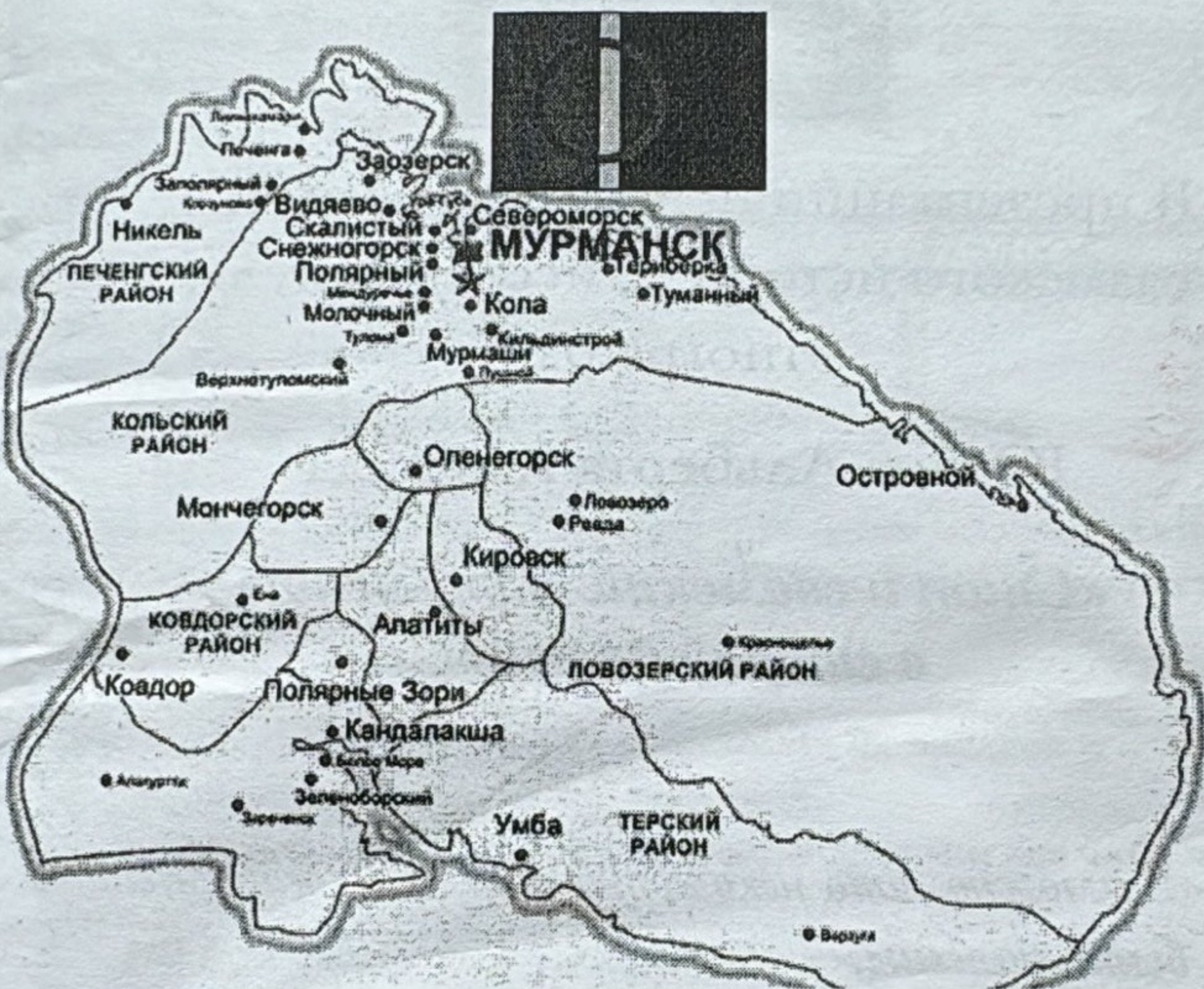


Инициативная группа по созданию  
Парламента саами Мурманской области

[saamiparliament@mail.ru](mailto:saamiparliament@mail.ru)



