются все необходимые меры для подготовки Территорий к самоуправлению и независимости. К 1994 году все Территории получили собственные правительства и добились независимости либо в качестве самостоятельных государств, либо в составе одного из соседних государств.

**Международный Суд** — основной юридический орган ООН. Состоящий из 15 судей, избираемых совместно Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, Суд решает межгосударственные споры.

**Секретариат** проводит всю текущую и административную работу, вытекающую из решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и других органов. Его руководителем является Генеральный Секретарь, принимающий общие административные решения.

**Система ООН** включает также несколько других независимых организаций, специализированных агентств, офисов, программ и фондов, таких как:

- Международный Валютный Фонд (МВФ — IMF)
- Всемирный Банк (ВБ — WB)
- Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ — WHO)
- Международная Организация Гражданской Aviации (ИКАО-ICAO)
- Международная Организация Труда (МОТ — ILO)
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR)
- Программа Развития ООН (ПРООН — UNDP)
- Фонд ООН помощи детям (ЮНИСЕФ — UNICEF)

### *Права человека*

Всеобщая Декларация Прав Человека (UDHR) была составлена ООН в июне 1948 года как реакция на холокост нацистов, и в качестве стандарта



для соблюдения прав человека во всех странах, как богатых, так и бедных. После незначительных поправок Генеральная Ассамблея ООН приняла ее 10 декабря 1948 года. Вслед за этим историческим актом Ассамблея призвала все страны-члены ООН опубликовать текст Декларации и: *распространять, выставлять, читать и разъяснять ее главным образом в школах и других учреждениях образования, без различия политического устройства стран или территорий*. Декларация была первым международным заявлением, использовавшим термин «права человека», и была принята всеми движениями за права человека в качестве своей Хартии. Декларация была принята единодушным голосованием (воздержались лишь шесть стран Советского блока, Саудовская Аравия и Южноафриканский Союз).

### Независимость колониям

14 декабря 1960 года своей резолюцией № 1514 (XV) Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Она гласит:

Принимая во внимание решение, провозглашенное народами мира в Хартии ООН, вновь подтвердить верность основным правам человека, ценности человеческой личности и чувству собственного достоинства, равным правам мужчин и женщин, народам большим и малым, с целью способствовать социальному прогрессу и лучшим условиям жизни и большей свободе,

Сознавая необходимость создания условий стабильности и благополучия, а также мирных и дружеских отношений, основанных на уважении принципов равных прав, и права всех народов на самоопределение, а также необходимость всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод без различия по расе, полу, языку или религии,

Признавая страстное стремление к свободе всех зависимых народов и решающую роль этих народов в приобретении независимости,

Сознавая увеличение числа конфликтов, происходящих вследствие отказа от предоставления свободы или создание препятствий на пути к ней, что представляет серьезную угрозу для мира,

Учитывая важную роль ООН в помощи движениям за независимость на подопечных или самоуправляемых территориях,

Признавая, что народы всего мира страстно желают положить конец колониализму во всех его проявлениях,

Будучи уверены в том, что сохранение колониализма препятствует развитию международного экономического сотрудничества, мешает социальному, культурному и экономическому развитию зависимых народов и направлено против идеалов ООН о всеобщем мире,

Подтверждая, что народы могут свободно распоряжаться своим природным богатством и ресурсами для своих целей без ущерба для обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды и международном законодательстве,

Полагая, что процесс освобождения непреодолим и необратим, колониализму во всех его проявлениях должен быть положен конец, чтобы избежать серьезных кризисов,

Приветствуя появление в последние годы большого количества свободных и независимых территорий, и признавая нарастающее стремление к свободе тех территорий, которые еще не обрели независимость,

Будучи уверены, что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление суверенитета и единства их национальных территорий,

Торжественно заявляем о необходимости немедленно и безусловно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях;

### *Ликвидация расовой дискриминации*

За Всеобщей Декларацией Прав Человека (UDHR) от июня 1948 года последовала Международная Конвенция по ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2106 (XX) от 21 декабря 1965 г. Она вошла в силу с 4 января 1969 г. Приводимая ниже цитата взята из Преамбулы этой Конвенции:

Принимая во внимание, что ООН осуждает колониализм и связанные с ним все виды сегрегации и дискриминации, в какой бы форме и где бы они ни существовали, и что Декларация о Предоставлении Независимости Колониальным Странам и Народам от 14 декабря 1960 г. (Резолюция Генеральной Ассамблеи 1514 (XV)) подтвердила и торжественно провозгласила необходимость положить им скорейший конец и,

Учитывая, что Декларация ООН о Ликвидации Всех Форм Расовой Дискриминации от 20 ноября 1963 г. (Резолюция Генеральной Ассамблеи 1904 (XVIII)) торжественно подтвердила необходимость скорейшей ликвидации расовой дискриминации во всем мире во всех формах и проявлениях, и охраны уважения достоинства человеческой личности,

Убежденные в том, что любая доктрина превосходства, основанного на расовом различии, научно несостоятельна, морально осуждаема, социально несправедлива и опасна, и что не существует ни теоретических, ни практических оправданий для расовой дискриминации,

Вновь подтверждая, что дискриминация между людьми по признакам расы, цвета кожи или этнической принадлежности является препятствием для дружественных и миролюбивых отношений между народами и способ-



на нарушить мир и безопасность между людьми и гармонию отношений живущих бок о бок даже в пределах одного государства,

Убежденные, что существование расовых барьеров противоречит идеалам любого человеческого общества,

Обеспокоенные проявлениями расовой дискриминации, все еще происходящими в некоторых районах мира, и политическими подходами ряда правительств, основанными на расовом превосходстве или ненависти, такими как политика апартеида, сегрегации или разъединения,

Намеренные принять все необходимые меры для скорейшей ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях, и бороться с расистскими представлениями и практикой с целью обеспечить понимание между расами и построение международного сообщества, свободного от всех форм расовой сегрегации и расовой дискриминации,

### *Гражданские и политические права*

Международный Договор ООН по Гражданским и Политическим Правам был принят согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г и вступил в силу 23 марта 1976 года.

Часть 1, Статья 1 гласит:

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно определяют свое политическое положение и свободно осуществляют свое экономическое, политическое и социальное развитие.

2. Все народы могут с собственными целями распоряжаться своим природным богатством и ресурсами без ущерба для любых обязательств, проистекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и международного законодательства. Ни при каком условии народ не может быть лишен его собственных средств существования.

3. Страны-участники настоящего Договора, включая попечителей не самоуправляемых и подмандатных территорий, должны обеспечивать право на самоопределение, и должны уважать это право в соответствии с условиями Хартии ООН.

### *Экономические, Социальные и Культурные права*

Международный Договор об Экономических, Социальных и Культурных Правах был принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г. и вступил в силу 3 января 1976 г.

## **Международная Организация Труда**

Международная Организация Труда (МОТ) была основана в 1919 г. для установления социального мира: *не может быть стабильного мира без социальной справедливости*. Первоначально организация занималась коренными народами и племенами, которые выступали в качестве наемных рабочих, главным образом в колониях европейских стран. Первая конвенция, в которой упоминаются коренные народы, была принята в 1930 г. как Конвенция №29 о *Принудительном Труде*.

Когда в 1945 г. была организована ООН, МОТ расширила свое исследование рабочих коренных национальностей, поставив вопросы о коренных народах и племенах в целом. Конвенция № 107 по Коренным и Племенным Национальностям была принята в 1957 году. Это был первый международный договор, подписанный на эту тему, ратифицированный впоследствии 27 странами. Спустя несколько лет проявились некоторые слабые стороны Конвенции, например, ее предположение, что коренные народы должны интегрироваться в общество национальных государств. С ростом осведомленности коренных народов в 1960-е и 70-е годы и возникновением международных организаций и их выходом на международную арену эти предположения были отвергнуты. В результате возникла необходимость пересмотра Конвенции №107. В июне 1989 г. была принята Конвенция № 169 по Коренным и Племенным Народам. Новая Конвенция одержит фундаментальную концепцию о том, что образ жизни коренных народов должен быть и будет сохранен. Другим принципиальным изменением было условие, что коренные народы и их организации должны быть вовлечены в планирование и реализацию проектов развития, которые затрагивают их интересы. Основное, что отличает Конвенцию № 169 от Конвенции № 107 это то, что последняя предполагала постепенное исчезновение коренных народов, тогда как 169-я провозглашала уважение культуры и образа жизни коренных народов и признавала их право на существование и развитие, согласно их собственным представлениям.

Официальное название конвенции: *Конвенция (№169) по Коренным и Племенным Народам в Независимых Государствах*, которая была принята 27 июня 1989 г. Генеральной Конференцией МОТ на ее 66-й сессии. Она вступила в действие 5 сентября 1991 г. Российская Федерация не ратифицировала эту Конвенцию.

## **Рабочая группа по коренным народам (WGIP)**

В 1920-х гг. американские индейцы начали переговоры с Лигой Наций. Их приезд в Женеву привлек большое внимание, но ощутимых результатов достичь не удалось. В первые годы после создания ООН пред-

ставители коренных народов направляли туда несколько обращений, но реакции на них не последовало. Предложение боливийского правительства в 1948 г. о создании подкомиссии для изучения социальных проблем коренных народов также окончилась безрезультатно.

ООН, Совет по Экономическому и Социальному Развитию, Комиссия по Правам Человека, Подкомиссия по Предотвращению Дискриминации и защите Меньшинств на своей 45-й сессии имели в повестке дня пункт 14, который назывался *Дискриминация коренных народов*. От лица Рабочей Группы по Коренным Народам (WGIP) ее Председатель, Эрика Даес представила Проект Декларации, одобренный членами Рабочей Группы на ее 17-й сессии. Это было в августе 1993 года.

Вся эта история началась в 1982 году, когда ООН официально признала коренные народы, образовав Рабочую Группу по Коренным Народам (WGIP) в Женеве. Она является трибуной для представителей организаций коренных народов и правительств, с которой они обмениваются мнениями по широкому кругу вопросов.

Основные проблемы, волнующие коренные народы (КН), отражены в Проекте Декларации о правах коренных народов. Процесс его обсуждения начался в 1985 году. Среди участников этого процесса были представители организаций КН со всего мира, а также представители правительств. Однако правительства и КН до сих пор не могут согласовать текст, который бы устраивал обе стороны, и Рабочая Группа не может представить документ мировому сообществу.

Рост общественного интереса к проблемам КН и затянувшийся процесс международных переговоров привели к тому, что ООН объявила 1993 год *Международным Годом Коренных Народов*. Позднее, ООН объявила период с 1995 по 2004 гг. *Международным Десятилетием Коренных Народов Мира*, чтобы обратить внимание на эту проблему. Кроме того, начиная с 1995 г. 9 августа празднуется *Международный День Коренных Народов Мира*. *Международное Десятилетие Коренных Народов Мира* началось 9 декабря 1994 г. и было объявлено Генеральной Ассамблеей согласно ее Резолюции № 48/163 от 21 декабря 1993 г. Под лозунгом «Коренной народ: Партнерство в действии» Декада предоставила возможности установить партнерство между КН и международным сообществом, а также между КН и их государствами. Международное Десятилетие КН Мира должно было предоставить возможность решить задачу улучшения положения КН и усиления действий, направленных на удовлетворение их законных требований. С 1 января 2005 ООН объявило Второе Десятилетие коренных народов мира.

## **Постоянный форум ООН по коренным народам**

*«Постоянный Форум обещает дать КН тот голос в системе ООН, который соразмерен уникальным проблемам, стоящим до сих пор перед многими КН, а также тому уникальному вкладу, который они вносят в диалог по правам человека, на местном, национальном и международном уровнях» (Мэри Робинсон, бывший Верховный комиссар ООН по правам человека).*

Первое заседание *Постоянного форума по проблемам коренных народов (Permanent Forum on Indigenous Issues)* состоялось 13-24 мая 2002 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. История создания этого нового органа ООН довольно краткая. Она началась на Всемирной Конференции по правам человека в Вене в 1993 г., на которой датско-гренландская делегация предложила учредить постоянный форум для КН. Участники конференции это обсудили, и Венская Декларация и Программа Действий рекомендовала, чтобы такой форум был создан в рамках Международного десятилетия ООН, посвященного КН мира (1995-2004 гг.).

