



**МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ
ЖИВАЯ АРКТИКА**

№ 8, 2001



ЖУРНАЛ АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА



№ 8, 2001

Издается с 1999 года
Выходит 1 раз в квартал
Распространяется бесплатно

При перепечатке
ссылка обязательна

Редакторы:

Павел Суляндзига -
первый вице-президент
АКМНСС и ДВ
Ольга Мурашко -
член Правления IWGIA
(Международной рабочей
группы по делам коренных
народов)

Компьютерная верстка:

Владислав Песков

Сотрудники:

Роза Тамазанова
Анна Тамазанова
Мария Сесей

**Дизайн
коллегиальный**

Фото на обложке:

Владимир Шадрин

**В журнале использованы
фотографии, слайды:**

Владимира Шадрина
Михаила Окоттэта
Ольги Мурашко
Натальи Новиковой
Екатерины Хмелевой
Николая Кренке
Валентины Успенской
Александра Пики
Александра Паничева

Адрес редакции:

117415 Москва,
пр. Вернадского, д. 37,
корп. 2, офис 527
АКМНСС и ДВ РФ

Тел./факс: (095) 930-44-68
e-mail: ipw_raipon@mail.ru
Internet: www.raipon.org

журнал издается
при содействии:



Содержание

От редакции

События и размышления

Координационный Совет АКМНСС и ДВ в Нарьян-Маре 4

П. Суляндзига

Парламентские слушания о Севере и проблемы
коренных народов Севера 10

М. Тодышев

II Международная конференция "Коренные народы.
Нефть. Закон" и федеральное законодательство 13

**Национальные и международные правовые нормы
для коренных народов**

О. Мурашко

Как заставить работать Федеральный закон
о территориях традиционного природопользования 20

Защита прав - поиски и находки

Е. Хмелева

Образовательные семинары Правового центра
"Родник" продолжают 40

Н. Новикова

Вторая международная летняя школа по юридической
антропологии 47

Р. Суляндзига

Первый год работы Российского учебного центра
коренных народов Севера (РИТЦ) 53

Н. Запороцкая

Первый Информационный Этноэкологический Центр
на Камчатке 57

Коренные народы и окружающая среда

Л. Абрютина

АКМНСС и ДВ начинает изучать процессы загрязнения
в Арктике и их влияние на здоровье коренных народов 62

Н. Баранникова

Исчезающие серые киты стали причиной остановки
сейсмических исследований компании "Эксон" 63

О. Яковлева, Н. Баранникова

Почему мы защищаем серых китов 65

История и жизнь

Л. Хаховская

Прошлое и настоящее аборигенов Охотского побережья 67

С. Лебедев

Родовая община - гарант стабильной и эффективной
занятости коренного населения Корякского автономного округа 71

В. Успенская

Как спасти ительменский язык 73

С. Адлыков

Пока стоит Карагая 77

Н. Носкова

О родной Чукотке на родном языке 79

Письма читателей

А. Каза

Самаргинским девственным лесам угрожает вырубка 82

М. Анагуричи

Надымская Ассоциация "Ямал-потомкам!" вновь
вынуждена защищать свои акватории 85

Наши юбиляры

Поздравление В.И. Успенской 86



От редакции**Дорогие читатели!**

Приближается конец 2001 года. Это время подведения итогов.

Для Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока 2001 год стал годом больших организационных мероприятий, которые, как нам хочется верить, продемонстрировали силу, авторитет и работоспособность общественного движения народов Севера.

IV съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока подвел итоги десятилетия нашего движения. Ваши делегаты могли оценить его положительные стороны и недостатки.

Среди решений Съезда одним из важнейших был вывод о необходимости перенесения организационной, информационной и просветительской работы в регионы проживания коренных народов Севера. В этих целях были внесены поправки в действующий Устав Ассоциации, ориентированы долгосрочные программы ее работы.

Этим задачам был посвящен Координационный Совет АКМНСС и ДВ, проведенный в г. Нарьян-Маре с 14 по 18 октября 2001 года, о работе которого вы прочтете на страницах нового номера журнала. Этот Координационный Совет, с одной стороны, сумел продемонстрировать влияние и авторитет АКМНСС и ДВ, умение достигать договоренностей о сотрудничестве на самом высоком уровне, с другой стороны, он показал плодотворность сотрудничества с региональными ассоциациями.

В резолюции IV съезда Ассоциации было поручено: "усилить и распространить опыт деятельности АКМНСС и ДВ в области информационного и юридического просвещения народов Севера, в частности, в области организации образовательных семинаров, курсов, создания информационно-консультативных центров и распространения информации и юридических знаний через журнал "Мир коренных народов - Живая Арктика" и другие издания АКМНС".

Из публикаций в этом номере журнала вы узнаете, как конкретно претворяются в жизнь эти решения. Вы узнаете о прошедших и планируемых образовательных мероприятиях Ассоциации, о работе первого Этноэкологического информационного центра на Камчатке.

Другим важнейшим событием этого года для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока стало вступление в силу Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ".

Этот закон коренные народы Севера ждали более девяти лет, со дня опубликования Указа Президента от 22 апреля 1992 г. "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера". И вот этот закон принят, но пока неизвестно ни об одном случае образования территории традиционного природопользования в соответствии с этим законом. Почему так происходит? Как заставить закон работать? Этим вопросам посвящено несколько публикаций в новом номере журнала.

Для коренных малочисленных народов Севера сейчас самое важное грамотно, в соответствии с существующим законодательством, закрепить за собой свои исконные земли. Только это сможет послужить прочной основой, чтобы сохранить для будущих поколений возможность развития своей этнической культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания.

И вновь мы обращаемся к вам, дорогие читатели! Ассоциация накопила большой опыт по защите ваших прав. Мы просим вас присылать в Ассоциацию всю информацию о процессе организации территорий традиционного природопользования в регионах. Только обладая этой информацией, Ассоциация и привлекаемые ею общественные организации смогут помочь вам.

Дорогие читатели! Редакция журнала поздравляет вас с наступающим Новым Годом. Желает вам здоровья, счастья и успехов во всех ваших начинаниях.

Мы ждем ваших писем.

События и размышления

Координационный Совет АКМНСС и ДВ в Нарьян-Маре

Во исполнение решения IV съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока о переносе центра тяжести работы Ассоциации в регионы, очередной Координационный Совет был проведен в столице Ненецкого автономного округа городе Нарьян-Маре с 14 по 18 октября. В работе заседания приняли участие 24 члена Координационного Совета (КС) и их полномочные представители, а также иностранные гости.

В рамках проведения Координационного Совета были проведены встречи членов Совета с представителями Всемирного банка, органов государственной власти Ненецкого автономного округа, а также с руководителями нефтяных компаний. В целом, программа проведения заседания КС была очень насыщенной и разнообразной.

В повестку дня были включены следующие вопросы:

1. О положении коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе (докладчики: президент ОД "Ассоциация ненецкого народа "Ясавэй" В.В.Песков, заместитель главы администрации НАО по делам народов Севера Л.В. Лаптандер);

2. О практике партнерских отношений коренных малочисленных народов Севера с органами государственной власти субъектов Федерации и ресурсодобывающими компаниями (Т.С. Гоголева, А.В. Евай, В.В. Песков);

3. О концепции развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в первой четверти XXI века, разработанного Институтом проблем МНС СО РАН (С.Н. Харючи);

4. Об установлении сотрудничества Ассоциации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (О.О. Миронов, С.Н. Харючи);

5. Об изменениях в политике Всемирного банка по отношению к коренным народам (П.В. Суляндзига, Л.И. Абрютин);

6. О работе над критическими замечаниями и предложениями, высказанными на IV



съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (С.Н. Харючи, содоклад: П.В.Суляндзига, М.А. Тодышев);

7. О пересмотре структуры руководства Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (С.Н. Харючи);

8. О задачах Ассоциации по реализации ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (М.А. Тодышев);

9. О развитии сотрудничества между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Арктическим Советом атапасков (М.А. Тодышев);

10. Об итогах Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости (информация З.И. Строгальщиковой);

11. О подготовке очередного заседания Координационного Совета в г. Якутске (докладчики: С.Н. Харючи, А.В Кривошапкин);

12. Разное:

- о проекте мероприятий Ассоциации на 2001 год;

- об экономическом эксперименте по упорядочению рынка пантов северного оленя;



- о заявлении Тюменской областной ассоциации коренных малочисленных народов "Кедр";

- об учреждении федерации единоборств народов Севера, Сибири и Дальнего Востока "Пупикат".

Обсуждение всех вопросов проходило в Большом зале администрации города Нарьян-Мара в присутствии актива Ассоциации "Ясавэй", представителей администрации округа и Собрания депутатов Ненецкого автономного округа.

Большой интерес к данному мероприятию было проявлено со стороны средств массовой информации. Все местные СМИ широко освещали работу Координационного Совета.

Особый интерес вызвала встреча с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации О.О. Мироновым, который прибыл в Нарьян-Мар специально для подписания Протокола о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в РФ и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. О.О. Миронов особо отмечал необходимость разработки и принятия Правительством РФ концепции государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Сам он намерен в ближайшее время с помощью Ассоциации подготовить доклад о нарушениях прав КМНСС и ДВ с тем, чтобы направить его в адрес Президента РФ, Правительства РФ, Федерального собрания РФ. О.О. Миронов поддерживает идею создания Института Уполномоченного по правам КМНСС и ДВ в России, и на первом этапе выразил готовность выделения ставки сотрудника в своем аппарате, который будет заниматься вопросами защиты прав коренных малочисленных народов Севера. Достигнута договоренность, что кандидатура на эту должность будет предложена Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. О.О. Миронов участвовал во всех мероприятиях КС, проводил встречи с общественностью города Нарьян-Мара.

Следует отметить, что одной из особенностей этого Координационного Совета было то, что параллельно с заседанием КС в Нарьян-Маре проходили консультации Всемирного банка (ВБ). Необходимость проведения таких консультаций связана с изменением политики ВБ по отношению к коренным народам. Члены Координационного Совета имели несколько продолжительных встреч с сотрудниками Банка, в ходе кото-

рых были высказаны рекомендации о необходимости активного и полного участия коренных народов на всех стадиях решения вопросов о кредитовании Всемирным банком тех или иных проектов в Российской Федерации, затрагивающих интересы коренных народов.

В первый день работы КС состоялся заинтересованный разговор членов КС с руководством администрации и представителями Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. Региональные лидеры ассоциаций не только задавали вопросы, но и делились своим опытом сотрудничества с органами государственной власти других северных территорий. При этом была проявлена искренняя заинтересованность членов КС в оказании содействия ОД "Ассоциация ненецкого народа "Ясавэй" в установлении партнерских отношений с администрацией и законодателями НАО.

С большим интересом члены КС выслушали выступление президента Ассоциации "Ямал - потомкам!" А.В. Евая, сотрудника Комитета по делам КМНС Ханты-Мансийского автономного округа А.И. Криволапова и президента ОД "Ассоциация ненецкого народа "Ясавэй" В.В. Пескова о практике партнерских отношений с органами государственной власти субъектов Федерации и недропользователей.

Все эти три региона богаты залежами нефти и газа. Освоение природных ресурсов происходит на традиционных территориях коренных малочисленных народов, что ведет к столкновению интересов. Была отмечена важность установления договорных отношений между коренными народами и недропользователями при посредничестве органов государственной власти, которые должны выступать не только как третья сторона этих отношений, но и в качестве гаранта по защите прав коренных народов на традиционное природопользование, исконную среду обитания. Обсуждение этой темы было продолжено во время встречи с руководителями нефтяных компаний, осуществляющих нефтедобычу на территории НАО.

Во время этого диалога обсуждались следующие темы.

Необходимость продолжения диалога АКМНСС и ДВ и ОД "Ассоциация ненецкого народа "Ясавэй" с недропользователями с целью сближения их позиций и выработки взаимоприемлемых решений.

Готовность и желание со стороны нефтяников продолжить сотрудничество с Ассоциацией "Ясавэй" в рамках рабочей груп-

пы, созданной по итогам прошедшего в Нарьян-Маре в мае 2001 года Круглого стола "Освоение природных ресурсов в Ненецком автономном округе. Коренные народы и нефтедобывающие компании. Перспективы взаимоотношений".

Также было отмечено, что, к сожалению, в Ненецком автономном округе в развитии этого диалога между недропользователями и Ассоциацией "Ясавэй" пока нет участия администрации НАО.

Концепция развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в первой четверти XXI века, представленная Институтом проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской Академии Наук, является хорошей основой для разработки государственной политики РФ в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

С большим вниманием и заинтересованностью участники заседания КС выслушали информацию о ходе выполнения решений IV съезда коренных малочисленных народов и реализации мероприятий по выполнению замечаний и предложений делегатов съезда. Вице-президент АКМНСС и ДВ П.В. Суляндзига представил развернутую информацию о ходе работы Ассоциации по международным проектам, осуществляемым сегодня; о перспективах работы с международными донорами по другим проектам.

Вице-президент М.А. Тодышев рассказал об основных направлениях законопроектной работы Ассоциации с депутатами Государственной думы. Было отмечено, что необходимо провести анализ федерального законодательства с целью выявления причин бездействия этих законов. Надо добиться эффективной работы принятых законов. Определены приоритетные законопроекты, в числе которых "Закон о северном оленеводстве", "Закон о традиционном природопользовании", "О парламенте коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока".

Л.И. Абрютинна подробно рассказала о ходе реализации проекта по выявлению загрязнений, оказывающих вредное воздействие на здоровье коренных народов. Дала информацию по работе Ассоциации по оказанию помощи конкретным больным из числа коренных народов Севера, связанных с госпитализацией в клиниках Москвы. Остро стоит вопрос о создании лечебного центра коренных малочисленных народов Севера.

Н.С. Каплин рассказал о деятельности Ассоциации по охране историко-культурного наследия, сохранению и развитию национальных культур и искусств народов Севера; об организации и проведении культурных мероприятий и международных культурных обменов; об организации и проведении мероприятий по национальным видам спорта; о взаимодействии с общинами по защите территорий традиционного природопользования; о взаимодействии Ассоциации с посольствами стран, входящих в Арктический Совет.

Руководителем аппарата АКМНСС и ДВ М.А. Михайловым была дана подробная информация о ходе реализации соглашений о сотрудничестве Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с рядом федеральных министерств и ведомств.

Ассоциация готовит подписание соглашений о сотрудничестве с органами государственной власти субъектов Федерации. Подписано соглашение АКМНСС и ДВ с губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа. В Нарьян-Маре, во время проведения КС, было подписано соглашение между АКМНСС и ДВ и администрацией Ненецкого автономного округа. Подготовлен текст соглашения о сотрудничестве между АКМНСС и ДВ и администрацией Красноярского края. На очереди подписание соглашения с Комитетами Государственной думы по проблемам Севера и Дальнего Востока и по делам национальностей.

Директор Российского учебного центра коренных народов Севера РФ (РИТЦ) Р.В. Суляндзига рассказал о программе проведения серии обучающих семинаров для руководителей общин и национальных предприятий коренных народов Севера, их стажировках в Канаде; открытии региональных представительств, в том числе в Ненецком автономном округе.

В рамках заседания КС был проведен мини-семинар по вопросам реализации Федерального закона "О территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока". По итогам этого семинара было принято постановление Координационного Совета:

1. Считать работу по созданию ТТП одним из приоритетных направлений деятельности Ассоциации и региональных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на ближайшую перспективу.

2. Рекомендовать всем организациям КМНСС и ДВ активизировать разъяснительную работу с коренными народами и их общинами по вопросам о необходимости ускорить направление обращений в Правительство РФ о надлежащем закреплении за ними территорий традиционного природопользования во избежание затягивания принятия решений по этим вопросам.

Логическим продолжением этого вопроса явилось обсуждение сотрудничества между АКМНСС и ДВ и Арктическим Советом Атапасков (АСА). Опыт коренных народов Канады по заключению соглашения со своим правительством по передаче в их собственность их традиционных территорий и осуществления на них самоуправления

дания традиционных территорий. АСА и АКМНСС и ДВ подписали меморандум о взаимопонимании 31 марта 2001 года и намерены разработать и реализовать совместный проект по содействию созданию в Российской Федерации территорий традиционного природопользования. В рамках этого проекта планируется создание при АКМНСС и ДВ Правового Центра, а в перспективе возможно развитие межрегионального сотрудничества по схеме: "Народ-Народ". КС одобрил данную работу и принял решение о создании Правового Центра. Координация этого проекта была возложена на вице-президента АКМНСС и ДВ М.А. Тодышева.



ния, представляет большой интерес для коренных народов России в связи с реализацией ФЗ "О территориях традиционного природопользования". С информацией о деятельности АСА и Совета Первых Наций Юкона выступили наши зарубежные гости Диксон Синти Роуз - исполнительный директор Арктического Совета атапасков и Роддик Дэвид Нитлитон - советник специальных проектов Совета Первых Наций Юкона. 7 коренных народностей из 14 проживающих на территории Юкона, уже подписали соглашения о традиционных территориях, и накопили определенный опыт управления этими территориями. Атапаски готовы поделиться с коренными народами России своими знаниями и практикой соз-

КС рассмотрел организационные вопросы. В целях упорядочения организационной структуры Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края из состава АКМНСС и ДВ была выведена Туруханская районная Ассоциация малых и коренных народов Севера, в связи с тем, что она является организационным подразделением АКМНС Красноярского края.

Члены КС рассмотрели заявление от Тюменской областной общественной организации коренных малочисленных народов "Кедр" о членстве в АКМНСС и ДВ и приняли положительное решение. Таким образом, общее количество региональных объе-



динений АКМНСС и ДВ остается прежним - 34.

Президент АКМНСС и ДВ С.Н. Харючи внес предложение об изменении структуры Ассоциации. Суть его сводилась к сокращению общего числа вице-президентов до двух единиц. Данное предложение не было поддержано членами КС. Необходимо дополнительное изучение этого вопроса. Принято решение утвердить кандидата на должность первого вице-президента. На эту должность был избран П.В. Суляндзига. Все остальные вице-президенты продолжают исполнение обязанностей по своим направлениям.

З.И. Строгальщикова, председатель общества вепсской культуры, представила развернутую информацию "Об итогах Всемирной Конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости". Рекомендовано подготовить аналитическую справку по данной теме для последующего направления в региональные Ассоциации и публикации в СМИ коренных малочисленных народов.

В числе других вопросов КС одобрил план мероприятий на 2002 год, поддержал идею об экономическом эксперименте по упорядочению рынка пантов северного оленя, учредил при Ассоциации Федерацию единоборств народов Севера, Сибири и Дальнего Востока "Пупикат".

Члены КС единодушно поддержали решение об участии делегатов от АКМНСС и ДВ в Гражданском Форуме, который будет проходить в Москве 21-22 ноября. В качестве делегатов Гражданского Форума избрано 40 представителей коренных малочисленных народов Севера.

Завершая работу КС, С.Н. Харючи сообщил, что следующее заседание КС плани-

руется провести в апреле 2002 года в Республике Саха Якутия. В числе заявок на следующие адреса заседаний КС значатся: Сахалинская и Кемеровская области, Красноярский и Хабаровские края.

Данный КС был результативным по количеству подписанных соглашений о сотрудничестве. Утром, 16 октября, в торжественной обстановке президент АКМНСС и ДВ С.Н. Харючи и Уполномоченный по правам человека в РФ О.О. Миронов подписали Протокол о сотрудничестве между АКМНСС и ДВ и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. О.О. Миронов поддержал идею проведения совместных мероприятий и готов принять участие в работе следующего Координационного Совета.

В заключительный день, 18 октября, было подписано Соглашение о сотрудничестве между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и администрацией Ненецкого автономного округа. Стороны договорились о взаимодействии по вопросам:

- устойчивого развития коренного населения Севера и Арктики;
- подготовки нормативно-правовых актов, обеспечивающих социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, защиту их прав на самоуправление, сохранение традиционных видов деятельности и защиту исконной среды обитания;
- реализации проектов и программ с участием межправительственных и неправительственных международных организаций по проблемам коренного населения Севера и Арктики;
- оказания со стороны администрации методической и информационной поддерж-

ки Ассоциации в осуществлении ее деятельности.

Заседание КС сопровождали другие интересные мероприятия: посещение оленеводческого поселка Красное, поездка на Ардалинское нефтяное месторождение и в национальный поселок Хорей-Вер, организованные ОАО "Компания Полярное Сияние" по просьбе Ассоциации "Ясавэй". В поселках прошли встречи с руководителями муниципальных образований, оленеводческих хозяйств и общественностью. "Компания Полярное Сияние" ознакомила участников Координационного Совета с новыми экологическими технологиями, которые она применяет при разработке нефтяного месторождения.

Оценивая работу КС, необходимо отметить следующие положительные моменты.

- Публичное обсуждение жизненно важных для коренных народов вопросов с

- Совмещение обсуждения текущих организационных вопросов с применением образовательных методик в области защиты прав.

- Широта охвата и важность обсуждаемых КС вопросов наглядно показали руководству и общественности НАО значимость деятельности АКМНСС и ДВ, государственный подход к решению накопившихся проблем.

Руководство НАО увидело и признало в лице Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока надежного партнера.

Необходимо отметить то, что проведение Координационного Совета в Нарьян-Маре стало возможным благодаря активной подготовительной работе Ассоциации "Ясавэй". Реализация этого мероприятия удалась благодаря поддержке Администрации, Собрании депутатов Ненецкого авто-



участием общественности, руководства НАО, недропользователей, Уполномоченного по правам человека в РФ, сотрудников Всемирного банка явилось хорошей школой как для региональных лидеров коренных народов, так и для всех заинтересованных сторон - чиновников администрации, законодателей, руководителей нефтяных компаний и др.

номного округа, финансовой помощи со стороны нефтяных компаний (ОАО "Комитэк", ОАО "СеверТэк", НО "Союз геологов и нефтяников Севера") и работе волонтеров из числа студентов педагогического колледжа и общественности.

Подготовлено по материалам и итоговым документам КС сотрудником редакции Марией Сесей

Парламентские слушания о Севере и проблемы коренных народов Севера

Ежегодно поздней осенью Комитет по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации Федерального собрания РФ устраивает парламентские слушания, на которых обсуждаются проблемы коренных малочисленных народов Севера.

Бывали годы, когда этим проблемам уделялись отдельные парламентские слушания. В 2001 году проблемы коренных народов рассматривались в рамках парламентских слушаний на тему "Основные направления социально-экономической политики развития Севера России и их правовое обеспечение".

Программой были предусмотрены с 10 до 13 часов пленарное заседание и с 14 до 15.30 работа секций, среди которых была секция "Проблемы реализации законов о правах коренных малочисленных народов Севера".

В своей речи на открытии парламентских слушаний председатель Комитета по делам Севера А.В. Назаров с горечью отметил, что в зале очень мало представителей Правительства РФ, совсем нет первых или вторых лиц из министерств, что красноречиво свидетельствует об отношении Правительства к проблемам Севера.

Государственная дума РФ была представлена председателем Комитета ГД по делам Севера В.Н. Пивненко и заместителем председателя Комитета по делам национальностей К.А. Бичелдеем.

Во время пленарного заседания большинство выступлений было посвящено развитию промышленного и топливно-энергетического комплекса, а также социальной политике государства на Севере.

Этим проблемам был посвящен доклад представителя Минэкономразвития, и.о. руководителя департамента по делам Севера К.П. Доценко, который практически не коснулся вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

О проблемах народов Севера упомянула В.Н. Пивненко в связи с анализом социальной политики на Севере. К сожалению, из-за отсутствия времени, запланированное выступление К.А. Бичелдея, целиком посвященное этому вопросу, не состоялось.

От АКМНСС и ДВ удалось выступить первому вице-президенту П.В. Суляндзига. Отметив положительные достижения в области федерального законодательства, я

кратко обрисовал основные проблемы коренных народов Севера. Среди главных были названы: невыполнение Правительством социальных обязательств в отношении мест компактного проживания коренных малочисленных народов и как результат этого - нищета, безработица, высокая заболеваемость и смертность в селах; невыполнение властью принятых федеральных законов по правам коренных малочисленных народов и в результате бесконтрольное использование территорий традиционной хозяйственной деятельности под промышленное освоение, полное бесправие коренных малочисленных народов в большинстве северных регионов.

Но большого резонанса это выступление в данной аудитории не имело. На пленарном заседании более никто не возвращался к теме коренных малочисленных народов. Только представитель Госкомрыболовства упомянул о специальной квоте, предоставленной коренным малочисленным народам, а также об особом внимании Госкомрыболовства к развитию прибрежного лова и обработки рыбы, при котором коренным малочисленным народам отводится квота в сто тысяч тонн.

Утреннее пленарное заседание вышло за свои временные рамки, так как было много желающих выступить по проблемам развития промышленности и топливно-энергетического комплекса Севера, а также по общим социальным проблемам. Перерыв на обед начался позже и, в связи с этим, сократилось и без того небольшое время, отведенное на работу секций.

Такая схема организации парламентских слушаний, к сожалению, лишила возможности участников услышать многие интересные запланированные доклады. Хотелось услышать сообщение заместителя Председателя Комитета, представителя Ямало-Ненецкого автономного округа Е.Л. Кerpельмана об анализе статистических данных по социально-экономической ситуации на Севере. В перерыве удалось выяснить, что доклад содержит не только статистические выкладки, но и сравнительный анализ данных по разным источникам, а также выводы об искажении данных по мере их прохождения от первоисточника через региональные и федеральные стадии обобщений. Этот доклад обещал быть интересным. Также представителям коренных

малочисленных народов интересно было услышать информацию о планах использования природных ресурсов Севера, о будущих особенностях функционирования его экономики.

Но нам нельзя было пропускать секцию "Проблемы реализации законов о правах коренных малочисленных народов Севера".

За час работы секции предстояло обсудить, с моей точки зрения, причины неудовлетворительной работы принятых федеральных законов о правах коренных малочисленных народов Севера и предложить включить в рекомендации парламентских слушаний конкретные меры по реализации этих законов.

Эту секцию вел член Комитета по делам Севера Федерального собрания представитель Законодательного Суглана Эвенкийского автономного округа Н.А. Анисимов.

На секции от АКМНСС и ДВ удалось выступить Л.И. Абрютин, А.В. Кривошапкину, З.М. Кальтэ.

Были подняты острые вопросы, связанные со здоровьем, медицинским обслуживанием, критическим положением системы образования в местах проживания коренных малочисленных народов. Л.И. Абрютина выдвинула в рекомендации предложение о необходимости создания специального органа исполнительной власти, занимающегося коренными народами Севера, каким был на заре советской власти Комитет Севера.

А.В. Кривошапкин подверг критике принятые федеральные законы по правам коренных малочисленных народов, которые, по его мнению, разделяют коренные народы на занимающихся и не занимающихся традиционным природопользованием, не предусматривают возможности свободной фиксации для коренных народов своей национальной принадлежности, не дают ясных указаний, как необходимо регистрировать общины, как конкретно образовывать тер-

ритории традиционного природопользования.

К сожалению, большинство из этих упреков должно было бы быть адресовано не законодателям, а Правительству РФ, которое до сих пор не разработало соответствующие нормативные акты, не дало разъяснений по исполнению этих законов своим региональным подразделениям на местах и не установило надзор над исполнением этих законов.

Большая часть времени на секции ушла на описание тяжелого социально-экономического положения коренных народов Севера и злоупотреблений местной власти.

Отведенный час закончился, предложения в рекомендации парламентских слушаний обсудить не успели.

В связи с этим АКМНСС и ДВ обратилась в Комитет по делам Севера и малочис-

Главными причинами современного положения коренных народов Севера являются:

- невыполнение Правительством социальных обязательств в отношении мест компактного проживания коренных малочисленных народов и как результат этого - нищета, безработица, высокая заболеваемость и смертность в селах;

- невыполнение властью принятых федеральных законов по правам коренных малочисленных народов и, как следствие, бесконтрольное использование территорий традиционной хозяйственной деятельности под промышленное освоение, при полном бесправии коренных малочисленных народов в большинстве северных регионов

ленных народов Совета Федерации Федерального собрания РФ с письмом, содержащим конкретные предложения.

"Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока поддерживает инициативу Комитета по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации Федерального собрания РФ, включившего вопрос "Проблемы реализации законов о правах коренных малочисленных народов Севера" в программу Парламентских слушаний на тему "Основные направления социально-экономической

политики развития Севера России и их правовое обеспечение".

Учитывая тяжелое социально-экономическое положение, сложившееся на территориях проживания коренных малочисленных народов и отмеченные факты игнорирования прав коренных малочисленных народов, предоставленных федеральным законодательством, со стороны исполнительной власти, предлагаем включить в реко-

мендации парламентских слушаний следующие положения.

Обратиться в Правительство с требованием ускорить разработку пакета нормативных актов, определяющих механизмы исполнения федеральных законов и назначить ответственные за их исполнение министерства и ведомства.

В том числе, в связи с фактами отказа коренным народам Севера в фиксации в паспортах своей национальной принадлежности, рекомендовать Правительству РФ указать МВД РФ на необходимость дать своим региональным подразделениям соответствующие разъяснения о возможностях фиксации национальной принадлежности в документах, удостоверяющих личность. В случае отказа коренные малочисленные народы будут вынуждены обратиться в Конституционный суд по поводу конституционности Постановления Правительства РФ от 8 июня 1997 г. № 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ", которым утверждена форма паспорта гражданина РФ, в котором отсутствует запись о национальной принадлежности (пункт 4 раздел 1 "Общие положения"), что может противоречить реализации пункта 2 статьи 17 и статьи 26 Конституции РФ.