# Саамский парламент

вчера, сегодня, завтра

2008 год





В презентации использована статья  
саамского историка, исследователя,  
этнографа

Юхана Альберта Калстада

**«Сийт и саамский парламент  
в старой России»**

*«Возможно, что некоторые знания о старом сийте  
могут быть полезны.*

*Я думаю, например, о федеральных законах  
России, которые, между прочим, открывают  
возможности для создания общин КМНС и регистрации  
земель, использовавшихся предками, и в не меньшей  
степени как символ, способствующий развитию  
национального самосознания».*

*Юхан Альберт Калстад*

**ПАРЛАМЕНТ**

- англ. *parliament*, фр. *parlement*, от *parler* – говорить)

Общее название высшего представительного и законодательного  
органа в демократических государствах.

Считается представительным органом, то есть представляющим  
волю населения. Это качество парламента вытекает из способа его  
формирования – путем всеобщих выборов.

В современных государствах парламенты, как правило, наделены  
властью принимать законы, в той или иной мере формировать и  
контролировать исполнительную власть

**Коренные народы (Indigenous peoples)**

Коренные народы могут быть идентифицированы в определенных  
географических районах при наличии следующих характеристик  
в различной степени:

1. Тесная связь с территорией проживания их предков и  
природными ресурсами в этих районах;
2. Самоидентификация и идентификация другими как членов  
определенной культурной группы;
3. Родной язык, часто отличающийся от государственного;
4. Наличие традиционных социальных и политических  
институтов;
5. Ориентация на традиционные средства к существованию.

Коренные народы составляют неосновную часть общества. Как  
правило, они настроены на сохранение, развитие и передачу по  
наследству будущим поколениям земли своих предков и своего  
этнического своеобразия как основы продолжения существования  
своего народа в соответствии с своими собственными  
культурными традициями, социальными институтами и  
правовыми системами.



## Самоопределение (Self-determination)

Важный принцип международного права, который устанавливает, что все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права все народы свободно определяют свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. Право народов на самоопределение означает суверенитет в отношении своих национальных богатств и ресурсов. Народ не может быть лишен своих собственных средств к существованию на основании каких-либо прав, предъявляемых другими государствами.

Из 6 видов требований на самоопределение можно выделить некоторые:

- Самоопределение коренных народов (требование коренных сообществ, т.е. групп, имевших четкие этнические отличия и длительное историческое существование до колониального режима или вторжения);
- Представительное самоопределение (требование населения существующего государства, желающего изменить свою политическую систему в пользу более представительной, т.е. иметь собственных представителей в органах власти.)

### История создания саамских Парламентов в Норвегии, Швеции и Финляндии

К концу 1980-х было определено конституционное положение саамов (саамский Закон 1987 года и дополнение к Конституции Норвегии, принятое в 1988 году), и только теперь саамы стали рассматриваться как особая народность в Национальном государстве Норвегия.

Государственная политика норвегизации имела много последствий, как, например, утрата языка и культуры, и в не меньшей степени то, что многие саамы научились презирать свое прошлое. Впоследствии король от имени государства Норвегия принес саамам извинения и признал, что национальное государство Норвегия основано на территории

двух народов: саамов и норвежцев.

Финляндия получила свой саамский парламент в 1973 году, Норвегия - в 1989 и Швеция - в 1993. Парламенты являются частью конституционного, или государственного строя этих стран. Но мало известно, что в России более чем за 100 лет до Скандинавских стран было создано то, что мы уверенно можем назвать саамским парламентом. В действительности это было связано с созданием собственной саамской волости с собственным собранием представителей.

### Парламентская система в России

В отличие от скандинавского саамского парламента, который является только консультативным органом, парламентская система России включала большую степень самоуправления. Российские саамы пользовались большой свободой в том, чтобы самим решать свои дела. Парламентская система не только имела большую степень самоуправления, но на всех уровнях саамские обычаи и правовые нормы были определяющими во всей работе. В 1870 годы правовые представления и обычаи российских саамов были собраны и изданы в книге А. И. Ефименко «Юридические обычаи лопарей» (1878). Книга была выпущена в помощь администрации и судам.