### *Полномочия Постоянного форума*

Постоянный Форум — это консультативный орган Экономического и социального Совета с полномочиями обсуждать проблемы КН, связанные с экономическим и социальным развитием, культурой, экологией, образованием, здравоохранением и правами человека. Постоянный Форум должен:

- предоставлять экспертные рекомендации по проблемам КН Совету, а также программам, фондам и агентствам ООН через Совет
- повышать информированность и способствовать интеграции и координации действий в системе ООН, связанных с КН
- готовить и распространять информацию по проблемам КН

### *Членство*

Постоянный форум состоит из 16 экспертов. Восемь членов назначаются правительствами и выбираются Советом; еще восемь назначаются Президентом Экономического и Социального Совета после официальных консультаций с правительствами, которые, в свою очередь, обсуждают возможных кандидатов с организациями КН. Процесс отбора должен быть основан на принципах справедливого представительства, разнообразия и географического распределения КН, прозрачности и равных возможностей для всех КН.

Эти шестнадцать членов должны работать как независимые эксперты по проблемам КН. Они назначаются на трехлетний период с возможностью переизбрания еще на три года. Решения принимаются консенсусом шестнадцати членов.

### Участие

Организации КН могут участвовать на заседаниях Постоянного форума в качестве наблюдателей в соответствии с процедурой, принятой в Рабочей группе по КН (Рабочая группа по КН открыта для всех организаций КН, независимо от того, имеют ли они консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете). Правительства, другие органы ООН, межправительственные и неправительственные организации, которые имеют консультативный статус в Совете, также могут присутствовать в качестве наблюдателей.

## **Всемирный Банк**

Деятельность Всемирного банка по отношению к КН началась в 1982 г. и вначале была направлена на помощь относительно изолированным, не затронутым цивилизацией племенным группам, пострадавшим от проектов развития. Она была направлена в основном на защиту их прав на землю и оказание медицинской помощи, в частности, помощь племенам, обитающим в джунглях Южной Америки.

В 1991 г. Всемирный банк опубликовал свою новую политику, которая расширяла понятие КН, включив в него более широкий круг народов, которые сохраняют свою социальную и культурную идентичность, отличную от таковой тех национальных обществ, где они проживают.

Сохранив протекционистские меры своей прежней политики, Всемирный банк в настоящее время уделяет особое внимание правам КН участвовать в осуществлении проектов развития и получать от них доход. Разработаны специальные процедуры для учета интересов КН в проектах, финансируемых Банком, посредством создания Планов Развития КН. Если в прошлом большие вложения направлялись на создание инфраструктуры и энергетику, то сегодня все больше средств выделяется на образование, здравоохранение, общественное развитие, сельское хозяйство, управление природными ресурсами и охрану владения землей.

Новой инициативой Всемирного банка, направленной на непосредственную помощь КН, является Фонд малых грантов для Коренных Народов. Он поддерживает три вида деятельности:

1. *Выделение грантов для КН — небольшие гранты выделяются непосредственно организациям КН для поддержки осущест-*

вления проектов устойчивого развития и программ сохранения культурных традиций.

2. Целевая помощь для организаций КН Южной Америки — пилотный проект, направленный на усиление организаций КН андских стран — Боливии, Колумбии, Эквадора, Перу и Венесуэлы.
3. Финансовая поддержка Постоянного форума КН ООН с целью обеспечить сотрудничество между КН, системой ООН, Банком и другими донорами.

### **Всемирная Торговая Организация**

Эта организация (World Trade Organization — WTO) прежде называлась Генеральным Соглашением по таможенным тарифам и торговле [стран Атлантического союза.] — ГАТТ. В течение многих лет у нее были большие трудности по формированию своей политики по отношению к КН, которые хорошо отражены в приводимой ниже декларации:

---

#### **СИЭТЛСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ**

*По случаю Третьей встречи министров Всемирной  
Торговой Организации 30 ноября–3 декабря 1999 г.*

Мы, представители коренных народов из разных частей света, прибыли в Сиэтл, чтобы выразить нашу сильную обеспокоенность тем, как Всемирная Торговая Организация разрушает нашу Мать-Землю и культурное и биологическое разнообразие, частью которого мы являемся.

Либерализация торговли и развитие, ориентированное на экспорт, лежащие в основе политики, проводимой ВТО, оказывают весьма негативное воздействие на жизнь КН. Наше неотъемлемое право на самоопределение, наш суверенитет как народов, договоры и другие конструктивные соглашения, которые коренные нации и народы заключают с другими национальными государствами, подрываются большинством соглашений ВТО. Несоразмерное воздействие этих соглашений на наши сообщества посредством разрушения среды обитания или милитаризации и нарушений, которые сопровождают проекты развития, являются серьезными и поэтому требуют немедленной реакции.

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству (Agreement on Agriculture — АОА), которое способствует экспортной конкуренции и либерализации импорта, привело к ввозу дешевой с/х продукции в наши сообщества. Это вызывает распад экологически рациональной и устойчивой сельскохозяйственной практики КН.

Продовольственная безопасность и производство традиционных видов продукции было серьезно скомпрометировано. Недостаток традиционных продуктов и обилие низкокачественных продуктов вызвало резкий рост случаев заболевания диабетом, раком и гипертонией среди КН.

Мелкомасштабное фермерское производство уступает дорогу



плантациям коммерчески выгодных культур и дальнейшей концентрации земель наших предков в руках небольшого числа агро-корпораций и землевладельцев. Это привело к переезду многих людей из родных мест в ближайшие города, где они стали бездомными и безработными.

Соглашение ВТО по продукции лесного хозяйства (Forests Products Agreement) способствует свободной торговле лесной продукцией. Ликвидация тарифов развитых стран на лесную продукцию к 2000 году и введение в 2003 г. тарифов развивающихся стран, предусмотренные этим Соглашением, приведут к уничтожению лесов и лесных экосистем, где обитают КН.

Законодательство по добыче полезных ископаемых во многих странах изменилось в сторону свободного допуска иностранных компаний, которым разрешено скупать земли с полезными ископаемыми и переселять КН с их родных земель. Эти крупномасштабные горные разработки и добыча нефти продолжают разрушать наши земли и хрупкие экосистемы, загрязняют почву, воду и воздух.

Присвоение наших земель и ресурсов, и агрессивное насаждение потребительской и индивидуалистической западной культуры продолжают разрушать традиционный стиль жизни и культуру. Результатом является не только экологическая деградация, но также тяжелые болезни, нервные расстройства и высокий уровень стресса, что проявляется в высоком уровне алкоголизма и росте самоубийств.

Воровству и получению патентов на наши биогенетические ресурсы способствует документ ВТО «Права интеллектуальной собственности, связанные с торговлей» (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights — TRIPs). Некоторые растения, которые местные жители открыли, культивировали и использовали в пищу, с медицинскими целями или для священных ритуалов, уже запатентованы в США, Японии и Европе. Вот лишь несколько примеров: ayahuasca, квиноа, sangre de drago из лесов Южной Америки, кава в тихоокеанском регионе, куркума и горькая дыня в Азии. Это соглашение ставит под угрозу наш доступ и контроль над биоразнообразием наших экосистем и контроль над нашим традиционным знанием и интеллектуальным наследием.

Статья 27.3б этого соглашения допускает патентование живых форм и делает искусственное различие между растениями, животными и микроорганизмами. Различие между «существенно биологическим», «не-биологическим» и «микробиологическим» также ошибочно. Насколько нам известно, все это — живые формы и животворящие процессы, которые священны и не должны являться предметом частной собственности.

Наконец, либерализация инвестиций и сферы обслуживания, которым покровительствует Генеральное Соглашение по Услугам (General Agreement of Services — GATS), усиливает доминирование и монопольный контроль иностранных компаний над стратегическими секторами экономики. Всемирный Банк и Международный валютный фонд навязывают условия либерализации, снятия ограничений и приватизацию странам, попавшим в долговой капкан. Эти условия еще более укрепляются ВТО.

В свете указанных негативных последствий Соглашений ВТО, мы, коренные народы, выдвигаем следующие требования:

Мы настойчиво требуем проведения справедливого анализа социальных и экологических совокупных последствий этих соглашений для КН.

При этом, КН должны быть равноправными участниками в определении критериев и показателей для подобных анализов, чтобы в них были учтены духовные и культурные аспекты.

Обзор соглашений должен быть проведен относительно всех несправедливостей и несоответствий, негативно влияющих на КН. Наши предложения заключаются в следующем:

### **1. Соглашение по сельскому хозяйству**

а. Оно не должно относиться к мелким фермерам, производящим продукцию для местного рынка.

б. Оно должно обеспечивать признание и защиту прав КН на их территории и ресурсы, а также на их право продолжать традиционную практику устойчивого сельскохозяйственного производства, управления ресурсами и сохранения традиционного образа жизни.

в. Оно должно обеспечивать продовольственную безопасность и возможность КН производить, потреблять и торговать традиционными продуктами питания.

### **2. Относительно либерализации услуг и инвестиций мы предлагаем следующее:**

а. Оно должно прекратить невосполнимое изъятие минеральных ресурсов, коммерческое выращивание монокультур, добычу нефти, превращение с/х земель в гольф-клубы, добычу леса и другие виды деятельности, разрушающие земли КН и попирающие их права на территории и ресурсы.

б. Право КН на их традиционный образ жизни также должно признаваться и охраняться.

в. Либерализация услуг, особенно в области здравоохранения, не должна допускаться, если она препятствует КН получать бесплатное, соответствующее их культурным традициям, а также качественное медицинское обслуживание.

г. Либерализация финансовых услуг, которая превращает весь мир в игорный дом, должна находиться под контролем.

### **3. Предложения по соглашению TRIPs:**

а. Статья 27.3b должна быть изменена, категорически запрещая получение патентов на живые формы. Она должна однозначно запрещать выдачу патентов на микроорганизмы, растения, животных, включая все их части, будь то гены, генные последовательности, клетки, клеточные линии, белки или семена.

б. Она также должна запрещать патентование природных процессов, как биологических, так и микробиологических, включая использование растений, животных и микроорганизмов, а также их частей, в производстве разновидностей растений, животных и микроорганизмов.

в. Она должна обеспечить использование и развитие альтернативных форм защиты интеллектуальной собственности, отличных от принятых западных стандартов. Эти альтернативные формы должны защищать знания, новаторские методы и практические приемы в сельском хозяйстве, медицине и охране биоразнообразия, и должны основываться на традиционных способах и обычном праве, охраняющем знания, наследие и био-



ресурсы.

г. Она должна гарантировать совпадение предлагаемых мер охраны традиционного знания и практики Конвенции по биологическому разнообразию (статьям 8j, 10с, 17.2, 18.4) и Международному Соглашению по Растительным Генетическим Ресурсам.

д. Она должна сохранить за КН и фермерами право продолжать традиционную практику хранения, распределения и обмена семенами, и выращивание и использование лекарственных растений.

е. Она должна запретить ученым и корпорациям присвоение и патентование наших семян, лекарственных растений и связанные с этим знания. За КН должны быть признаны принципы предварительного согласия и права вето.

Если ранее внесенные предложения не будут выполнены, мы требуем ликвидации Соглашения по сельскому хозяйству, по продукции лесного хозяйства и Соглашения TRIPs из документов ВТО.

Мы призываем государства-участники ВТО не допускать следующего раунда, пока не будет проведен пересмотр и уточнение применения существующих соглашений. Мы отвергаем предложения по договору об инвестициях, конкурентные, увеличенные промышленные тарифы, государственную закупку и создание рабочей группы по биотехнологии.