По поводу проблем регистрации общин, возникающих в регионах, то есть вопросов, связанных с исполнением ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ", рекомендовать Правительству РФ поручить Минюстиции РФ подготовить соответствующие разъяснения для своих региональных подразделений.

По поводу жалоб с мест об отсутствии механизмов реализации ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ" просить Правительство РФ ускорить разработку соответствующих нормативных актов о требованиях к подготовке документов по обращениям граждан об образовании территорий традиционного природопользования, о разработке рекомендаций по подготовке Положения

о территориях традиционного природопользования, предусмотренных этим законом. Определить орган исполнительной власти, ответственный за реализацию данного закона.

Предложить Правительству создать специальный орган исполнительной власти, координирующий все вопросы, связанные с социально-экономическим развитием коренных малочисленных народов Севера и проблемами реализации законов о правах коренных малочисленных народов Севера, с участием уполномоченных представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Вся эта работа - прямая обязанность Правительства в соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", которая говорит о том, что Правительство Российской Федерации организует исполнение федеральных законов.

Кроме того, необходимо обратиться в Государственную думу РФ с рекомендацией об ускорении внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство в связи с принятием федеральных законов о правах коренных малочисленных народов и разработки Федерального закона "О традиционном природопользовании коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ", регламентирующего отношения в области реализации традиционной хозяйственной деятельности, использования соответствующих природных ресурсов и взаимодействия самоуправляемых традиционных общественных и хозяйственных коллективов с органами власти.

А также ускорить разработку и принятие федеральных законов "О северном оленеводстве", "О рыболовстве и водных биологических ресурсах", "Об охоте", "О традиционном природопользовании", "О парламенте коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ".

П.В. Суляндзига
первый вице-президент
АКМНСС и ДВ



II Международная конференция "Коренные народы. Нефть. Закон" и федеральное законодательство

С 26 сентября по 28 сентября 2001 года правительство Ханты-Мансийского автономного округа и Общественная организация "Спасение Югры" провели в г. Ханты-Мансийске Вторую международную конференцию "Коренные народы. Нефть. Закон", целью которой стало дальнейшее совершенствование отношений между коренными малочисленными народами Севера и предприятиями нефтегазового комплекса ХМАО.

Участниками конференции были: председатель Думы ХМАО В.С. Сондыков, председатель Правительства ХМАО А.И. Райшев, президент Общественной организации "Спасение Югры" Т.С. Гоголева, начальник Управления по делам малочисленных народов Севера Министерства по делам федерации, миграционной и национальной политике Л.Ч. Нимаева, депутат Государственной думы Федерального собрания РФ В.М. Етылин, начальник Управления по землепользованию ОАО "Сургут-нефтегаз" В.А. Пискарев, президент Союза оленеводов-частников С.А. Кечимов, вице-президент АКМНСС и ДВ М.А. Тодышев и многие другие.

Представители коренных малочисленных народов российского Севера и нефтегазовых предприятий, представители государственных органов власти и местного самоуправления, политические и общественные деятели РФ и ХМАО, российские и зарубежные ученые участвовали в работе конференции. Присутствующие проанализировали ситуацию и практику взаимоотношений между коренными народами Севера и нефтедобывающими предприятиями; определили роль государства в регулировании и совершенствовании отношений между представителями коренного населения и недропользователями; обсудили законодательство в области защиты прав коренных малочисленных народов и поделились опытом взаимодействия органов самоуправления коренных народов и недропользователей; дискутировали по вопросам сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов Севера в условиях промышленного освоения территорий традиционного природопользования; поднимали вопросы экологии, охраны окружающей среды и здоровья. Обсуждалась Концепция развития оленеводства в условиях промышленного освоения территории в ХМАО.

Результатом конференции стали рекомендации в области совершенствования законодательства и взаимоотношений органов власти, коренных народов и природопользователей; сохранения культуры, развития образования и науки; развития этнического оленеводства и сохранения окружающей среды.

Вице-президент АКМНСС и ДВ М.А. Тодышев выступил с докладом на тему: "Проблемы реализации положений ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Текст доклада публикуется ниже.

Уважаемые участники Международной конференции!

Прежде всего позвольте передать от президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Сергея Николаевича Харючи поздравление с началом работы Второй международной конференции "Коренные народы. Нефть. Закон" и пожелать успешной работы ее участникам. Он хотел лично приехать на Конференцию, но не смог. Я знаю, что много представителей коренных народов из других северных территорий хотели бы быть сегодня здесь. Им очень нужен Ваш опыт. Опыт установления договорных отношений коренных народов с недропользователями. Но информации о конференции было недостаточно и прошла она за две-три недели до ее начала. Наша Ассоциация не была привлечена к подготовке данной конференции. Проблемы, обсуждаемые в Ханты-Мансийске, характерны для всех малочисленных народов Севера. Надеемся, что в будущем мы будем активнее работать вместе.

Сегодня много проблем и конфликтных ситуаций возникает на землях коренных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе, в Эвенкийском автономном округе, на Сахалине, в Магаданской области, на Камчатке, Республике Бурятия и других регионах. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в последние годы получает большое количество писем из регионов о конкретных фактах нарушения прав коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование, традици-

онный образ жизни. Недропользователи пока еще не научились уважительно относиться к жизненно важным интересам коренных малочисленных народов. Поэтому Ассоциация выступает в защиту нарушенных прав наших сородичей. За прошедший год мы уже провели несколько массовых акций в защиту нарушенных прав. У нас есть надежные партнеры - юристы-экологи, адвокаты, готовые оказывать не только консультативную помощь в подготовке запросов в различные инстанции, но и выступить в качестве защитников в суде.

Я очень благодарен организаторам конференции за возможность выступить с этой трибуны. Много слышан о вашем опыте по закреплению за семьями и общинами коренных малочисленных народов Севера их родовых угодий. Давно хотел приехать, но по разным причинам не получалось. Ознакомившись с материалами, послушав выступления участников конференции, я пришел к выводу, что в Ханты-Мансийском автономном округе большую работу проводит администрация округа. Общественная организация "Спасение Югры" всеми возможными законными способами привлекает внимание органов власти к проблемам коренных народов. Очень важно, что губернатором А.В. Филипенко еще на ранней стадии в 1992 году была проявлена добрая политическая воля, результатом которой стало подписание и принятие положения о родовых угодьях малочисленных народов Севера. Это положение позволило решить проблему закрепления земель за общинами коренных народов, а в последующем урегулировать их взаимоотношения с нефтяниками. Приятно отметить, что администрация округа в лице Комитета по делам коренных малочисленных народов Севера занимает активную позицию по защите интересов владельцев родовых угодий при возникновении конфликтных ситуаций с недропользователями. Важно, что эти положения закреплены законодательно на уровне автономного округа.

В своем выступлении я хотел бы привлечь Ваше внимание к вопросу о реализации положений вновь принятого Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". К сожалению, пока несколько человек из числа выступивших до меня только коснулись этой темы. Но почему? Ведь очень важно понять, что мы все должны сейчас делать в связи с принятием этого закона. Народы Се-

вера давно требовали принять этот закон на федеральном уровне. Девять лет понадобилось российскому парламенту на его разработку и принятие. И вот он подписан Президентом РФ. С 11 мая 2001 года введен в действие. Прошло почти полгода. Какова правоприменительная практика? Если коренные народы не могут сегодня его применять, то по какой причине? Нет механизма реализации? Каким он видится нам? Какие нормативные правовые акты должно принять Правительство? В каком направлении должны двигаться законодатели в регионах, в частности в Ханты-Мансийском автономном округе? Ведь перед вами стоит необходимость приводить ваше окружное законодательство в соответствии с данным федеральным законом. Что будет с родовыми угодьями? Можно ли будет их трансформировать в территории традиционного природопользования? Каким образом? Или они могут сохранить статус родовых угодий как отдельные земельные участки, выделенные для ведения традиционного образа жизни? Об этом пока еще никто ничего не сказал.

Хочу поблагодарить профессора В.А. Кряжкова, который поставил отдельные вопросы по содержанию данного закона и тем самым пригласил всех к дискуссии. Депутат Госдумы В.П. Марков призвал более внимательно изучить опыт США и Канады в решении вопроса о земельных притязаниях индейцев и инуитов. Согласен с ними, что нам надо внимательно проанализировать правовую ситуацию, в которой мы сегодня находимся.

Лично меня интересует механизм реализации закона и методика проведения работ по оформлению всех необходимых документов от стадии подачи заявления до стадии принятия окончательного решения о создании той или иной территории традиционного природопользования. Я хочу знать, что должно сделать Правительство, каковы обязанности руководства региональных и местных органов власти, каковы будут задачи организаций коренных малочисленных народов в этом процессе? Обратимся к положениям закона о территориях традиционного природопользования.

Цели и задачи данного закона: защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов; сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

Концепция: территории традиционного природопользования коренных малочис-

ленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - ТТП) являются одним из видов особо охраняемых природных территорий. Это очень важное положение, свидетельствующее о том, что отношения, регулируемые в сфере создания ТТП, подпадают под действие природоохранного законодательства. То есть под действие Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях в РФ". И нам еще предстоит работа с депутатами Государственной думы по внесению изменений и дополнений в данный федеральный закон. В связи с этим я хотел бы сделать одно уточнение. В этом зале неоднократно употреблялся термин "территории традиционного природопользования" как синоним "родовых угодий". После принятия федерального закона о территориях традиционного природопользования мы не можем ставить знак тождества между ними. Это два совершенно разных понятия. Для себя мы должны четко уяснить, что, создавая ТТП, мы создаем особо охраняемую природную территорию со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, изъятые полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

С учетом особенностей правового режима территорий традиционного природопользования такие территории могут относиться к особо охраняемым природным территориям федерального, регионального и местного значения. В зависимости от вида собственности земельных участков, на которых расположены ТТП. Если мы внимательно посмотрим, на каких землях проживают в настоящее время коренные малочисленные народы Севера и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, то увидим, что в основном это лесные земли I категории, которые находятся в федеральной собственности. Это означает, что большинство ТТП, создаваемых в соответствии с данным законом, будут являться ТТП федерального значения, решение о создании которых и установлении границ будет принимать Правительство РФ.

Хорошо это или плохо для коренных народов и их общин?

С одной стороны, повышается статус ТТП до уровня особо охраняемых природных территорий. Если решение о создании той или иной ТТП будет принято на уровне

Правительства РФ, то и гарантии защиты прав коренных народов на традиционное природопользование и традиционный образ жизни будут выше по сравнению с региональным уровнем. В случае возникновения необходимости разработки того или иного месторождения полезных ископаемых на территориях традиционного природопользования решение должно будет приниматься также Правительством РФ. А для этого нужно будет проводить экологическую экспертизу. В соответствии со статьей 12 Федерального закона о территориях традиционного природопользования, в случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ ТТП, для государственных или муниципальных нужд лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов должны предоставляться равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаться убытки, причиненные таким изъятием. В данном случае законодатель четко определил необходимость предоставления равноценных участков земель взамен изымаемых. Только после выполнения всех вышеназванных требований недорпользователь может получить лицензию на разработку того или иного месторождения. То есть для промышленников существенным образом усложнится процесс оформления лицензии на месторождения. Значит, это им невыгодно.

С другой стороны, усложняется процедура оформления всей необходимой документации, получения необходимых согласований и подготовки проекта постановления Правительства РФ. В законе ничего не сказано, какой федеральный государственный орган будет уполномочен осуществлять подготовку данных документов. Сегодня три министерства имеют непосредственное отношение к проблематике ТТП - это Министерство природных ресурсов РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ и Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политике РФ. Можно предположить, что основную работу будут выполнять Министерство природных ресурсов и Министерство экономического развития и торговли как имеющие опыт работы с особо охраняемыми природными территориями. Эти министерства наделены полномочиями по формированию системы особо охраняемых природных территорий (постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2000 г. № 726 и от 21 декабря

2000 г. № 990). В тоже время Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политике определено Правительством РФ в качестве государственного заказчика по реализации Федеральной целевой программы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера РФ до 2011 года.

Ясно одно, что нам необходимо работать со всеми этими министерствами по подготовке проектов ряда подзаконных нормативных правовых актов для утверждения их Правительством РФ. Например, необходимо разработать и принять типовое положение о правовом режиме ТТП федерального значения. Ассоциация готова принять самое активное участие в разработке этих документов. Могу сказать, что нами уже привлечены эксперты для подготовки проектов положения о правовом режиме ТТП федерального значения, рекомендаций о порядке подготовки и рассмотрения ходатайств о создании территорий традиционного природопользования. В настоящее время готовится комментарий к изданию Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Ассоциация придает большое значение проведению разъяснительной работы с коренными народами, их лидерами и общинами по реализации закона о ТТП. Данный вопрос будет одним из основных в повестке дня очередного заседания Координационного Совета, который мы будем проводить в Нарьян-Маре в период с 14 по 18 октября 2001 года. Помимо встреч с руководством Ненецкого автономного округа, нефтяных компаний, подписанием протокола о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, посещением национальных поселков, члены Координационного Совета Ассоциации примут участие в консультациях с сотрудниками Всемирного банка по изменению его политики в отношении к коренным народам, обсудят перспективы нашего сотрудничества с Арктическим советом атапасков.

...процесс образования территорий традиционного природопользования является сложным и длительным, который потребует от коренных народов больших усилий и участия многих заинтересованных сторон, а также многочисленных согласований. Это очень ответственная и важная работа, к выполнению которой надо быть готовым

В июне 2001 года я принимал участие в ассамблеях Арктического Совета атапасков и Союза Первых Наций Юкона в Канаде. Коренные народы Канады имеют большой опыт в достижении прогресса по установлению договорных отношений с Правительством Канады. В настоящее время на Юконе завершается процесс подписания соглашений между коренными народами Юкона и Правительством Канады о самоуправлении, о земельных притязаниях и об их правах на отдельные участки недр. Более 30-ти лет прошло со дня предъявления первых требований на традиционные территории. Я рассказал о том, что в Российской Федерации наконец-то принят Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации", в соответствии с которым коренные народы Севера России получили право закрепить за своими общинами территории традиционного природопользования. То есть мы получили политическое одобрение

Правительства РФ в лице Президента РФ на начало договорного процесса между коренными народами и Правительством. Это действительно так.

Сравним процедуру передачи традиционных территорий общинам коренных народов в Канаде с тем процессом, который необходимо выполнить в России, для реализации положений закона о ТТП в части, касающейся ТТП федерального значения. Много схожего. В Канаде в качестве итогового документа выступает соглашение, подписанное Её Величеством Королевой, федеральным и территориальным правительствами, с одной стороны, и главным вождем племени коренного народа, с другой. В этом соглашении подробно расписаны права и обязанности каждой из сторон, границы традиционных территорий, подкрепленные подробными топографическими картами и схемами.

В России ТТП федерального значения будут создаваться по решению Правительства. Данным решением будет утверждаться Положение о правовом режиме ТТП и их

границы. Но, если мы достаточно подробно распишем в положении о правовом режиме все особенности создаваемой территории традиционного природопользования, права и обязанности общин коренных народов в вопросах соуправления ТТП, использования и охраны природных ресурсов, то мы получим документ, может быть, меньший по объему, но схожий с канадским соглашением по содержанию. К постановлению Правительства также будут приложены карты с указанием границ ТТП. Много похожего, не правда ли?

Еще на стадии разработки законопроекта у разработчиков была идея реализовать в этом законе принцип договорных отношений между Правительством и конкретным народом в лице их общин. Но, к сожалению, пока правовая система РФ не содержит норм, позволяющих реализовать данный принцип на федеральном уровне. Однако мы имеем возможность приблизиться к этому вплотную. В последующем мы можем перейти к подготовке различных пакетных соглашений о самоуправлении коренных народов на территориях традиционного природопользования.

Мы должны внимательно изучить опыт США и Канады по закреплению за коренными народами их традиционных территорий. Опираясь на него, коренные народы Российской Федерации имеют возможность пройти этот путь в гораздо меньшие сроки, чем индейцы Северной Америки. В данном случае, я имею в виду методику и механизмы выполнения всех работ по определению традиционных территорий. Мы с атапасками уже начали осуществлять работу по переводу на русский язык нескольких основополагающих нормативных правовых актов по самоуправлению, по земле и недрам. В нашем распоряжении имеются образцы карт с обозначением границ традиционных территорий Первых Наций Юкона, несколько томов соглашений и видеоматериал, подробно описывающий историю длительной борьбы коренных народов Юкона за свои права на традиционные территории и традиционное самоуправление. Мы готовы предоставить данные материалы в распоряжение межведомственной рабочей группы по выработке механизмов реализации закона о территориях традиционного природопользования, необходимость создания которой у нас не вызывает сомнения. Мы готовы активно работать в составе этой рабочей группы над проектами подзаконных нормативных правовых актов Правительства.

Хотелось бы привлечь ваше внимание еще к одному закону. Недавно был принят Федеральный закон "О разграничении федеральной собственности на землю...". В соответствии с этим законом с января 2002 года произойдет разграничение земель на федеральную собственность, собственность субъектов Федерации и муниципальную собственность. Если коренные народы заинтересованы в создании ТТП федерального значения, то им следует поторопиться и начать инициировать подачу заявлений на создание территорий традиционного природопользования еще до начала процесса разграничения собственности на землю.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона, образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Рассмотрим примерную методику и последовательность выполнения мероприятий от подачи заявления лицами из числа коренных малочисленных народов, их общинами или уполномоченными, до принятия решения Правительством РФ, как это видится нам. Весь процесс образования ТТП можно разбить на три условных этапа.

Первый этап состоит из подготовки и подачи обращений об образовании территорий традиционного природопользования федерального значения.

В статье 6 Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" перечислен круг лиц, которые вправе подавать соответствующие обращения. Это лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, общины коренных малочисленных народов Севера или их уполномоченные представители.

Особо охраняемые природные территории федерального значения, согласно Федеральному закону "Об особо охраняемых природных территориях...", создаются решениями Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченных на это органов исполнительной власти. Исключение составляют лишь территории традиционного природопользования. Федеральный закон требует образовывать эти

территории на основании обращений соответствующих граждан или юридических лиц. На данное обстоятельство целесообразно обратить особое внимание. Тем самым обеспечивается участие коренных малочисленных народов Севера в совместном с Правительством процессе создания и дальнейшего управления территориями традиционного природопользования.

Следует учитывать, что подача обращения об образовании территорий традиционного природопользования вовсе не означает, что территория традиционного природопользования обязательно будет создана. В силу разных причин обращение может быть не принято к рассмотрению или по результатам рассмотрения заявителю откажут в удовлетворении требований.

Обращение следует составлять на основании требований законодательства. Если в нем будут неопределенность, недостоверная информация, предложения, противоречащие законодательству, и тому подобные недостатки, вряд ли можно рассчитывать на положительный результат рассмотрения вопроса об образовании территории традиционного природопользования.

Вероятно, в обращении должна содержаться информация о:

- заявителе, с указанием всех необходимых данных и реквизитов, приложением копий учредительных документов;
- предполагаемых размерах и месторасположении запрашиваемых территорий традиционного природопользования и их составных частей;
- природных ресурсах и иных объектах, в том числе объектах историко-культурного наследия, которые располагаются на запрашиваемых территориях;
- видах традиционного природопользования (оленоводство, рыболовство, охота и др.), которые осуществляются или будут осуществляться на территориях традиционного природопользования;
- иных формах традиционного образа жизни, которые ведутся или будут вестись на территориях традиционного природопользования.

В обращении целесообразно дать также информацию о гражданах и юридических лицах, осуществляющих какую-либо деятельность на соответствующих территориях.

В отсутствие подзаконных нормативных правовых актов о порядке образования территорий традиционного природопользования представляется целесообразным при

составлении обращений использовать по аналогии отдельные требования подзаконных актов о порядке создания других категорий особо охраняемых природных территорий. В частности, можно предложить использовать Рекомендации о порядке подготовки и рассмотрении ходатайств о создании национальных природных парков Российской Федерации, утвержденные Федеральной службой лесного хозяйства России.

Обращения об образовании территорий традиционного природопользования необходимо направлять в Правительство Российской Федерации, как в орган власти, принимающий решение об образовании территорий традиционного природопользования федерального значения.

Второй этап в процессе образования территорий традиционного природопользования федерального значения заключается в рассмотрении обращения, проведении по соответствующим вопросам согласований со всеми заинтересованными лицами, всесторонней оценки соответствующего вопроса и оформлении необходимых материалов.

Согласования проводятся со всеми заинтересованными лицами. Этими лицами могут быть различные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, граждане, проживающие на соответствующих территориях, лица, обладающие правами на земельные участки и другие обособленные природные объекты, а также граждане и юридические лица, осуществляющие деятельность на соседних территориях традиционного природопользования.

После проведения всех согласований соответствующий орган власти обеспечивает оформление материалов дела о создании территорий традиционного природопользования с приложением всех необходимых документов и готовит заключение с учетом мнений, полученных от заинтересованных лиц в процессе проведения согласований, и проект постановления Правительства РФ.

Данные материалы, подготовленные в ходе проведения второго этапа образования территорий традиционного природопользования, представляются в орган власти, уполномоченный принимать решения об образовании соответствующих особо охраняемых природных территорий.

Последний, третий этап представляет собой подготовку и принятие решений Правительства Российской Федерации об образо-

вании территорий традиционного природопользования.

Проект постановления об образовании территорий традиционного природопользования должен быть внесен соответствующим федеральным органом исполнительной власти или членом Правительства Российской Федерации.

Будучи проектом решения по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об образовании территорий традиционного природопользования федерального значения должен направляться на согласование в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Предложения данных органов государственной власти субъектов Российской Федерации подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве Российской Федерации. Необходимо помнить, что проект постановления об образовании территорий традиционного природопользования федерального значения вносится в Правительство Российской Федерации после проведения необходимой экспертизы с приложением пояснительной записки, содержащей необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических и иных последствий реализации предлагаемого решения.

Вывод: процесс образования территорий традиционного природопользования является сложным и длительным, который требует от коренных народов больших усилий и участия многих заинтересованных сторон, а также многочисленных согласований. Это очень ответственная и важная работа, к выполнению которой надо быть готовым.

В заключение позвольте внести несколько предложений в текст рекомендаций нашей конференции:

"Участники конференции обращаются:

1. в Организацию Объединенных Наций:

- с приветствием инициативы Всемирного банка по изменению политики в отношении коренных народов;

- с просьбой скорейшего принятия Генеральной Ассамблеей Декларации ООН о правах коренных народов.

2. к Президенту Российской Федерации:

- с просьбой внести в Федеральное собрание РФ на ратификацию Конвенцию МОТ № 169 от 1989 года "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах".

3. к Федеральному собранию Российской Федерации:

- ускорить разработку и принятие федеральных законов "О северном оленеводстве", "О рыболовстве и водных биологических ресурсах", "Об охоте", "О традиционном природопользовании", "О парламенте коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ";

- внести изменения и дополнения в федеральные законы "Гражданский кодекс" в части признания юридическими лицами общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; "Об особо охраняемых природных территориях" в части дополнения перечня видов особо охраняемых природных территорий территориями традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; "Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ и праве на референдум" в части введения квоты для представителей коренных малочисленных народов в законодательных (представительных) органах власти и т.п.

4. к Правительству РФ:

- во исполнение положений Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" разработать и принять Положение о правовом режиме территорий традиционного природопользования федерального значения и Рекомендации о порядке подготовки и рассмотрения обращений о создании территорий традиционного природопользования;

- провести серию региональных семинаров по разъяснению положений Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" с участием представителей коренных малочисленных народов Севера, органов государственной власти и недропользователей".

М.А. Тодышев

Национальные и международные правовые нормы для коренных народов

Как заставить работать Федеральный закон о территориях традиционного природопользования

11 мая вступил в силу Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Прошло полгода, но пока у АКМНСС и ДВ нет информации, что по этому закону образована хотя бы одна территория традиционного природопользования (ТТП). В то же время у Ассоциации имеется информация, что обращения об образовании ТТП уже подавались организациями коренных народов некоторых регионов, но они получили отказ, или вопрос остался без решения.

Камнем преткновения, как для представителей коренных народов, так и представителей власти, является отсутствие нормативных актов, регламентирующих, введенный в этом законе, порядок образования ТТП "на основании обращения лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей" (статьи 6, 7, 8 закона). Этот порядок образования ТТП требует от Правительства разработки нормативных актов по форме обращения об образовании ТТП и процедуре их образования.

По поводу необходимости разработки таких нормативных актов Ассоциация уже обращалась в Правительство и получила в ответ копию поручения заместителя Председателя Правительства В.Б. Христенко от 27 сентября 2001 г., адресованного в Минфедерации и Минэкономразвития с текстом: "Прошу рассмотреть совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Ранее, в результате переговоров, Ассоциация достигла предварительных договоренностей об участии в разработке необходимых нормативных актов с Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политике, Министерством экономического развития и торговли и Министерством по природным ресурсам. Но в настоящий момент ни один из органов исполнительной власти пока не информировал Ассоциацию о начале рабо-

ты над необходимыми нормативными актами.

Но время не ждет: принят новый Земельный кодекс, впереди вступление в силу федерального закона "О разграничении федеральной собственности на землю...". Поэтому сейчас самое время коренным малочисленным народам заявить о своих намерениях об образовании ТТП.

АКМНСС и ДВ самостоятельно занялась вопросом разработки проектов типового обращения об образовании ТТП и положения о ТТП, предусмотренных данным федеральным законом, сразу после его принятия.

Вопрос о подготовке документов для образования ТТП и предложения по форме подготовки этих документов обсуждаются на страницах нескольких публикаций этого номера журнала.

У нас был опыт по составлению подобного Обращения для образования ТТП "Тхсаном" в Корякском автономном округе. ТТП "Тхсаном" регионального значения просуществовала со 2 декабря 1998 года до 14 марта 2001 года. Ее статус был отменен Постановлением губернатора КАО в связи с тем, что Постановлением органов власти регионального уровня в ее состав были включены земли федеральной собственности. Но в то время, когда организовывалась ТТП "Тхсаном", федерального закона о ТТП еще не было.

Опыт образования ТТП "Тхсаном", а также анализ причин ее упразднения не прошли даром. Этот опыт показал, во-первых, насколько серьезно должны продумать коренные народы цели образования ТТП, обосновать размеры запрашиваемой территории, продумать тактику использования ее природных ресурсов, собственную организационную структуру. Во-вторых, процесс подготовки документов для организации ТТП "Тхсаном" продемонстрировал, какой объем информации нужно собрать для того, чтобы обосновать свои требования. В-третьих, при образовании ТТП недопустим волонтеристский подход. Три вида ТТП, заложенные в законе, федерального, регионального и местного значения; должны со-

ответствовать видам собственности на земли в нее включаемые. Нельзя образовать ТТП местного значения с включением в нее земель и природных ресурсов федеральной собственности.

М.А. Тодышев (см. его статью в этом номере журнала), обращая особое внимание на то, что коренные малочисленные народы Севера проживают и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность в основном на землях федеральной собственности и поэтому большинство ТТП придется образовывать на федеральном уровне, возможно, вспомнил печальную сторону опыта организации территории "Тхсаном".

Документы, которые были подготовлены при образовании ТТП "Тхсаном", стали для привлеченных Ассоциацией юристов фактологической основой для анализа содержания и формы типового обращения об образовании ТТП. В этих документах имеется реальный материал, который позволяет судить, какая информация должна содержаться в Обращении об образовании ТТП, какую часть информации могут предоставить только сами коренные народы и какую должны предоставить органы власти.

Мы обратились к юристам "Родника", которые, используя этот опыт, подготовили такую структуру обращения, разделы которой могут заполнить представители коренных народов без привлечения дополнительной информации. Эта форма обращения, содержащая минимум требуемой информации, необходимой для принятия решения об образовании ТТП, наиболее подходит в случаях образования ТТП местного и регионального значения. Такую форму обращения могут подготовить на местах представители родовых общин, крестьянских-фермерских хозяйств. Однако, в случаях, когда планируемые ТТП имеют в своем составе земли федеральной собственности, например, земли лесного и водного фонда, возникает необходимость образования ТТП федерального значения. Структура обращения, предложенного юристами "Родника" опубликована в статье "Образовательные семинары Правового центра "Родник" продолжаются".

С этой же просьбой Ассоциация обратилась к П.Н. Павлову, государственному советнику Российской Федерации 3 класса, советнику юстиции 1 класса, в настоящее время работающему в Главном государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации. По просьбе АКМНСС и ДВ он подготовил комментарии к ФЗ "О территориях традиционного

природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока".

П.Н. Павлов, используя как основу те же материалы Обращения об образовании ТТП "Тхсаном", предложил другую структуру этого документа. Совместно с ним был подготовлен новый текст Обращения об обра-

В настоящий момент ни один из органов исполнительной власти не информировал АКМНСС и ДВ о начале разработки нормативных актов, необходимых для реализации Федерального закона о территориях традиционного природопользования

зовании ТТП "Тхсаном" и проект Положения о территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном", соответствовавший, с одной стороны, ФЗ "О территориях традиционного природопользования...", с другой, нормативному акту "Рекомендации о порядке подготовки и рассмотрения ходатайств о создании национальных природных парков Российской Федерации". Структура последнего документа была использована в связи с тем, что ТТП, согласно закону, являются особо охраняемыми природными территориями.