### Саамская волость

Создание саамской волости с выборным органом народного представительства было связано с широкой реформаторской деятельностью Александра II (правление 1855 по 1881г.г.). Одной из его реформ было введение местного самоуправления (1864).

Саамская волость была создана в 1866 году. Она функционировала до начала XX века, возможно, вплоть до революции.



Александр II  
(1818 - 1881)



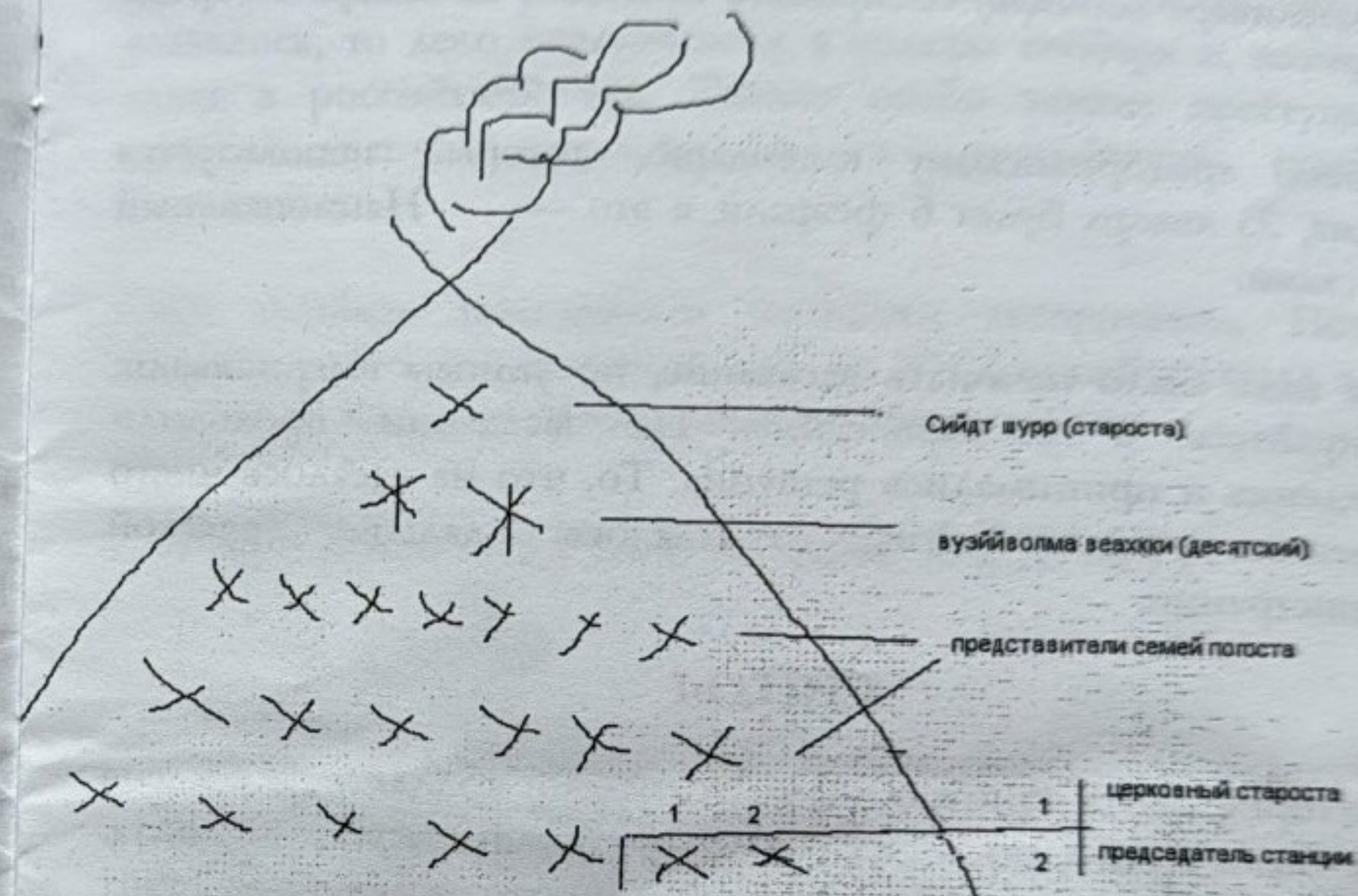


I - Печенгский погост; II - Мотовский; III - Сонгельский; IV - Нотозерский; V - Муномашский; VI - Масельгский; VII - Вороненский; VIII - Норетский (Семиостровский); IX - Ловозерский; X - Кондола; XI - Нозерский; XII - Йоканьгский; XIII - Понойский; XIV - Пурначский; XIV.1. - Пулоньгский берег; XIV.2. - Сосновский берег; XIV.3. - Орловский берег; XV - Екоостровский погост; XVI - Бабинский погост; XVII - Кандалакшская волость; XVIII - волость Порья губа; XIX - волость Умба; XIX.1. - волостка Вялозеро; XX - волость Варзуга; XXI - волостка Стрельна

### Выборные представители

Выборные представители сийтов (погостов): по одному от небольших и по два от больших.

В администрацию собрания входил Представитель царя (чиновник по крестьянским делам) — этакий «лопарский фогд».



### Состав собрания

В администрацию собрания входили:

**Старшина** - управляющий саамской волостью и председатель на заседаниях собрания;

**Заседатель** — помощник управляющего/ председателя;

**Писарь** - секретарь саамской волости и вел протокол заседаний.

Эти трое были русскими. Они назначались собранием, которое также определяло им жалованье. Если они хорошо работали, им увеличивали жалованье. Если они работали плохо, их снимали с должности.



Собрание представителей саамской волости (кола(дак) соббарь, или коулняарк соббарь) собиралось ежегодно 25 января в городе Коле.

Согласно григорианскому календарю, который используется сегодня, 25 января будет 6 февраля, а это — Национальный день саами.

Когда надо было начинать заседание, по улицам выкрикивали: «Собирайтесь в соббарь/суйм». На заседании проходили обсуждения и принимались решения. То, что не касалось чисто внутренних дел сийта, отсылалось дальше русской администрации.

# СИЙТЫ

Территория сийта принадлежала сийту, или коллективу, у члена сийта было право пользоваться природными ресурсами сийта. Это по правилам и установлениям, принятым правлением (сийт соббарь).

Главной задачей была забота о благополучии народа.

Каждая семья или род должны были иметь достаточно озер, рек, охотничьих угодий и семужных мест в море, чтобы прокормиться.

## Внешняя политика сийта

Внешняя политика сийта состояла в отстаивании суверенитета сийта по отношению к другим сийтам, в достижении договоренностей об использовании одной или нескольких общих для сийтов территорий. Для этого у них был особый орган (куейтмеер соббарь).