Мы советуем ВТО реформироваться в демократичную, прозрачную и ответственную организацию. Если ей это не удастся, мы призываем к ее ликвидации.

Мы рекомендуем странам-членам ВТО поддержать принятие Генеральной ассамблеей ООН существующего текста Декларации ООН по Правам Коренных Народов и ратификацию Конвенции 169 МОТ.

Мы призываем общественные и неправительственные организации поддержать настоящую «Сиэтлскую Декларацию КН» и распространить ее среди своих членов.

Мы считаем, что вся философия, на которой строятся Соглашения ВТО, а также принципы и подходы, которые она поддерживает, противоречат нашим жизненным и духовным ценностям, миропониманию, а также нашим концепциям и практике развития, торговли и охраны природы. Поэтому мы призываем ВТО пересмотреть ее принципы и практику по отношению к парадигме «устойчивого сообщества», а также признать возможность существования других точек зрения и моделей развития.

Несомненно, КН в наибольшей степени пострадали от глобализации и соглашений ВТО. Однако мы полагаем, что именно мы можем предложить жизнеспособные альтернативы господствующей экономической модели развития, ориентированной на экспорт. Наши устойчивые способы существования и культуры, традиционное знание, модели мироздания, духовность, ценности коллективизма, традиции сотрудничества, уважение и поклонение Матери-Земле, являются решающими в поисках пути к лучшему обществу, где будут господствовать справедливость, равенство и устойчивость.

---

Данная Декларация принята Закрытым собранием коренных народов. К Декларации прилагается большой список участвовавших организаций КН.

## Глава III: КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И ЕВРОПА

### **Краткая история европейского сотрудничества**

То, что мы сегодня называем Европейским сообществом (European Union — EU) возникло на базе Европейского объединения угля и стали, ЕОУС (*European Coal and Steel Community*), которое было образовано в 1951 г. Бельгией, Нидерландами и Люксембургом, Западной Германией, Францией и Италией. Великобритания от участия в нем отказалась. Задачей ЕОУС было объединение ресурсов угля и стали стран-участниц, чтобы избежать очередной войны между странами Европы. Первоначальное предложение, известное как *Декларация Шумана* (*Schuman Declaration*), было представлено министром иностранных дел Франции Робертом Шуманом 9 мая 1950 г. Парижское Соглашение было подписано 18 апреля 1951 г. и вошло в силу 23 июля 1952 г. Его действие закончилось 23 июля 2002 г., ровно через пятьдесят лет после вступления в силу.

Попытки создания Европейского оборонительного сообщества и Европейского политического сообщества закончились неудачей. После этой неудачи шесть стран-членов попытались усилить свою интеграцию, основав *Европейское экономическое сообщество* (*Общий рынок*) — **ЕЭС** и *Европейское сообщество по атомной энергии* (*Евратом*) — **ЕАЕС**. Общий рынок функционировал как таможенный союз со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и граждан между странами-членами. Задачей Евратома было объединение не-военных ядерных ресурсов стран, являющихся его членами. Римский договор был подписан 25 марта 1957 г. и вступил в силу 1 января 1958 г.

Общий рынок позднее переименовали в Европейское сообщество (ЕС) — *European Community*, (**ЕС**). Это произошло в связи с подписанием в Брюсселе Договора о слиянии (*Merger Treaty*) 8 апреля 1965 г. Этот Договор объединил организационные структуры трех европейских сообществ (ЕОУС, Общего рынка и Евратома).

Маастрихтский Договор был подписан 7 февраля 1992 г. в Маастрихте (Нидерланды) государствами-членами и вступил в силу 1 ноября 1993 г. Это был первый шаг на пути к созданию Европейского сообщества. Этот договор также привел к созданию единой денежной единицы «евро», и к созданию структуры, которая зиждется на трех «столпах»: 1) общность, 2) общая внешняя политика и безопасность, и 3) юстиция и внутренняя политика.

Вначале ЕС занималось в основном проблемами экономики и торговли. Европейская комиссия и Европейский суд были независимыми от правительств и пользовались большим влиянием. Европейский Парламент,

который напрямую избирался гражданами государств-членов, также обладал определенным влиянием. Правительства контролировали остальные сферы большинством голосов.

Существовало большое желание усилить внешнюю политику, вопросы обороны и борьбы с преступностью внутри ЕС. Однако некоторые государства считали, что эти сферы слишком деликатные, чтобы находиться под контролем ЕС, и должны оставаться под контролем самих государств. Дания отвергла этот Договор.

После Маастрихта было подписано еще несколько договоров. Сейчас ЕС вырос с первоначальных 6 до 25 стран-участниц.

Впервые Сообщество расширилось в 1973 г., когда в него вступили Великобритания, Дания и Ирландия. В 1981 г. после вступления Греции оно выросло до 10 стран-участниц, а в 1986 г. еще на две после вступления Испании и Португалии. После объединения Германии в 1990 г. ГДР автоматически вошла в ЕС. Австрия, Финляндия и Швеция присоединились в 1995 г. и сообщество теперь состояло из 15 членов. Последнее увеличение произошло в 2004г., когда присоединились Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чешская Республика, Венгрия, Словакия, Словения, Мальта и Кипр. Теперь ЕС объединяет 25 государств.

### *ЕС и коренные народы*

Проблема коренных народов достаточно новая для ЕС, поскольку она возникла лишь в марте 1997 г., когда этот вопрос впервые появился в повестке дня Группы по совместному развитию. Доклад по политике в этой области был представлен 5 июня 1997 г. В марте следующего, 1998 г., ЕС пригласил 30 экспертов по КН в Брюссель для обсуждения проекта этого документа. Эта встреча была организована при участии Совета Саамов (СС) и Циркумпольярной Конференции Инуитов (ИСС). Эти организации председательствовали на предварительном заседании, где присутствовали только эксперты по КН. Итоговый документ был принят 30 ноября 1998 г. в виде Резолюции Совета по КН в рамках Совместного Развития Сообщества и Стран-участниц. Вот его полный текст:

---

1. Совет напоминает о решении от 5 июня 1997 г., предлагающем Комиссии представить политический доклад о сотрудничестве с коренными народами и об их поддержке. Совет приветствует Рабочий Документ Комиссии по поддержке КН в совместном развитии Сообщества и стран-участниц. Совет также обращает внимание на международные инструменты, касающиеся КН, в частности, на Резолюцию ООН о Международном десятилетии коренных народов, Декларацию Рио 1992 г. вместе с Конвенцией по биологическому разнообразию, Венскую декларацию 1993 года и Конвенцию МОТ 3 169 по коренным и племенным народам. Все они

призывают международное сообщество обеспечить экономическое, социальное и культурное благополучие КН, их доступ к плодам устойчивого развития и их полное и свободное участие во всех аспектах жизни общества.

2. Культуры КН представляют собой наследие разнообразного знания и представлений, являющееся потенциальным ресурсом для всей планеты. Поэтому Совет признает важность того, чтобы КН добились возможности «саморазвития», то есть формирования своего собственного социального, экономического и культурного развития и собственной культурной идентичности. Этот подход также признает их собственные разнообразные концепции развития, и провозглашает, что они должны в полной мере и свободно участвовать в процессе развития. Важно также принимать во внимание специфику тех стран, где проживают КН и стимулировать их участие в демократических процессах своих стран. Игнорирование их участия может оказать непредсказуемые или даже негативные воздействия на КН.

3. Совет признает, что многие КН живут в слаборазвитых странах, где они часто испытывают экономическую, социальную и политическую обособленность и подвергаются частому нарушению их прав.

4. Более того, многие КН населяют регионы, весьма важные для сохранения биоразнообразия, и поддерживают социальную и культурную практику, благодаря которой КН играют особую роль в поддержании биологического разнообразия и обеспечивают существование уникальных моделей устойчивого развития. Совет еще раз подтверждает политическую волю ЕС и его стран-участниц активно участвовать в инициативах в рамках Конвенции по биологическому разнообразию для поддержки местных и коренных народов в их вкладе в сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.

5. Совет признает, что сотрудничество с КН и установление с ними партнерских отношений являются необходимыми для искоренения бедности, поддержания устойчивого развития природных ресурсов, соблюдения прав человека и развития демократии. Совет в частности отмечает:

- ключевую роль КН в сохранении и устойчивом использовании природных ресурсов;
- положительный вклад КН в процесс развития;
- уязвимость КН и риск того, что программы развития могут им навредить;
- что КН имеют те же права, что и все другие, по защите средств их жизнеобеспечения, образа жизни по их выбору; они должны иметь равные юридические права; они должны иметь доступ, без какой-либо дискриминации, к возможностям и природным ресурсам, необходимым для достижения их устремлений, а также к многоязычному образованию и здравоохранению.

● что КН имеют право на выбор своего пути развития, что включает право отвергать проекты, в особенности, в их традиционных областях. Сюда же относится выплата компенсаций в тех случаях, когда проект отрицательно влияет на образ жизни КН.

6. Совет признает, что сотрудничество в области развития должно способствовать усилению права и возможностей КН к их «саморазвитию».

Это предполагает включение заботы о КН в качестве одного из основных аспектов на всех уровнях кооперации в области развития, включая политический диалог со странами-партнерами и усиление возможностей организаций КН активно участвовать в планировании и осуществлении программ развития.

7. Ряд международных организаций и стран-участниц ЕС уже разработали политические подходы и стратегии по усилению положительного влияния программ по развитию на КН. Европейская Комиссия сотрудничает с КН и оказывает им поддержку, используя многообразные подходы, программы и проекты, и выступила с несколькими инициативами для разработки более всеобъемлющего подхода к проблемам КН.

8. Совет также признает важность координации между ЕС и странами-участницами, чтобы избежать дублирования и увеличить эффективность и направленность поддержки КН. Это потребует создания механизмов для проведения консультаций и координации действий.

9. Совет признает необходимость выработки всеобъемлющей политики и предлагает Комиссии продолжить ее разработку в соответствии с Рабочим документом Комиссии совместно со странами-участницами и КН с упором на практические подходы к осуществлению этой политики. Основное внимание должно уделяться включению этой проблематики в существующие программы, директивы и инструкции по сотрудничеству в области развития. Это потребует дальнейшей разработки методологии для создания у КН наиболее полного представления о деятельности, направленной на их полноценное участие во всех этапах выполнения проекта. Учитывая весьма сильные различия между КН разных частей света, необходимо уделять внимание разработке особых подходов в зависимости от конкретных обстоятельств.

10. В этой ситуации Комиссии и странам-участницам необходимо как можно скорее разработать специальные практические способы для своих исполнителей, иллюстрирующие ключевые проблемы, которые должны приниматься во внимание для создания полной ясности в том, что на всех этапах выполнения проекта полностью учитываются определенные требования КН, и описывающие способы привлечения КН к активному участию в проекте и оценке его социального воздействия. Совет полагает, что предлагаемые меры должны обсуждаться с КН и другими партнерами, заинтересованными в вовлечении КН в процесс развития, включая местное население, региональные и местные власти, неправительственные организации и частных лиц. Экспертная группа по социальному развитию должна изучить осуществимость этих мер, регулярно делать обзор выполнения плана действий, очерченного в рабочем документе, и при необходимости предлагать, какие дальнейшие действия необходимо предпринять для осуществления программы сотрудничества с КН и его поддержки.

11. Комиссия просит направить в Совет доклад о продвижении работы с КН во второй половине 2000 г.

---

Вскоре после того, как эта резолюция вступила в действие, Комиссия усилила работу с КН, и 11 июня 2002 г. направила в Совет доклад, озаглавленный «Обзор состояния работы с коренными народами». Его выводы:



Резолюция Совета по Развитию от ноября 1998 г., основу которой составили главные принципы Рабочего Документа Комиссии, заложила фундамент всеобъемлющей политики ЕС в поддержку коренных народов. Резолюция отражает высокую степень единства среди ЕС по вопросу о необходимости установления партнерских отношений с коренными сообществами и включения заботы о них во все важнейшие программы ЕС.