Эта форма Обращения об образовании ТТП отражает точку зрения государственного чиновника. Но именно на рассмотрение к государственным чиновникам будут попадать обращения об образовании ТТП, составленные коренными малочисленными народами.

Конечно, этот документ является чрезвычайно громоздким и очень сложным для подготовки самими представителями коренных малочисленных народов.

Специфика Обращения, которое должно служить основанием для образования ТТП, состоит в том, что ходатайства об образовании особо охраняемых природных территорий (ООПТ) готовятся органами власти. Для представителей коренных малочисленных народов и их общин подготовить такой документ полностью не представляется возможным, так как многие сведения, необходимые для подготовки такого документа, они не в состоянии получить.

Но здесь вступает в силу другое законодательство. В статье 4 Федерального конституционного закона "О Правительстве

Российской Федерации" говорится: "Правительство Российской Федерации организует исполнение федеральных законов". Так как на Правительство возложены обязанности по организации исполнения законодательства, Правительство должно содействовать получению необходимой информации для исполнения Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Но коренным народам Севера необходимо понять, что в Обращении должны содержаться такие сведения, которые могут сообщить только сами представители коренных народов, заинтересованные в образовании ТТП. Это сведения о видах традиционной хозяйственной деятельности, о намерениях по использованию тех или иных видов природных ресурсов, о желании коренных народов участвовать в их охране. Для обоснования выбора места и размеров планируемой ТТП необходима информация, подтверждающая историческую связь данных коренных народов с территорией, то есть сведения об историко-культурных, археологических памятниках, священных местах, местах захоронений предков, старых поселений. Необходимы сведения о численности коренного, а также местного населения, которое будет осуществлять традиционную хозяйственную деятельность на планируемой территории. Сведения об имеющихся на планируемой ТТП поселениях, других пользователей. Обоснование вида планируемой ТТП (федерального, регионального, местного значения) в соответствии с видами собственности, входящих в нее земель. Трудная работа, но необходимая, если вы хотите закрепить свои исконные земли.

Все чаще в центральную Ассоциацию поступает информация о том, что земли, прежде закрепленные за коренными народами на региональном уровне в виде родовых угодий, крестьянских-фермерских хозяйств и в иных формах, передаются другим пользователям. Когда АКМНСС и ДВ по поводу этих случаев обращается в Правительство с требованием восстановить права коренных народов на их земли, то Правительство отвечает, что при передаче земель другим пользователям нарушений

прав коренных народов Севера не было, так как земли не были закреплены за ними должным образом и советует образовать ТТП в соответствии с федеральным законом.

Это означает, что образование ТТП - единственный путь для защиты прав коренных народов на свои территории перед лицом федеральной власти. Конечно, коренным народам Севера трудно быстро отказаться от старых форм, очень сложно перерегистрировать родовые и крестьянские-фермерские хозяйства или оленеводческие звенья в общины. Да и каждому такому небольшому хозяйству стать юридическим лицом и вести соответствующую отчетность непосильно. Но на это у коренных народов и существуют ассоциации, которые должны помочь найти оптимальную форму

самоорганизации, вписывающуюся в закон. Каждому родовому хозяйству совсем не нужно регистрироваться как община, то есть как отдельное юридическое лицо. Нужно объединяться. Возможно, объединение нескольких сосед-

них родовых или крестьянских-фермерских хозяйств, оленеводческих звеньев нужно зарегистрировать как одну территориальную общину, выбрать руководство, которое и будет обеспечивать составление отчетной документации, подготовку документов для образования ТТП и защиту прав коренных народов, в нее входящих. В создавшейся ситуации коренным народам Севера нужно искать варианты объединения для использования и защиты прав, предоставленных федеральными законами.

Каким из двух вариантов обращений, предложенных в этом номере журнала, вы воспользуетесь, в настоящий момент не столь существенно. Главное, чтобы в них были приведены все необходимые данные, о которых говорилось выше. Но откладывать направление своих обращений в органы власти ни в коем случае нельзя. Потому что, в свете нового федерального законодательства о земле, у ваших исконных территорий очень быстро могут появиться новые хозяева.

Положение - это документ, регламентирующий правовой режим на каждой ТТП, закрепляющий формы использования природных ресурсов, а также управления и контроля на территории традиционного

АКМНСС и ДВ решила самостоятельно заняться разработкой типовых проектов документов, необходимых для образования территорий традиционного природопользования

природопользования. В нашем проекте положения мы предлагаем модель соуправления представителей органов власти и коренных народов на ТТП. Предлагая свой проект Положения, вы определяете форму участия коренных народов в управлении ТТП, закрепляете необходимые для коренного населения виды деятельности и ограничиваете нежелательную на ТТП деятельность других пользователей.

Для территории "Тхсаном" мы выбрали развернутую форму Обращения и Положения, которые публикуем ниже, для того чтобы продемонстрировать на этой модели тот объем и характер информации, который должны содержать эти документы.

В сентябре 2001 года представители коренных народов территории "Тхсаном" во время ежегодного обрядового праздника подтвердили свое намерение образовать ТТП федерального значения и уполномочили Совет ительменов Камчатки (СИК) "Тхсаном" представлять их интересы. В свою очередь, СИК "Тхсаном" уполномочил представлять интересы коренного населения территории "Тхсаном" в федеральных органах власти АКМНСС и ДВ и Общественную правозащитную организацию "Родник". Это сделано по техническим соображениям. Трудно и дорого ездить из Корякского автономного округа в Москву, отстаивать интересы коренного населения территории "Тхсаном" в органах власти, возможно, придется не один раз.

На территории "Тхсаном" за последние годы было много сделано для того, чтобы образовать территорию традиционного природопользования. Активисты СИК "Тхсаном" собрали и изучили всю доступную им информацию по своей территории, продумали и начали осуществлять проекты развития, пережили радость побед и горечь поражений в борьбе за свою территорию.

АКМНСС и ДВ, в соответствии с доверенностью, взяла на себя часть обязанностей по защите интересов коренного населения ТТП "Тхсаном". Возможно, что этот путь подачи обращений об образовании ТТП одновременно с составлением доверенностей о передаче полномочий по представлению интересов коренных народов регионов представителям центрального офиса АКМНСС и ДВ, работающим в Москве, окажется эффективным.

Ниже мы публикуем те документы, которые отправлены в Правительство и за судьбой которых Ассоциация будет следить. Надеемся, что результаты на этот раз будут положительными и более прочными.

Все читатели нашего журнала смогут узнать, как работает Закон.

Мы публикуем эти документы для тех представителей коренных народов, которые также считают, что вопросы образования ТТП не терпят отлагательства и хотят подготовить и направить документы об образовании своих ТТП. Если вы захотите использовать предложенные здесь модели документов, АКМНСС и ДВ готова предоставить вам их электронную версию. При подготовке собственного Обращения об образовании ТТП вам нужно будет вставить в соответствующие разделы сведения о вашей ТТП, заменив ими информацию, касающуюся только ТТП "Тхсаном".

Мы просим вас присылать в Ассоциацию копии тех обращений об образовании ТТП и других документов, которые вы уже направили или будете направлять в органы власти и копии полученных вами ответов.

Только имея всю информацию о процессе образования ТТП, Ассоциация и привлекаемые ею общественные организации смогут помочь вам.

О.А. Мурашко



Обращение по организации территории традиционного природопользования

Председателю Правительства
Российской Федерации
М.М. Касьянову

103274, г. Москва,
Краснопресненская набережная, д.2

Общественное объединение
"Совет ительменов Камчатки "Тхсаном"

село Ковран, Тигильского района,
Корякского автономного округа

ОБРАЩЕНИЕ

В соответствии со статьей 6 Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", подаем обращение об образовании в Тигильском районе Корякского автономного округа территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном".

Заявитель:

Обращение подается общественным объединением "Совет ительменов Камчатки "Тхсаном", которое является уполномоченным представителем граждан из числа ительменов и коряков, а также общин ительменов и коряков.

Общественное объединение "Совет ительменов Камчатки "Тхсаном" уполномочено представлять интересы ительменов и коряков согласно своим учредительным документам, а также доверенности, выданной гражданами из числа ительменов и коряков, а также общинами ительменов и коряков.

Правовой статус и нормативная правовая база функционирования предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

Территорию традиционного природопользования "Тхсаном" предлагается образовать как особо охраняемую природную территорию федерального значения в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и законодательством Российской Федерации о коренных малочисленных народах Российской Федерации.

Географическое положение, границы и размеры предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

Территорию традиционного природопользования "Тхсаном" предлагается образовать на юге Тигильского района Корякского автономного округа.

Размер предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" ориентировочно должен составить 2180752 гектаров.

Сухопутную границу предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" целесообразно определить следующим образом.

Восточную границу от мыса Промежуточный (бухта Квачина) на юг по водоразделу бассейнов рек Квачина и Напана до хребта Медвежий далее на восток до устья реки Моховая. Затем вверх по течению реки Напана-Матерая-2 на юг через хребет Кытэпана до пересечения реки Б. Тыклаваем с административной границей Корякского автономного округа.

Южную границу от пересечения реки Б. Тыклаваем с административной границей Корякского автономного округа на запад по административной границе Корякского автономного округа до побережья Охотского моря.

Западную и Северную границу от точки выхода административной границы Корякского автономного округа на побережье Охотского моря на северо-запад по побережью до мыса Промежуточный.

Морскую границу проектируемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" определить как 12 миль от уровня максимального отлива Охотского моря.

В составе проектируемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" входят следующие части (функциональные зоны):

- зоны государственных заказников (территория государственного заказника "Мыс Утхолок" 49800 гектаров и территория государственного заказника "Река Морошечная" 150000 гектаров);
- зоны особого природоохранного режима (территории, имеющие существенное значение для воспроизводства биологических ресурсов и поддержания уровня биологического разнообразия, в частности, нерестилища, места произрастания особо охраняемых видов растений, места размножения млекопитающих и птиц, включая особо охраняемых и хозяйственно-ценные для ительменов и коряков);
- зоны постоянного и временного проживания (территории поселений, в том числе, имеющие временное назначение и непостоянный состав населения, в частности, стойбища, стоянки оленеводов, охотников, рыболовов, в том числе, земли муниципальных образований сел Ковран, Хайрюзово, Седанка);
- зоны оленьих пастбищ (площадь 1080086 гектаров);
- зоны охотничьих угодий (территории, необходимые для осуществления охоты);
- зоны рыболовства (территории (акватории), необходимые для осуществления рыболовства, в том числе, для добычи морских млекопитающих);
- зоны пользования объектами растительного мира (территории, в том числе, входящие в лесной фонд, необходимые для осуществления сбора ягод, грибов, орехов, лекарственных растений и иных объектов растительного мира, заготовки дров и древесины для личного пользования, изготовления домашней утвари, лодок, нарт, традиционных построек);
- зоны традиционных промыслов и хозяйствования: территории, необходимые для сохранения, возрождения и развития традиционных промыслов, традиционных сельских и общинных производств (переработка и реализация продукции рыболовства, оленеводства, дикоросов и других объектов растительного мира, выделка шкур, изготовление национальной утвари, инвентаря, национальной меховой одежды, обуви и их реализация, изготовление национальных сувениров и их реализация, ездовое собаководство и заготовка корма для ездовых собак и иная традиционная хозяйственная деятельность);
- зоны религиозного назначения (традиционно почитаемые места), в частности, священные земли, реки, горы, иные объекты природы;
- зоны историко-культурного наследия (территории, на которых расположены объекты историко-культурного наследия, в том числе, места древних поселений и захоронений и иные объекты, имеющие культурную, историческую и религиозную ценность, а также их охранные зоны);
- зоны захоронений (территории, занятые местами погребения, в том числе, урочища для специфических этнических захоронений, семейные (родовые) захоронения);
- зоны транспортных путей (территории, занятые дорогами и иными путями сообщения, в том числе, маршруты кочевков);
- зоны сельскохозяйственного производства (территории, необходимые для ведения сельскохозяйственного производства, в том числе, земледелия (огородничества) и скотоводства);
- зоны хозяйственного назначения (территории, предназначенные для жизнеобеспечения проживающих на территории традиционного природопользования граждан и для обеспечения деятельности юридических лиц, в том числе, осуществляющих предпринимательскую деятельность, не связанную с ведением традиционного природопользования и традиционного образа жизни), в том числе, земли муниципальных образований, районного центра Тигиль и рыбопромыслового поселка Усть-Хайрюзово.

Границы и размеры перечисленных зон при необходимости устанавливаются соответствующими органами государственной власти.

Обоснование выбора местоположения ТТП "Тхсаном":

Территорию традиционного природопользования "Тхсаном" планируется образовать на территории, где в течение нескольких тысяч лет происходило формирование народа - ительмены в тесном контакте с отдельными группами народа - коряки, кочевавшими в верховьях рек ука-

занной территории. На территории планируемой ТТП "Тхсаном" находится более 150 объектов традиционного почитания данных народов. Большая часть из них зафиксирована и опубликована в научной литературе. Более 30 объектов традиционного почитания и памятников археологии находится в зонах государственных заказников "Мыс Утхолук" и "Река Морошечная".

Планируемая ТТП "Тхсаном" являлась местом хозяйственной деятельности коренных жителей 9 селений, 5 из которых были закрыты в последние сорок лет, а жители этих поселков, без учета их мнения, переселены в оставшиеся на этой территории 4 поселка, что привело к скученности и истощению природных ресурсов вокруг существующих поселков.

Иными словами, планируемая ТТП "Тхсаном" является местом компактного проживания, традиционного расселения и хозяйственной деятельности предков и современных ительменов и коряков, а ее образование направлено на более рациональное использование возобновляемых природных ресурсов территории.

По обращению Совета "Тхсаном", территория традиционного природопользования (ТТП) "Тхсаном" регионального значения в указанных выше границах была образована 02.12.98 г. Постановлением губернатора КАО В.Т. Броневиц.

Это Постановление было отменено новым губернатором КАО В.А. Логиновым Постановлением "Об отмене постановления Губернатора Корякского автономного округа № 317 от 02.12.98 г. "Об организации территории традиционного природопользования "Тхсаном" в Тигильском районе Корякского автономного округа" от 14.03.2001 г. на основании того, что в ТТП были включены земли федерального подчинения.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока и иные народы, проживающие на планируемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" проживают ительмены и коряки, то есть народы, включенные в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255.

Указанные народы проживают в Корякском автономном округе, то есть на территории, отнесенной к районам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Ительмены и коряки являются коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Всего 1920 представителей коренных народов, в том числе, 1019 человек, относящихся к ительменам и 875 - к корякам.

На планируемой территории традиционного природопользования "Тхсаном", в основном в двух крупных поселках Тигиль и Усть-Хайрюзово, проживают лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Общая численность граждан, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, постоянно и временно проживающих на планируемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" составляет около трех тысяч человек.

Приблизительно около трети из них ведут такой же, как и коренные малочисленные народы Севера, образ жизни. Остальная часть граждан, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, занята на административной работе, в сфере обслуживания, сельском хозяйстве, образовании. Значительная часть населения п. Усть-Хайрюзово работает на рыбном промысле и в рыбообрабатывающей промышленности. Значительная часть населения райцентра Тигиль занята в сфере управления и обслуживания социальной инфраструктуры. Земли муниципальных образований поселков Усть-Хайрюзово и Тигиль предлагается не включать в планируемую территорию традиционного природопользования.

Юридические лица, которые осуществляют деятельность на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

В основном, на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" осуществляют деятельность следующие объединения ительменов и коряков (перечень общин, их организационно-правовая форма). Традиционная хозяйственная деятельность на данной территории осуществляется также отдельными семьями, бригадами оленеводов, рыбаков, не организованными в общины.

На планируемой территории традиционного природопользования также осуществляют деятельность другие некоммерческие и коммерческие организации.

Сведения о наименовании организаций, их организационно-правовой форме, учредителях, основных видах деятельности запрашиваются в соответствующих органах государственной власти.

Административная и ведомственная подчиненность предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

Сведения о конкретных федеральных органах власти, органах государственной власти Корякского автономного округа, органах местного самоуправления либо их территориальных органах, местонахождением которых является предполагаемая территория традиционного природопользования "Тхсаном" запрашиваются в соответствующих органах государственной власти.

Природные ресурсы и другие объекты, которые располагаются на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" земли распределяются по следующим категориям:

- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли особо охраняемых природных территорий фонда;
- земли сельскохозяйственного назначения фонда;
- земли поселений фонда;
- земли промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения;
- земли фонда.

Сведения о площади данных категорий земель в гектарах и процент от общей площади запрашиваются в соответствующих органах государственной власти.

В составе земель указанных категорий на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" имеются земли, занятые:

- государственным заказником "Мыс Утхолок" площадью 49800 гектаров;
- государственным заказником "Река Морошечная" 150000 гектаров;
- лесными площадями 571136 гектаров;
- древесно-кустарниковой растительностью 320536 гектаров;
- болотами 104720 гектаров;
- водными объектами 18043 гектаров;
- оленьими пастбищами 1080086 гектаров;
- прочими площадями 85996 гектаров.

Краткая характеристика земель, водных ресурсов (включая часть территориального моря, недр, объектов животного мира, лесов, иных объектов растительного мира), а также перечень объектов застройки на землях поселений, а также промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" запрашивается в соответствующих органах государственной власти.

Более 95% планируемой ТТП (за исключением мест постоянных поселений и промышленной хозяйственной деятельности) составляют существенно неизменные экосистемы и природные ландшафты, которые имеют особую экологическую, биологическую, научную, эстетическую, а также национально-культурную ценность для малочисленных коренных народов ительменов и коряков. В том числе, нерестовые реки, лежбища морских млекопитающих, места гнездования водоплавающих птиц. Целостность указанных экосистем имеет определяющее значение для сохранения традиционной культуры и природопользования ительменов и коряков, для поддержания достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия традиционно используемых ими популяций животных и растений.

На данной территории наличествуют объекты животного и растительного мира, в том числе, редкие и исчезающие виды, например, такие как стальноголовый лосось, белоплечий орлан и другие. По данным ученых, подготовленных для Программы Развития ООН по сохранению биоразнообразия лосося, бассейны пяти рек планируемой ТТП определены в числе уникальных по видовому разнообразию лосося.

На планируемой ТТП находятся государственные заказники "Мыс Утхолок" и "Река Моршечная", а также планируется организация лососевого заказника.

По данным оценки ресурсного потенциала возобновляемых биоресурсов планируемой ТТП "Тхсаном", проведенной в 1996 - 1997 годах сотрудниками Камчатского Института экологии и природопользования, ресурсный потенциал данной территории способен обеспечить развитие всех видов традиционного природопользования.

Кроме того, на данной территории находятся широко почитаемые коренными малочисленными народами Камчатки природно-исторические объекты, такие, как гора Эльвель, гора Бабушка, мыс Зубчатый, мыс Утхолок и многие другие, с которыми связаны широко распространенные мифологические сюжеты, составляющие основу этнической культуры коренных народов Севера.

На планируемой ТТП учеными зафиксировано около 150 памятников истории и культуры коренных малочисленных народов Камчатки, многие из них опубликованы в специальной литературе и являются памятниками культуры всероссийского значения.

Указанные объекты предлагается использовать и охранять в соответствии как с режимом, установленным для территории в целом, так и с режимом отдельных функциональных зон, где соответствующие объекты располагаются.

Государственная, муниципальная и частная собственность на природные ресурсы и другие объекты, которые располагаются на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность" другими законодательными актами Российской Федерации, ряд природных ресурсов и иных объектов признаны федеральной собственностью.

Таким образом, федеральной собственностью являются расположенные на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

- лесной фонд;
- подавляющая часть водных объектов;
- ресурсы континентального шельфа и территориальных вод;
- государственные заказники, имеющие общереспубликанское (федеральное) значение;
- объекты историко-культурного и природного наследия общероссийского (федерального) значения;
- ряд иных объектов.

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" природные ресурсы, не отнесенные к федеральной собственности, согласно федеральному законодательству, остаются в неразграниченной государственной собственности. Отдельные земельные участки переданы в частную собственность граждан и юридических лиц.

Объекты, не относящиеся к природным ресурсам, на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" находятся в федеральной собственности, собственности Корякского автономного округа, муниципальной собственности, частной собственности и в неразграниченной государственной собственности.

Общий перечень объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности Корякского автономного округа, муниципальной собственности, частной собственности и в неразграниченной государственной собственности запрашивается в соответствующих госорганах.

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" собственность субъектов Российской Федерации и муниципальная собственность на соответствующие объекты сохраняется.

При обороте указанных объектов предлагаем установить наиболее благоприятные условия перехода указанных форм и видов собственности в федеральную собственность.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков и иного недвижимого имущества, водопользователи, лесопользователи, пользователи объектами животного мира на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

Общий перечень собственников, владельцев и пользователей земельных участков и иного недвижимого имущества, водопользователей, лесопользователей, пользователей объектами животного мира на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" запрашивается в соответствующих органах государственной власти.

Права граждан и юридических лиц на соответствующие объекты сохраняются.

При обороте объектов предлагаем установить наиболее благоприятные условия перехода их из частной собственности в федеральную собственность.

По истечении срока или при наступлении иных оснований прекращения права аренды и иных возмездных прав пользования на обособленные природные объекты территорий традиционного природопользования ительменов и коряков соответствующие договора и лицензии не заключаются и не выдаются.

Хозяйственная и иная не являющаяся традиционной деятельность, осуществляемая на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

Виды и краткая характеристика не являющейся традиционной хозяйственной и иной деятельности, а также сведения о возможном сокращении объемов производств в результате образования территории традиционного природопользования "Тхсаном" запрашивается в соответствующих органах государственной власти.

Ведение традиционного природопользования и традиционного образа жизни на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" ительмены и коряки ведут традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

Традиционное природопользование и традиционный образ жизни ительменов и коряков ведется природосберегающими способами и методами, обеспечивающими сохранение биоразнообразия.

Традиционное природопользование и традиционный образ жизни ительменов и коряков ведется в производственной, социальной, культурной, религиозной, духовной, бытовой и иных сферах.

К видам традиционного природопользования и традиционного образа жизни, осуществляемых на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном", в частности, относятся:

- оленеводство (разведение домашних оленей), переработка и реализация продукции оленеводства, включая сбор, заготовку и реализацию рогов, пантов, эндокринных желез, субпродуктов, оленьих шкур;
- рыболовство, в том числе, морское и речное, переработка и реализация водных биологических ресурсов, в том числе, морских млекопитающих;
- промысел морских животных и птиц (зверобойный промысел), переработка и реализация добытых морских млекопитающих;
- прибрежный лов краба, добыча (сбор), переработка и реализация других водных животных и растений, в том числе, морепродуктов, не являющихся объектами рыболовства;
- охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
- добыча, переработка и реализация животных, не являющихся объектами охоты;
- собирательство, включая сбор дикоросов, а также переработка и реализация дикорастущих растений и их плодов (ягод, грибов, съедобных и лекарственных растений, орехов и так далее), а также традиционный сбор яиц водоплавающих птиц в отведенных для этого зонах;
- сбор, переработка и реализация общедоступных для сбора вещей (кости животных, поделочные материалы, сухой древесины и так далее);
- выделка шкур животных, в том числе, морских;

- изготовление национальной утвари, инвентаря, нарт, лодок, национальной меховой одежды, обуви и их реализация;
- изготовление национальных сувениров, художественных и иных произведений национальной культуры, а также их реализация;
- плетение из трав и растений;
- другие промыслы и ремесла, связанные с обработкой меха, кож, кости, поделочных и полудрагоценных камней;
- ездовое собаководство и обучение, реализация ездовых собак;
- разведение верховых лошадей;
- приусадебное огородничество;
- строительство национальных жилищ или обустройство жилья в соответствии с национальными традициями и обычаями;
- строительство культовых и иных сооружений, а также обустройство мест, имеющих историческую, культурную, религиозную, экологическую, духовную и иную ценность для ительменов и коряков в соответствии с их национальными традициями и обычаями;
- организация обрядовых праздников, связанных с поддержанием традиционных внутри и межэтнических связей;
- передача традиционных экологических знаний, экологическое образование и развитие в этой связи особой сферы этноэкологического туризма;
- прочие традиционные промыслы, сельские и общинные производства.

Деятельность, направленная на сохранение и развитие культуры и образования на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном":

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" ительмены и коряки осуществляют и планируют следующие виды деятельности, хотя и не являющиеся традиционными, но направленные на их развитие:

- распространение экологических знаний и вовлечение в природоохранную деятельность коренного и местного населения;
- подготовка кадров из коренного и местного населения для осуществления деятельности по охране и рациональному использованию природных ресурсов;
- изучение объектов природного и культурного наследия с использованием их в просветительских целях;
- создание инфраструктуры для развития экологического, этноисторического и спортивного туризма;
- иные виды деятельности в области образования и культуры.

Опыт предыдущей деятельности в осуществлении перечисленных видов деятельности:

ТТП "Тхсаном" регионального значения была образована 2 декабря 1998 года. Советом были подготовлены проекты развития и начат поиск средств на их осуществление.

В области охраны окружающей среды и экологического просвещения.

Российское отделение WWF поддержало проекты организации природоохранных постов силами коренного населения и создания этноэкологического образовательного центра.

Для защиты ТТП "Тхсаном" от массового браконьерства был разработан проект организации природоохранного кордона/поста на реке Утхолок на границе с зоологическим заказником "Утхолок" в промысловом районе двух ительменских общин "Окклан" и "Окланай". Организована бригада общественных инспекторов из числа коренных жителей поселка Ковран в количестве 4 человек, которые заняты ремонтом старого кордона в устье р. Утхолок, строительством нового помещения для инспекторов и обеспечением охраны. По договоренности с управлением охраны рыбных ресурсов Камчатки "Камчатрыбвод" в 1999 г. проведено обучение общественных инспекторов из числа коренных жителей и выдача им соответствующих удостоверений.

При финансовой поддержке Фонда для этого проекта Советом ительменов "Тхсаном" приобретены грузовик "Урал", 2 снегохода, 2 речных лодки, 2 лодочных мотора, радиостанции.

В поселке Усть-Хайрюзово при поддержке WWF организован этноэкологический центр, ведущий работу по экологическому образованию с детьми, выпускающий собственный информационный бюллетень, который распространяется среди населения ТТП.

В поселке Ковран образован Этноэкологический информационный центр "ЛАЧ" Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на Камчатке, ведущий работу по сбору информации о традиционном природопользовании и распространяющий информацию о деятельности Ассоциации.

В области сохранения историко-культурного наследия, сохранения, развития и пропаганды национальной культуры и языка.

Основное направление работы Совета "Тхсаном" - это возрождение культуры ительменского этноса во всех сферах общественной жизни: укрепление экономического положения коренных народов, содействие повышению уровня образования, здравоохранения, национальных видов прикладного искусства и т.д.

Приоритетным направлением в последние годы является содействие развитию национальных предприятий на основе традиционных народных промыслов и местных природных ресурсов.

Значительным моментом работы Совета "Тхсаном" явилось участие организации (1993 - 1997 гг.) в международном (Россия - Германия) научно-практическом проекте "Этнические процессы у народов Севера Российской Федерации (на примере ительменов)", проходившего при поддержке Немецкого научного общества и содействия Свободного университета г. Берлина. В рамках проекта создано методическое учебное пособие по ительменскому языку, проведены работы по воссозданию образов древних ительменских ездовых саней-нарт, цельнодолбленных ба-тов и многое другое. При участии группы научных сотрудников Камчатского института экологии и природопользования была реализована программа работ по гранту Международного Фонда ИНТАС (Бельгия) "Оценка базиса и качества ресурсов территории СИК "Тхсаном".

За последние 10 лет делегации и фольклорные коллективы "Тхсаном" самостоятельно участвовали в природоохранных и культурных мероприятиях в Германии, Норвегии, Финляндии в целях пропаганды природоохранной деятельности и этнической культуры за рубежом.

Через спонсоров Совет "Тхсаном" занимается подготовкой и выпуском рекламной продукции, пропагандирующей искусство коренных народов Севера. Выпущен первый компакт-диск "Ганкалу-хит", видеофильм "Первый источник".

На данный момент Совет "Тхсаном" участвует в конкурсе проектов, организованном ГЭФ и ПРООН, под общим названием "Сохранение биоразнообразия Камчатки": "Сохранение и управление популяцией лососевых рыб на Камчатке" и "Демонстрация устойчивого сохранения биоразнообразия на примере четырех охраняемых территорий Камчатки РФ".

Начиная с 1987 года, ежегодно в сентябре Совет ительменов проводит традиционный обряд ительменов "Алхалалалай", который на неделю объединяет все коренные народы Севера Камчатки в одну единую семью. На этот праздник съезжаются гости из ближайших сел, всей России и из-за рубежа. Обрядовый праздник "Алхалалалай" является гордостью и Корякского автономного округа и Камчатской области.

На базе школы создан краеведческий музей, жители участвуют в археологических разведках в окрестностях Коврана, проводимых сотрудником Института археологии РАН.

Планируется издание этнографо-археологического путеводителя.

В области рационального использования природных ресурсов.