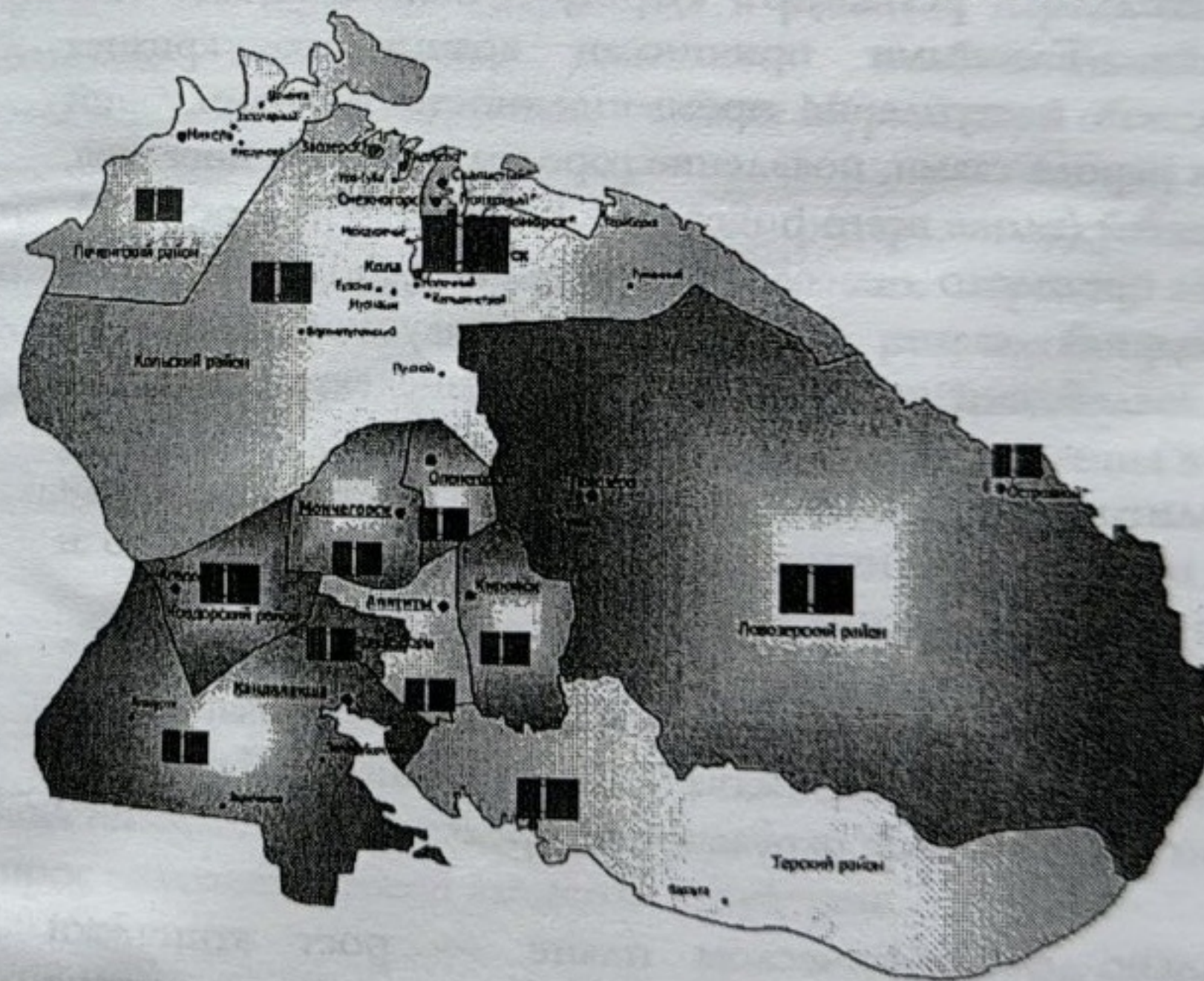
В кризисной ситуации случалось, что сийты объединялись и вместе выступали против экспансии национального государства.

Сийт соббарь был таюке судебным органом сийта.

Большая часть дел решалась на нем. Если здесь договориться не удавалось, то дело передавалось в коладаг соббарь и, возможно, далее в российский суд. Только особо тяжкие преступления непосредственно передавались в российскую судебную инстанцию.

Сийт соббарь пользовался большим авторитетом. Поэтому неудивительно, что пожилой саам из Падйок сийта сказал в 1924 году: «Кто бы осмелился противостоять сийту соббарь».

# РАЙОНЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ



Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 утвержден перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, в который внесен и народ саами, традиционно проживающий на территории Российской Федерации — в Мурманской области.