Данный доклад рассматривает практические подходы, разработанные Сообществом для осуществления задач, сформулированных в Резолюции. В реализации этих задач наблюдается значительный прогресс. В области основных проблем КН, во все руководящие документы и практические пособия Комиссии включены специально разработанные указания. Действуют специальные процедуры, обеспечивающие учет соблюдения прав КН персоналом Комиссии, улучшен сбор информации по этим проблемам внутри Комиссии. ЕС поддерживает права КН на международных форумах и в своих переговорах со странами-партнерами.

Комиссия провела серьезные переговоры с КН, что позволило определить основные приоритеты по нескольким проблемам; финансируется ряд исследовательских программ для помощи КН в определении приоритетов их развития; разработаны процедуры, обеспечивающие полноценное участие КН в программах развития, включая разработку специальных разделов таких программ. С 1998 по 2000 гг. Комиссия вложила почти 22 млн. евро в проекты поддержки КН. Эти средства были направлены на выполнение основных задач, сформулированных в Резолюции и Рабочем Документе, включая усилия государств на соблюдение прав КН, общее и профессиональное образование КН, укрепление их организаций и развитие связей между организациями КН.

Однако данный доклад не является «списком добрых дел». Он иллюстрирует вклад Сообщества в развивающуюся сферу политики и высвечивает те области, где необходим дальнейший прогресс. Он предполагает, что одной из задач движения в этом направлении является требование к любым программам соответствовать потребностям КН, для чего предлагается создать в Комиссии центральную базу данных по этим вопросам. Во все подготовительные и исполнительные документы должны включаться вопросы о соблюдении прав КН. Необходимо провести обучение персонала Комиссии проблемам соблюдения прав человека и разработать необходимые показатели для определения возможного воздействия предлагаемых проектов на КН и способы проведения мониторинга.

В докладе обсуждаются прилагаемые усилия для улучшения обмена информацией между Комиссией и странами-участницами, и для убеждения в том, что консультации с организациями КН стимулируют появление многочисленных небольших групп в развивающихся странах, которые необходимо поддерживать. Наконец, доклад содержит вывод о том, что там, где признается необходимым учитывать интересы КН в предлагаемых проектах, должны предприниматься специальные усилия для привлечения их представителей на всех этапах продвижения проектов.

Очевидно, что работа Комиссии по выполнению резолюции будет продолжена на хорошей основе, заложенной с 1998 г., и при участии наших партнеров из коренных сообществ, стремление которых к «саморазвитию» будет играть важную роль в сотрудничестве по проблемам развития



.....  
между Сообществом и его членами.

---

Спустя несколько месяцев, 18 ноября 2002 г. Совет ЕС обнародовал собственное заключение о работе с КН:

Совет

1. Напоминает о своей приверженности Резолюции от 30 ноября 1998 г. по коренным народам в рамках сотрудничества в области развития Сообщества и стран-участниц.

2. Вновь подтверждает свои решения от 25 июня 2001 г. по правам человека и демократизации в странах третьего мира и напоминает о послании Комиссии Совету и Парламенту Европы от 8 мая 2001 г. о роли ЕС в обеспечении прав человека и демократизации в странах третьего мира, заявляя, что Комиссия должна считаться с действующими в этом направлении механизмами ООН и уделять первостепенное внимание своей работе с КН.

3. Приветствует инициативу Комиссии по участию в организации конференции «Во весь голос: отношение коренных народов к программам развития и осуществление политики ЕС по КН» 18-20 июня 2002 и просит Комиссию обеспечить выполнение ее рекомендаций,

4. Приветствует доклад Комиссии об успехах в работе с КН от 11 июня 2002 г.,

5. Признает, что достигнут определенный прогресс в эффективности работы ЕС по проблемам КН. Говоря конкретно, прогресс заметен в том, что проблемы КН включаются в формулировки подходов, в проекты и программы; в консультациях с представителями КН относительно предлагаемых подходов и деятельности, которые затрагивают их интересы, и в осуществлении поддержки КН по ключевым проблемам,

6. Обращает внимание на проблемы, выделенные в докладе Комиссии, где необходимы дальнейшие действия и признает, что эти действия должны быть частью долгосрочного и непрерывного процесса,

7. Предлагает Комиссии и государствам-членам продолжить выполнение вышеупомянутой Резолюции Совета 1998 года и:

- предпринять необходимые усилия, чтобы обеспечить определение основных проблем КН во всех подразделениях Комиссии, программы которых непосредственно или косвенно влияют на сообщества КН, что также относится к государственным органам стран-участниц. Там, где это возможно, необходимо укрепление долгосрочного и непосредственного диалога между ЕС, КН и работающими с ними международными организациями.
- обеспечить координацию и слаженность действий в соответствии

с Руководящими принципами по усилению оперативного сотрудничества между Сообществом, представленным Комиссией, и странами-участницами в области оказания международной поддержки. Эта координация и слаженность должны быть обеспечены на многосторонних совещаниях. Полезными для решения этих задач могут оказаться организация специальной сети для обмена необходимой информацией между ответственными лицами в Комиссии и специальными отделами стран-участниц, занимающимися этими вопросами, а также обмен информацией между представителями КН.

8. Еще раз предлагает Комиссии продолжить осуществление политики ЕС по отношению к КН и:

- Обеспечить обучение своего персонала вопросам, связанным с правами человека и с демократизацией в целом, в особенности в том, что касается КН, а также способам обеспечения их большего участия в программах. Это особенно важно для лиц, участвующих в делегациях с точки зрения децентрализации.
- Обеспечить полное признание равенства представителей КН, независимо от их пола и возраста. Уделить особое внимание удовлетворению потребностей детей.
- Включить в национальные стратегии и планы развития и борьбы с бедностью анализы политического, социального, экономического и культурного положения КН в странах-партнерах. Эти анализы должны также включать оценку воздействия на КН политики сотрудничества в области развития стран ЕС, а также других программ и проектов.
- Включить проблемы КН в политический диалог со странами-партнерами как часть проблем по правам человека, включаемых в различные договоры и соглашения, имея в виду, что разное состояние дел в этой области требует разных подходов. Кроме того, необходимо убедить страны-партнеры стимулировать межкультурный диалог и сотрудничество.
- Включить проблему КН в качестве одной из основных при разработке подходов, деятельности и методов работы ЕС. Там, где это требуется, КН должны иметь возможность полноценно и эффективно участвовать во всех стадиях подготовки проектов (в подготовке программы, идентификации, планировании, осуществлении и оценке).
- Выбрать несколько пробных стран с финансируемыми ЕС программами развития для включения КН как части гражданского общества во все фазы исполнения проектов за счет партнер-

ства, сотрудничества и консультаций. Выполнению программ в сотрудничестве с КН должны способствовать специальные процедуры. Необходимо предпринять усилия для укрепления организаций, представляющих КН.

- Обеспечить включение докладов по развитию в области осуществления политики ЕС по отношению к КН в Ежегодный Доклад по Осуществлению Внешней Помощи Сообщества и в Ежегодный Доклад ЕС по Правам Человека.

### *ЕС и северные страны*

До вступления в ЕС Финляндии и Швеции в 1995 г., в нем из северных стран участвовала только Дания. Эстония, Латвия, Литва и Польша присоединились к ЕС в 2004 г.

Особый статус северных стран был впервые признан в 1997 г. Спустя пару лет, в ноябре 1997 г., в период председательства в ЕС Финляндии, была проведена Конференция министров по проблемам северных стран, на которой был принят *Перечень современных (текущих) мероприятий (под эгидой) северных стран*. Одновременно Комиссии ЕС было предложено подготовить План Действий для северных стран, и в июне 2000 г. был принят первый *План действий для северных стран в области внешней политики ЕС на 2001-2003 гг.*

В апреле 2001 г. руководство ЕС, возглавляемое шведским представителем, и Комиссия ЕС организовали вторую Конференцию министров по проблемам северных стран, а в июне 2001 г. был одобрен *Полный Доклад о Политике Северных Стран*.

На совещании министров в Иллулисате, Гренландия, в августе 2002 г. обсуждались положения *Второго Плана действий северных стран*, который был принят в октябре 2002 г. и окончательно одобрен Советом ЕС в октябре 2003 г. Он рассчитан на период 2002-2004 гг.

Проблема северных стран (или Северное Измерение) — это обычное соглашение ЕС и его стран-членов со странами-партнерами. Как и в любой другой инициативе ЕС, в которой Комиссия ЕС играет ведущую роль, ее успех зависит от активного участия всех партнеров на национальном, региональном и местном уровнях, включая как деловое сообщество, так и гражданское общество в целом. Северное Измерение предоставляет общие рамки для проведения политического диалога и конкретного сотрудничества.

Каждый партнер действует согласно своим планам и самостоятельно финансирует свою деятельность. В случае ЕС, проекты, относящиеся к «Северному Измерению», финансируются из фондов данного региона,

включая программы Tacis и Interreg. Основные региональные организации, участвующие в программах «Северного Измерения»:

- Совет балтийских стран (Council of the Baltic Sea States — CBSS)
- Баренц арктический европейский Совет (Barents Euro Arctic Council — BEAC)
- Арктический Совет (Arctic Council — AC)
- Совет Министров скандинавских стран (Nordic Council of Ministers)

В выполнении программ, связанных с «Северным Измерением», большую роль играют международные финансовые институты, а также частные фонды. Это:

- Европейский банк реконструкции и развития (EBRD)
- Европейский инвестиционный банк (EIB)
- Скандинавский инвестиционный банк (Nordic Investment Bank — NIB)
- Nordic Environment Finance Corporation (NEFCO)
- Фонд Скандинавских Проектов (Nordic Project Fund — NOPEF)

«Северное Измерение» направлено на решение специфических проблем северных стран и балтийских государств. Сюда входят суровые климатические условия, большие расстояния, большие различия в уровне жизни, экологические проблемы, включая вопросы ядерных отходов, утилизацию сточных вод, неудовлетворительное состояние транспорта и сложности при пересечении границ. Кроме того, программы «Северного измерения» направлены на обеспечение безопасности и стабильности в регионе, а также на помощь в формировании безопасной, чистой и доступной среды для всех людей Севера. Их задачей также является решение проблем, происходящих из неравномерного развития разных регионов, и помощь в недопущении появления новых разделительных линий в Европе при расширении ЕС.