При содействии Совета "Тхсаном" родовая община "Каврал" включена в финансирование федеральной программы № 1099 "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока". Разработаны проект и экологическое обоснование организации береговой обработки рыбной продукции. Через департамент экономики и управление капитального строительства администрации Корякского автономного округа профинансировано приобретение 40-футового холодильника, 60-квт. электростанции, цеха по хранению рыбной продукции.

Стоит отметить, что именно на р. Ковран еще продолжают традиции лова рыбы традиционными средствами лова: запорами и чиручами.

Транспортные средства, предоставленные WWF для обслуживания природоохранных постов, используются также для решения экономических задач поселка (доставка дров, продуктов питания и т.д.) и организации деятельности родовых общин и национальных предприятий.

Обоснования образования территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном":

Территорию традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном" предлагается образовать на территориях традиционного расселения предков ительменов и коряков.

Ительмены и коряки являются коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Предполагаемая территория традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном" является исконной средой обитания ительменов и коряков, на которой они проживают в настоящее время и где они ведут традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

На предполагаемой территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном" находятся природные объекты и комплексы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое и иное значение и в силу этого нуждаются в режиме особой охраны.

В сохранении указанных природных объектов и комплексов заинтересованы ительмены и коряки, для которых они представляют особую ценность как природное наследие доставшиеся им от предков и как условие защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Ительмены и коряки на соответствующей территории продолжают вести традиционное природопользование и традиционный образ жизни. В связи с этим образование территории традиционного природопользования не затронет интересов основной части проживающего на ней населения.

Следует обратить внимание, что значительная часть населения, не относящаяся к ительменам и корякам, ведет аналогичный с ними образ жизни и поэтому образование территории традиционного природопользования "Тхсаном" на территориях их проживания осуществляется и в их интересах.

Население, не относящиеся к ительменам и корякам и не ведущее аналогичный с ними образ жизни, не будет ущемлено в своих правах. Во-первых, за всеми гражданами и юридическими лицами сохраняются возникшие до образования территории традиционного природопользования имущественные права. Во-вторых, виды деятельности, которые осуществляются на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном", как правило, не вступают в противоречие с возможным правовым режимом указанной категории территорий.

На предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" нет необходимости осуществлять переселение населения и закрывать производства.

Вместе с тем иные виды деятельности, либо изменение порядка осуществления уже имеющих видов деятельности не должно противоречить правовому режиму соответствующей особо охраняемой природной территории.

Иными словами, образование территории традиционного природопользования "Тхсаном" направлено на сохранение существующей на данный момент исконной среды обитания (сохранение природы ее неотъемлемая часть) и традиционного образа жизни ительменов и коряков.

Большинство природных ресурсов на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" уже сейчас находятся в федеральной собственности. Иная государственная собственность на природные ресурсы еще не разграничена. Частная собственность на земельные участки составляет микроскопическую величину.

Объекты недвижимости не природного происхождения находятся в разных формах собственности. Однако собственность Корякского автономного округа на них незначительна.

В силу того, что ительмены и коряки должны пользоваться федеральной собственностью, в том числе, ресурсами территориального моря Российской Федерации, то защита их исконной среды и традиционного образа жизни могут быть эффективно защищены только при условии образования территории традиционного природопользования федерального значения.

Следует также обратить внимание на то, что определение границ земель традиционного природопользования коренных малочисленных народов и порядок предоставления указанным народам для этих целей земель, находящихся в федеральной собственности статьей 6 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Представляется, что нет серьезных правовых, экономических и иных препятствий к образованию территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном".

Приложение:

Имеющиеся документы:

1. Копии учредительных документов общественного объединения "Совет ительменов Камчатки "Тхсаном".

2. Доверенность, выданная гражданами из числа ительменов и коряков, а также общинами ительменов и коряков.

3. Карта (план) предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном".

4. Этнологическое заключение о традиционном образе жизни ительменов и коряков и исконной среде обитания на территории планируемой ТТП.

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об образовании территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном".

6. Проект положения о территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном".

7. Справки соответствующих органов власти о численности и национальном составе населения, проживающего на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном".

Документы, запрашиваемые в соответствующих органах государственной власти:

8. Карта (план) предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" с указанием частей этой территории, а также земель предоставленных гражданам и юридическим лицам. Карта изготавливается в соответствии с Федеральным законом "О землеустройстве".

9. Выписки из государственного реестра юридических лиц и копии документов, содержащихся в регистрационном деле. В этих документах должен быть обозначен круг юридических лиц, осуществляющих деятельность на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном", а также основные виды деятельности этих юридических лиц, (Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц"). Если обращение будет подано до 1 июля 2002 г., то соответствующие выписки и копии документов запрашиваются в соответствии с действующим законодательством.

10. Выписка и копии документов из государственного земельного кадастра о составе земель предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" по категориям и угодьям (Федеральный закон "О государственном земельном кадастре").

11. Выписка и копии документов из государственного лесного кадастра о количественных и качественных характеристиках лесного фонда на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" (Лесной кодекс Российской Федерации).

12. Выписка и копии документов из государственного водного кадастра о водных объектах, об их водных ресурсах на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" (Водный кодекс Российской Федерации).

13. Выписка и копии документов из государственного кадастра животного мира об объектах животного мира, обитающих на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" (Федеральный закон "О животном мире").

14. Справка бюро технической инвентаризации о зданиях, строениях, сооружениях и иных объектах недвижимости на предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном".

15. Выписка и копии документов из государственного градостроительного кадастра о градостроительном планировании предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" (Градостроительный кодекс Российской Федерации).

16. Выписка и копии документов из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, содержащие сведения о государственных заказниках, водоохранных зонах и об иных особо охраняемых природных территориях, расположенных в пределах предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" (Федеральный закон "О животном мире").

17. Выписки из государственного земельного кадастра и иных кадастров, содержащие сведения о федеральной собственности на природные ресурсы, расположенные в пределах предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном".

18. Выписки и копии документов из Единого реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также из государственных кадастров об определенных видах природных ресурсах с указаниями о правах на обособленные природные объекты, расположенные в пределах предполагаемой территории традиционного природопользования "Тхсаном" (Федеральный закон "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним").

19. Заключение экологической экспертизы.

Положение о территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном"

ПРОЕКТ

I. Общие положения

1. Территория традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном" (далее именуется - территория традиционного природопользования) образована Постановлением Правительства Российской Федерации "Об образовании территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном".

2. Территория традиционного природопользования образована для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни ительменами и коряками, а также иными лицами, постоянно проживающими на указанной территории и ведущими такие же, как ительмены и коряки традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

3. Территория традиционного природопользования также предназначена для сохранения, расположенных на ней природных объектов и комплексов, объектов историко-культурного наследия, культовых сооружений и иных объектов, имеющих особое экологическое, историческое, культурное, эстетическое и иное значение, а также представляющих для ительменов и коряков историческую, культурную, религиозную, духовную и иную ценность.

4. Гражданам, проживающим на территории традиционного природопользования и не ведущим традиционное природопользование и традиционный образ жизни, гарантируется возможность осуществлять природопользование и иную деятельность на территории традиционного природопользования в соответствии с законодательством и настоящим Положением.

5. На территории традиционного природопользования традиционное природопользование и традиционный образ жизни ведут граждане, указанные в пункте 2 настоящего Положения и их общины.

6. На территории традиционного природопользования может осуществляться нетрадиционная для ительменов и коряков деятельность в целях жизнеобеспечения населения в соответствии с законодательством и настоящим Положением.

7. Предпринимательская и иная деятельность, не связанная с ведением традиционного природопользования и традиционного образа жизни, а также с жизнеобеспечением населения, допускается на территории традиционного природопользования только при условии проведения предварительных согласований с ительменами и коряками с соблюдением требований законодательства и настоящего Положения.

8. Размеры и границы территории традиционного природопользования устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "Об утверждении границ территории традиционного природопользования федерального значения "Тхсаном".

9. Изменение границ и упразднение территории традиционного природопользования осуществляется в том же порядке, что и ее образование.

II. Управление и контроль на территории традиционного природопользования

10. Территория традиционного природопользования находится в ведении специально уполномоченного на то Правительством Российской Федерации государственного органа.

11. Для обеспечения функционирования территории традиционного природопользования создаются Совет управления территории традиционного природопользования и Администрация территории традиционного природопользования.

12. Государственный орган, указанный в пункте 10 настоящего Положения, выполняет возложенные на него задачи в области управления и контроля на территории традиционного природопользования с участием лиц, ведущих традиционное природопользование и традиционный образ жизни, а также их общин.

13. По предложению общин и общественных организаций ительменов и коряков на территории традиционного природопользования вопросы местного значения могут решаться указанными общинами и общественными организациями. С этой целью общины и общественные орга-

низации ительменов и коряков наделяются органами местного самоуправления соответствующими полномочиями.

14. Вопросы, затрагивающие интересы ительменов и коряков, на территории традиционного природопользования решаются государственными и муниципальными органами с учетом мнения ительменов и коряков. С этой целью с уполномоченными ительменами и коряками лицами или их общинами проводятся согласования.

15. Совет управления территории традиционного природопользования является координационным органом, созданным для обеспечения единства управления и контроля на территории традиционного природопользования.

16. В Совет управления территорией традиционного природопользования включаются должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Корякского автономного округа, органов местного самоуправления, а также представители коряков и ительменов, их общин, общественных организаций и уполномоченных ими лиц (представители общественных и религиозных объединений).

Состав Совета управления территориями традиционного природопользования и Положение о нем утверждается государственным органом, указанным в пункте 10 настоящего Положения.

17. Основными задачами Совета управления территории традиционного природопользования являются:

- координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общин ительменов и коряков, а также иных лиц, которые осуществляют управление и контроль на территории традиционного природопользования;

- обеспечение контроля за соблюдением режима особой охраны;

- подготовка и внесение в установленном порядке предложений по вопросам управления и контроля на территории традиционного природопользования, требующим решения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

18. Совет управления территории традиционного природопользования для выполнения возложенных на него задач имеет право:

- запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию по вопросам, входящим в его компетенцию;

- приглашать и заслушивать на своих заседаниях должностных лиц по вопросам управления и контроля на территории традиционного природопользования;

- предварительно рассматривать вопрос о предоставлении обособленных и иных природных объектов в пользование гражданам и юридическим лицам;

- предварительно рассматривать вопрос о лимитах и квотах в сфере природопользования;

- осуществлять иные полномочия, определенные государственным органом, указанным в пункте 10 настоящего Положения.

19. Администрация территории традиционного природопользования является учреждением, созданным для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов ительменов и коряков.

Положение об Администрации территории традиционного природопользования утверждается государственным органом, указанным в пункте 10 настоящего Положения.

20. Руководитель Администрации территории традиционного природопользования назначается по согласованию с уполномоченными ительменами и коряками лицами, а также с общинами ительменов и коряков.

III. Управление государственной и муниципальной собственностью на территории традиционного природопользования

21. Земли, недра, водные ресурсы, объекты животного и растительного мира, объекты историко-культурного наследия, здания, строения, сооружения и другие объекты недвижимости, находящиеся в пределах границ территории традиционного природопользования, являются федеральной собственностью, за исключением объектов, указанных в настоящем Положении.

22. Земельные участки и иные объекты недвижимости, переданные в собственность Корякского автономного округа, муниципальную собственность и частную собственность до образования территории традиционного природопользования, у собственников не изымаются.

23. Объекты, указанные в пункте 21 настоящего Положения, предоставляются гражданам и юридическим лицам только в пользование в соответствии с законодательством.

24. На территории традиционного природопользования запрещается гражданский оборот имущества, которое указано в федеральных законах.

25. Объектами, указанными в пункте 22 настоящего Положения, собственники свободно владеют, пользуются и распоряжаются, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

26. В соответствии с федеральными законами собственники обязаны соблюдать правовой режим территорий традиционного природопользования, а также не допускать ущемления прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории традиционного природопользования.

27. Федеральной собственностью на территории традиционного природопользования управляет Правительство Российской Федерации.

От имени Российской Федерации права собственника может осуществлять Совет управления территорией или Администрация территории традиционного природопользования в соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации.

28. Контроль за соблюдением правового режима территории традиционного природопользования осуществляют государственные и общественные инспекции.

Сотрудникам указанных инспекций предоставляются те же права, которые имеют должностные лица и общественные инспектора, осуществляющие контроль за соблюдением режима государственных природных заповедников и режима национальных парков.

29. Ительмены и коряки вправе осуществлять контроль за соблюдением правового режима территории традиционного природопользования.

Ительмены и коряки осуществляют контроль за соблюдением правового режима территории традиционного природопользования в том же порядке, что и общественные инспектора, указанные в пункте 28 настоящего Положения.

IV. Режим особой охраны на территории традиционного природопользования

30. На территории традиционного природопользования устанавливается дифференцированный режим особой охраны, то есть особый режим охраны, защиты и использования определенных объектов и комплексов.

31. Для обеспечения дифференцированного режима особой охраны территории традиционного природопользования выделяются следующие ее части (функциональные зоны):

- зоны постоянного и временного проживания населения;
- зоны оленных пастбища;
- зоны охотничьих угодий;
- зоны рыболовства;
- зоны пользования объектами растительного мира;
- зоны традиционных промыслов и хозяйствования;
- зоны религиозного назначения;
- зоны историко-культурного наследия;
- зоны захоронений;
- зоны государственных заказников;
- зоны транспортных путей;
- зоны сельскохозяйственного производства;
- зоны хозяйственного назначения.

32. В функциональных зонах территории традиционного природопользования допускается осуществление разных видов деятельности, если это не будет противоречить их основному назначению.

33. Границы территории традиционного природопользования и частей этой территории (функциональных зон) обозначаются на карте (плане) территории традиционного природопользования.

34. На территории традиционного природопользования ительмены и коряки ведут традиционное природопользование и традиционный образ жизни природосберегающими способами и методами, обеспечивающими сохранения биоразнообразия.

35. К видам традиционного природопользования и традиционного образа жизни, которые ведут на территории традиционного природопользования ительмены и коряки, относятся:

- оленеводство (разведение домашних оленей), переработка и реализация продукции оленеводства, включая сбор, заготовку и реализацию рогов, пантов, эндокринных желез, субпродуктов, оленьих шкур;
- рыболовство, в том числе, морское и речное, переработка и реализация водных биологических ресурсов;
- промысел морских животных и птиц (зверобойный промысел), переработка и реализация добытых морских млекопитающих;
- прибрежный лов краба, добыча (сбор), переработка и реализация других водных животных и растений, в том числе, морепродуктов, не являющихся объектами рыболовства;
- охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
- добыча, переработка и реализация животных, не являющихся объектами охоты;
- собирательство, включая сбор дикоросов и традиционный сбор яиц водоплавающих птиц, а также переработка и реализация дикорастущих растений и их плодов (ягод, грибов, съедобных и лекарственных растений, орехов и так далее);
- огородничество;
- сбор, переработка и реализация общедоступных для сбора вещей (кости животных, поделочные материалы, сухой древесины и так далее);
- выделка шкур животных, в том числе морских;
- изготовление национальной утвари, инвентаря, национальной меховой одежды, обуви и их реализация;
- изготовление национальных сувениров, иных художественных и иных произведений национальной культуры, а также их реализация;
- плетение из трав и иных растений;
- другие промыслы и ремесла, связанные с обработкой меха, кож, кости, поделочных и полудрагоценных камней;
- ездовое собаководство, разведение и реализация ездовых собак;
- ездовое коневодство, разведение и реализации верховых лошадей;
- строительство национальных жилищ или обустройство жилья в соответствии с национальными традициями и обычаями;
- заготовка древесины для нужд коренного населения ительменов и коряков и ведения ими традиционного образа жизни;
- строительство культовых и иных сооружений, а также обустройство мест, имеющих историческую, культурную, религиозную, экологическую, духовную и иную ценность для ительменов и коряков в соответствии с их национальными традициями и обычаями;
- организация обрядовых праздников, связанных с поддержанием традиционных внутри и межэтнических связей и развитием этнического туризма;
- прочие традиционные промыслы, сельские и общинные производства и религиозные действия.

36. Коряки и ительмены используют и охраняют территорию традиционного природопользования согласно своим обычаям, если это не противоречит законодательству и настоящему Положению.

37. На территории традиционного природопользования осуществляется деятельность, направленная на сохранение и развитие культуры и образования как ительменов и коряков, так и иного проживающего на соответствующей территории населения.

38. На территории традиционного природопользования поддерживаются следующие виды деятельности в области экологии, культуры и образования:

- сохранение природных комплексов, в том числе уникальных и эталонных;
- сохранение, воспроизводство и восстановление животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов;
- сохранение объектов историко-культурного наследия;
- обеспечение охраны флоры и фауны;
- охрана редких и исчезающих видов животных, растений и их генофонда;
- воспроизводство ценных в национальном, хозяйственном, научном, культурном и духовном отношении видов животного и растительного мира;
- сохранение естественных условий жизни и деятельности ительменов и коряков;
- применение традиционных знаний и методов рационального использования природных ресурсов ительменов и коряков;

- разработка и внедрение научных методов охраны природы;
- организация и проведение научных исследований;
- экологическое просвещение;
- вовлечение в природоохранную деятельность местного населения;
- подготовка кадров из местного населения в области охраны окружающей среды;
- изучение объектов природного и историко-культурного наследия;
- развитие экологического, этноисторического и спортивного туризма прежде всего силами коренного местного населения ительменов и коряков.

39. На территории традиционного природопользования запрещается любая деятельность, которая противоречит целям и задачам ее образования.

40. Территория традиционного природопользования является территорией, на которых градостроительная деятельность подлежит особому регулированию.

41. Указанные в пункте 31 настоящего Положения части территории традиционного природопользования (функциональные зоны) используются только в соответствии с их назначением.

42. В зонах постоянного и временного проживания (поселения) разрешается осуществление деятельности, направленной на жизнеобеспечение населения.

Поселения на территории традиционного природопользования относятся к объектам градостроительной деятельности особого регулирования.

43. Зоны оленных пастбищ используются для целей оленеводства.

Запрещается в зонах оленных пастбищ осуществление деятельности, которая наносит или создает угрозу нанесения ущерба продуктивности оленных пастбищ.

44. Зоны охотничьих угодий предоставляются для осуществления охоты.

Запрещается в зонах охотничьих угодий деятельность несовместимая с охотой.

Запрещается в зонах охотничьих угодий промысловая, любительская и спортивная охота граждан, не проживающих на территории традиционного природопользования без согласования с Советом управления ТТП "Тхсаном".

Приоритетным правом на охоту обладают ительмены и коряки.

45. Зоны рыболовства предоставляются для осуществления добычи водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства.

Запрещается в зонах охотничьих угодий деятельность, несовместимая с добычей водных биологических ресурсов.

Запрещается в зонах рыболовства, за исключением Охотского моря, промысел водных биологических ресурсов гражданами, не проживающими на территории традиционного природопользования.

Использование для целей рыболовства Охотского моря определяется в соответствии с федеральным законодательством.

Приоритетным правом на добычу водных биологических ресурсов обладают ительмены и коряки.

46. Зоны пользования объектами растительного мира предназначены для осуществления собирательства дикоросов и других общедоступных вещей.

В зонах пользования объектами растительного мира запрещается осуществление деятельности, препятствующей собирательству дикоросов и других общедоступных вещей.

47. Зоны традиционных промыслов и хозяйствования выделяются с целью обеспечения прав ительменов и коряков на сохранение и развитие их промыслов, общинных производств и иных форм традиционного хозяйствования.

В зонах традиционных промыслов и хозяйствования запрещается всякая деятельность, не связанная с ведением промыслов, общинных производств и иных форм традиционного хозяйствования, за исключением только тех, которые указаны в пункте 35 настоящего Положения.

48. Зоны религиозного назначения, а также почитаемых историко-культурных и природных объектов используются в соответствии с существующими обычаями и традициями.

В зонах религиозного назначения, почитаемых историко-культурных и природных объектов, запрещается любая деятельность, которая считается недопустимой в соответствии с обычаями и традициями коренных народов.

49. Зоны историко-культурного назначения, по согласованию с коренными народами, используются для сохранения, изучения и использования в просветительских целях памятников истории и культуры, а также иных объектов историко-культурного назначения.

50. В зонах захоронений запрещается всякая деятельность, не связанная с захоронением умерших и проведением обрядов в соответствии с обычаями и традициями коренных народов.

51. Зоны государственных заказников охраняются и используются в соответствии с режимом государственных заказников.

52. Зоны транспортных путей используются в качестве путей сообщения, маршрутов кочевков и так далее.

В зонах транспортных путей не допускается деятельность, которая препятствует осуществлению связей между частями территории традиционного природопользования и создает трудности для лиц, ведущих кочевой образ жизни.

53. Зоны сельскохозяйственного и иного хозяйственного назначения выделяются для нужд сельскохозяйственных и других производственных нужд.

Осуществление хозяйственной деятельности не должно наносить ущерба природному, историческому, культурному и иному потенциалу территории традиционного природопользования.

54. На территории традиционного природопользования независимо от назначения ее частей (функциональных зон) запрещается:

строительство хозяйственных объектов, функционирование которых не связано с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни ительменов и коряков, а также с жизнеобеспечением населения территории традиционного природопользования;

хозяйственная деятельность, не связанная с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни ительменов и коряков, жизнеобеспечением населения территории традиционного природопользования, функционированием существующих хозяйственных объектов.

У. Разрешение споров и конфликтов на территории традиционного природопользования

55. Споры и конфликты, возникающие на территории традиционного природопользования, разрешаются в соответствии с законодательством.

56. Споры и конфликты, возникающие на территории традиционного природопользования между ительменами и коряками при ведении традиционного природопользования и традиционного образа жизни, могут разрешаться в соответствии с их обычаями.



Защита прав - поиски и находки

За прошедший год образовательные семинары, школы, конференции стали одной из форм защиты прав коренных народов, которую широко практикует Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Темами этих практических форумов, на которые Ассоциация и сотрудничающие с ней общественные организации собирают представителей коренных народов, становятся правовое просвещение, образование в области развития малого предпринимательства в сфере традиционных видов деятельности, изучение опыта коренных народов зарубежных стран.

Первым таким семинаром в этом году стал семинар "Федеральное законодательство по правам коренных малочисленных народов Российской Федерации и практика его применения", организованный Ассоциацией при поддержке фонда МакАртуров и Международной рабочей группы по делам коренного населения (IWGIA) в преддверии IV съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В декабре намечено проведение семинаров по методике реализации Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ" и подготовке проектов развития традиционных видов деятельности. На семинары будут приглашены представители коренных малочисленных народов Севера, заявившие о подготовке документов для организации территорий традиционного природопользования (ТТП) и проектов по развитию традиционных видов деятельности. Мы надеемся, что участники этих семинаров уедут из Москвы с подготовленными документами для образования ТТП и проектами развития, соответствующими требованиям потенциальных спонсоров.

В этом разделе мы публикуем информацию о некоторых, реализованных в этом году, обучающих программах для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Образовательные семинары Правового центра "Родник" продолжаются

В № 5, 2001 г. журнала "Мир коренных народов - Живая Арктика" была опубликована статья руководителя Общественного правового центра "Родник" О.А. Яковлевой "Коренные народы могут и будут защищать свои права в суде" о семинаре, проведенном юристами и адвокатами нашей организации на о. Сахалин.

Защита прав коренных малочисленных народов является одним из основных направлений деятельности "Родника", поэтому мы придаем большое значение проведению образовательных семинаров для представителей коренных народов. Это, безусловно, не случайно, поскольку, с одной стороны, у коренных малочисленных народов есть большой недостаток правовых знаний и информации, с другой стороны, за последнее время вступили в силу три закона, гарантирующие, закрепляющие и регламентирующие их права. Проводя такие семинары, юристы нашей организации стараются донести до участников не только смысл, но и дух законов, стараются передать слушателям уверенность в необходимости приме-

нять их и то, что каждый из них может и должен защищать свои права.

Мне хотелось бы рассказать о двух последних семинарах, проведенных юристами нашей организации в п. Тура Эвенкийского автономного округа и в г. Красноярске.

История эвенкийского семинара началась с того, что в Общественный правовой центр "Родник" поступили документы от Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с просьбой защитить права представителей коренных малочисленных народов Эвенкийского автономного округа, олени пастбища которых были изъяты постановлением губернатора Эвенкийского автономного округа. В результате обращения к Президенту РФ, в Правительство РФ, в Генеральную прокуратуру РФ, составленного юристами Общественного правового центра "Родник", поддержанного АКМНСС и ДВ РФ, и подписанного многими общественными организациями, защищающими интересы коренных малочисленных народов, из разных ре-

гионов, был принесен протест прокурора ЭАО. В связи с протестом прокуратуры ЭАО губернатор отменил все свои постановления об изъятии земель у коренных малочисленных народов. Подробное описание этого дела опубликовано в пятом номере журнала "Мир коренных народов" за 2001 год.

Так было положено начало сотрудничества, пока заочного, между Общественным правовым центром "Родник" и Ассоциацией коренных малочисленных народов Эвенкийского автономного округа "Арун" (Возрождение). Когда же председатель правления ПЦ "Родник" О.А. Яковлева встретила с президентом Ассоциации "Арун" М.Д. Смирновой, то возникла идея проведения правового образовательного семинара представителей для коренных малочисленных народов в Эвенкии. Но на тот момент не было никаких финансовых средств на его проведение, и идея казалась практически неосуществимой.

Однако, в начале лета юристы Общественного правового центра "Родник" получили приглашение провести семинар в августе 2001 г. в п. Тура. Средства для проведения семинара по просьбе Ассоциации коренных малочисленных народов "Арун" были выделены губернатором ЭАО.

Основной темой семинара была выбрана проблема образования территорий традиционного природопользования. Выбор пал на эту тему неслучайно. В мае 2001 года был принят Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". По мнению юристов "Родника", образование территорий традиционного природопользования является наиболее актуальной проблемой для коренных малочисленных народов в настоящий момент.

С одной стороны, после принятия Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" перед коренными малочисленными народами открывается возможность закрепления таких территорий в целях сохранения традиционного образа жизни и защиты исконной среды обитания. С другой стороны, это необходимо делать как можно скорее, поскольку после вступления в силу Земельного кодекса РФ, который уже принят Государственной думой РФ, вероятнее всего, начнется активный процесс распределения и передачи в собственность земель.

Так исторически сложилось, что там, где веками живут, ведут традиционный образ жизни коренные малочисленные народы, находятся нефть, газ, золото и другие полезные ископаемые. Наверное, миссия коренных малочисленных народов состоит в том, чтобы быть хранителями этих сокровищ Земли. К сожалению, далеко не все это понимают. Земли, в которых хранятся полезные ископаемые, очень дороги и, наверняка, после принятия Земельного кодекса найдется немало охотников закрепить их за собой отнюдь не для того, чтобы сохранять традиционный образ жизни коренных малочисленных народов. По горькому опыту многих и многих коренных народов, разведка, а тем более, добыча природных ископаемых наносит непоправимый вред окружающей среде, которая является для коренных малочисленных народов исконной средой обитания. Таким образом, ставится под вопрос сохранение традиционного образа жизни коренного народа и само его выживание.

Именно Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" дает возможность придать землям, на которых проживают коренные малочисленные народы, и природным комплексам в целом, особый правовой режим, который не позволит вести на этих территориях деятельность, наносящую вред окружающей среде и традиционному образу жизни.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее ФЗ "О территориях традиционного природопользования"), "территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации... - особо охраняемые природные территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации... - исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира,

других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

То есть территории традиционного природопользования в соответствии с законом - это территории с особым режимом охраны, который имеет целью как сохранение окружающей природной среды, являющейся исконной средой обитания коренных малочисленных народов, так и их традиционного образа жизни. Поэтому, придание статуса территории традиционного природопользования является правовым способом предотвращения какой-либо деятельности, противоречащей целям создания этой особо охраняемой территории, то есть такой деятельности, которая может нанести вред традиционному природопользованию и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов.

Именно эту идею, а также мысль о необходимости как можно скорее начать действия по образованию территорий традиционного природопользования мы ставили перед собой при подготовке и проведении семинара в п. Тура. Председатель правления Общественного правового центра "Родник", адвокат Московской областной коллегии адвокатов О.А. Яковлева, кандидат юридических наук, юрист ОПЦ "Родник" Е.Н. Хмелева и юрист ОПЦ "Родник" В.А. Преображенский хотели донести до участников семинара понимание смысла данного закона и дать им правовые механизмы реализации на практике полученных знаний.

Для того, чтобы достигнуть эту цель, в программу семинара были включены лекции, посвященные конституционным и законодательным гарантиям права коренных малочисленных народов на ведение традиционного образа жизни и на защиту исконной среды обитания, праву граждан на благоприятную окружающую среду, право на информации. Ключевой лекцией для всего семинара был анализ Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", который был сделан О.А. Яковлевой.

Когда мы, юристы "Родника", читаем лекции, особенно в аудитории коренных народов, мы стараемся научить слушателей видеть в сухих и строгих статьях закона не просто абстрактные правовые нормы, а живые и действующие на практике положе-

ния, которые каждый из них может и должен применить непосредственно к себе. Кроме того, мы учим слушателей не замыкаться на одном-двух законах, которые непосредственно затрагивают их права, а применять комплекс законодательных актов, начиная с Конституции РФ. Очень важно помнить, что, в соответствии со статьей 15 Конституции РФ, она является высшим законодательным актом, имеющим прямое действие на всей территории России.