В государственной политике современной России особое место занимают защита, развитие и реализация прав коренных малочисленных народов России. Конституция Российской Федерации объявила своей высшей ценностью Человека, его права и свободы. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Конституция гарантирует в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права защиту прав и интересов коренных малочисленных народов России, защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Актуальность обеспечения прав коренных народов очевидна и прежде всего, связана с кризисным состоянием жизни коренных малочисленных народов Севера России, в том числе и саами, которое создало реальную угрозу исчезновения его самобытности. Главными причинами возникшего кризиса является то, что наступление промышленности на территории проживания народа саами, появление городов, рабочих поселков, воинских частей (вдоль всего побережья Кольского полуострова), увеличение пришлого населения, недостаточно учитывают интересы народа саами. Все это в совокупности оказало негативное воздействие на все его стороны жизнедеятельности:

- в этнополитическом плане — отсутствие учета специфики расселения народов, традиционных форм его хозяйственного и культурного самоопределения и др.;
- в эколого-экономическом плане - это снижение производства в традиционном секторе хозяйства "из-за сужения сферы его деятельности и загрязнения окружающей среды;
- в социально-демографическом плане — рост этнически смешанных браков и метисации населения, повышение уровня смертности, безработицы;
- в социально-культурном отношении - утрата знаний родного

языка, элементов материальной культуры, накопленных предыдущими поколениями.

В отношении к коренным малочисленным народам проявляются тенденции: «патернализма» и «обеспечения равных возможностей». С одной стороны, доминирующее общество Кольского полуострова, представляющее собой пришлое население (как правило, временно проживающее в Мурманской области), относится к народу саами как отстающему в своём развитии и нуждающемуся в покровительстве. С другой - различия (социальные, экономические, правовые) между доминирующим сообществом и коренным малочисленным народом саами - объявляются несущественными. В этой связи разработка специальных региональных законов, устанавливающих юридические гарантии сохранения и развития народа саами на Кольском полуострове, становится необязательной для представителей государственной власти Мурманской области.

В условиях современного российского федерализма существенно изменилась роль коренных малочисленных народов, которые осознали, что время жалоб, протянутых рук, необоснованных претензий и поисков виноватых прошло. Сегодня важно не только обозначать проблемы, но искать пути их решения в новом политико-правовом пространстве России.

## Время для перемен

27 марта 2008г. в г. Мурманске состоялась встреча лидеров общественных саамских организаций с тем, чтобы обсудить вопрос создания единой саамской структуры.

Было заключено Соглашение между двумя общественными организациями саамов Мурманской области: АКС и ООСМО



В результате рабочего процесса, определился ряд задач, для качественного и оперативного решения которых, участники встречи распределили между собой обязанности.

Для проведения рабочей встречи был подготовлен пакет документов (положения, уставы, законы) саамских Парламентов Норвегии, Финляндии, Швеции, на изучении которых шла дальнейшая работа.

Вопрос создания единого выборного саамского органа в Мурманской области насчитывает уже более 10 лет. За это время было проделано немало работы, но в силу различных причин, вопрос до сих пор оставался открытым.

Причиной активизации саамских организаций в отношении создания выборного органа народного представительства, является *интенсивный процесс развития промышленных добывающих предприятий, туристических компаний и др. коммерческих организаций* на территории Мурманской области, которые представляют определенную угрозу традиционным видам природопользования саамов (оленоводство, рыболовство, охота, сбор дикоросов).

Исчезновение традиционных саамских видов деятельности, повлечет за собой и исчезновение саамов, как самобытного этноса.

#### Создана инициативная группа

Председатель группы - Совкина В.В. (АКС, СЖФ)

Зам. председателя - Кобелев А.А. (ООСМО)

Секретари группы - Артиева А.Н. (ООСМО, СЖФ)

Королева Е.С. (АКС, СЖФ)

Члены группы - Афанасьева Н.Е. (АКС, СЖФ)

Матрехина Т.И. (ООСМО, СЖФ)

Перепелица О.А. (ООСМО, МНКА)

Прахова А.Д. (АКС, СЖФ)

Приглашены: Пайкачева И.В. - юрист, (КАЖЮ)

#### ВЫПИСКА

из протокола заседания Координационного Совета  
г. Мурманск 07 апреля 2008

#### РЕШИЛИ:

По п.п. 6 и 7 утвержденной повестки дня выступали Совкина В.В., Яковлева Е.С., Афанасьева Н.Е., Агеев А.А., Пайкачева И.В., Страхов В.В., Матрехин И.Я., Кобелев А.А. На голосование были вынесены следующие предложения:

1. утвердить на Координационном совете Инициативную группу по созданию саамского Парламента под председательством Совкиной В.В. в составе членов МООО «Ассоциация Кольских саамов» и Общественной организации саамов Мурманской области.