### **Безопасность в Европе**

До принятия Парижской Хартии для Новой Европы в 1990 г. состоялось несколько конференций по безопасности и сотрудничеству. Позднее была создана Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, ОБСЕ (Organization for Security and Cooperation in Europe — OSCE). Она является наиболее крупной региональной организацией по безопасности, объединяющей 55 государств и покрывающая территорию от Ванкувера до Владивостока. В 1990 году события разворачивались в Копенгагене,

а в 1991 г. сходные события происходили в Москве. В обоих местах проходили семинары по проблемам КН. Сейчас на сайте ОБСЕ отсутствуют упоминания о проблемах КН. Деятельность организации сводится к следующему:

- *Борьба с траффиком наркотиков*
- *Контроль вооружений*
- *Пограничные вопросы*
- *Борьба с терроризмом*
- *Предупреждение конфликтов*
- *Демократизация*

### **Скандинавское сотрудничество**

Официально скандинавское сотрудничество осуществляется с помощью двух организаций: Северного совета (Nordic Council) и Совета министров Скандинавских Стран. Северный совет был образован в 1952 году и является форумом межпарламентского сотрудничества между:

- Данией, Гренландией и Фарерскими островами (самоуправляющимися)
- Финляндией и Ааландскими островами (самоуправляющимися)
- Исландией, Норвегией, Швецией

Совет состоит из 87 членов, представляющих пять стран и три самоуправляющиеся территории. Все они — члены национальных парламентов, которые выдвигаются политическими партиями и избираются парламентами. То есть прямые выборы в Северный совет не проводятся. Этот совет, которым руководит президиум, с 1996г. проводит ежегодные сессии. Он также организует так называемые тематические заседания для подробного обсуждения конкретных вопросов. Постоянная работа по политическим вопросам проводится в Северном совете в пяти комитетах и четырех политических партийных группах. Секретариат СС располагается в Копенгагене вместе с секретариатом Совета министров скандинавских стран. В 1960-х годах были планы преобразовать скандинавское сотрудничество в организацию наподобие Общего Рынка. Велись переговоры по созданию новой организации, NORDEK. Но поскольку Финляндия не пожелала ратифицировать соглашение из-за своих особых отношений с Советским Союзом, идея не была осуществлена. Форумом для сотрудничества скандинавских стран на правительственном уровне является Совет министров скандинавских стран, образованный в 1971 г. Общая ответственность за работу этого Совета лежит на премьер-министрах. На практике, ответственность делегируется министрам по делам скандинав-

ского сотрудничества. Место председателя на один год поочередно занимают представители разных стран. Решения принимаются единогласно. Премьер-министры скандинавских стран встречаются регулярно — например, перед заседаниями Совета Европы, в кругу глав европейских государств и правительств. Министры иностранных дел и министры обороны регулярно встречаются независимо от министров скандинавских стран. Основными вопросами, которыми занимаются министры по делам скандинавского сотрудничества, являются следующие:

- Развитие демократии и конституционного порядка
- Сотрудничество в области информационных технологий
- Зарубежное сотрудничество
- Исследования и технический прогресс, сотрудничество в области образования
- Проблемы социального развития и здравоохранения
- Вопросы экологии и устойчивого развития

В 1995 г. в Санкт-Петербурге был организован Информационный офис Совета министров скандинавских стран для включения в сферу деятельности северо-запада России, включая Санкт-Петербург, Ленинградскую область, Республику Карелия, Псков и Калининград. Офис имеет информационные отделения в Архангельске, Мурманске и Петрозаводске. В этом офисе работают 16 сотрудников, из них 12 — в центральном офисе, и 4 — в региональных офисах. В рамках скандинавской кооперации приоритетной является Программа прилегающих территорий (*Adjacent Areas Programme*), направленная на сотрудничество с балтийскими странами, Россией и арктическим регионом. Как Скандинавский совет, так и Совет министров скандинавских стран работают для улучшения своего имиджа по отношению к ЕС и улучшения сотрудничества с ЕС в рамках решения «Северного измерения».

### **Баренц Совет**

Баренц евро-арктический Совет (Barents Euro-Arctic Council — BEAC) является форумом для межправительственного сотрудничества в баренц регионе. Он был основан в 1993 г. с целью *придать дополнительный импульс существующему сотрудничеству и рассмотреть новые инициативы и предложения*. (Декларация Киркинес от 11 января 1993 г.). BEAC собирается на уровне министров иностранных дел в стране-председателе, когда происходит смена председательствующей стороны между Финляндией, Норвегией, Россией и Швецией. Норвегия сменила Швецию в октябре 2003 г. на период 2003-2005 гг., в 2005-2007 гг. будет председательствовать Финляндия, а в 2007-2009 гг. - Россия. Между заседаниями на уровне мини-



стров иностранных дел работу проводит Комитет Старших должностных лиц (CSO). Он состоит из ответственных служащих, представляющих правительства шести стран-участниц и Комиссию ЕС. Он собирается на регулярной основе 4-5 раз в год. Деятельность CSO со временем расширилась. В его составе создано несколько рабочих групп. Региональный Совет объединяет 13 стран-участниц и представителей коренных народов северных районов Финляндии, Норвегии и Швеции, и северо-запада России. Когда БЕАС был основан в 1993г., региональные представители и представители КН подписали совместный протокол, которым создали Региональный Совет с теми же задачами, что и у БЕАС — поддерживать и способствовать сотрудничеству и развитию в баренцевоморском регионе. Это соглашение определяет структуру и основные задачи регионального сотрудничества. Баренцевоморский регион включает следующие страны:

- Финляндия: Kainuu, Lapland, Oulu
- Норвегия: Finnmark, Nordland и Troms
- Россия: Архангельск, Карелия, Коми, Мурманск и Ненецкий округ
- Швеция: Norbotten и Västerbotten

Для углубления и конкретизации сотрудничества Региональный Совет создал Рабочие группы в приоритетных областях. В настоящее время существует семь тематических рабочих групп:

- Информационная технология
- Коммуникация
- Культура
- Окружающая среда
- Молодежь
- Образование
- Рабочая группа по коренным народам

Рабочая группа по коренным народам (WGIP) состоит из представителей саамов, ненцев и вепсов. Эта группа отличается от других региональных рабочих групп тем, что кроме своей практической роли как рабочей группы, она также выполняет совещательную функцию для Совета баренц стран и Регионального Совета. Председатель WGIP представляет коренные народы региона на встречах министров БЕАС. В октябре 2003 года офис этой рабочей группы был оборудован в Мурманском университете.

## Глава IV. ДВЕ СКАНДИНАВСКИЕ МОДЕЛИ

### Гренландия

Kalaallit Nunaat, или «Земля гренландского народа» — так называют свою страну сами коренные жители. Название «Гренландия» восходит к времени Эрика Красного, который пытался продать недавно открытую землю к западу от Исландии в 980-х годах. Товары из Гренландии — живые белые медведи и кречеты, а также шкуры и клыки морских млекопитающих — высоко ценились в средние века королями, которые их использовали в качестве подарков другим коронованным особам и высоким гостям. Сегодня Гренландия является современным обществом, которое имеет торговые отношения со многими странами. Основные усилия государства направлены на образование, развитие высоко технологичной арктической инфраструктуры и современную рыболовную индустрию, производящую особые деликатесы. Гренландия также развивает разведку минерального сырья и нефти.

#### География

Гренландия — крупнейший остров на Земле. Она является частью Североамериканского континента. От мыса Фаруэл (Farewell) на юге до самой северной суши Земли, острова Одак, она протянулась на 2 670 км. В поперечном направлении ее ширина составляет 1050 км. Из общей площади Гренландии в 2 175 600 кв. км 1 833 900 кв. км (85%) покрыты вечным льдом, соответственно, свободными ото льда остаются лишь 341 700 кв. км. Из-за своего северного положения и большой ширины в северной части, Гренландия находится в четырех часовых поясах. Однако из практических соображений на всем острове действует один часовой пояс — третий по Гринвичу. Как и в Дании, здесь есть зимнее и летнее время.

#### Климат

В целом, в Гренландии арктический климат, однако из-за больших размеров страны, он сильно меняется с севера на юг и с запада на восток. В Квакортке на юге июль — самый теплый месяц года, со средними температурами +8-9 градусов Цельсия. В самые холодные месяцы температура падает до — 10-11 градусов. В Каанааке на севере средняя температура первых трех месяцев года — около минус 30 градусов, но в июле она может достигать до +4-5 °С. В Кангерлуссуаке с его континентальным климатом зимняя температура опускается до -40°, однако летом она может достигать до +30. Одним из наиболее впечатляющих явлений, связанных с холодом,

является образование льда, который покрывает большую часть страны, доходя до фьордов и побережья. Средняя толщина островного льда 1 500 м, но в некоторых местах она может превышать 3 000 м. К северу от южного залива Диско море зимой замерзает. Поэтому в такие северные порты как Каанаак можно заходить только с июня по октябрь. Летом ледовые поля затрудняют плавание в водах Восточной Гренландии и в ее юго-западной части.

### *Население*

Калаалиты, или этнические гренландцы, происходят от эскимосов, которые сейчас живут на Чукотке, Аляске, в Канаде и Гренландии. Всего в мире насчитывается около 150 000 эскимосов. На 1 января 2003 г. население Гренландии составляло 56 676 чел., из которых 46 600 проживают в городах, а 9 672 — в поселках и других местах. Столица Гренландии Нуук имеет население около 14 000 чел. Вторым крупнейшим административным центром является Сисимиут с населением около 5 300 жителей. Третий по числу жителей — Илуиссат с 4 600 жителей.

### *Язык*

Гренландцы называют свой язык «Калаалисут». Гренландский язык полисинтетический и принадлежит к эскимосско-алеутской языковой семье; на близких языках говорят эскимосы в Канаде, на Аляске и Чукотке. Гренландский является официальным языком, однако в соответствии с законодательством о Гренландском самоуправлении, в старших классах школы изучают датский язык. При проведении официальных мероприятий используются оба языка. Большая часть населения владеет иностранным языком, чаще всего английским.

### *Политическое устройство*

В 1953 г. статус Гренландии как колонии Дании изменился, и она стала частью Датского Королевства. Одновременно, конституция Дании изменилась и была распространена на Гренландию, которая в результате этого акта имеет двух членов в парламенте Дании. Делами Гренландии руководит особый отдел в канцелярии премьер-министра Дании, который отвечает за гренландское самоуправление и координирует обязанности других министерств. Гренландское Самоуправление (Home Rule) состоит из парламента (Landstinget), правительства (Landsstyret) и Администрации. Парламент Гренландии состоит из 31 члена. После выборов 2002 г. в нем представлены четыре партии: Siumut (социальные демократы) с 10 местами, Inuit Ataqatigiit (социалисты) с 8 местами, Atassut (либералы)

с 7 местами и Demokraterne (социал-либералы) с 5 местами, а также коалиция из двух независимых членов парламента. Социал-демократы руководят правительством в коалиции с социалистами. В Гренландии 18 муниципальных округов. Муниципалитеты отвечают главным образом за социальные вопросы, включая культуру, образование, проблемы местной экологии, технические вопросы и административное управление поселками. Муниципалитеты объединены в национальную ассоциацию, известную под названием Канукока (KANUKOKA).

### *Международные отношения и связи с ЕС*

В представительстве Дании в ООН два члена представляют Гренландию. Их выбирает парламент. Гренландия имеет двух членов в Северном Совете, а ее парламент участвует в Совете министров северных стран. Кроме того, Гренландия кооперируется с Фарерскими островами и Исландией на различных региональных форумах. Гренландия не является членом ЕС. В 1985 г. после референдума Гренландия вышла из Общего рынка. Однако Гренландия участвует в Соглашении по заморским территориям (Overseas Lands and Territories — OLT), что открывает ей доступ на европейский рынок рыбной продукции. Одновременно, Гренландия и ЕЭС заключили десятилетнее соглашение по рыболовству, которое открывает странам ЕЭС доступ на рыбные банки Гренландии за определенную ежегодную плату. Гренландия является членом Циркумполярной конференции инуитов, которая представляет около 150 000 эскимосов России, Аляски, Канады и Гренландии. Основная задача этой организации — обеспечение прав коренных народов. Как нация рыболовов и охотников, Гренландия представлена в Организации по рыболовству в северо-западной Атлантике (NAFO), в Комиссии по рыболовству в северо-восточной Атлантике (NEAFC), в Организации охраны лососей в северной Атлантике (NASCO), в Комиссии по морским млекопитающим северной Атлантики (NAMMCO), Международной китобойной комиссии (IWC), и в новой организации Всемирный совет китобоев (World Council of Whalers — WCW). Гренландия либо напрямую участвует в этих организациях, либо входя в состав делегации Дании. Гренландия также принята во Всемирную Торговую Организацию (ВТО).