Проверить, насколько знания, полученные в ходе лекционной части семинара усвоены его слушателями можно было в ходе самостоятельной работы участников семинара. Проводя подобные образовательные семинары-тренинги, юристы центра "Родник" уделяют большое внимание самостоятельной работе, поскольку, когда слушатели сами читают положения нормативных ак-



тов, применяют их к своей ситуации и на их основе составляют правовые документы, происходит их непосредственное использование, "оживление" юридических норм. Кроме того, слушатели учатся грамотно составлять правовые документы - запросы на информацию, обращения в органы власти, жалобы в суд, что поможет им в дальнейшем делать это самостоятельно в реальной жизни.

Так как семинар в Эвенкии был посвящен территориям традиционного природопользования, то его участники самостоятельно составляли обращение в Правительство РФ о создании территорий традиционного природопользования федерального значения. Используя образец обращения, который был роздан всем слушателям, и собственную ситуацию, они учились обосновывать необходимость создания такой территории, цели ее создания и границы, которые должны соответствовать целям создания территории.

При подготовке этого семинара юристы "Родника" решили выбрать ситуацию, в которой речь идет об образовании территории традиционного природопользования федерального значения. Обосновать федеральное значение территории традиционного природопользования значительно труднее, территорий регионального или местного значения. Поэтому, учась на наиболее трудной ситуации, участники семинара смогут применить полученные знания в менее сложных условиях.

В соответствии со статьей 6 ФЗ "О территориях традиционного природопользования", "образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей".

То есть для образования территории традиционного природопользования коренные малочисленные народы должны направить обращение в Правительство РФ - орган, принимающий решение о создании этой территории. Причем, обращение может быть направлено от отдельных представителей коренных малочисленных народов, их общин. При этом в законе не говорится, что они должны быть зарегистрированы, следовательно, могут обращаться общины, не прошедшие государственную регистрацию и обладающие правами юридического лица. Также в законе говорится о том, что обращение может быть направлено уполномоченными представителями малочисленных народов. Ими могут быть ассоциации коренных малочисленных народов, общественные организации, ученые и другие лица, которым представители коренных малочисленных народов поручили и доверили инициировать процесс создания территории традиционного природопользования, поскольку они сами не всегда могут достаточно хорошо обосновать необходимость создания такой территории.

В ходе самостоятельного составления обращения на семинаре его участники учились умению обосновывать цели создания территории традиционного природопользования, ее границы, грамотно использовать положения закона. В образце, составленном юристами Общественного правового центра "Родник" совместно с О.А. Мурашко, на котором основывались участники семинара

при составлении своих обращений, приводятся извлечения из законодательства, гарантирующего право на традиционный образ жизни и регламентирующего порядок создания территории традиционного природопользования, даются объяснения, какую информацию нужно включить в обращение, чтобы грамотно обосновать необходимость сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов. Этот образец вы можете увидеть после статьи и использовать его в своей ситуации.

Основной частью всех семинаров-тренингов, которые проводят юристы "Родника", является ролевая игра "Судебный процесс". Семинар в Эвенкии не был исключением. Фабула игры состояла в том, что общины малочисленных народов обратились в Правительство РФ о создании территорий традиционного природопользования. Им было отказано на том основании, что на этой территории планируется нефтедобыча и строительство нефтепровода. Общины коренных малочисленных народов обратились в Верховный суд РФ с жалобой о нарушении этим отказом их права на ведение традиционного образа жизни и образование территории традиционного природопользования.

Обычно роли всех участников судебного процесса: судьи, заседателей, прокурора, заявителей, их адвоката, ответчика и их представителя, исполняют сами участники семинара, а юристы-тренеры только наблюдают за ходом процесса. В силу обстоятельств, на семинаре в Туре, эта традиция была нарушена и роль судьи исполняла председатель Правления Общественного правового центра "Родник", адвокат О.А. Яковлева.

Заявители и их адвокат хорошо подготовились к процессу, обосновали свою позицию, привели доказательства нарушения прав коренных малочисленных народов отказом Правительства РФ. Они также привели доказательства того, что нефтегазодобыча и строительство нефтепровода будут иметь отрицательные последствия для хрупкой, уникальной экосистемы Эвенкии, где испокон веков живут и ведут традиционный образ жизни эвенки и другие малочисленные народы.

Однако судья повела себя жестко по отношению к ним, поддерживала позицию ответчиков, задавала провокационные вопросы, даже не дала слово представителям Ассоциации коренных малочисленных народов. Это повергло заявителей в шок. Они не

ожидали, что доброжелательная и понимающая их проблемы Ольга Алексеевна может вести себя таким образом. Эта ситуация была заранее продумана, ее целью было показать, реальную ситуацию, которая, к сожалению, складывается во многих судебных процессах, особенно, когда ответчиком выступает Правительство РФ или другие государственные органы.

Надо сказать, что заявители с честью вышли из этой ситуации. Они заявили отвод судье на том основании, что она показала свою необъективность. Несмотря на то, что ходатайство об отводе не было удовлетворено, заявители стали увереннее, они увидели, что и из такой сложной ситуации может быть выход. В прениях они блестяще обосновали свою позицию, используя положения конституции, законодательства. Причем они основывались не только на законах о коренных народах, но и ссылались на природоохранное законодательство.

Опыт проведения подобных игр показал их пользу. Практически, реальная обстановка судебного заседания заставляет участников игры самостоятельно обосновывать свою позицию, искать ответы на вопросы, задавать вопросы самим, подтверждать свои доводы положениями законодательства. Пройдя такую школу, участники семинара смогут успешнее защищать свои права.

Подводя итоги семинара, его участники благодарили организаторов и лекторов. Особенно запомнились слова одной из участниц, главы родовой общины "Куюмба" о том, что слова юристов шли от сердца к сердцам слушателей. Для нас это было высшей похвалой нашей работе.

Мы уверены в том, что знания, переданные на семинаре в Эвенкии, будут успешно использованы и, что они послужат толчком для активных действий по защите традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

В семинаре в Туре участвовала президент Ассоциации КМНС Красноярского края Е.А. Синькевич. Она пригласила юристов "Родника" через месяц провести семинар по той же теме в Красноярске.

Средства на проведение семинара были выделены губернатором Красноярского края.

Так как этот семинар проходил накануне съезда АКМНС Красноярского края, то он отличался от эвенкийского тем, что его аудитория состояла из лидеров движения коренных малочисленных народов из разных районов края, а также из Эвенкийского и Таймырского автономных округов. Надо отметить то обстоятельство, что предстоящий съезд и выборы президента Ассоциации немного отвлекали участников семинара от вдумчивой и сосредоточенной работы. Но это не помешало успешно составить обращения, жалобы в суд и провести ролевую игру "Судебный процесс".

Юристы "Родника" были довольны тем, что удалось передать знания, практические навыки по защите прав коренных малочисленных народов наиболее активным представителям этих народов из разных районов. Они, в свою очередь, смогут поделиться полученной информацией на местах. В этом отношении удача семинара состояла в том, что были охвачены отдаленные регионы, в которых, наверное, не удастся провести отдельный семинар.

Необходимо также отметить намечающуюся тенденцию поддержки администрациями субъектов РФ мероприятий, проводимых ассоциациями КМНС, которая выразилась в финансировании двух семинаров Общественного правового центра "Родник".

Мы, юристы Общественного правового центра "Родник", надеемся, что разработанные нами образцы правовых документов по образованию территорий традиционного природопользования помогут представителям коренных малочисленных народов начать процесс создания этих территорий на практике, и послужат сохранению и развитию традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов России.

Е.Н. Хмелева
канд. юрид. наук
Общественный правовой
центр "Родник"



**Структура Обращения в органы исполнительной власти
об образовании территории традиционного природопользования
коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока**

(федерального, регионального или местного значения)

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

Адрес: 103274, Москва, Краснопресненская наб., д.2

ГУБЕРНАТОРУ (название субъекта Федерации, адрес)

Главе администрации (название местного органа власти, адрес)

От (имя, название, статус, адрес Заявителя)

ОБРАЩЕНИЕ

**об образовании территории традиционного природопользования
(название ТТП федерального, регионального или местного значения)**

Краткое описание планируемой ТТП и заявителя

Территория традиционного природопользования (название) расположена (указать место расположения, субъект Федерации, район, ориентировочные границы ТТП, ее площадь).

Данная территория является исконным местом проживания и хозяйственной деятельности (указать названия коренных малочисленных народов, численность коренного населения планируемой ТТП, перечислить основные виды традиционного природопользования).

На планируемой ТТП расположены объекты историко-культурного наследия нашего народа (ов) (коротко указать находящиеся на этой территории объекты историко-культурного наследия этого народа (ов) - священные места и объекты, места древних поселений, места захоронений предков, другие объекты, имеющие культурную и религиозную ценность).

Наше право на ведение традиционного образа жизни и исконную среду обитания гарантировано Конституцией РФ и федеральным законодательством:

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). Статьи 2; 9.1; 15.1; 18; 69; 72.1 "м".

Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ" (от 12 мая 1999 г.). Статья 4.

Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (принят 4 апреля 2001 г., опубликован 11 мая 2001 г. в газете "Российская газета").

Заявитель

Указать, кто обращается и какими документами подтверждены полномочия заявителя (протокол Общего собрания коренных малочисленных народов, протокол Общего собрания общины, протокол и решение руководящего органа Общины, уполномоченный представитель предоставляет документ, подтверждающий его статус).

Цели и задачи образования территории традиционного природопользования

Территория традиционного природопользования (название), в соответствии со ст. 4 ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ", образуется в целях:

- защиты исконной среды обитания;
- сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов;
- сохранение на территории традиционного природопользования биологического разнообразия.

(подробно и детально раскрыть и конкретизировать каждое из перечисленных положений ст. 4, а именно, указать на необходимость защиты конкретных природных ресурсов, например, оленьих пастбищ, охотничьих угодий, участков для собирательства дикорастущих растений, мест обитания редких видов животных и т.д., местонахождений памятников истории и культуры и связать это с развитием традиционных видов деятельности)

Необходимость создания территории традиционного природопользования как гарант сохранения и развития традиционного образа жизни и источника жизнеобеспечения коренных малочисленных народов

(указать на долговременность обитания на планируемой ТТП данной группы населения, показать, что традиционное природопользование является основным источником жизнеобеспечения данной группы населения, описать достигнутые результаты и перспективы развития)

Обоснование размеров и границ планируемой ТТП

В соответствии со ст. 9 ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ", размеры и границы территории определяются с учетом следующих условий:

- поддержание достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных;
- возможности осуществления лицами, относящимися к малочисленным народам различных видов традиционного природопользования;
- сохранения целостности объектов историко-культурного наследия.

(подробно и детально обосновать размеры и границы планируемой ТТП, придерживаясь критериев, перечисленных в ст. 9. То есть привести доводы в пользу того, что природные ресурсы планируемой территории могут обеспечить существование данной группы населения и развития традиционного хозяйства без подрыва способности к восстановлению животного и растительного мира ТТП. В качестве обоснований можно привести доводы, основанные на традициях, обычаях коренных малочисленных народов, проживающих на данной территории, а также информацию об организации рационального использования природных ресурсов, например, о планах глубокой безотходной переработки продукции, о создании дополнительных источников жизнеобеспечения за счет участия в работе природоохранных органов, развития экологического, спортивного и этнографического туризма, привлечения для этих целей средств спонсоров)

Обоснование статуса ТТП, федерального, регионального или местного значения

(перечислить виды земель: сельскохозяйственного назначения, земли лесного, водного фонда и другие, входящие в состав планируемой ТТП. Привести, если имеются, дополнительные доводы для обоснования того или иного статуса ТТП)

Образование территории традиционного природопользования является реализацией нашего права на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания.

На основании обращения (указать, кто обращается) в соответствии с нормами, приведенного выше законодательства

Просим:

Принять решение об образовании территории традиционного природопользования (указать название, размеры и границы планируемой территории традиционного природопользования)

Дата

Подписи (подпись)

Вторая международная летняя школа по юридической антропологии (Санкт-Петербург - Пушкин)



Как написать обращение к губернатору, как вести переговоры с администрацией, как вести себя в суде, о чем нужно попросить адвоката? Эти и подобные вопросы возникают сегодня перед многими аборигенами, когда они хотят просто жить на своей земле, ловить рыбу, пасти оленей, охотиться на китов, то есть заниматься всем тем, чем столетиями занимались их предки. Знания, которые помогали жить им в условиях хрупкой и ранимой природы, передать своим детям и внукам для того, чтобы сберечь родные земли. В двадцать первый век они вступили не только с проблемами и трудностями, но и с прекрасной рыбой, стадами оленей, сказками и праздниками, молодежью с университетским образованием и мини-заводами. Их соседями по земле оказались городские жители, лесорубы, нефтяники, рыбопромышленники и многие другие, ставящие перед собой иные жизненные задачи. В девятнадцатом веке такие проблемы не возникали, а все конфликты внутри сообщества разрешались по своим законам и правилам, о которых сегодня знают чаще всего только старики. Население в Сибири и на Дальнем Востоке выросло, ресурсы год за годом сокращались, и возникла необ-

ходимость нового правового решения этих проблем.

Именно на правовое образование коренных малочисленных народов Севера и направлена деятельность по проведению Летних школ по юридической антропологии. Организаторами школ выступают Институт этнологии и антропологии РАН, Комиссия по обычному праву и правовому плюрализму МСАЭН, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В Звенигороде в 1999 году состоялась первая такая школа, где права коренных народов рассматривались в широком контексте международного, национального и обычного правового регулирования вопросов прав человека, прав коренных народов и правового плюрализма. Нынешняя школа была специально посвящена вопросам соотношения и сосуществования международного, национального и обычного права в России и Канаде. К числу ее организаторов присоединился Университет Северной Британской Колумбии.

Основное внимание Второй международной летней школы было уделено проблемам природопользования и правам коренных малочисленных народов Севера, Сиби-

ри и Дальнего Востока на ресурсы, в первую очередь, биологические возобновляемые ресурсы.

С лекциями выступили ведущие российские юристы и этнографы, а также ученые из Германии и Канады, работающие в сфере юридической антропологии. В выборе лекторов организаторы руководствовались не только их высоким профессиональным уровнем в теоретическом плане, но и личным участием в работе по изучению и практическому применению знаний по юридической антропологии в защите прав коренных народов.

В работе школы в качестве слушателей приняли участие 30 человек. Это студенты Государственного педагогического университета им. А.И. Герцена, Полярной академии, Института технологий традиционных промыслов малочисленных народов России, Санкт-Петербургского университета технологии и дизайна, а также активисты движения коренных народов из Москвы, с Таймыра, Ямала, Чукотки, Камчатки, Сахалина и Магаданской области. Особое внимание к правовому образованию студентов из числа коренных народов Севера и предопределило выбор места проведения школы. Многие из них вернутся после окончания ВУЗов в свои родные места и могут оказаться единственными образованными людьми, на плечи которых ляжет необходимость помощи своим односельчанам при возникновении конфликтов при использовании ресурсов. При отборе слушателей мы также стремились собрать в одну аудиторию людей разного возраста и обладающих разным жизненным опытом, чтобы во время проведения школы им было интересно и полезно общаться друг с другом.

Основными методами проведения школы являлось сочетание чтения лекций по одной проблеме российскими и зарубежными специалистами, проведение ролевой игры, работа в малых группах. Кроме того, слушатели работали с различными документами: операционное руководство Всемирного банка, законопроект "Об этнологической экспертизе", документы, регламентирующие исследовательские работы в Канаде со стороны коренных народов.

Лекции строились таким образом, чтобы осветить все аспекты прав коренных наро-



Лекторы (слева направо) К.Б. Клоков, В.А. Кряжков, А.И. Ковлер

дов на ресурсы и возможности их защиты, в том числе в суде. Сначала слушатели познакомились с общими проблемами, связанными с положением коренных народов в современном мире и возникшей и усиливающейся конкуренции за ресурсы, в районах с этнически смешанным населением (В.А. Тишков, К.Б. Клоков, К. и Ф. фон Бенда-Бекманн). Были предложены различные варианты соуправления биологическими ресурсами и политико-правового подхода, нацеленного на изменение права и системы распределения прав в пользу определенной группы населения.

Лекции В.А. Кряжкова содержали исчерпывающую характеристику международно-правовых основ статуса коренных народов, соотношения их с Конституцией и законами РФ. Им были показаны институты (внутригосударственные и международные), гарантирующие исполнение этих норм. Особое внимание лектором было уделено правам коренных малочисленных народов на земли и иные природные ресурсы.

Юридические основания прав аборигенных народов Канады подробно раскрыты в лекции Р. Крибла. Им был сделан вывод о том, что хотя история, юриспруденция и система управления в Канаде и России существенно различаются, положение аборигенных народов во многом является похожим. Таким образом, этим двум странам есть чему поучиться друг у друга. Это также ярко было показано и в лекциях Дж. Фиске при анализе "неотъемлемых прав первых наций" в Канаде и связанных с этим противоречиях, вызванных их современным развитием, необходимостью торговли,

добытыми ресурсами, трансформациями норм обычного права.

Важное место было отведено анализу ситуации на Камчатке, когда лекция О.А. Мурашко и О.И. Давыдовой сопровождалась комментариями лидеров коренных народов Камчатки О. Запороцкого и М.Х. Сидоренко. Основной доклад содержал анализ традиционной практики и законодательного регулирования рыболовства и охоты на морских млекопитающих у коренных народов Дальнего Востока в XIX и XX веках. Обсуждение этой темы на примере Камчатской области и Корякского автономного округа вызвало большой интерес и дискуссию слушателей, которые поделились своим опытом работы в других регионах.

Новым явлением в жизни коренных народов последних лет можно считать установление их новых отношений с международными организациями (например, со Всемирным банком) и государственными структурами. Вопросам участия коренных народов в оценке воздействия на окружающую среду в Канаде (Р. Крибл), в осуществлении этнологической экспертизы в России (В.В. Степанов), в осуществлении политики Всемирного банка (А.Н. Ямсков) были посвящены лекции и практические занятия студентов с документами. Причем замечания и предложения слушателей по директиве Всемирного банка будут переданы в его московское представительство, так как сейчас ведется работа по принятию новых документов банка, определяющих его политику в отношении коренных народов.

Большое внимание во время школы было уделено дискуссии об этических нормах взаимоотношений коренных народов с исследователями и учеными. На эту тему была прочитана лекция Г. Фондейл и вниманию участников были предложены два документа - протоколы, регламентирующие подобные отношения в Канаде. Хотелось бы, чтобы эта тема привлекла внимание Ассоциации коренных малочисленных народов Севера. Так же как и проблема использования и включения обычного права в правовую систему и законодательство РФ (Н.И. Новикова). Принятие трех федеральных законов о коренных народах, учитывающих их традиции и обычаи, вызывает необходимость специальной работы представителей этих народов с этнографами и юристами по изучению и фиксации таких норм.

Важное место на занятиях в Летней школе было отведено и вопросам разрешения конфликтов между коренными народами и

государственными органами власти. На эту тему были прочитаны лекции и проведена ролевая игра. Лекция-занятие было проведено адвокатом Г.Н. Кузнецовой, которая познакомила слушателей с возможностями судебной защиты, гарантированными Конституцией РФ и законодательством, а также с практическими навыками их применения при составлении жалоб и исковых заявлений в суд. Судья Европейского суда по правам человека А.И. Ковлер прочитал лекцию о суде и практике применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в отношении коренных народов на конкретных примерах дел, рассмотренных судом.

Ролевая игра "Переговоры между администрацией области, рыболовным колхозом и общиной коренных малочисленных народов Севера" проводилась на школе впервые. Фабула ее была разработана предварительно с консультациями психолога В. Соснина и роздана всем участникам. Слушатели разделились на группы: представители администрации, работники рыбоохраны, община коренных народов, работники колхоза, группа приезжих рыбаков. Проведение ролевой игры показало, что слушателям, особенно студентам, нужно учиться формулировать свои претензии, аргументировать их и уметь отстаивать свою позицию. Вместе с тем, они учились находить пути для принятия компромиссных решений, вести переговорный процесс, глубоко осознавать, что для их жизни важно научиться достигать соглашения. В числе материалов школы содержится специальная памятка "Как вести переговоры".

Слушатели как бы проживают ситуацию переговоров и получают возможность практически использовать полученные на семинаре знания в сочетании с жизненным опытом. В то же время этот метод может быть сравним с традицией проведения праздников по поводу охоты на медведя, когда ритуал усиливал факт успешного промысла и придавал его участникам уверенность в том, что охота всегда будет успешной.

Всем участникам школы были розданы материалы, которые они могли использовать во время лекций и практических занятий, и с которыми они смогут более внимательно познакомиться дома, после окончания школы.

Итоги работы школы были подведены в последний день, когда все участники поделились своими впечатлениями и слушатели заполнили анкеты "Оценка эффективности". Все слушатели отмечали большую со-

держательность и актуальность лекций, их высокий научный уровень и практическую

слушателями изменения, которые произошли в их сознании. Многие студенты написа-



значимость. Правда, некоторые считают, что им было довольно трудно переварить такое количество новых, подчас сложных знаний. Мы надеемся, что лучшему усвоению материала будет способствовать публикация книги по этой школе. Особенно важными результатами для организаторов школы явились отмечаемые некоторыми

ли, что у них появилась вера в свои силы, осознание важности правовых знаний и возможности их применения, они почувствовали, что могут участвовать в деятельности по защите прав коренных народов.

Н.И. Новикова

Приложение 1.

Лекторы Второй международной летней школы по юридической антропологии Санкт-Петербург - Пушкин, 20 - 26 августа 2001 г.

1. Давыдова О.И. Информационный центр (Камчатка)
2. Клоков К.Б. НИИ Географии СПбГУ (Россия, Санкт-Петербург)
3. Ковлер А.И. Европейский суд по правам человека (Франция, Страсбург)
4. Крибл Р. адвокат (Канада)
5. Кряжков В.А. Конституционный суд РФ (Россия, Москва)
6. Мурашко О.А. НИИ и Музей антропологии РАН, IWGIA
7. Новикова Н.И. Институт этнологии и антропологии РАН, Общественный правовой центр "Родник" (Россия, Москва)
8. Степанов В.В. Институт этнологии и антропологии РАН (Россия, Москва)
9. Тишков В.А. Институт этнологии и антропологии РАН (Россия, Москва)
10. Фиске Дж. Университет Северной Британской Колумбии (Канада, Принс-Джордж)

11. Фон Бенда-Бекманн К. Комиссия по обычному праву и правовому плюрализму Международного союза антропологических и этнологических наук, Институт социальной антропологии им. М. Планка (Германия, Халле)
12. Фон Бенда-Бекманн Ф. Комиссия по обычному праву и правовому плюрализму Международного союза антропологических и этнологических наук, Институт социальной антропологии им. М.Планка (Германия, Халле)
13. Фондейл Г. Университет Северной Британской Колумбии (Канада, Принс-Джордж)
14. Кузнецова Г.Н. адвокат МОКА (Россия, Москва)
15. Ямсков А.Н. Институт этнологии и антропологии РАН (Россия, Москва)

Приложение 2.

Список слушателей:

Активисты:

1. Запороцкий Олег Никитович, ительмен, Камчатка
2. Здор Эдуард Витальевич, чукча, Чукотка
3. Зейналова Лейла Сабировна, Москва
4. Кочетыгова Надежда Ивановна, Москва
5. Кумангужинов Сергей Кисинпеевич, нивх, Сахалин
6. Омрынто Петр Константинович, чукча, Чукотка
7. Семенова Тамара Юрьевна, Москва
8. Сидоренко Мария Христофоровна, корячка, Корякский автономный округ
9. Слепцов Анатолий Николаевич, эвен, Якутия
10. Смирнов Александр Георгиевич, п. Ола, Магаданская область
11. Якель Юлия Яковлевна, Москва

Студенты:

1. Акопян Н.В., Государственная Полярная Академия
2. Бетту А.А., долганка, РГПУ имени А.И. Герцена
3. Бетту А.С., долганин, учитель, г. Дудинка
4. Бетту Г.Г., нанайка, учитель, г. Дудинка
5. Бреус И.С., выпускник кафедры этнографии ОмГУ
6. Возелова Е.А., ханты, РГПУ имени А.И. Герцена
7. Геманкау Н. Д., чукчанка
8. Гладкова Н.И., преподаватель РГПУ имени А.И. Герцена
9. Дегтярев А. В., ИТТП, эвенк, Сахалинская область
10. Заксор А.Р., нанаяц, школа № 298, г. Санкт-Петербург
11. Заксор Л. Ж., преподаватель, РГПУ имени А.И. Герцена
12. Кучикта Е.А., ульч, Хабаровский край, ИТТП
13. Лаптандер Р.И., ненка, выпускница РГПУ имени А.И. Герцена
14. Налетова Е.В., ГПА
15. Садовская М.Д., чукчанка, РГПУ имени А.И. Герцена
16. Тывлянто И.О., чукча, абитуриент РГПУ имени А.И. Герцена
17. Тывлянто Т.Н., чукчанка, учитель
18. Увачан А.И., эвенкийка, РГПУ имени А.И. Герцена

Приложение 3.

Ролевая игра "Переговоры между администрацией области, рыболовным колхозом и общиной коренных малочисленных народов Севера"

В одном из дальневосточных районов сложилась критическая ситуация с рыбными ресурсами. Из-за различных причин в море сократилось количество рыбы. Администрация принимает решение о сокращении квот на лов лососевых для всех групп пользователей. Затем промышленные предприятия добиваются увеличения квот для своих целей. Администрация, ссылаясь на международные обязательства по сохранению биоразнообразия, на то, что коренные народы нарушают правила рыболовства и не ведут

соответствующую документацию, отказывает общине коренных народов в предоставлении необходимых ей квот.

Община коренных народов "Гивэв" для скорейшего разрешения конфликта решает не обращаться в суд, а попытается убедить администрацию изменить свое решение. Они предложили представителям администрации приехать в их поселок Корюшкино и обсудить эту проблему со всеми заинтересованными сторонами. В обращении к администрации они указали, что в случае, если не удастся договориться, они подадут в суд.

Вопросы:

1. Какие цели ставят все участники, идя на переговоры?
2. Какими доводами можно подкрепить свою позицию (ссылки на международные документы, Конституцию РФ, федеральные законы, нормы обычного права, культурные, пищевые, фольклорные и другие традиции)?
3. Какие действия необходимо предпринять участникам переговоров для привлечения общественного мнения на свою сторону (выступления в средствах массовой информации, сбор подписей под коллективными обращениями и т.п.)?
4. Какими могут быть итоги переговоров и дальнейшие действия всех участников?

Стороны и роли:

Администрация:

глава администрации, юрист, приглашенный помогать администрации.

Работник рыбоохраны.

Община коренных народов:

председатель общины, старый рыбак, молодой рыбак, адвокат, работающий в правозащитной организации, этнограф-эксперт, представитель Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Колхоз "Дружба":

директор предприятия, профсоюзный лидер, один из работников предприятия.

Группа приезжих из центра (потенциальные браконьеры).

Приложение 4.

Список материалов для российских слушателей

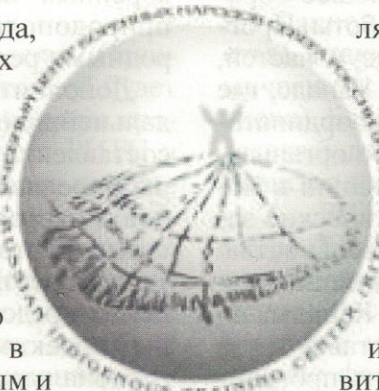
1. Программа Летней школы.
2. Конституция РФ.
3. Законы и извлечения из законов.
4. Материалы Всемирного банка.
5. Вопросы к материалам Всемирного банка.
6. Проект закона "Об этнологической экспертизе".
7. Вопросы по этому проекту.
8. Фабула ролевой игры.
9. Материалы к ролевой игре.
10. Статьи В.А. Кряжкова.
11. "Человек и право. Книга о Летней школе по юридической антропологии". М., 1999.
12. Юридическая антропология. Закон и жизнь. М., 2000.
13. Журнал "Мир коренных народов", № 6-7, 2001.
14. Клоков К.Б. Традиционное природопользование народов Севера: концепция сохранения и развития. СПб., 1997.
15. Образцы правовых документов (запросы и обращения).
16. Анкета "Оценка эффективности".
17. Документы, регламентирующие проведение исследовательских работ в Канаде.

Первый год работы Российского учебного центра коренных народов Севера (РИТЦ)

Прошло уже более полугода, как Учебный центр коренных народов Севера России (РИТЦ) открыл свои двери для представителей всех малочисленных народов, проживающих на огромной территории Сибири и Дальнего Востока. Время показало, что создание подобного учебного центра, не имеющего аналога в России, является своевременным и актуальным. Главной целью РИТЦ является предоставление образовательных и консультационных услуг в области экономического развития коренных народов в условиях рыночной экономики.