«За»-10 "Против" - 4 "Воздержалось" - 0

2. объявить Координационный совет высшим политическим органом власти саамов Мурманской области до проведения Съезда саамов Мурманской области:

«За» - 13 «Против» - 0 «Воздержалось» - 1

3. работа над созданием саамского Парламента будет проходить на региональном уровне:

«За» - 12 «Против» - 0 «Воздержалось» - 2

#### Наши предложения о законодательной инициативе

- ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ О ПАЛАТЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННОГО НАРОДА (СААМИ) МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ (СУЙМ - САМИТИНГ)

Законопроект вносится с целью Создания в Мурманской области Саамского Парламента как палаты представителей этого народа для обеспечения самобытного социально-экономического и культурного развития коренного малочисленного народа Российской Федерации - саами, исконной территорией проживания чьих предков являлся Кольский полуостров, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие данного закона, а также



предложения по разработке нормативных правовых актов, необходимых для его исполнения (в)

- Устав Мурманской области
- Регламент Мурманской областной Думы
- Закон Мурманской области «О Реестре саами Мурманской области»
- Закон Мурманской области «О саами Мурманской области»

### ОТВЕТ ИЗ ДЕПАРТАМЕНТА ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

«...Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» допускается создание в субъекте Российской Федерации двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В то же время данным законом определено, что структура законодательного (представительного) органа государственной власти должна быть установлена Уставом Мурманской области с учетом исторических, национальных и иных традиций...

... Создание Саамского парламента потребует внесения изменений не только в Устав Мурманской области, но и в Закон Мурманской области от 12.10.95 № 9-02-ЗМО «О статусе депутата Мурманской областной Думы», а также большое количество нормативных правовых актов органов государственной власти Мурманской области. Потребуются дополнительные средства областного бюджета на содержание палаты представителей, содержание аппарата и т.д.

### Федеральный закон от 30.04.99 г. N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"

Статья 8. Права малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов

Малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа

жизни, хозяйствования и промыслов имеют право:

- 5) участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;
- 6) участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- 7) делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

Статья 13. Представительство малочисленных народов в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления  
В целях наиболее последовательного решения вопросов социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться квоты представительства малочисленных народов в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления.

«В ряде федеральных законов закреплены особые права коренных малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования. Особые права, которыми наделяют коренные малочисленные народы, не являются привилегиями, это одна из форм позитивных действий, направленных на то, чтобы они могли сохранить свои особенности и традиции». С.Н. Харючи, в Москве на научно-практическом семинаре по теме «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры как составная часть правовой системы Российской Федерации».



## Время для перемен

Сегодня проходит подготовка к I съезду саамов Мурманской области, который состоится 14 декабря 2008 года.

В повестке дня стоит один из главных вопросов – «Об инициативах создания Саамского Парламента и Областного Совета представителей саамов при Правительстве Мурманской области (Совет саамов Мурманской области)».

Инициативная группа по созданию Саамского Парламента понимает всю важность законотворческого процесса. Мы отдаем себе отчет в том, что это будет длительный процесс.

Мы предлагаем – до создания СП, создать Совет уполномоченных представителей саами Мурманской области, который будет работать над созданием Саамского Парламента

**Дорогие друзья!  
Соотечественники!  
Земляки!**

***Мы хотим обратиться к вам напрямую, без всяких посредников.***

***Мы хотим рассказать про нашу сегодняшнюю жизнь и что надо сделать, чтобы она стала лучше.***

***Лозунг наш очень прост:  
«Достойная жизнь на земле САПМИ!»***