### *Экономика*

Арктический климат, большие расстояния и низкая плотность населения требуют больших затрат для развития. Эти факторы воздействуют на всю деловую активность и, естественно, влияют на всю экономику страны. Например, сельскохозяйственный сектор испытывает ряд природных ограничений для своего развития, что напрямую связано с импортом продуктов питания, напитков и табака. На самом деле, объем импорта всех

продуктов кроме рыбы очень высок. Соответственно, все политики сходятся на том, что основным сектором должна стать устойчивая торговля, поскольку полагают, что недра Гренландии богаты ценными минералами, а также нефтью и газом. Несколько лет назад парламент Гренландии и несколько компаний создали Sulisa A/S, целью которого является привлечение предпринимателей и компаний, поиск вкладчиков, поддержка развития местного бизнеса, и проведение консультаций по экспорту. Наряду с рядом других инициатив, это указывает на политическую решимость сделать Гренландию менее зависимой от финансовой помощи, которую она ежегодно получает от Дании в виде грантов. Полагают, что снижение или постепенный отказ от этих грантов увеличит деловую инициативу внутри страны. Гренландия с оптимизмом смотрит в будущее, однако, несмотря на то, что возможности добычи минерального сырья, а также нефти и газа достаточно велики, большинство открытых месторождений оказались невыгодными для разработки при существующих ценах на мировом рынке.

### *Экспорт и импорт*

В настоящее время гренландская экономика зависит от ежегодных субсидий, составляющих чуть меньше 3 млрд. датских крон. Стоимость экспорта за 2002 год составила 2,1 млрд. крон, а импорта — 2,9 млрд. Общий торговый дефицит составил 750 млн. крон. Торговый дефицит постепенно уменьшается с 1998 г. в основном за счет снижения импорта, экспорт также постепенно растет. Однако по сравнению с 2001 г. наблюдается небольшой спад. Основную долю в экспорте занимает продукция главной отрасли Гренландии — рыболовства. Несмотря на прекрасные возможности для экспорта морепродуктов, ее доходы упали вследствие падения рыночных цен на эту продукцию. Общий объем экспорта рыболовной отрасли составляет 2,1 млрд. крон. Большую часть экспорта морепродуктов занимают креветки и продукты из креветок. В 2001 г. было продано 58 574 тонны мороженных креветок на сумму 1,2 млрд. крон. Другие экономически ценные продукты — это черный палтус, крабы, гребешок, треска и другие рыбы. Поскольку в Гренландии нет развитой промышленности, страна сильно зависит от внешних поставок. Так, в 2002 г. импорт механизмов и средств транспорта составил 695 млн. крон, импорт полуфабрикатов и продуктов — около 500 млн., а готовой продукции (стройматериалы, мебель, одежда, высокотехнологичное оборудование) — почти 400 млн. крон. Гренландия ежегодно импортирует нефтепродукты на сумму около 250 млн. крон. Основным покупателем Гренландии пока остается ЕС, чей импорт морепродуктов составляет около 2 млрд. крон. В 1993 г. вторым крупнейшим покупателем была Япония (265 млн.), которая постепенно

снижает закупки в Гренландии — до 28 млн. в 2002 г. Экспорт в США сильно колеблется в разные годы: 53 млн. в 1993г., 3 млн. в 1996г., 130 млн. в 2001 г. и 87 млн. в 2002 г. Экспорт в страны Европы, не входящие в ЕС, в 2002 г. составил 51 млн. крон. При нынешнем расширении ЕС эта цифра, видимо, уменьшится при соответствующем росте экспорта в страны ЕС.

### *Рыболовство*

Рыболовство — основная отрасль Гренландии. В ней занято около 6 500 чел., что составляет примерно четверть всех рабочих мест. Рыболовство также очень важно как источник дополнительных доходов для многих семей. В экспорте рыболовство полностью доминирует.

### *Полезные ископаемые и природные ресурсы*

Геологические предпосылки для успешной добычи минерального сырья в Гренландии неплохие, однако, разработка месторождений в условиях Арктики намного более затратна, чем в более мягком климате. В Южной Гренландии есть шахта для добычи золота, содержание которого составляет около 30 г на тонну руды. Это считается высоким содержанием и подсчитано, что месторождение содержит около 15 т золота на сумму 1,2 млрд. крон. Островной лед и его таяние обеспечивают огромные водные ресурсы, которые используются на производство электроэнергии и как источник питьевой воды для местного населения и для целей экспорта.

### *Мех*

Гренландия традиционно была обществом охотников, но в настоящее время это занятие ограничено районами северной и восточной Гренландии. В основном, отдельные семьи используют мясо добытых тюленей. Некоторое количество тюленьих шкур используется в хозяйстве для изготовления одежды, но большинство шкур продаются множеству мелких хозяйств, которые их выделывают и продают шкуры и мех на внутреннем рынке. Очень мало крупных компаний, которые приобрели себе имя на международном рынке.

### *Инвестиции в Гренландии*

Иностранные инвестиции в Гренландии пока направляются в основном на добычу нефти, газа и минерального сырья, однако растет интерес и к другим секторам экономики. Большие возможности имеет развитие туризма, на что нацелено правительство. Значительный интерес представляет гренландский опыт рыболовства и обработки шкур и мехов.



Несколько лет назад группа VW вложила средства в строительство испытательного полигона в центре острова. Здесь хорошие возможности для проверки разных изделий в экстремальных погодных условиях, таких как холод и ветер.

### *Туризм в Гренландии*

В Гренландию летают немного авиакомпаний, но Air Greenland совершает несколько рейсов в неделю из Копенгагена в Кангерлуссуак и Нарсарсуак. Из этих аэропортов легко добраться в другие части страны на самолете, вертолете или по морю. Почти во всех городах есть хорошие гостиницы с ресторанами, предлагающими международно признанные блюда. Есть также блюда гренландской кухни. В национальном масштабе туризмом занимается компания Greenland Tourism A/S. Ее задача — развитие туризма и превращение его в одну из главных отраслей экономики. Компания Greenland Travel продает основную часть билетов в Гренландию и из страны. У нее есть отделения в Нууке, Сисимиуте, Илулиссате и Копенгагене. Многие приезжают в Гренландию для участия в конференциях, симпозиумах и др. мероприятиях. Другие приезжают как туристы. Независимо от цели вашего приезда, вам предложат много увлекательных развлечений, включая повсеместный прямой доступ к дикой природе. По всей северной Гренландии доступны путешествия на собачьих упряжках, пока не начнет таять лед.

## **СААМЫ**

Возможно, саамы дольше других народов живут в Арктике. Можно с уверенностью утверждать, что этот народ поселился в северной Скандинавии, Финляндии и на Кольском полуострове России около восьми тысяч лет назад. В то же время, саамы — первые коренные жители Арктики, которые упоминаются в письменных источниках. Византийский историк Прокопий описывал их как диких животных, не имеющих одежды и обуви за исключением того, что они могут сделать из шкур животных. Они не знали сельского хозяйства, жили исключительно охотой, и не пили вина. Поскольку саамы населяли разные экосистемы, они к ним приспосабливались. На побережье саамы использовали ресурсы моря. На озерах они ловили пресноводную рыбу. В горах и лесах они стали охотниками и собирателями. В самой северной части Норвегии наскальные рисунки повествуют нам об их жизни в то время. Однако с юга пришли другие люди и вскоре составили основную часть населения. Со временем саамов оттеснили на север. Охота на диких северных оленей пришла в упадок

в 1500-е годы, и охотники и собиратели постепенно превратились в оленеводов. Вдоль побережья многие саамы стали рыбаками. В этот же период большинство пастбищ северных оленей были заняты поселенцами, которые требовали пошлину с кочующих саамов. Собирая с них дань, каждая страна доказывала свое превосходство. На земле саамов были открыты разные природные богатства, которые их заставили перевозить на своих оленях. Тех, кто отказывался, наказывали. Тремя государствами, которые правили северной Европой, были Дания-Норвегия, Швеция и Россия. В середине 18 века они оформили свои территориальные притязания. Норвежские границы Финнмарка остались почти прежними до наших дней. Швеция и Россия поделили земли, на которых позднее образовалась Финляндия. В девятнадцатом веке считали, что саамы находятся на более низком культурном уровне, чем основная часть населения. В Норвегии и Швеции была политика дать образование детям саамов, но не на их языке и не в их культурной традиции, которую считали вредной. Политика образовательной ассимиляции продолжалась до середины двадцатого века, когда законы против языка саамов были смягчены в Норвегии, Швеции и Финляндии. Начиная с 1960-х годов, саамы начали объединяться, и их присутствие в политической и общественной жизни стало заметным в трех скандинавских странах. Это привело к изменению благосостояния саамов. Сегодня существуют школы саамов, общественные организации, предприятия и политические партии. Язык саамов теперь признан как официальный для всех документов, которые затрагивают их проблемы. Уровень жизни большинства саамов стал почти таким же, как и у большинства граждан.

### *География*

Земля саамов или Sápmi сегодня находится в четырех государствах: России, Финляндии, Швеции и Норвегии. В отличие от Гренландии, которую можно назвать страной с четкими границами, поскольку это остров, у саамов нет четкого определения их земли, поскольку земли традиционного пользования не имеют границ. В Норвегии традиционная область саамов тянется на запад от Финнмарка и на юг до Хедмарка. В Швеции саамы сегодня проживают в основном в Норрботтене и Вестерботтене, и на горных плато в Ямтланде и Харьедалене. В Финляндии большинство саамов живут в четырех муниципалитетах: Inari, Enontekiö, Utsjoki и северный Sodankylä. В России существует 11 саамских деревень, из которых самая крупная Ловозеро.

## Язык и численность населения

Язык саамов принадлежит к угро-финской группе языков уральской семьи. Существует три разных саамских языка и несколько диалектов. Всего саамов около 70 000 чел. Около 45 000 живут в Норвегии (в основном в округе Финнмарк), 17 000 в Швеции, 6 000 в Финляндии и около 2 000 в России.

## Политическая система — Совет Саамов

Скандинавскому Совету среди саамов было положено начало в 1953 г. на конференции в Jokkmokk в Швеции. Вторая конференция, которая проводилась в Karasjok в Норвегии спустя три года, проголосовала за создание Скандинавского Совета Саамов (Nordic Saami Council). Он выполнял функцию органа взаимодействия между политическими организациями саамов в разных странах. После окончания холодной войны, когда в Совет вступили саамы России, он изменил свое название на *Совет Саамов*. С 1960-х годов саамы активизировали свою внешнеполитическую деятельность. Совет саамов теперь представляет саамов всех четырех стран. Его основная деятельность направлена на включение прав коренных народов в законодательство четырех государств. Особенно за последние 20 лет, Совет саамов превратился в мощную политическую силу в борьбе за права коренных народов и в целом за права человека. Он взаимодействует с другими организациями КН как на национальном, так и на международном уровне.

## Политическая система — Парламент саамов Норвегии

*Комитет по правам саамов* был активным защитником политических и социальных прав КН. В 1987 г., с принятием норвежским парламентом *Акта Саамов*, был сформирован Саамский парламент. Были проведены выборы, и он начал работу в 1989 г. Парламент состоит из 39 членов. В результате этой политической акции и признания прав саамов на самоопределение, саамский язык теперь признан государством и изучается в школах.

## Политическая система — парламент саамов Швеции

Саамский парламент Швеции (Sametinget) был образован в 1993 г. согласно решению шведского правительства. Первые выборы в парламент состоялись в мае 1993 г. Парламент состоит из 31 члена, избираемых на всеобщих выборах. Саамский парламент в Швеции выполняет двойную роль, будучи с одной стороны всенародно избранным, а с другой являясь правительственной структурой. Парламент саамов еще не является

самоуправляемой структурой. В Швеции статус саамов не так четко прописан в конституции, как в Норвегии и Финляндии. *Чтобы саамы могли участвовать в общественном планировании и их интересы учитывались, необходимо, чтобы был институт, представляющий всех саамов. Парламент саамов стимулирует чувство идентичности и единства среди саамов и стимулирует интерес к общественным и политическим проблемам у всех саамов.*

#### Политическая система — Парламент саамов Финляндии

В начале 1996 г парламентским актом был учрежден новый Парламент саамов (*Sámediggi*) как представительный орган для саамов. Он является наследником Делегации саамов, известной также как «старый парламент саамов», который был образован в 1973 г. Выборы в парламент проводятся каждые четыре года. Он состоит из 21 члена и четырех заместителей, выбираемых самими саамами. В нем должно быть по крайней мере по три представителя из следующих четырех муниципалитетов: Enontekiö, Inari, Utsjoki и Sodankylä. Конституционно гарантированное культурное самоуправление саамов осуществляется через саамский парламент. Он отвечает за поддержание саамских языков и культуры, и за некоторые обязанности, вытекающие из статуса саамов как КН. Саамский парламент решает, как распределить деньги, выделяемые в государственном бюджете на развитие культуры саамов и их организации. Объем этих ассигнований в 2003 г. составил 197 тыс. €. Кроме того, саамский парламент может выступать с инициативами, предложениями и заявлениями по вопросам своего языка, культуры и статуса саамов как КН. Поскольку этим темам придается широкое толкование, они затрагивают такие вопросы, как претензии к добывающим компаниям, социальное планирование, лизинг государственных земель в пределах Родины Саамов (*Saami Homeland*) и организация заповедников. Саамский парламент также представляет саамов Финляндии на международных форумах.