Сегодня Центром разработаны две учебные программы, направленные на обучение представителей коренных народов основам малого бизнеса и предпринимательства, а также федерального законодательства, регулирующего права коренных народов и их традиционное природопользование. Необходимо подчеркнуть, что обе программы включают в себя знакомство с канадским опытом развития аборигенного и малого бизнеса с привлечением канадских специалистов и бизнесменов из числа коренных народов.

Первый курс под названием "Развитие проекта. Основы малого и традиционного бизнеса" прошел в Москве в учебном классе РИТЦ в период с 25 февраля по 9 марта 2001 года. Первыми стажерами центра стали 17 представителей коренных малочисленных народов Севера из 15 различных регионов РФ. Курс вызвал огромный интерес и желание коренных народов в получение экономических и правовых знаний. Было получено 75 заявок из практически всех регионов проживания северных народов, из которых были удовлетворены 17. Приоритет был отдан представителям коренных народов, которые живут в отдаленных поселках и имеют хоть какой-нибудь практический опыт в административной или предпринимательской деятельности. Из 17 стажеров было 9 женщин, что подчеркивает их активную роль в социальной жизни и экономическом развитии общин и поселков. Все стажеры внесли свой позитивный вклад в работу двухнедельного курса, де-



лясь информацией о происходящем в своем поселке и регионе, давая свои замечания и рекомендации по дальнейшему усовершенствованию курса. Согласно полученным откликам и оценкам стажеров, можно с уверенностью сказать, что проведение подобных курсов крайне необходимо и важно в деле сохранения и развития традиционных отраслей.

Вот лишь некоторые высказывания слушателей курса:

"В первую очередь, для меня это информационный прорыв, потому что в регионах мы находимся в блокаде, не получая никакой информации и не имея доступа к ней".

"Мы имели возможность пообщаться друг с другом и обменяться информацией".

"Это первый шаг на пути преодоления боязни барьера предпринимательской деятельности".

"Спасибо за проведение курса, постараемся применить полученные знания на практике с тем, чтобы положительная волна знаний распространилась на все отдаленные поселки и общины".

Учебный центр старается поддерживать постоянную связь с прошедшими подготовку стажерами с тем, чтобы люди на местах не чувствовали себя изолированными от информации и могли реализовать свои планы и начинания. РИТЦ издает свой информационный вестник, который распространяется среди его стажеров, мы призываем их стать активными участниками обмена информацией и ждем их писем. Мы рады, что многие из них стали лидерами в своих общинах, поселках и регионах, некоторые были избраны делегатами IV съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В мае, июне 2001 года Учебный центр провел свой второй специализированный курс для подготовки региональных координаторов по экономическому развитию. Для участия в данном курсе были отобраны четыре человека, представляющие Хабаровский край (Галина Бельды), Ямало-Ненецкий автономный округ (Елена Салиндер),

Таймырский автономный округ (Геннадий Щукин) и Камчатскую область (Жанна Долган). Прошедшие конкурсный отбор кандидаты получили широкую поддержку региональных ассоциаций и организаций коренных общин, все имели высшее образование и опыт практической работы. Программа обучения состояла из двух частей, первая из которых проходила в Канаде, где в течение двух недель будущие координаторы изучали теоретический курс организации экономического развития общин и поселков. Затем состоялись практические занятия и знакомство с жизнедеятельностью индейской резервации и с организацией работы кооперативного движения Канады, занимающегося организацией поставок груза и топлива на Север. Вторая часть программы была проведена в Москве, где стажеры получали знания в области организации малого бизнеса, правовых основ, написания проектных предложений, поиска средств. По окончании курса стажеры возвратились в свои регионы в качестве региональных координаторов по экономическому развитию, в задачи которых входит разработка экономических проектных предложений на уровне отдельно взятой общины, национального поселка или предприятия и региона в целом. Здесь мы надеемся на положительное сотрудничество и поддержку всех заинтересованных сторон, включая региональные ассоциации, коренные общины и поселки, органы власти, частные компании, неправительственные организации. Сегодня Центр ведет переговоры о возможности открытия своего подразделения при непосредственной поддержке администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, закладывая основы долгосрочного сотрудничества.

Ближайшие планы

По окончании первого курса специалистами и экспертами Учебного центра подготовлено руководство с практическими рекомендациями по сохранению и развитию традиционных отраслей хозяйствования коренных народов Севера в современных условиях рыночной экономики. В настоящее время ведется также подготовка учебника по курсу малого и традиционного бизнеса; разрабатывается справочник по законодательству, касающегося жизнедеятельности коренных малочисленных народов; готовится практическое пособие по работе с донорскими организациями и фондами. Идет работа по корректировке курса для региональных координаторов с учетом критических замечаний и пожеланий стажеров. В

ближайших планах Центра предусматривается разработка аналогичных учебных программ для представителей государственного сектора по вопросам международных правовых стандартов защиты прав коренных народов, основ традиционного природопользования, соуправления природными ресурсами.

Дополнительно РИТЦ будет оказывать дальнейшую консультативную помощь в составлении и экспертной оценке проектных предложений, поступающих из регионов и направленных на экономическое развитие. С этой целью в Центре будет работать эксперт, который будет заниматься поиском средств для поддержки разработанных проектов при активном сотрудничестве региональных координаторов и прошедших обучение стажеров из национальных поселков.

Подводя итоги первого года деятельности Российского учебного центра коренных народов, мне хочется сказать, что мы заложили фундамент и хорошую основу для нашей будущей работы. Может быть, такие понятия, как бизнес и традиционная деятельность, прибыль и родовая община, еще несовместимы, а, порой, антагонистичны, но в нынешних рыночных отношениях нет иного пути, навязанного коренным народам Севера историей и государством, как искать свои формы выживания и дальнейшего развития. И здесь у нас только один путь, это получение необходимых знаний и умений, применимых к сегодняшним экономическим и социальным реалиям. Потенциал у нас огромный, это подтверждают присланные заявки из регионов. К сожалению, пока мы не можем организационно проводить курсы больше, чем для 15-20 стажеров, но мы будем стараться, чтобы эти курсы стали более регулярными. Мы понимаем, что невозможно за короткое время научить человека быть предпринимателем и бизнесменом, но мы стараемся заложить основу и правовую грамотность в этом новом направлении деятельности для коренных народов. Мы также осознаем свою социальную миссию, направленную на освещение и пропаганду традиционного хозяйства как основу выживания и сохранения культуры коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Объявление о проведении следующих курсов и конкурсов

1. РИТЦ объявляет о проведении очередного учебного курса "Развитие проекта. Основы малого и традиционного бизнеса", который пройдет в феврале 2002 года (точ-

ные сроки уточняются) в Москве. Мы приглашаем всех, кто заинтересован в участии в данных курсах, внимательно ознакомиться с условиями конкурса и прислать заполненную анкету не позже указанного срока.

Пояснительная записка к учебному курсу

Учебный курс "Развитие проекта. Основы малого и традиционного бизнеса" будет проведен в феврале 2002 года (точные сроки уточняются) в учебном классе РИТЦ в Москве. Двухнедельный курс будет направлен на выявление потенциальных экономических проектов в регионах; определение их финансовой жизнедеятельности (например, развитие бизнес-плана с изучением как добиться его реализации, изучение спроса и предложения); традиционные виды деятельности и их современное состояние; умение писать проекты для подачи донорским организациям; основы бизнеса и умение управлять им на самом начальном этапе; федеральное законодательство. Также стажеры познакомятся с канадским опытом развития аборигенного бизнеса и предпринимательства.

Все кандидаты, желающие принять участие в данном курсе, должны соответствовать следующим критериям:

- Быть готовым и иметь желание к поездкам.
- Обладать коммуникационными способностями.
- Пользоваться поддержкой местного коренного населения.
- Активно участвовать в жизнедеятельности общины и поселка.
- Иметь опыт работы, желательно в экономической деятельности.
- Знать ресурсные и потенциальные возможности своего региона.

Замечание: при формировании учебной группы будут учитываться половой, возрастной и региональный баланс.

Предпочтение будет отдаваться представителям коренной национальности.

Количество обучающихся в группе - 15 человек.

Лица, заинтересованные в участии в данном курсе, должны заполнить форму заявки и соответствовать определенным критериям. Все расходы по обеспечению отобранных кандидатов, включая проезд из региона и обратно, проживание, питание Учебный центр берет на себя.

Форма заявки на участие в данном курсе будет распространяться по почте и в электронном виде. Также вы можете получить ее в офисе РИТЦ по указанным координатам или в Интернете www.raipon.org.

Заполненные заявки должны быть получены Центром не позднее 15 января 2002 года. К каждой заявке должно быть приложено письмо поддержки (рекомендация) от организации коренных народов (Ассоциации или ее подразделения, родовой общины, национального предприятия или хозяйства), а также ваше краткое описание экономической ситуации в общине (поселке, регионе). Без рекомендательного письма ваша заявка будет считаться неполной и рассматриваться не будет.

2. РИТЦ объявляет об открытии с 1 декабря 2001 года конкурса малых грантов, направленных на экономическое развитие общин, поселков и регионов. Для участия в конкурсе необходимо заполнить установленные формы заявки проектных предложений и выслать с полным описанием всего проекта по указанному адресу до 1 июля 2002 года.

Пояснительная записка к конкурсу проектных предложений

Программа поддержки региональных проектных предложений будет осуществляться в 2002 году и подразумевает разработанные проекты, которые пройдут конкурсный отбор и должны соответствовать следующим критериям:

- Приносить доход коренному населению и обеспечивать их занятость.
- Предполагать самоокупаемость в будущем на долгосрочный период.
- Опирается на местные ресурсы.
- Предполагать участие женщин и молодежи.
- Приносить пользу или услуги всему поселку (общине).
- Способствовать развитию других форм производства в поселке (общине).
- Учитывать традиционные знания или формы хозяйствования.
- Поддержка от поселка (общины) и организации коренных народов на местном и региональном уровнях.
- Поддержка от местных и региональных властей.
- Заявители должны уметь вести финансовую отчетность.

Форма заявки проектного предложения доступна в офисе Центра и будет распространяться по почте и в электронном виде.

Будем вам признательны за распространение этой информации внутри вашего региона.

Р.В. Суляндзига
директор РИТЦ

Российский учебный центр коренных народов Севера (РИЦ)
117415, Москва Проспект Вернадского, д. 37, корп. 2, ком. 547
тел: (095) 938 95 67; факс: (095) 938 95 47; эл.почта: ritc@mail.ru

ФИО _____

Почтовый адрес: _____

Тел/факс/эл.почта: _____

Организация: _____

Должность: _____

Данные о себе: дата рождения _____

национальность _____

семейное положение _____

Образование: учебное заведение _____

специальность _____

доп. образование (курсы, стажировки) _____

Профессиональный опыт (включая общественную работу):

Дополнительные сведения:

• Работа с компьютером _____

• Личные качества _____

Опишите на 1 странице основные экономические проблемы вашей общины (поселка, региона); перспективы и пути экономического развития; имеющиеся ресурсы и возможности; ваше видение и подход к этой проблеме. Пришлите вместе с заполненной анкетой.

Участие в курсах (название) _____

Дата _____

Пожалуйста, вышлите заполненную анкету по почте, факсу или в электронном виде по указанным координатам, с тем, чтобы заявка была получена не позднее 15 января 2002

Заявка должна сопровождаться письмом поддержки (рекомендация) от организации коренных народов, общины или поселка. Без этого письма заявка будет считаться неполной и рассматриваться не будет.

Подпись _____

Дата _____

Первый Информационный Этноэкологический Центр на Камчатке

Российская Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в целях расширения региональной работы АКМНСС и ДВ приняла решение о создании информационных центров по защите окружающей среды и прав коренных народов в регионах для того, чтобы установить двустороннюю информационную связь между центральным офисом АКМНСС и ДВ в Москве и общественными организациями коренных народов на местах. Один из таких уже создан на Камчатке - основной офис в Петропавловске-Камчатском и филиалы в Карагинском районе в п. Оссора (место компактного проживания коряков), в Тигильском районе в с. Ковран (Совет Возрождения ительменов "Тхсаном") и в п. Палана (центр Корякского автономного округа). Информационный Центр "ЛАЧ" - первый информационный центр коренных народов Севера, созданный в целях защиты окружающей среды и исконных прав народов Севера. Финансируется Центр по совместному проекту АКМНСС и ДВ и Датского агентства по охране окружающей среды.

После многочисленных встреч во время ознакомительной поездки вице-президента АКМНСС и ДВ РФ Суляндзига П.В. и консультанта Датского агентства по охране окружающей среды Томаса Кохлера с представителями организаций коренных народов Камчатки, с руководителями ассоциаций, с властями различного уровня стало ясно, что главными проблемами коренного населения является реализация прав на организацию территорий традиционного природопользования, самоуправление и защиту окружающей среды своих исконных земель. Так определились цели и задачи Информационного Центра.

Основной принцип работы - распространение информации о деятельности АКМНСС и ДВ РФ, международных организаций и организаций других районов Севера, Сибири и Дальнего Востока до первичных организаций коренных народов Камчатского полуострова: родовых и семейных общин, национальных предприятий, оленеводческих табунов и звеньев через ИЦ; организация потока обратной информации по экологическим и правовым проблемам от коренных народов Камчатки до российской Ассоциации; организация

взаимообмена между коренными народами области через ИЦ и непосредственно напрямую; проведение семинаров по защите и сохранению традиционных знаний; экологическому образованию и просвещению; создание связи и базы данных по всем общественным организациям полуострова.

Для активного двустороннего информационного обмена между российской Ассоциацией и регионами во всех подразделениях центра установлены электронные адреса. АКМНСС и ДВ РФ арендовала страницу в газете "Абориген Камчатки", где и будет печататься собранная информация.

Традиционное природопользование коренных народов рассматривается АКМНСС и ДВ как модель рационального использования и охраны территорий исторического проживания коренных народов, сохранения среды их обитания, создания оптимальных условий для естественного развития культуры этих народов. В связи с этим перед Центром определилось второе направление работы: создание базы данных по законодательческой деятельности федеральных и региональных органов власти по традиционному природопользованию коренных народов; создание базы данных по национальным предприятиям, родовым общинам, зарегистрированным в Корякском автономном округе и Камчатской области; анализ деятельности хозяйственных структур коренных народов, проблемы выплаты налогов, освоения лимитов на рыбу, морского зверя, пушного зверя, медведя; консультации по защите прав коренных народов Севера на семинарах, конференциях; в районах проживания коренных народов Севера Камчатского полуострова; внедрение программы малых грантов по сохранению традиционных экологических знаний и традиционного природопользования.

Приоритетное направление нашей работы мы видим в изучении и освещении положительного опыта, а также проблем экономической и культурной жизни родовых общин и национальных предприятий нашего региона и России в целом.

Когда были определены цели и задачи для работы в Центре, мы объявили конкурс для желающих работать в ИЦ в качестве координатора по организационной работе, координатора по фандрайзингу и девяти региональных ассистентов с указанием необ-

ходимых качеств. После получения заявок участникам конкурса были предложены конкурсные задания.

Наибольшую активность в подаче заявок на конкурс проявили жители с. Ковран. Здесь участниками конкурса стали: Садов-



никова Е.М., Недотопа М.М., Заев И.К., Слободчиков О.М., Смирнова Л.Л., Соточина Р.К., Чуватинская Н.Ю. и Киле А.Б.

Шесть человек приняли участие в конкурсе в Палане это: Заева Т.К., Алотова В.П., Изосимова Л.Г., Давыдова М.В., Запороцкий О.Н., Мацюк Е.Г. Из Оссоры тоже было получено шесть заявок на участие в конкурсе на регионального ассистента: Лузина А.Н., Шмагина Л.А., Колегов И.В., Попова Е.В., Попов В.Ф. и Апполон Е.К. Вся разъяснительная работа по конкурсу в регионах велась с помощью окружной АКМНС Корякского округа, районной АКМН Карагинского района и Советом Ительменов Камчатки "Тхсаном". Всем участникам конкурса розданы конкурсные задания.

В Петропавловске на конкурс выставлены две должности. На должность координатора по фандрайзингу, к сожалению, была получена только одна заявка от Бережкова Д.В. Большой интерес вызвала должность координатора по организационной работе. На эту должность претендовало восемь человек: Гиль Т.А., Долган Ж.Л., Чухман А.В., Тайборей А.А., Горбунова И.Э., Вожилова С.В., Васильев Ю., Слободчикова А. На встрече с участниками конкурса, которая состоялась 1 июня 2001 года, я еще раз рассказала о нашем проекте, о целях и задачах первого ИЦ АКМНСС и ДВ, а также объяснила, в чем будет заключаться их конкурсное задание. Далеко не все заявившие о желании участвовать в конкурсе

прислали выполненные конкурсные задания.

Во время проведения конкурса уже шла работа по подготовке к организационному семинару и оформлению офиса к работе - покупка офиса, мебели и оргтехники, установка электронных адресов. Здесь бы хотелось отметить самых активных помощников Дмитрия Бережкова и Ольгу Давыдову. Благодаря их помощи был подготовлен семинар, документы на офис и сам офис был готов к работе.

В состав конкурсной комиссии вошли вице-президент АКМНСС и ДВ РФ Суляндзига П.В., консультант Датского агентства по охране окружающей среды Томас Кохлер и член Правления Международной рабочей группы по делам коренных малочисленных народов, научный эксперт АКМНСС и ДВ Мурашко О.А.

В конкурсе приняли участие 29 человек из числа КМН Камчатки. После рассмотрения конкурсных заданий и собеседования конкурсная комиссия выбрала из них только 11. Но конкурс помог конкурсантам осмыслить свое желание работать на благо своих народов и оценить собственные силы и подготовку. Кроме того, конкурсные задания смогут стать основой для дальнейшего сотрудничества с ИЦ по проектам малых грантов.

В г. Петропавловске на должность координатора по организационной работе утвердили Давыдову Ольгу, которая одновременно будет оказывать юридические консультации, на должность помощника директора ИЦ по организационным вопросам - Чухман Анастасию. Координатором по работе с проектами (фандрайзингу) стал Дмитрий Бережков.

Так же были объявлены результаты регионального конкурса. В п. Оссора были утверждены: Колегов Иван, Апполон Елена, Попова Елена. В п. Палана - Заева Татьяна, Запороцкий Олег. И в п. Ковран - Смирнова Людмила, Садовникова Евдокия, Недотопа Мария. Все участники, прошедшие конкурс, были приглашены на организационный семинар. Но мы не могли не учесть и тот факт, что людей надо готовить к предстоящей работе, что и обозначило одну из основных задач семинара.

Семинар прошел с 13 по 20 августа в г. Петропавловске-Камчатском.

На семинаре присутствовали вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Павел Суляндзига, член Правления IWGIA, научный консультант проекта Ольга Мурашко, консультант Датского агентства по охране окружающей среды Томас Кохлер, сотрудники Информационного центра в г. Петропавловске-Камчатском и ассистенты региональных подразделений.

Организационный семинар начался с проведения собеседований руководства проекта с представителями коренных народов Камчатки, желающими сотрудничать с Информационным Центром. После этого участники семинара встретились с директором Камчатской Лиги Независимых Экспертов (КлиНЭ) Ольгой Черныгиной, которая рассказала о работе своей организации, перспективах сотрудничества и т.д. В этот же день руководство Центра встретилось с Валентиной Успенской, редактором газеты "Абориген Камчатки", участником проекта. Павел Суляндзига рассказал о работе совместного российско-канадского проекта, осуществляемого АКМНСС и ДВ. Вечером того же дня все участники выехали на базу отдыха "Рассвет" для продолжения семинара.

На семинар были приглашены политические лидеры коренных народов Камчатки - Валерий Санькович, президент областной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Камчатской области, Владимир Добрынин, вице-президент международной организации алеутов, а также Мария Сидоренко, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Корякского автономного округа, Олег Запороцкий, президент Совета ительменов Камчатки "Тхсаном". В своих выступлениях они подчеркнули важность создания подобного центра на Камчатке.

П. Суляндзига выступил с докладом на тему: "Информационный Центр на Камчатке как часть стратегии развития движения коренных малочисленных народов Севера" и подчеркнул, что ИЦ будет работать в рамках Проектного Центра АКМНСС и ДВ РФ, а также то, что ИЦ - это технический инструмент АКМНСС и ДВ и не является политическим органом. Мы с Томасом Кохлером ознакомили участников семинара с проектным документом, по которому будет работать Информационный Центр.

Большое внимание на семинаре было уделено проблемам реализации федераль-

ного закона о территориях традиционного природопользования (ТТП). Ольга Ануфриева Мурашко выступила с серией докладов на тему: "Как пользоваться законом о ТТП. Как собирать информацию о ТТП. Подготовка документов для образования ТТП как тема малого гранта". О.А. Мурашко рассказала историю разработки ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока". Дала обстоятельное разъяснение к нему, что вызвало большой интерес у каждого участника семинара, так как данный закон является новым, он был принят в мае текущего года. О.А. Мурашко был подготовлен подробный вопросник по состоянию традиционного природопользования, содержание и техника заполнения которого были изучены совместно с региональными ассистентами.

Юрист нашего Центра Ольга Давыдова выступила с докладом, посвященным правовому обеспечению традиционного рыболовства и морзверобойного промысла коренных народов в прошлом и настоящем.

Основной акцент в работе семинара был сделан на подготовку людей к работе на местах, чтобы региональные ассистенты, вернувшись в свои села, знали, как им построить работу центров в каждом населенном пункте. Мы подробно объяснили сотрудникам ИЦ, как собирать информацию и каким образом отчитываться о проделанной работе. В каждое подразделение для работы выделены компьютеры и для улучшения связи установлены электронные адреса. Поэтому координатором по фандрайзингу Дмитрием Бережковым были проведены компьютерные курсы по работе с документами и электронной почтой. Особое внимание было уделено практическим навыкам. С каждым были определены цели и задачи предстоящей работы.

Для получения навыков в защиту прав коренных народов с участниками семинара была подготовлена и проведена ролевая игра. Предложенная ситуация для игры в большой степени соответствовала действительности. Все участники были разделены на 3 условные группы. Первую группу составляли представители коренного населения условного населенного пункта, вторую - представители некой акционерной компании, занимающейся добычей полезных ископаемых, в третью группу входили представители администрации. Фабула игры заключалась в отказе представителям коренного населения, обратившимся в Правитель-

ство РФ, в организации территории традиционного природопользования, в связи с сообщением администрации субъекта о предоставлении данного участка для проведения нефтеразведок. Каждой стороне, участвовавшей в ролевой игре, необходимо было разработать правовую позицию, представителям коренного населения подобрать необходимые правовые основания для отмены незаконного решения и составить жалобу в суд о неправомерных действиях администрации и об отмене решения об отказе в образовании ТТП.

Ролевая игра "Досудебное разбирательство" получилась очень насыщенной. Накал страстей со всех сторон был высок. Представители коренного населения проявили активность, упорство и правовую грамотность в защите своих исконных интересов. Но не менее упорно отстаивала свои интересы и другая сторона. В результате попытки примирительной процедуры стороны не смогли достичь согласия. Поэтому было решено обратиться в суд для разрешения данного спора. К большому сожалению, в связи с ограничениями во времени, разыграть судебный процесс не представилось возможным.

17 августа в здании областной библиотеки состоялась пресс-конференция, посвященная презентации ИЦ. В пресс-конференции принимали участие: Павел Суляндзига, Томас Кохлер, Ольга Мурашко и все сотрудники Информационного Центра. Я рассказала о начале работы Центра, о его задачах и целях, о проведенном семинаре. Приветственное слово было предоставлено лидерам коренных малочисленных народов Камчатки В. Саньковичу, М. Сидоренко, В. Добрынину. После этого П. Суляндзига рассказал о деятельности АКМНСС и ДВ РФ, о роли Информационного Центра на Камчатке в рамках общей стратегии развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, о дальнейших планах Ассоциации. Томас Кохлер дал информацию о своей деятельности, о сотрудничестве с Ассоциацией, о своем видении задач Центра на Камчатке, о деятельности Дании в содействии коренным народам во всем мире. Ольга Мураш-

ко сообщила о работе по защите интересов коренных народов Севера в связи с формированием федерального законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, о проводимых семинарах для коренных малочисленных народов, о своей деятельности на Камчатке. Выступавшие на пресс-конференции были приглашены на встречу в администрацию Камчатской области. Позже состоялась встреча с губернатором Камчатской области М.Б. Машковцевым и представителями администрации по вопросам обеспечения прав коренных народов области.

Во время семинара был проведен также ряд встреч с организаторами других проектов, действующих на Камчатке. С Фредериком Лайнсом, директором UNDP и Питером Ньютоном, координатором программ UNDP по Камчатке. А также с Тимом Бригхэмом, канадским координатором и Николаем Шматковым, представителем всемирного Союза охраны природы. Все встречи прошли в дружеской обстановке и были достигнуты договоренности о сотрудничестве.

По окончании семинара все сотрудники Центра подчеркнули важность подобных семинаров и выразили свои пожелания по поводу того, чтобы продолжить практику организации обучающих семинаров.

Но вот позади конкурсные задания, семинар и все участники семинара разъехались по своим родным селам применять на практике полученные знания. Перед каждым поставлены задачи. Началась конкретная работа.

Сразу после семинара я поехала в с. Ковран для покупки и оформления офиса, и для



установки электронной связи. Изначально я знала, что эта задача непростая. Оформление документов на квартиру в селах Корякского округа имеют свои специфические трудности. Самая главная трудность заключается в том, что все документы оформляются через п. Палана - административный центр КАО. К тому же, на большую часть жилого фонда в с. Ковран вообще нет документов. Но все же мы подготовили все необходимые документы для покупки офиса в Ковране и передали для дальнейшего оформления нашим коллегам в п. Палана.

А вот установить электронную связь нам так и не удалось на данный момент. Мы думаем, что причина в плохой связи. Но мы не теряем надежду и продолжаем искать выход из этой ситуации, так как это необходимо для нашей работы.

Вместе с ассистентами Центра в с. Ковран мы подготовили офис к работе, завезли необходимую оргтехнику и сотрудники нашего нового офиса прошли боевое крещение на ительменском обрядовом празднике "Алхалалалай-2001". Информационный Центр "Лач" в Ковране оказал большую помощь в организации праздника, а офис Центра был самым посещаемым местом в Ковране во время Алхалалалай.

Кроме того, в Центре шла работа согласно рабочим планам каждого сотрудника. Это выпуски газеты СИК "Тхсаном" и "Кэврэлхатном", заполнение вопросников по родовым общинам и национальным предприятиям, написание статей для освещения жизни в селе, сбор статистической информации.

Таким образом, наш Информационный Центр на Камчатке уже имеет два офиса в г. Петропавловске-Камчатском и с. Ковран. В Оссоре и Палане пока нет помещения для офиса, но работа по поиску помещения и по выполнению других заданий идет.

Вот уже два месяца работы Центра позади. ИЦ "ЛАЧ" продолжает работу. С октября нынешнего года в офисе Центра проводятся консультации по фандрайзингу.

Для повышения уровня эколого-правовых знаний и информирования представителей коренных малочисленных народов Камчатки при центре создан юридический консультативный блок, который начал свою работу в июле этого года.

Эта структура предполагает оказание бесплатных устных юридических консультаций, проведение тематических семинаров, целью которых является обучение коренного населения методам предотвращения

и разрешения экологических и иных конфликтов правовым путем.

Каждый представитель коренных малочисленных народов Камчатки имеет возможность получать квалифицированную юридическую консультацию по всем вопросам, касающимся проблем традиционного природопользования. В дальнейшем предполагается подготовка различных документов, оказание юридической помощи в регистрации общин и территорий традиционного природопользования, представительство в суде и других инстанциях, консультации по уголовным делам, связанным с проблемами традиционного природопользования. Руководит юридическим блоком Давыдова Ольга Ивановна.

Также мы планируем ежемесячно проводить семинарские занятия по фандрайзингу и по правам коренных народов. Первые семинарские занятия пройдут в октябре нынешнего года: по фандрайзингу - 24 октября, по правам КМНС - 26 октября 2001 года.

Кроме того, центр оказывает помощь в оформлении документов для регистрации всех родовых общин (зарегистрированных и незарегистрированных) и национальных предприятий для дальнейшего сотрудничества и участия в проектах.

Наш Информационный Центр "Лач" объявил конкурс проектов малых грантов, разработал форму заявки, определил направление проектов, критерии отбора, сроки подачи заявок.

Мы продолжаем сбор информации на местах и из АКМНСС и ДВ для публикации в приложении "Лач" к газете "Абориген Камчатки", в газете Совета ительменов Камчатки "Тхсаном", с октября мы решили опробовать и электронную рассылку. Мы имеем договоры о сотрудничестве с различными организациями и благодаря этому расширили адреса рассылки информации.

Но самый кропотливый труд наш заключается в заполнении вопросников для зарегистрированных и незарегистрированных родовых общин, национальных предприятий и традиционных хозяйств для создания базы данных по традиционному природопользованию и социально-экономическому положению коренных народов Камчатки. Работа идет, надеемся, что совсем скоро мы будем иметь конкретные результаты.