#### Политическая система — сотрудничество между саамскими парламентами

На встрече саамских парламентов Швеции, Норвегии и Финляндии 6 февраля 1997 г. был подписан договор о сотрудничестве при помощи создания Парламентской Ассамблеи.

#### Оленеводство

Около 40% всей территории Норвегии используется как оленьи пастбища. Большая их часть расположена в округе Финнмарк. В масштабах

государства экономическое значение оленеводства невелико, однако оно играет большую роль в экономике и культуре местного населения. Соглашение 1976 года уполномочило Министерство сельского хозяйства заключать двухлетние соглашения с Ассоциацией саамов-олeneводоов. Акт по оленеводству 1978 года (Reindeer Herding Act), который сменил закон 1933 года, уделяет внимание как экономическим, так и культурным аспектам занятия оленеводством. Норвегия поделена на несколько оленьих регионов, и саамы обладают исключительным правом на это занятие. Право заниматься оленеводством основано на старых традициях. Это право пользоваться пастбищами независимо от того, кто владеет землей. Оленеводство имеет свою систему управления, в которой растет влияние парламента саамов. Недавно разгорелся спор о правильном использовании оленьих пастбищ. В него оказались вовлечены владельцы оленей, Ассоциация саамов-олeneводоов, парламент саамов, муниципалитеты и многие должностные лица. Официальной задачей является организовать оленеводство таким образом, чтобы обеспечить его устойчивое существование. Это предполагает экологически обоснованное ведение хозяйства, не забывая о его экономической и культурной составляющих, обеспечивая достойный уровень жизни семей оленеводов с целью сохранения этой важной для саамов традиции и образа жизни. В последнее время все больше внимания уделяется тем лицам, которые специализируются в традиционных занятиях, с точки зрения их компетенции в таких проблемах как язык, управление природными ресурсами и т. п.

### *Саамы и политика в области рыболовства*

Саамы, живущие на побережье от средней Норвегии до границы с Россией, в основном зарабатывают на жизни рыболовством, которое дополняется другими занятиями. Чаще всего рыбу ловят во фьордах с небольших лодок. Прибрежные саамы чаще всего сочетают такое рыболовство с фермерством, что можно считать отличительным признаком их бытовой культуры. В 1980-90-х годах практика нерегулируемого прибрежного рыболовства была приостановлена в связи с усилением эксплуатации морских ресурсов и введением международных и национальных квот. Поскольку прибрежные саамы сочетают рыболовство с фермерством, они оказались в самом конце списка лиц, имеющих право на квоту вылова. Они попросту не могли ловить достаточно рыбы. Это оказалось непреднамеренным побочным эффектом изменений правил рыболовства, и парламент саамов поставил в известность официальных лиц, что система квот угрожает традиционному образу жизни саамов. Это привело к выдвижению нескольких законодательных инициатив, повышению осознания матери-

альной основы культуры саамов и к созданию специального комитета по рыболовству саамов.



## Глава V: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

### **Подготовка к 2002 г.**

Через десять лет после Конференции в Рио, был проведен новый Саммит в Йоханнесбурге, Южная Африка. Правительства и международные организации провели много подготовительных совещаний. На десятилетней годовщине Стратегии охраны окружающей среды Арктики в Рованиеми (Финляндия) правительства и постоянные участники решили обратиться к Саммиту со следующей Декларацией:

#### *Подготовка к Йоханнесбургу 2002 — Исходное арктическое послание*

Глобальный диалог по устойчивому развитию очень важен для Циркумполярного арктического Севера. Послание из Арктики уникально в связи с нетронутой природой этого региона и его специфическими условиями. Учитывая воздействие глобального развития на Арктику и важность Арктики для человечества, голос Арктики должен быть услышан на конференции в Йоханнесбурге в 2002 , где будет проходить Всемирный Саммит по устойчивому развитию. Арктический совет является высоким межправительственным форумом, собирающим все арктические страны: Канаду, Данию, Финляндию, Исландию, Норвегию, Российскую Федерацию, Швецию, и США в качестве членов, при этом коренные народы участвуют в работе этого форума на постоянной основе. Арктический совет и его специализированные рабочие группы формируют политику в результате работы правительств, коренного населения, субрегиональных деятелей, парламентариев, неправительственных организаций.

#### ***Наша обязанность внести свой вклад в устойчивое развитие***

Эти выводы послужат трамплином для участия Арктики в подготовке к Всемирному саммиту по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г., и они будут дополнены по мере развертывания подготовительного процесса. Региональное сотрудничество является незаменимым аспектом процесса участия и оно обеспечивает строительные элементы в глобальном сотрудничестве по проблемам устойчивого развития. Целью устойчивого развития программы Арктического совета состоит в расширении возможностей будущих поколений в Арктике, способствованию экономической деятельности, создающей богатство и человеческий капитал при одновременной охране природного капитала региона. Арктическое сотрудничество способствует региональной и международной стабильности и безопасности в широком смысле этих понятий. Пути и средства сотрудничества в Арктике могут служить моделью региональных совместных инициатив

в других частях мира, включая мониторинг, оценку и конкретные действия. Европейский союз, чья территория простирается за пределы Полярного круга, приглашается к тесному сотрудничеству с партнерами в Арктике для осуществления вклада Арктики в Йоханнесбургский процесс по мере разворачивания этого процесса.

### ***Устойчивость в использовании природных ресурсов***

Мировой рынок требует и технический прогресс предлагает новые возможности для расширенного использования природных ресурсов в Арктике. Если ими разумно воспользоваться, эти возможности могут содействовать устойчивому росту и благополучию региона. Если не будут приняты превентивные меры, однако, традиционное природопользование коренного и некоренного местного населения, а также существование огромных территорий нетронутой природы, могут быть в опасности. Обеспечение устойчивости в использовании природных ресурсов, включая биологические ресурсы, является важной проблемой для всех арктических государств. Арктические государства должны оценивать воздействия на природную, социальную и экономическую среду любых предприятий по эксплуатации ресурсов в арктических районах их территории, учитывая результаты последних исследований специфических проблем Арктики. Арктические государства должны способствовать диалогу между общественным и частным сектором по проблемам, связанным с окружающей средой при освоении природных ресурсов региона. Использование ресурсов требует инвестиций в инфраструктуру, основываясь на принципах устойчивости и общественных потребностях местных общин.

### ***Изменения климата и его воздействие на Арктику***

Согласно мнению подавляющего числа ученых и длительным наблюдениям местного населения, происходят климатические изменения, ведущие к значительным варьирующим и в значительной степени непредсказуемым воздействиям на природу и сообщества Арктики. Наибольшее повышение температуры ожидается в Арктике. Изменения климата могут привести к ускорению истощения озонового слоя стратосферы в регионе. Изменения океанических течений возможны и связаны с риском значительного воздействия на условия жизни в разных частях Арктики. Таяние вечной мерзлоты представляет угрозу для сообществ во многих частях Арктики, и наряду с увеличивающимися выбросами парниковых газов, ускоряют изменения климата. Существует риск порочного круга, определяющего крупномасштабные глобальные воздействия на окружающую среду. Действия, направленные на замедления участия человека в климатических изменениях, например, решение проблемы выбросов парниковых газов

может помочь жителям Арктики лучше приспособиться к происходящим изменениям. Арктический совет запустил амбициозный проект с целью оценки экологических, экономических и социальных последствий изменений климата и воздействия УФ излучений в Арктике, результаты которого будут своевременно сообщены международного сообщества.

### ***Арктика как сточная канава для загрязняющих веществ***

Стратегия охраны окружающей среды Арктики, принятая в 1991 г. И продолженная Арктическим советом выявила риски для здоровья человека и диких животных стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов. Арктика служит бассейном. В котором скапливаются загрязнители со всего мира, которые попадают в Арктику через атмосферу, через реки и морские течения из источников, расположенных далеко от данного региона. Международная стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям и более ранние региональные протоколы по стойким органическим загрязнителям и тяжелым металлам представляет чрезвычайную важность для данного региона. Арктические страны намереваются поддержать развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в их усилиях ликвидировать или сократить производство и/или использование стойких органических загрязнителей и снизить вредный эффект использования тяжелых металлов на природу и здоровье человека.

### ***Радиоактивность — угроза Арктике***

Долгоживущие радионуклиды от прошлого радиоактивного излучения, вне Арктического региона может до сих пор регистрироваться в Арктике. Большие проблемы вызывают последствия возможных катастроф на ядерных электростанциях, при операциях и при хранении ядерного оружия, при списании ядерных подводных лодок и при ликвидации использованного ядерного топлива и других радиоактивных отходов от подводных лодок и судов. Ядерная катастрофа будет иметь особенно тяжелые последствия для Арктики из-за уязвимости пищевых цепей для радиоактивного заражения. Охрана окружающей среды Арктики требует тщательного соблюдения всеми государствами соответствующих международных конвенций и соблюдения норм защиты от радиации, ядерной безопасности, управления радиоактивными отходами и подготовленность к чрезвычайным ситуациям и минимизация вероятности и последствий аварий.

### ***Охрана окружающей среды как в глобальном, так и в локальном плане***

Арктика является особым и значительным компонентом биологического разнообразия Земли. В то время как многие элементы Арктики остаются в своем естественном состоянии, ее природа и дикие животные все в большей степени подвергаются угрозам, вызванным деятельностью человека. Некоторые из этих губительных воздействий являются результатом локальных действий, таких как нарушение, фрагментация и потеря местообитаний в результате разработка месторождений нефти и газа и выработки гидроэлектроэнергии, строительства дорог и других объектов инфраструктуры, туризма, управление природными ресурсами без соблюдения принципов устойчивого развития, а также чрезмерная эксплуатация живых ресурсов. Другие воздействия являются результатом глобальных проблем, таких как изменения климата и масштабное загрязнение окружающей среды. Арктический совет вносит свой вклад в охрану природы и биологического разнообразия через посредство Стратегического плана охраны биологического разнообразия Арктики в соответствии с задачами Международной конвенции по биологическому развитию (Рио-де-Жанейро 1992). На основе обобщающего доклада “Арктическая флора и фауна: статус и охрана” Арктический совет должен подготовить рекомендации для совместных мер по сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Эти мероприятия должны особо учитывать проблемы многочисленных коренных и других местных общин, которые остаются привязанными к их землям, воде и диким животным.

### ***Жизнеспособные сообщества в Арктике***

Арктические сообщества и культуры остаются жизнеспособными и гибкими, несмотря на огромные социальные, демографические и технологические изменения, происходившие в прошлом столетии. Многие популяции Арктики до сих пор в значительной степени зависят от традиционных источников существования. С развитием техники многие традиционные способы использования окружающей среды и ее возобновляемых ресурсов, обеспечивающих существование людей, стали экономически менее жизнеспособны. Срочно требуется новая экономическая практика для поддержания достаточно больших популяций для обеспечения жизнеспособности сообществ и улучшения качества жизни в Арктике.