Н.Н. Запороцкая
директор ЭЭ ИЦ "Лач"
АКМНСС и ДВ РФ на Камчатке

Коренные народы и окружающая среда**АКМНСС и ДВ начинает изучать процессы загрязнения в Арктике и их влияние на здоровье коренных народов**

С начала 2001 года в четырех арктических регионах России: Мурманской области, Ненецком, Таймырском и Чукотском автономных округах осуществляется новый проект, который называется "Устойчивые химические загрязнители, безопасность питания и коренные народы Российского Севера". Этот проект рассчитан на три года и осуществляется в рамках Программы арктического мониторинга и оценки (АМАП) в сотрудничестве с АКМНСС и ДВ России и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). В этом проекте участвуют исследователи из Северо-Западного научного центра гигиены и общественного здоровья и Регионального Центра "Мониторинг Арктики" (Санкт-Петербург), а также медицинские работники лечебных учреждений и сотрудники региональных центров Госсанэпиднадзора.

Координатором проекта от Ассоциации является Л.И. Абрютин, вице-президент АКМНСС и ДВ по вопросам охраны здоровья. В регионах работают ее помощники. Это в основном медики, чьи кандидатуры были согласованы с первичными ассоциациями на местах, где запланирована работа медико-экологического направления.

Необходимость подобного проекта очевидна для многих. Интенсивное развитие промышленности и сельского хозяйства, широкое использование человеком различных химических веществ неизбежно ведут к загрязнению природной среды на всей планете. В регионах Севера и особенно арктической зоны проблемы загрязнения стоят особенно остро. Это вызвано тем, что химические вещества и отходы попадают сюда как с северных близлежащих "родных" предприятий, так и из далеких южных широт. Так, почти загадочным образом из Южной Африки попадают в наши моря, а, значит, рыбу, моржей и других животных ядохимикаты, применяемые для уничтожения кровососущих насекомых, распространяющих малярию. "Добираются" до нас и пестициды, которыми на юге травят вредителей растений и возбудителей опасных болезней. Но получается, что травят нас, северян. Почему? Потому что эти химические вещества очень устойчивы и очень хорошо

накапливаются в северных растениях, воде, живых организмах, например, в жировых клетках. В конце концов, цепочка замыкается и химические вещества с пищей попадают в организм человека. Попав в организм, некоторые химические вещества не разрушаются и не выводятся. Постепенно они начинают отравлять организм и вызывать болезни, иногда очень тяжелые. Понятно, что особенно рискуют те люди, которые питаются северной природной пищей и младенцы, которые могут с молоком мамы получить "дозу" химического вещества. Так постепенно наша северная природа может превратиться из самой чистой в опасную.

Поэтому цель проекта как раз и заключается в изучении наличия в организме человека и в природной среде устойчивых химических загрязнителей. Для выполнения поставленных задач ученые вместе с местными медиками и региональными помощниками проводят забор и исследования крови, грудного молока, почвы, рыбы, мяса оленя, ягоды. Параллельно ведется анкетирование населения.

Если ученые обнаружат наличие устойчивых химических загрязнителей в природных объектах и, тем более, в человеческом организме, то вторым этапом проекта станет поиск источников их появления и путей решения выявленных проблем.

В качестве объектов исследования в Мурманской области выбраны поселки Ловозеро и Краснощелье; в Ненецком автономном округе - пос. Нельмин-Нос и пос. Индига; на Таймыре - г. Дудинка, пос. Хатанга, пос. Новорыбное и Хета; на Чукотке выбраны Чукотский район (пос. Лаврентия, пос. Уэлен) и Анадырский район (пос. Канчалан).

Вместе с коллегами из Санкт-Петербурга координатор проекта от АКМНСС и ДВ посетила все регионы и населенные пункты, где запланировано проведение исследований. Повсюду состоялись встречи с представителями органов власти, Ассоциацией коренных малочисленных народов, управлением здравоохранения и центров Госсанэпиднадзора. Также прошли встречи с населением регионов, на которых участники

проекта рассказывали о целях и задачах проекта, отвечали на вопросы. Встречи транслировались по радио, на ТВ и освещались в местной прессе.

Думается, что осуществление этого проекта - дело своевременное, ибо сейчас, пока еще не поздно, нужно получить ответ на вопрос: загрязнена ли российская Арктика и, если загрязнена, то чем и насколько? Это позволит также определить пути преодоления экологических проблем. Подобные исследования уже проводились на Аляске, в Канаде, в Норвегии, во всех арктических странах, кроме России. Теперь пришло время провести исследования в российской Арктике. В это лето четыре группы ученых, врачей, медиков уже начали проводить полевые исследования. Подводя итоги первого полевого сезона, руководитель Северо-западного научного центра гигиены и общественного здоровья В.П. Чашин выразил удовлетворение организацией работы. В этом значительная заслуга координатора проекта от АМАП В. Кимстач.

Более подробный отчет о проделанной уже работе и доклады о дальнейших перспективах будут представлены на конференции по окружающей среде в Норвегии в городе Тромсе в январе 2002 года.

Задача координатора проекта от АКМНСС и ДВ в данном проекте заключается в том, чтобы представлять интересы малочисленных народов Севера. Для этого она должна помочь исследователям в определении наиболее болезненных точек, помочь в организации проекта на местах, создать сеть региональных помощников из числа членов Ассоциации. Активные встречи с людьми помогают выявить аспекты, которые требуют особого внимания. Кроме того, решаются организационные вопросы и растет понимание важности данного исследования "перекидываются мостики" между населением и исследователями.

Одним из важных аспектов проекта является не только исследование экологических опасностей в Арктической зоне обитания северян, но и установление партнерских отношений между коренными малочисленными народами Севера и учеными, в чем проявляется новый дух национальной политики государства. Надеемся, что все задачи, поставленные в данном проекте, будут успешно решены.

Л.И. Абрютина



ИСЧЕЗАЮЩИЕ СЕРЫЕ КИТЫ СТАЛИ ПРИЧИНОЙ ОСТАНОВКИ СЕЙСМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ КОМПАНИИ "ЭКСОН"

Экологическая вахта Сахалина, сообщение для СМИ

ЮЖНО-САХАЛИНСК, 27 августа 2001 г. На прошедшей неделе Министерство природных ресурсов РФ (далее - МПР РФ) запретило дальнейшее проведение сейсморазведочных работ компании "Эксон Нефтегаз Лимитед" на северо-восточном шельфе Сахалина в районе месторождения "Одопту". Причиной для такого шага стало критическое состояние обитающей здесь уникальной корейско-охотской популяции серых китов, занесенных в Международную красную книгу как вид, находящийся под угрозой полного исчезновения. Текст

официальной телеграммы от 20.08.2001 г. за подписью А.М. Амирханова (руководитель Департамента МПР РФ по охране окружающей среды и экологической безопасности), направленной в адрес главы Комитета природных ресурсов по Сахалинской области А.С. Чибисова гласит: "Безотлагательно организуйте проверку выполнения условий экологических требований проведения сейсморазведки запасов нефти шельфа Сахалина с учетом резолюции 53 сессии Международной китобойной комиссии. Примите меры недопущения проведения

сейсморазведки сроки пребывания китов побережья Сахалина. О принятых мерах срочно информируйте".

В конце июля 2001 г. ГУП "Трест Дальморнефтегеофизика" начало сейсмическое исследование морского нефтяного месторождения "Одопту" на северо-восточном сахалинском шельфе (работы проводятся в рамках проекта Сахалин-1 по заказу компании "Эксон НЛ"). В течение 1,5 месяцев судно "Нордик Эксплорер" под норвежским флагом вместе с двумя судами поддержки будет бороздить воды Охотского моря, производя множественные (5-120 импульсов в минуту) упругие пневматические удары в водную среду для получения пространственной картины участков земных недр с помощью отраженного сейсмического сигнала. Таким образом, планируется пройти 2100 км профилей на площади около 430 кв. км. При этом район работ непосредственно затрагивает основное летнее пастбище уникальных серых китов у побережья лагуны Пильтун. В 2000 году обитающая здесь западная популяция этого вида морских млекопитающих была занесена в список "критически угрожаемых" видов Международной красной книги. По мнению ученых, из всех китообразных, обитающих в Мировом океане, именно этот вид на сегодня находится в самой большой опасности из-за жесткого пресса хозяйственной деятельности.

Исследования показывают, что при проведении аналогичных сейсморобот в 1997 г. (в районе платформы "Моликпак") уже были зафиксированы заметные изменения в поведении животных, хотя, тогда пневмопушки работали примерно в 30 км от их места обитания. Это свидетельствует о выраженном негативном воздействии данного вида геофизических исследований на серых китов даже на значительном расстоянии. В настоящее же время сейсморазведка "Эксона НЛ" запланирована прямо в центре главных нагульных пастбищ. Уже в первых числах августа, сразу после начала работы "Нордик Эксплорер", ученые, наблюдающие за китами, российско-американской группы отметили массовый уход животных из зоны проведения сейсморазведки к северу и к югу.

Необходимо отметить, что в южной части летнего местообитания серых китов ведется добыча и транспортировка нефти с платформы "Моликпак" и осуществляется связанное с этим интенсивное судоходство.

Между тем, главный межправительственный орган по охране китообразных - Международная китобойная комиссия (МКК) - на своей 53-й сессии в июле 2001 г. признала острую необходимость устранения любого антропогенного воздействия на западных серых китов, обитающих у залива Пильтун, и призвала все страны и организации предпринять все усилия для сокращения смертности животных в этой уникальной популяции. Причины для этого веские - в 1999 году здесь было зафиксировано 10 истощенных китов, по итогам 2000 г. - уже 27. В этом году в акватории, прилегающей к лагуне Пильтун, зафиксировано 68 серых китов, из них 12 уже классифицированы как истощенные. Это означает, что киты хронически недоедают, что может сказаться на рождении, и сохранении потомства, и выживании всей популяции китов, поскольку большая часть истощенных китов - это самки с детенышами. Исходя из этой, продолжающейся уже третий год тревожной тенденции, Научный комитет МКК рекомендовал не проводить сейсморазведку в течение всего времени, пока серые киты находятся на летнем местообитании у берегов северо-восточного Сахалина в период с начала июня по начало октября.

Своим решением о приостановке сейсморобот крупнейшей мировой нефтяной компании МПР России на деле подтвердило свою приверженность международным природоохранным нормам. Дальнейшее развитие событий покажет, каково же реальное отношение к этим нормам самого "Эксона".

Дополнительную информацию можно получить в общественной организации "Экологическая вахта Сахалина" (г. Южно-Сахалинск, Наталия Баранникова, Дмитрий Луцицын, тел. (42422) 3-21-53 e-mail: watch@dsc.ru).

Н.А. Баранникова



Почему мы защищаем серых китов

Две общественные организации, Правовой центр "Родник" и "Экологическая вахта Сахалина", являются инициаторами судебного процесса против Правительства РФ в защиту серых китов.

В Охотском море идет реализация государственной "Программы геолого-геофизических работ на акваториях дальневосточных и северо-восточных морей Российской Федерации на ближнюю перспективу".

Акватория Охотского моря, прилегающая к заливу Пильтун, является местом обитания уникальной охотско-корейской популяции серых китов, занесенной в Красную книгу РФ и Международного союза охраны природы (МСОП), как вид, находящийся под угрозой исчезновения. Уникальность серых китов данной популяции заключается в том, что их численность не превышает 90 особей и обитают они только в Охотском море у побережья залива Пильтун. Именно в этом месте происходит наиболее важные процессы жизнедеятельности этих редких животных. Ежегодно с мая по ноябрь (на 7 месяцев) все стадо серых китов приходит в акваторию, прилегающую к заливу Пильтун на нагул (кормление). Серые киты - единственные в мире млекопитающие, которые кормятся исключительно донными организмами, обитающими только на шельфе у залива Пильтун. Именно потому, что кормовой район данной популяции серых китов единственный и очень небольшой, сохранение его нормального, естественного природного состояния и отсутствие любых беспокоящих факторов в этом районе моря является залогом дальнейшего выживания этой популяции. Это имеет особое значение, поскольку в остальную часть года и в других местах обитания эти киты не питаются. С ноября по апрель они находятся на зимовке у берегов Корейского полуострова, где у них рождаются детеныши, с которыми они возвращаются для нагула (кормления) к берегам Сахалина.

Проведение сейсморазведки в акватории, являющейся местом нагула серых китов в период с конца июля по начало сентября 2001 г. (в пик кормления китов, когда на пастбище находится наибольшее число животных, в т.ч. детенышей), крайне отрицательно отразилось на состоянии животных.

Этот факт подтвержден заключениями ученых разных стран - ведущих мировых

специалистов в области изучения серых китов охотско-корейской популяции.

Так, 1 сентября 2001 г. в Министерство природных ресурсов РФ, Главрыбвод, Сахалиноблкомэкологию, Сахалинрыбвод обратилась группа ученых с требованием немедленно прекратить сейсморазведку в северной и центральной части нагульного ареала серых китов (морское месторождение Одопту). В своем обращении ученые отмечают бесспорное негативное воздействие на серых китов сейсмической разведки. Выдержки из обращения:

"Еще в 1997 году наша совместная российско-американская группа отметила видимые изменения в поведении китов в результате сейсмических работ, которые проводились на удалении более 30 км от мест нагула китов (Wursig et al, 1997). Аналогичная реакция отмечалась у гренландских китов, которые избегали суда сейсмической разведки, работающие в нескольких километрах от них... На основании наших исследований серых китов 1997 - 2000 гг. мы обнаружили, что в 1999 и 2000 годах произошло перераспределение животных в районе нагула и большинство китов ушло в его северную часть (до 50 км). Такое же перемещение китов было отмечено нами в августе 2001 г. (по сравнению с июнем), но киты переместились уже в южном направлении. Это перемещение произошло внезапно, в начале августа, и совпало с началом сейсморазведки, проводимой компанией "Эксон Нефтегаз Лтд" в центральной и северной частях нагула серых китов. По нашему мнению, киты были вынуждены покинуть наиболее пригодные для питания районы из-за высокого уровня шума (сейсмические взрывы) при проведении сейсморазведки в северной части мест нагула... Это дает нам основание считать, что перемещение серых китов с наиболее ценных в кормовом отношении районов вызвано проводимой сейсморазведкой..."

Помимо обращения ученых в Министерство природных ресурсов РФ и другие государственные органы РФ было направлено много обращений российских и международных общественных экологических организаций. Они также требовали запрещения сейсморазведки в период пребывания серых китов на местах нагула с мая по ноябрь.

По сведениям, полученным от "Экологической вахты Сахалина", результатом действий экологов и решения Международной китобойной комиссии явился прямой запрет Министерства природных ресурсов на проведение сейсморазведки во время нахождения серых китов на нагуле. Так, 20 августа 2001 г. руководитель Департамента МПР РФ по охране окружающей среды и экологической безопасности направил в адрес главы Комитета природных ресурсов Сахалинской области телеграмму следующего содержания:

"Безотлагательно организуйте проверку выполнения условий экологических требований проведения сейсморазведки запасов нефти шельфа Сахалина с учетом резолюции 53 сессии Международной Китобойной Комиссии. Примите меры недопущения проведения сейсморазведки сроки пребывания китов побережья Сахалина. Принятых мерах срочно информируйте".

Несмотря на прямой запрет на продолжение сейсморазведки эти работы продолжались.

Реализация Программы предусматривает систематическое проведение сейсморазведочных работ в Охотском море, в том числе, и в местах нагула серых китов. Факт причинения вреда биоресурсам Охотского моря в результате проведения сейсморазведки подтверждается и Государственным комитетом РФ по рыболовству. Так, в согласовании проведения сейсморазведочных работ на месторождении Одопту в 2001 г. Госкомрыболовством определены потери рыбопродукции при проведении сейсморабот в результате гибели зоопланктона, молоди минтая, камбалы, сельди, мойвы, наваги, кеты, горбуши. Причиненный ущерб оценен в размере 3952 у.е. (113240 руб.).

Возмещение ущерба подтверждает бесспорность причинения вреда биоресурсам в результате сейсморабот. Но, если пострадали зоопланктон, различные виды рыб, то, безусловно, вред причинен и серым китам, находившихся в местах сейсморазведки.

Но этот факт не рассматривается как ущерб. Ведь серые киты не промысловый вид. Эти создания Природы, которые она нам подарила, как и остальные свои богатства. Именно на нас, людях, лежит обязанность по их сохранению и защите. Но мы не только не умеем сохранить этих уникальных животных, даже не чувствуем своей вины в том, что, возможно, через некоторое время серые киты могут исчезнуть, как ис-

чезли многие виды животных и растений в результате деятельности человека.

Почему так происходит?

Причины обесценивания человеческой жизни, жизни целых народов, безусловно, лежат в основе безразличия властей и общества к Природе. На глазах у всех вырубаются ценные леса, загрязняются реки и моря, мировой океан. Первые тревожные знаки уже давно даны людям. Исчезнувшие виды животных и растений не только обеднили Природу, но показали людям, что и они могут исчезнуть, если будут так безжалостно эксплуатировать живую природу, вскорбившую их.

Коренные малочисленные народы, дольше других, сохраняющие связь с Природой, соблюдающие ее Законы, понимают губительность бездумной промышленной деятельности и психологии беспредельного потребительства, захвативших человечество.

Иск, предъявленный в защиту серых китов, - это попытка защитить самого человека, напомнить ему, что безнаказанно нарушать Законы Природы нельзя. Безжалостное отношение к животным, лесам, морям, уничтожает душу человека, делает его временщиком на этой земле. А Земля создана не для временщиков и сможет защитить себя.

В предстоящем судебном деле граждане России и экологические организации требуют запретить экологически вредную деятельность, уже причиняющую вред и представляющую опасность причинения вреда в будущем проведением сейсморазведочных работ и любым другим антропогенным воздействием в местах нагула серых китов у берегов Сахалина в период их кормления с мая по ноябрь.

Это дело имеет принципиальное значение не только для сохранения исчезающего вида животных. Не менее важно, что, защищая китов, человек пробуждает свою душу, возрождает совесть и сознание, а, значит, делает первые шаги к своему собственному выживанию и выживанию человечества.

Предлагаем принять участие в судебном деле и публикуем образцы доверенностей и порядок их оформления.

О.А. Яковлева
адвокат, председатель Правления
Правового центра "Родник"

Н.А. Баранникова
"Экологическая вахта Сахалина"

История и жизнь

Прошлое и настоящее эвенов Охотского побережья (эвены и камчадалы)

В последние годы среди коренного охотского населения появились настоящие энтузиасты национального возрождения. В их числе - Михаил Терентьевич Яценко, потомок знаменитого рода Хабаровых. Он и его сподвижники пытаются воссоздать традиционные формы хозяйствования на исконных родовых землях, обратившись к неисчерпаемому опыту своих предков. Поэтому в круг их интересов входит и прошлое, и настоящее своего народа.

Родовой состав и территория

Эвены населяют территорию Охотского побережья и прилегающих к нему континентальных колымских районов с XV - XVII веков. Эвены - это особая, северо-восточная ветвь тунгусов. К приходу русских большая часть кочевых эвенов занимала территорию между верховьем реки Колымы и Охотским морем, оседлые проживали на побережье между устьями рек Улья и Тауй. Начиная со второй половины XVII века, они стали продвигаться на северо-восток, в малозаселенные районы. Расселяясь, эвены-оленоводы ассимилировали другие народности, проживавшие на этих территориях - юкагиров, оседлых коряков, якутов, чукчей. В результате такого смешения эвены и сформировались как этнос, отличный от эвенков, с которыми они прежде составляли единое целое. Во многие эвенские рода и семьи вливались представители других этносов, становясь полноправными их членами.

Расселение эвенов по северо-востоку сопровождалось дроблением крупных родов на более мелкие группы и патронимии (большие патриархальные семьи), которые удалялись друг от друга на значительные расстояния. Органы власти, стремясь упорядочить этот процесс, формировали административные номерные роды. Во второй половине XVIII века на Охотском побережье существовало 30 таких родов: 14 Уяганских (9 в районе от реки Охота до реки Тауй и 5 в районе реки Гижига), 5 Долганских, 3 Годниканских, 3 Киларских и 2 Горбиканских.

Состав родов никогда не был постоянным. Кочуя и часто переселяясь, эвены переходили из одного рода в другой, утрачивали кровнородственные связи. Поэтому,

накануне революции, административные роды объединяли эвенов, главным образом по территориальному, а не по родственному признаку. Во главе рода стоял староста (тэрэстэ), который назначался на должность царской администрацией, а избирался самими родовичами. Должность старосты часто переходила по наследству.

По традиции, характерной для эвенов досоветского периода, кочевники расселялись одним территориальным объединением, состоящим из нескольких локальных групп, каждая из которых, в свою очередь, делилась на стойбище. Стойбища объединяли две-три семьи. Локальные группы являлись у эвенов основной хозяйствующей ячейкой, в социально-экономическом отношении они представляли собой соседскую общину. Члены общин (локальных групп) были связаны коллективной собственностью на пастбища, охотничьи и рыболовные промысловые угодья. В состав общин могли входить и малооленные и многооленные хозяйства.

До революции территориальное объединение тауйских эвенов включало три локальные группы, ольское - пять, гижигинское - шесть. Локальные группы были экзогамными, а территориальные - эндогамными, то есть браки по традиции могли заключаться между членами разных локальных групп, входящих в одно территориальное объединение.

Хозяйство

Для оленеводов были характерны два типа хозяйства - комплексное, состоявшее из оленеводства, рыболовства, охоты и собирательства; и таежно-оленоводческое, в котором остальные отрасли имели подсобное значение. По месту жительства эвены различались на приморских (намэткиэнэл) и таежных (донрэткиэнэл) жителей. Эвены, относившиеся к намэткиэнэл, каждый год совершали большие переходы: весной из тайги к побережью для заготовки рыбы, осенью - в обратном направлении для зимнего выпаса оленей и охоты.

Нередко оленеводы, лишившись оленей, начинали вести оседлую жизнь в охотских поселениях и, наоборот, обзаведясь оленями, возвращались к кочевой жизни.

Побережье Охотского моря всегда было зоной смешения различных этнических групп и формирования метисного населения. Оседлое население в течение XVIII - XIX веков постоянно сливалось с русскими старожилами, якутами, эвенками-оленьевцами и оседлыми коряками, в результате чего образовалась русскоязычная группа так называемых охотских камчадалов. Они не имели оленей и занимались рыболовством, морским промыслом, собаководством и огородничеством.

Этнонимы

Названия и самоназвания охотских жителей - эвенов и населения смешанного этнического происхождения - достаточно сложны и запутанны. В документах XVII - XVIII веков эвенов именовали "тунгусами" и "ламутами" (от эвенкийского "ламу" - море). Этноним ламуты обозначал и оленных, и пеших жителей и указывал место их проживания на берегу Охотского моря, а тунгусами называли эвенков и эвенов в целом.

В XIX - начале XX века охотских эвенов продолжали звать официальным термином "тунгусы". Полуофициальное наименование ламуты в этот период обычно применяли к эвенкам Нижней Колымы и Чукотки. Иногда параллельно употребляли оба этнонима. Путаница с ламутами и тунгусами сохранялась на северо-востоке и в начале советского периода. Создалось неверное представление о существовании на северо-востоке двух тунгусских народов - собственно тунгусов (эвенков) и северо-восточных тунгусов (эвенов).

Исследования, проведенные в 20-30-х годах XX века, показали, что в этом регионе проживают северо-восточные тунгусы, они же ламуты. Часть народа, проживающая в районе Охотска, называла себя "эвен" (эбэн, эвун и др.). Поскольку первые исследования советских этнографов проходили именно в этом районе, то от самоназвания "эвен" в начале 1930-х годов и было образовано нынешнее официальное название народа. Этот этноним переводят по-разному: местный, здешний, спустившийся с гор и др.

Эвены-оленьевцы Охотского побережья называли себя "ороч" (мн. число - "орочел"). В 50-60-е годы эвены старшего поколения продолжали считать себя орочами, а среднее и молодое поколение приняло официальное этническое название - эвены. Русские старожилы называли эвенов Ольского и Северо-Эвенского районов орочами, но

впоследствии все перешли на официальный термин.

Оседлые жители побережья также имели несколько этнических имен. Эвены называли ямских, гижинских и наяханских старожилов "хэкаэл" (коряки), а тауйских - "нёка" (якуты). Эти названия имеют исторические корни, так как жители указанных поселений действительно являются потомками от смешанных браков пришлого населения с коряками и якутами.

До недавнего времени оседлых жителей поселков Ола и Армань эвены называли "мэнэ" (оседлые). Сами ольцы и арманцы, а также тауйцы смешанного происхождения называли себя "камчадалами", чтобы подчеркнуть свое происхождение от русских. Самоназвание "камчадалы" утвердилось среди метисного охотского населения от Тауйского побережья до Гижигинской губы и связано с периодом вхождения Охотского края в состав Камчатской губернии. Жители Гижиги, отделяя себя от новоприехавших русских и подчеркивая местное происхождение, именовали себя еще и "гижигинцами".

Процесс формирования этнически смешанного охотского населения особенно активизировался в советский период и не мог пройти незамеченным органами власти на местах. С конца 20-х до середины 80-х годов XX века метисов официально признавали камчадалами, вписывая эту национальность в их паспорта. Между тем этноним не входил в утвержденный перечень коренных малочисленных народов, поэтому в перестроечный период камчадалам предложили самопереопределиваться и стать эвенками, коряками либо ительменами. Административный произвол в отношении этой этнической группы привел к парадоксальной ситуации - на северо-востоке Охотского побережья появились ительмены, которые никогда прежде здесь не проживали.

История рода Хабаровых

Фамилия Хабаровых была одной из самых распространенных на Охотском побережье и известна более ста лет. Хабаровы входили в состав административного 2-го Долганского рода. Члены рода, проживавшие в Ольском районе, накануне революции владели самыми крупными оленьими стадами, хозяйствовали в Ольско-Колымской тайге и в частности на Сиглане.

Экономическое могущество рода Хабаровых было настолько общепризнанным, что 2-й Долганский род в архивных документах и в литературе XIX - начале XX ве-

ка часто именовали "Хабаровым родом", а общий пункт сбора на Сиглане взаимобратных административных родов (Деллянско-го, 2 Долганского, 1 и 2 Уяганских) называли "Хабаровским стойбищем".

В 1880 году члены Долганского рода во главе со старостой Иваном Васильевичем Хабаровым были прихожанами Ямской Благовещенской церкви. Зажиточные оленеводы щедро жертвовали на церковные нужды. В конце XIX века староста 2-го Долганского рода Прокопий Хабаров и его сородичи выстроили две часовни - в устье реки Сиглан (в память святого Иннокентия) и в местечке Изба. Часовни были оборудованы также за их счет специально заказанными в Москве иконостасами.

Зимние пастбищные территории Хабаровых располагались в верховьях и среднем течении реки Колыма, а летние приморские - на полуострове Кони, в долинах рек Ола, Ланковая, Сиглан. Часть Хабаровых со своими стадами во второй половине XIX века ушли на север, в "захребтинскую часть", то есть за Большой Колымский хребет. Поэтому в архивных документах Гижигинской Спасской церкви часто упоминаются "тунгусы Хабарова рода", которые в конце XIX - начале XX века стали постоянными прихожанами этого храма. Впоследствии гижигинские Хабаровы откололись от основной массы своих сородичей и вошли в состав так называемой "рассохинской" группы эвенов, кочевавших изолированно в глухой тайге до конца 50-х годов XX века.

Основная же часть рода Хабаровых вместе с родами Амамичей (1-й Долганский) и Зыбиных (3-й Долганский) в начальный период советизации края продолжали кочевать в районе селений Ола и Ямск. Эвенов-кочевников в это время называли не по родам, а по территориальному признаку тяготения к той или иной местности. В Ольском районе бывший 2-й Долганский род вместе с Отдельным Деллянским и 2-м Уяганским территориально были отнесены к Сигланской и Магаданской группам.

Хабаровы стали числиться в Сигланской группе ольских эвенов. В 30-х годах вместе с оленьими стадами они утратили власть и влияние. Активисты Сигланского кочевого совета даже лишили некоторых представителей "Хабарова рода" избирательных прав как бывших "кулаков". Потомки Хабаровых работали в колхозе "Имени XXII съезда КПСС", объединившего эвенов Сигланской и Магаданской территориальных групп.

Настоящее рода Хабаровых

Одним из потомков рода Хабаровых ныне является Михаил Терентьевич Яценко - известный в Магаданской области адвокат, правозащитник и общественный деятель. В истории большой семьи Яценко отразились события и процессы ушедшего века, происходившие на Охотском побережье. Дед Михаила Терентьевича, Хабаров Григорий Васильевич родился в 1889 году. Он принадлежал к "тунгусам 2-го Долганского рода". Согласно записи № 3 от 8 января 1914 года в метрической книге Ольской Богоявленской церкви, Хабаров Григорий Васильевич, 25 лет, православного вероисповедания, сочетался первым браком с "тунгусской девицей 1-го Уяганского рода" Бабцовой Агафьей Ивановной, 18 лет, также православного вероисповедания. Обряд венчания совершил ольский приходской священник Иннокентий Попов.

Спустя четыре года запись о молодой семье Хабаровых уже с двумя детьми - Марией (3 года) и Василием (1 год) - была сделана в исповедальной росписи этой же церкви. Вся семья принадлежала ко 2-ому Долганскому роду.

В первые годы Советской власти на Охотском побережье проводился учет коренного населения. В документах Ольского районного исполнительного комитета (РИК) за 1926 год Григорий Васильевич Хабаров с женой и детьми значится кочующим звеном 2-го Долганского рода, ведущим свое хозяйство и промысел на реке Сиглан. В это время у него было четверо детей - две дочери и два сына.