Наращивание потенциала, например, посредством сотрудничества между образовательными институтами в Арктике, может обеспечить жизнеспособность арктических сообществ. В наращивании потенциала должны быть использованы традиционные знания. Использование современных информационных технологий может облегчить решение про-

блем, связанных с большими расстояниями. Туристский бизнес дополняет традиционные занятия, но он также требует внимания к воздействиям на окружающую среду, безопасности управления и готовности реагировать на чрезвычайные ситуации при проникновении в новые области.

Общины коренных жителей Арктики не принимают как данное наличие службы здравоохранения, тем более, если осуществляется не на их родном языке. Пагубные воздействия загрязнителей на безопасность пищи, распространение инфекционных болезней и злоупотребление наркотиками представляют угрозу для общественного здоровья. В некоторых частях Арктики длительность жизни представителей коренных общин чрезвычайно мала. Арктический совет должен внести свой вклад в улучшение здоровья в Арктики.

Вклад в людские ресурсы обеспечит лучшее будущее для детей и молодежи Арктики. Более широкое признание должен получить важнейший вклад женщин в решение проблем этих общин.

**Судьба Арктики в значительной степени определяется успехом глобальных усилий, направленных на адаптацию экономической деятельности человека к возможностям природы. Глобальные действия совместно с циркумполярным Севером в качестве активного партнера, важны для будущего Арктики.**

### **Биологическое разнообразие**

*Биоразнообразие или биологическое разнообразие* — это разнообразие живой природы и в живой природе. Биологическое разнообразие не имеет четкой дефиниции. Одна из дефиниций гласит, что *биологическое разнообразие есть мера относительного разнообразия организмов, присутствующих в разных экосистемах*. “Разнообразие” в этой дефиниции включает внутривидовое и межвидовое разнообразие и сравнительное разнообразие экосистем. Другая дефиниция, более простая и более четкая, характеризует биоразнообразие как *совокупность генов, видов и экосистем региона*. Преимущество такой дефиниции состоит в том, что она охватывает большинство случаев применения, включая три традиционных уровня описания:

- *Генетическое разнообразие — разнообразие генов внутри вида. Имеется генетическое разнообразие среди популяций и особей одного и того же вида*
- *Видовое разнообразие — разнообразие среди видов*
- *Разнообразие экосистем — разнообразие на более высоком уровне организации — экосистеме (богатство различных процессов, в которое в конечном счете вносят свой вклад гены)*

В 1992 г. На Саммите ООН по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро биоразнообразие было определено как *вариабельность среди живых организмов всех видов, включая среди прочего, наземные, морские и другие водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых эти организмы являются, что охватывает внутривидовое и межвидовое разнообразие и разнообразие экосистем.*

Конвенция по биологическому разнообразию проводилась под эгидой Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Конвенция была подписана на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. и вступила в силу действия 29 декабря 1993. На октябрь 1998 г. более 170 стран стали участниками Конвенции. Конвенция имеет три следующие цели:

- *Способствовать сохранению биоразнообразия,*
- *Устойчивое использование его компонентов и*
- *Справедливое и равное использование прибыли, получаемой в результате использования генетических ресурсов.*

Статья 8 (j) представляет особый интерес для коренных народов. В ней говорится:

*Каждый Участник по мере возможности и по мере целесообразности должен:*

*В соответствии с национальным законодательством, уважать, сохранять и поддерживать знания, инновации и практики коренных и местных общин, сохраняющих традиционный образ жизни, связанный с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия и способствовать их широкому применению при одобрении и при участии хранителей этих знаний, инноваций и практик и стимулировать справедливое распределение прибыли, получаемой в результате использования таких знаний, инноваций и практик.*

### ***Традиционные знания и конвенция по биологическому разнообразию. Что такое традиционные знания?***

Традиционные знания — это знания, инновации и практики коренных и местных общин во всем мире. Основанные на многовековом опыте и адаптированные к местной культуре и окружающей среде, традиционные знания передаются устно от поколения к поколению. Они обычно являются коллективной собственностью и существуют в виде рассказов, песен, фольклора, пословиц, культурных ценностей, верований, ритуалов, законов общины, местного языка и сельскохозяйственных практик, включая выведение новых видов растений и пород животных. Традиционные знания обычно имеют практический характер, особенно



в таких областях, как сельское хозяйство, рыболовство, здравоохранение, садоводство и лесное хозяйство.

### ***Роль и ценность традиционных знаний***

В настоящее время растет понимание ценности традиционных знаний. Эти знания представляют ценность не только для тех, кто от них зависит в повседневной жизни, но и для современной индустрии и сельского хозяйства. Многие из широко используемых продуктов, такие как лекарственные средства на основе растений, получены благодаря традиционным знаниям. Другие ценные продукты, основанные на традиционных знаниях, включают сельскохозяйственные и несельскохозяйственные продукты и продукты из не-древесных растений. А также кустарные изделия. Традиционные знания могут внести существенный вклад в устойчивое развитие. Большинство коренных и местных общин находятся на территориях, где сосредоточена подавляющая часть генетических ресурсов мира. Однако вклад коренных и местных общин в охрану и устойчивое использование биологического разнообразия значительно выше, чем роль управляющих природными ресурсами. Их квалификация и навыки дают ценную информацию для мирового сообщества и полезную модель для выработки политики в области биоразнообразия. Кроме того, коренные и местные общины, обладающие широкими знаниями о местной окружающей среде непосредственно вовлечены в охрану окружающей среды и устойчивое ее использование.

### ***Конвенция и коренные и местные общины***

Международное сообщество признало прямую и традиционную зависимость многих коренных и местных общин от биологических ресурсов, особенно в преамбуле к Конвенции по биологическому разнообразию, ратифицированной 178 странами. Широко также признается вклад традиционных знаний как в охрану, так и в устойчивое использование биологического разнообразия — двух основополагающих целей Конвенции. Конференция Сторон организовала рабочую группу по реализации статьи 8(j) и соответствующих положений Конвенции. Эта рабочая группа открыта для всех Сторон, и представители коренных и местных общин играют важную и активную роль в этой работе. Традиционные знания рассматриваются как центральная проблема, затрагивающая многие аспекты биологического разнообразия, так что они будут рассматриваться Конференцией Сторон и другими рабочими группами.

### ***Мобилизация коренных и местных общин***

Коренные и местные общины придают большое значение Конвенции, которую они рассматривают как ключевой инструмент для обеспечения признания, охраны и распространения традиционных знаний. Поэтому их представители были приглашены принять активное участие в рабочей группе по традиционным знаниям, включая групповое принятие решений.

### ***Национальные меры***

В результате принятия Конвенции и работы, проводимой под эгидой правительств, правительства уже начали принимать меры для облегчения участия коренных и местных общин в разработке политики по охране и разделу прибыли, а также организации и управлению охраняемыми территориями. Многие правительства в настоящее время заняты реализацией статьи 8(j) Конвенции через свои национальные планы по биоразнообразию, стратегии и программы. Многие правительства приняли специальные законы, выработали специальную политику и административные установки для охраны традиционных знаний, подчеркивая, что перед использованием традиционных знаний теми, кому они не принадлежат, необходимо получить информированное согласие хранителей этих знаний. Растущее уважение к традиционным знаниям способствовало адаптации методов современной науки для оценки воздействия проектов развития на биологическое разнообразие, мониторинг экосистем, борьбы с вредными видами, для стимулирования охраны природы и управления биоразнообразием и развитием на местном уровне, чему может быть приведено несколько примеров. Правительства также пытаются более активно мобилизовать коренные и местные общины и применить их знания в охране и устойчивом использовании лесов, сельскохозяйственного биоразнообразия, внутренних вод, прибрежных и морских экосистем пастбищ, а также в экотуризме.

### ***Секретариат конвенции***

Секретариат отвечает за обслуживание совещаний, проводимых в рамках Конвенции, включая конференции Сторон, Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям (СБСТТА), и Рабочую группу по реализации статьи 8 (j) и соответствующих положений. Задачей Секретариата также является подготовка документов и проектов решений для этих совещаний на основе информации, обеспечиваемой Сторонами в форме национальных докладов, модельных исследований, отчетов экспертов и т. п. Коренные и местные общины активно приглашаются участвовать в данном процессе. Ответственный за программы в Секретариате специально занимается реализацией статьи 8(j), готовит

документы по соответствующим конференциям, распространяет информацию и занимается мониторингом достигнутых результатов в различных тематических областях и секторах, связанных с Конвенцией. Секретариат также сотрудничает со структурами ООН, такими как Всемирная продовольственная организация, Всемирная торговая организация, ООН форум по лесам, Комиссия рабочей группы по коренному населению и Конференция ООН по торговле и развитию. Благодаря подобному сотрудничеству проблемы, связанные с охраной и применением традиционных знаний, инноваций и практик и вовлечение коренных и местных общин в деятельность по сохранению биоразнообразия получают наиболее широкое внимание. Конференция сторон (КС) является основным принимающим решения органом Конвенции и созывается раз в два года. Ее основные функции заключаются в мониторинге получаемых результатов и в соглашении по программе реализации Конвенции. Участие обозревателей приветствуется, и представители коренного и местного населения посетили совещания КС.

### ***Будущие направления работы***

В качестве программы реализации задач, указанных в статье 8(j) и других положениях Конвенции, касающихся традиционных знаний, Правительства и Стороны Конвенции предприняли следующее:

- определение механизмов для участия коренных и местных общин в принятии решений и планировании политики;
- уважение, сохранение и поддержание традиционных знаний, связанных с охраной и устойчивым использованием биологического разнообразия;
- способствование более широкому применению традиции оных знаний с согласия и при участии коренных и местных общин и
- стимулирование более справедливого раздела прибылей от использования традиционных знаний.

При том, что все эти элементы одинаково важны, последний обладает особой значимостью. Дело в том, что традиционные знания в последние годы часто используются современной промышленностью для разработки новых продуктов и методик без согласия держателей этих знаний, которые не получают никаких прибылей от этих продуктов и методик. Правительства и Стороны Конвенции организовали рабочую группу в рамках Конвенции с мандатом на выработку предложений о том, каким образом эти обещания могут быть реализованы. Эта группа должна выполнить следующие задачи:

- обеспечить, чтобы коренные и местные общины получили равную долю прибылей от использования их традиционных знаний;
- обеспечить, чтобы частные и общественные институты, заинтересованные в использовании этих знаний получили информированное согласие от коренных и местных некоренных общин перед использованием этих знаний;
- регулировать проведение оценки воздействия любых проектов развития на священных местах или на земле и акваториях, используемых коренными и местными некоренными общинами; и
- помогать Правительствам в разработке законодательства и других механизмов для обеспечения того, чтобы к традиционным знаниям и их широкому применению относились с уважением, и они сохранялись.

Вклад коренных и местных некоренных общин остается должен быть решающим для общего успеха Конвенции по биологическому разнообразию.

### *Другие международные инициативы*

Помимо Конвенции, имеется ряд других международных инструментов и инициатив, имеющих непосредственное отношение к традиционным знаниям:

Повестка 21: Принцип 22 основного документа, выпущенного в 1992 Саммитом по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро, признает, что коренные народы играют важную роль в управлении окружающей средой и развитием благодаря их традиционным знаниям и практикам;

- Конвенция 169 по коренным и племенным народам Международной Организации труда: Эта Конвенция призывает к действиям по защите прав коренных народов;
- Проект Декларации ООН по правам коренных народов. Комиссия по правам человека организовала открытую межсессионную рабочую группу по правам коренных народов. Работа продолжается;
- Проект Межамериканской декларации по правам коренных народов: Группа по коренным народам и организации была организована в рамках этой Декларации, и в настоящий момент готовится проект стратегии по коренным народам;
- Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития и Африканский банк развития: Эти банки намерены обеспечить участие коренных народов процессе развития;

- Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирный банк: Обе организации начали программы, предназначенные для того, чтобы содействовать процессу развития для коренного населения и чтобы процесс развития способствовал упрочнению достоинства, прав человека и самобытности коренных народов.

.....