В документах Ольского РИКа за февраль 1929 года также содержатся сведения, что Г.В. Хабаров хозяйствует в Сигланском районе. В его семье насчитывается уже пять детей.

Для проведения социалистических преобразований в среде эвенов-оленьеводов органами власти необходимо было знать центры тяготения кочевого населения. Такое исследование в конце 20-х годов XX века проводил К.Я. Лукс. Из его доклада от 6 октября 1928 года видно, что эвены дореволюционного 2-го Долганского рода тяготели к реке Сиглан. Поэтому семья Г.В. Хабарова вошла в состав Сигланского кочевого совета. В посемейной книге этого совета за 1930 год имеется запись о семье Григория Васильевича Хабарова, в которой отмечено, что он имел 16 ездовых оленей и 1 юрту, добыл 15 шкурок белки и 2 горностая.

Дети старшей дочери Г.В. Хабарова, Ма-рии Григорьевны, среди которых и Михаил Терентьевич Яценко, считают себя потомственными орочами, так как их предки принадлежали к кочевым эвенкам-оленеводам. Действительно, в документе о рождении Михаила Терентьевича национальность его матери записана как ороchelка (в другой копии - орочка). Однако в паспортах ее детей национальность уже другая - эвен. Дочь Михаила Терентьевича, Ирина Михайловна, до 1985 года числилась камчадалкой, но затем приняла этноним эвенка, так как альтернативный вариант - ительменка - ей совершенно чужд.

Таким образом, семья Яценко-Хабаровых является типичной семьей потомков коренных жителей Охотского побережья, которая ведет свою родословную от кочевых эвенов-оленеводов 2-го Долганского рода, осваивавших долину реки Сиглан. В настоящее время представители этого рода хотят вернуться к исконным занятиям своих предков, возродить традиционную эвенскую духовную культуру.

Михаил Терентьевич Яценко проводит в нашем регионе большую работу по защите интересов коренного и старожильского населения. В прошлом году по его инициативе была создана Магаданская городская общественная организация "Кадар", что в переводе с эвенского языка означает скала. Деятельность "Кадара" направлена на юридическую и информационную поддержку представителей коренных малочисленных народов; обеспечение их участия в экологической экспертизе хозяйственных проектов; участие в отводе и использовании территорий для традиционного природопользования коренных народов и многие другие аспекты, связанные с восстановлением и сохранением материальной и духовной культуры коренных охотских жителей.

Одной из важных сторон деятельности новой общественной организации является работа с, так называемым, старожильским населением края. Здесь, в первую очередь, необходимо законодательно определить, кто же такие старожилы, кто вправе к ним относиться, какими правами и льготами они должны пользоваться. Усилия М.Т. Яценко сейчас направлены на эту сложную, но необходимую работу. У "Кадара" есть свой печатный орган - бюллетень "Голос аборигена", из которого можно почерпнуть много важной и полезной информации.

М.Т. Яценко и его родственники первые в Магаданской области создали родовую

общину малочисленных народов Севера под названием "Невтэ" (по-эвенски - "родник"). Устав общины принят на общем собрании 29 сентября 2000 года. Родовая община зарегистрирована Управлением юстиции Магаданской области 16 ноября 2000 года. Родовая община "Невтэ" является юридическим лицом, в своей деятельности опирается на принципы самостоятельности и самоуправления и руководствуется федеральными законами "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ" и "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ".

Целью общины "Невтэ" является возрождение и развитие самобытной экономики, культуры и языка коренных охотских жителей, обеспечение их социальной защиты, удовлетворение материальных и духовных потребностей.

Родовая община планирует вести традиционное хозяйство, заниматься рыболовством и переработкой рыбной продукции; добычей и переработкой пушнины, морского зверя и морепродуктов; заготовкой дикоросов; выделкой шкур и пошивом национальной одежды; изготовлением традиционной утвари и инвентаря и другой деятельностью. Согласно уставу, в родовую общину могут входить не только родственники, но и люди из числа коренного и старожильского населения, ведущие промыслы традиционными способами.

Поэтому и родовая община, и организация "Кадар" открыты для всех тех, кто хотел бы потрудиться на земле предков, внести свой вклад в процветание нашего края. А также стремятся к широкому сотрудничеству с органами государственной власти, общественными и политическими движениями, разделяющими цели и задачи вновь созданных организаций по защите прав коренных малочисленных северных народов.

Отрадно было услышать от председателя родовой общины Ирины Яценко, которая высказала, что в настоящее время складываются партнерские отношения с администрацией Ольского округа и это естественно, ведь мы преследуем одну цель - обеспечить устойчивое развитие территорий проживания коренных народов, а, значит, социальную и экономическую стабильность своего населения.

Л.Н. Хаховская
научный сотрудник
лаборатории истории и археологии
СВКНИИ ДВО РАН

Родовая община - гарант стабильной и эффективной занятости коренного населения Корякского автономного округа

Россия является преимущественно и по существу северным, более того, арктическим государством с необычайно сильным воздействием "северности" на все стороны жизни - от системы расселения до уровня доходов на душу населения. Россия без Севера и сегодня и в будущем не может существовать, также как и Север без России. В то же время экономика северных регионов, как и экономика всей России, в результате кризиса последних лет находится в депрессивном состоянии. Особенно уязвимыми оказались коренные малочисленные народы Севера - уникальная этническая общность людей, жизненный уклад которых воплощает в себе многовековой экологический опыт бережного отношения человека к природе и к самому себе в крайне суровых для его жизни природных условиях арктической зоны земного шара. Коренные малочисленные народы Севера отличает особая традиционная культура, тип хозяйственной деятельности и образ жизни. В этом качестве они представляют собой "этническую ценность", в сохранении которой заинтересовано все мировое сообщество.

Взаимодействие индустриального общества и относительно замкнутых сообществ с родовой структурой и преобладанием натурального хозяйства порождает противоречивые социальные, экономические и правовые проблемы. К настоящему времени по проблемам коренных малочисленных народов принято множество законодательных актов и различного рода распоряжений. Например, после выделения Корякского автономного округа из состава Камчатской области в качестве равноправного субъекта Федерации в 1992 году были приняты Указ Президента РФ № 2163 от 16.12.93 г. "О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Корякского автономного округа", Постановление Правительства РФ № 972 от 19.08.94 г. "О мерах по решению неотложных проблем социально-экономического развития Корякского автономного округа". Однако до сегодняшнего времени положения этих документов в полной мере не выполнены. Не выполняются мероприятия различных программ экономического и социального развития районов Севера. Принципиальные проблемы не

только не были решены, но во многих случаях даже усугубились. В число самых актуальных из них попала и проблема занятости.

В понимании коренного населения слово "занятость" всегда имело особый смысл. Для коренных жителей занятость составляет суть жизни. На Севере не должно быть не занятого, то есть лишнего человека, ибо психология, мораль северного человека особенная. Он никогда не смирится с той мыслью, что живет за чей-то счет, без занятия и без труда. Испокон веков, сизмальства, коренные народы честно трудились и боролись за свое существование. Поэтому безработица в условиях Севера недопустима ни в какой форме.

Проблема трудовой занятости аборигенного населения возникла не вчера и не сегодня. Она имеет свою историю. В дореволюционное время каждый день являлся днем изнурительной борьбы за физическое выживание каждого члена семьи и рода целиком. Поэтому каждый выполнял свои, определенные самой жизнью, функциональные обязанности. Именно трудовая занятость аборигенного населения позволила северянам сохранить себя как самобытный этнос, как частицу мировой цивилизации.

Затем все изменилось. Проводившаяся политика интенсивного включения народов Севера в экономическую жизнь страны, перевод из кочевого образа жизни в оседлый, осуществлявшийся без учета особенности уклада жизни и культуры, привела к разрушению традиционного национального хозяйственного комплекса, как основы жизнедеятельности северных этносов. Деятельность государства довольно сильно деформировала естественно-историческое развитие системы трудовых отношений, собственности, форм хозяйствования и образа жизни. Основными причинами сокращения занятости малочисленных народов Севера в общественном производстве являются снижение поголовья оленей в связи с реорганизацией колхозов и совхозов, закрытие лесоучастков, резкое снижение инвестиций в промышленное строительство, коммерциализация торговли и общественного питания, при которой сокращаются, в первую очередь, рабочие места, не требую-

щие квалификации, занимаемые, в основном, работниками из числа коренных народов Севера.

Зачастую коренные жители вытесняются "пришлым" населением с рабочих мест даже в таких традиционных формах хозяйства, как рыболовство, охотничий промысел и, частично, в оленеводстве.

Традиционное хозяйство коренного населения Севера - источник существования в недалеком прошлом, сегодня переживает не лучшие времена. Тем не менее, будущее коренных малочисленных народов Севера - в развитии традиционного хозяйственного комплекса.

Следует помнить, что решение проблем занятости коренных малочисленных народов Севера весьма специфичный и во многом деликатный вопрос, не терпящий поспешных и необдуманных действий. Обеспечение занятости малочисленных народов Севера является фактором социального и экономически устойчивого развития деятельности, хозяйствования и духовного возрождения в современных условиях путем целенаправленного, системного, согласованного и эффективного применения различных экономических рычагов и механизмов, учитывающих специфику бытия малочисленных народов Севера. Основой системы должна служить организация перехода от навязанных и поэтому иждивенческих, несамостоятельных, искусственных форм жизни представителей малочисленных народов Севера к неотрадиционным формам жизни, строящимся на принципах самоорганизации, самоуправления и саморазвития. Следовательно, важной особенностью подобных мероприятий является изменение роли, расширение возможностей, повышение значимости, заинтересованности и активности малочисленных народов Севера в решении своих многообразных проблем.

Разрабатываемые мероприятия по улучшению социально-экономической ситуации на Севере, касающиеся коренного населения, должны быть привязаны либо к традиционному виду деятельности, либо к традиционному для коренного населения способу хозяйствования. Социальная значимость предоставления коренному населению возможностей трудовой деятельности в традиционной хозяйственной сфере делает желательным поиск ее расширения.

Государство в своей "северной" политике должно способствовать постепенному

возрождению в Корякском автономном округе традиционных способов хозяйства и организации коренных малочисленных народов. В данном случае речь идет о родовых общинах. Применительно к Корякскому автономному округу противоречивость и сложность нынешней ситуации заключается в том, что этнобытие местных малочисленных народов никогда не ориентировалось на рыночную модель экономики, а природа Корякии не рассчитана на интенсивное использование ее биоресурсов. Коренные жители органично сосуществовали с этим естественным базисом, создав сбалансированную с ним систему потребительских ориентиров и ограничений. Последние, главным образом, замыкались в круге воспроизводства жизни, в том числе, духовной и материальной культуры, без ресурсов и капиталоемких новшеств цивилизации конца XX века. Реально достижимый выбор пути малочисленных народов, проживающих в Корякском автономном округе, так же как и всего Севера, и в том числе народов Камчатки, зависит как от самих народов, сознательно избирающих направления своего развития, что должно быть обеспечено законодательно-правовой базой, так и от государственной политики в отношении Севера, включая природоохранную деятельность и целевую поддержку возрождения и развития традиционного уклада жизни, культуры, языка коренных малочисленных народов Севера.

Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера определяются как исторически сложившиеся земли, водные пространства, освоенные и обжитые многими поколениями предков коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей других народов.

Организация деятельности общин позволит решить целый комплекс экономических, социальных, отраслевых и других проблем. Именно в этой сфере помощь коренной интеллигенции уже в скором будущем принесет результаты, проявления которых, в первую очередь, выльются в улучшение социально-экономического положения коренных малочисленных народов, проживающих в Корякском автономном округе.

С.В. Лебедев
канд. экон. наук

Как спасти ительменский язык

Ительмены (старое название камчадалы) в настоящее время представляют небольшую народность из группы северо-восточных палеоазиатов. Они занимали почти всю Камчатку от мыса Лопатка на юге до реки Тигиль на севере. Владимир Атласов - первый землепроходец Камчатки, в 1697 г. насчитывал до 20 тысяч ительменов.

Ительменский язык входит в чукотско-камчатскую группу палеоазиатских языков. Ученые С.П. Крашенинников и Г.В. Стеллер в 1743 годах констатировали, что все оседлые коренные жители говорят на камчадальском языке, который распадается на несколько наречий. Они выделили 3 диалекта: "восточный" (тихоокеанское побережье, долина реки Камчатки), "южный" (район г. Петропавловска, Усть-Большерецка) и "западный" (западное побережье Камчатки). Ученые отметили, что хотя камчадалы все говорят на разных диалектах, но они хорошо друг друга понимают.

Во время освоения Камчатки русскими ительменский язык на юге быстро исчезал. В 1908 - 1909 годах В.Н. Тюшов встретил только одного старика Феоктиста Пермякова, который понимал и говорил по-камчадальски.

На западе Камчатки язык был жив. В. Иохельсон (1910-1911 гг.) записал 40 ительменских сказок. Я сама родом из с. Седанка-Оседлая Тигильского района, родилась в 1941 году. Помню до закрытия в 1953 году ительменского села Седанка-Оседлая, все говорили только на ительменском языке. Мы, дети, не знали русского языка. Но "южный" и "восточный" диалекты к тому времени полностью исчезли.

Почему так быстро исчезает ительменский язык? Что повлияло на эти процессы?

Резкое сокращение численности ительменов произошло во время интенсивной колонизации русскими Камчатки. Насильственная христианизация, эпидемии оспы, гнилой горячки. Большой приток русского населения усилил ассимиляционные процессы.

В 1925 году Губревком Камчатской губернии принял решение: камчадалов, проживающих в южных районах Камчатки, не считать туземцами, а записать их в паспорта русскими, так как они утратили язык и по хозяйственной деятельности и быту мало отличались от русских.

Этим решением было значительно сокращена численность ительменов (камчада-

лов). Официально стали считать ительменами только тех камчадалов, которые жили на западном побережье, в Тигильском районе. В дальнейшем, потеря языка проходила под влиянием компании закрытия так называемых "неперспективных", древних сел и переселение ительменов (камчадалов) в большие поселки.

Жизнь в поселках с преобладающим русским населением не способствовала сохранению ительменского языка. На работе, в быту, в общественных местах говорили только на русском языке. Ительменские семьи становились в основном смешанными.

В настоящее время по последней переписи 1989 года ительменов насчитывалось 1441 человек.

Современный ительменский язык

Сохранившееся "западное" наречие делится на 2 диалекта: ковранский, седанкинский. Ительменский язык не воспроизводится, то есть не передается от родителей к детям вот уже более 50 лет.

Изучали ительменский язык, делали записи слов С.П. Крашенинников, Г.В. Стеллер (1743-1744 гг.), Б. Дыбовский (1878 г.), В.Н. Тюшов (1908-1909 гг.), Тан Богораз, В.И. Иохельсон (1910-1911 гг.) и другие.

С 1956 года стал изучать ительменский язык А.П. Володин. До настоящего времени он остается одним из авторитетных знатоков ительменского языка. Написал фундаментальную книгу "Ительменский язык" и другие работы.

К.Н. Халоймова, ительменка, 1934 года рождения окончила Хабаровский пединститут. В соавторстве с А.П. Володиным составила ительменский алфавит, "Букварь", "Ительменский словарь", самостоятельно составила учебники для 1-4 классов, книги по внеклассному чтению для 1-2 класса. В настоящее время разрабатывает методическую литературу по ительменскому языку.

В настоящее время ительменский язык изучается в начальных классах школ сёл Коврана и Седанки и имеется факультатив в ковранской школе. В Корякском педучилище язык изучается студентами-ительменами.

Опыт преподавания ительменского языка в семейных школах

Прежде чем говорить о небольшом опыте работы нашей школы "Лач" в Петропавловске, я коротко расскажу о себе.

Я, В.И. Успенская (Беккерова), родилась в с. Седанка-Оседлая Тигильского района в 1941 году. До 10 лет говорила только на ительменском, русского языка не знала. В семье говорила на родном языке. Русский язык с трудом усваивала в начальной школе. Но, когда в 1953 году наше село закрыли как неперспективное, всех нас переселили в с. Тигиль, в котором преобладало русское население. Родной ительменский язык стал уходить из обиходной речи, стали забываться слова.

Окончила Петропавловско-Камчатское педучилище, Хабаровскую высшую партийную школу, 12 лет работала учителем начальных классов в школах Корякского автономного округа, затем - ведущим специалистом регионального центра Госкомсевера РФ, теперь преобразованного в территориальный орган Минэкономразвития РФ.

За многие годы после закрытия родного села Седанка-Оседлая стала забывать родной язык. Мы в то время не всегда осознавали себя ительменами. Но вот после 1990 года, когда стало возрождаться национальное движение, стало просыпаться и национальное самосознание. Мы стали возвращаться к своим ительменским корням, интересоваться своей культурой, появилась потребность больше знать о своем языке, культуре, передавать традиции будущим поколениям.

Ко мне обратились из двух родовых общин Елизовского района с предложением учить ительменскому языку в их семейных школах. Начались уроки, но через год школы закрылись из-за множества возникших проблем.

С 1999 года работает школа "Лач" при ассоциации народов Севера г. Петропавловска-Камчатского. Эта группа ительменов 15-18 человек. Полтора года мы занимались в маленьком помещении ассоциации, но вот с февраля 2001 г. стали заниматься в здании Камчатского пединститута, где организована Северная академия, где наряду с изучением родных языков, учатся танцу, прикладному творчеству, праву.

Уроки провожу один раз в неделю по 1,5 часа. Посещают взрослые и дети. Приезжа-

ют несколько человек из Елизовского района.

Опыта работы общественной школы нет, мне приходится самой разрабатывать программу, методику преподавания, составлять план каждого урока, делать наглядные пособия, ксерокопировать учебную литературу.

Ительменский язык один из самых трудных языков, особенно по произношению. Специфические звуки к, к', н, х, ч', т', п', э и другие с трудом осваиваются современными ительменами. И поэтому я много времени уделяю фонетике и правописанию этих звуков и букв.

Заучиваем слова по темам. Начинаем с самых обиходных слов таких, как "лач" - солнце, "сэмт" - земля, "кист" - дом, "чамзаньл,х" - человек и т.д. По темам "Тынун" - родственники, "Увик" - тело, "Ктын" - голова, "Вырник" - звери, "Номном" - пища и другие.

Небольшое время уделяю морфологии: изучаем существительное, глагол, местоимение, числительное.

В разговорной речи учимся говорить о себе, о своей семье, об окружающей природе.

Читаем по букварю. Работаем по методическому пособию "Историко-этнографическое учебное пособие по ительменскому языку".

Заучиваем загадки, стихи, песни, ходилы. Готовим к праздникам инсценировки. Слушатели разных возрастов, разной подготовки, различных национальностей. У них различные мотивы изучения ительменского языка и разные успехи в его изучении. Например, лучшим учеником я считаю, как ни странно, русского Виктора Рыжкова, который очень много работает самостоятельно, чтобы выучить язык. Многие запомнили по 2-3 десятка слов, научились читать и писать. Но большинство усваивают язык с трудом, как иностранный.

Некоторые посещают уроки для того, чтобы действительно знать родной язык, другие, чтобы глубже знать культуру ительменов. Молодые, возможно, хотят в дальнейшем посвятить себя этнографии, лингвистике. Но есть такие, кто хочет просто



пообщаться в своей родной атмосфере, встретиться с ительменами.

Занимаемся по книге "Букварь" под редакцией А.П. Володина и К.Н. Халоймовой и методическому пособию "Историко-этнографическое учебное пособие по ительменскому языку" авторы К.Н. Халоймова, Э. Кастен, С. Лонгинов (изданный в Берлине). "Ительменский словарь" (авторы К.Н. Халоймова, А.П. Володин), сборник ительменских загадок "Детям Кутха", а также используем газету "Абориген Камчатки", редактором которой я являюсь.

Главными проблемами по изучению ительменского языка я считаю отсутствие языковой базы. В настоящее время в быту никто не говорит на ительменском языке. Учащиеся школы разных возрастов, разной подготовки, разной заинтересованности. Часто в течение года приходят новые ученики, приходится заново объяснять тему. Занимаемся всего 1 раз в неделю по 1,5 часа. Это очень мало. От одного урока до другого проходит много времени, слушатели успевают забыть усвоенное на предыдущем уроке.

Нет методики преподавания языка в подобных "семейных" школах. Учю, как сама считаю нужным, опыта перенимать не у кого. Я сама владею седанкинским диалектом, но мне приходится преподавать ковранский диалект, так как все учебники написаны на ковранском диалекте. Я являюсь ведущим специалистом территориального органа Министерства экономического развития экономики и торговли, а также редактором газеты "Абориген Камчатки", поэтому много времени разработке методики преподавания уделять не могу. Преподавала все годы бесплатно, как у нас говорится, на общественных началах, лишь в последнее время была достигнута договоренность, что за 1 урок (1,5 часа) будут платить 50 рублей. Это символическая оплата труда. Нет денег на покрытие транспортных расходов приезжающих на учебу из сел Елизовского района, на изготовление наглядных пособий, покупку учебников.

Задачи по возрождению и развитию ительменского языка на Камчатке

Одна из главных проблем, которую надо незамедлительно решать - это сохранение и запись материала у старожил, владеющих ительменским языком. По нашим подсчетам, осталось примерно 35 знатоков родного языка проживающих в 9 селах Камчатской области. У меня есть их подробный список. Самый пожилой возраст - 77 лет, самый молодой - 51 год. В основном

это люди 60-66 летнего возраста. Они все больные, в настоящее время проживают в тяжелых экономических условиях. Знают много ительменских слов, фольклор, ходилы. Все эти люди могут стать основными информантами в программе сохранения ительменского языка.

Необходимо срочно записывать все, что знают информанты, особенно обратить внимание на мужчин (3 чел.), так как они знают специфические термины, связанные с традиционной деятельностью ительменов, с топонимикой.

Надо срочно записывать все, что знают носители ительменского языка, так как через 5-6 лет их количество значительно сократится. Российские ученые лингвисты в последнее время не занимаются изучением ительменского языка в поле. А.П. Володин последний раз приезжал в г. Петропавловск-Камчатский в 1995 году, но почти ежегодно приезжают из Японии лингвисты Чикако Оно, Мицухиро Ядзу. Знает и изучает ительменский язык Джонотан Бобалик (Канада).

Необходимо срочно организовать полевую экспедицию в Тигильский район, собрать рабочий семинар ительменов-информантов (35 человек) в Тигиле. Сделать видео-аудиозаписи. Цена авиабилетов в Тигильский район очень высокая, мы не можем позволить себе даже съездить на родину в отпуск. Нет видеоаппаратуры, фотоаппарата, совершенных диктофонов, личного компьютера.

Главное, внушить знатокам ительменского языка мысль о том, что они являются его последними носителями, чтобы они передали свои богатые знания по языку и этнографии народу, науке. Если каждый информант передаст свои знания хотя бы одному внуку - это уже будет значительный вклад в развитие родной культуры.

Наша школа "Лач" - это первый опыт организации семейных школ по изучению ительменского языка. Опыт преподавания небольшой, результаты, возможно, еще незначительные. Но надо распространять этот опыт по районам, селам, ительменским семьям.

У нас уже делаются первые шаги в этом направлении. Представители родовой общины "Кояна" из села Коряки (О.Н. Голеньчик) начали проводить первые занятия по изучению ительменского языка, культуры с детьми младшего возраста из семей аборигенного происхождения в с. Коряки. К обучению привлекают ительменку В.Е. Федотову, знающую ительменский язык.

Но таких энтузиастов у нас пока мало. Необходимо в каждой ительменской (камчадалской) общине изучать родной язык.

Одна из проблем - это отсутствие оргтехники. Необходимы компьютер, видео-аудиотехника, фотоаппараты, диктофоны, современные программы по изданию литературы на ительменском языке малым тиражом.

Перечисленные задачи по возрождению и развитию ительменского языка на Камчатке можно сформулировать следующим образом:

1. Совершенствование методики преподавания ительменского языка в семейной школе.
2. Организация семейных школ в районах проживания ительменов, камчадалов.
3. Разработка программ, методических и наглядных пособий.
4. Выпуск страницы в газете "Абориген Камчатки" на родном языке, в том числе, ительменском.

5. Провести полевую экспедицию в Тигильский район с целью сделать видеозаписи у информантов ительменского языка.

6. Провести двухнедельный семинар информантов ительменского языка, преподавателей ительменского языка в Тигиле.

7. Выпуск литературы на ительменском языке.

8. Провести специализацию по ительменскому языку у ученых К.Н. Халоймовой в Палане, А.П. Володиной в г. Санкт-Петербурге.

9. Распространение опыта по преподаванию родного языка.

В заключении хочу сказать, что я мечтаю о том времени, когда смогу полностью отдать себя работе по возрождению ительменского языка, не думать о заработке на пропитание. Времени отведено на возрождение и развитие ительменского языка очень немного.

В.И. Успенская



Пока стоит Карагая

Через бури эпох и столетий до наших дней протянулась тоненькая, дрожащая на ураганном ветру ниточка, связывающая прошлое с будущим, не дающая умереть, пропасть, исчезнуть навсегда нашему маленькому народу. Помню, еще в советские времена, когда я был совсем маленьким, мы ехали в электричке из Таллина в Пярну, в вагон вошла компания выпивших эстонцев. Они сидели, что-то громко говорили на своем эстонском языке, потом один из них повернулся в нашу сторону, долго смотрел на нас черноголовых и узкоглазых ребятишек и наших родителей и громко сказал по-русски: "Я очень люблю свою маленькую Эстонию и свой маленький народ". Еще запомнился его взгляд: внимательный, пытающийся что-то передать нам... Мне тогда казалось и сейчас точно знаю, что я понял его. Обращаясь мысленно к тому незнакомому эстонцу из моего детства, шепчу ему, я тоже люблю свою маленькую родину и свой маленький народ.

Помню, как в школе города Оренбурга на вопрос учителя географии, кто я по национальности, ответил, - алтаец.

- Сережа, - всплеснула она руками, - нет такой национальности...

- Нин Ивановна, даже не алтаец, а тубалар, - перебил я.

- Господи, Сергей, я изучала этнографию в институте, народы СССР, как свои пять пальцев, знаю. Нет такой национальности. Согласна, есть Горный Алтай, но национальности алтаец нет. Это как, например, я была бы оренбуржкой, по названию местности, где родилась.

- А кто я? - растерянно спрашивал я.

- Ну, вероятней всего, казах. Как ты говоришь тубалар - это вообще неизвестно что.

Еще вспоминаю, как в армии небритый, усталый комбат на ответ о моей национальности надолго погрузился в глубокое раздумье и потом философски заметил: "Чего только в жизни не бывает. Ты у меня такой первый. Непонятно..."

И действительно непонятно. Но очень хочется сказать миру: "Мы есть, мы живем. Посмотрите на нашу прекрасную родину. Посмотрите, люди, как парит орел над нашей тайгой, полюбуйте нашими могучими кедрами, испейте чистую ледяную воду наших быстрых, горных рек. Затаив дыхание, понаблюдайте, как серебряной рябью блестит вода под оранжевым солнцем и плещется на перекатах, играя могучий тай-

мень, и таится среди белопенных струй осторожный изящный хариус. Посидите на стане у костра, послушайте легенды и сказки черневой тайги и не поленитесь поднять голову, чтобы увидеть среди лохматых ветвей кедра острую мордочку соболя. Может быть, тогда вам станет понятно, кто такие тубалары и как они живут на нашей планете Земля".

Информация к размышлению

Тубалары (черневые татары) - жители северо-восточных районов Горного Алтая между Телецким озером и Катунью.

"Алтайцы называют этих татар также и туба. Они и сейчас в основном занимаются охотой и собиранием кедровых орехов и корней... Черневые татары состоят из пяти племен, каждое из которых подчиняется своему зайсану: 1) кюзен (роды кюзен и чедибеш); 2) тиргеш (роды тогуз, йоруб чыгал); 3) кемнеш (роды кемнеш, ялан, тон, чыгал и палан); 4) тюс (роды тюс и шор); 5) торчул (В.В. Радлов. Из Сибири. Лейпциг, 1893 г.).

По В.В. Радлову, в конце XIX века тубаларов насчитывалось 3464 человека и, судя по всему, только взрослого населения. По сегодняшним, весьма приблизительным данным, так как перепись тубаларов еще не проводилась, проживает около 2 тысяч человек вместе с детьми.

Мы такие же, как и прежде

Со времен посещения Радловым Горного Алтая места компактного проживания тубаларов несколько не изменились. Только за годы Советской власти во время укрупнения хозяйств с лица земли исчезли очень много тубаларских сел. Часто приходилось наблюдать, как старшие говорят, а помнишь Яшку с Бижельбика или того-то с Учека или Ашпанак, Верх-Ынырги, Кузи и т.д. Исчезли, опустели села, заросли буйной травой огороды и покосы и вместе с ними зарастает наша память. Тоньше становится ниточка, уходит все дальше в сумрак времени что-то необъяснимое, до боли щемящее сердце и душу. Остались лишь одни названия, но и они скоро забудутся.

И занятия остались прежними. Ближе к осени, если урожайный год, мужское население отбывает в тайгу на орехи. Орех, сегодня для тубалара это и живые деньги, и дети к школе одетые, и расплата с многочисленными долгами, и многое другое.

Раньше на территории Чойского района действовал огромный леспромхоз. Заготовка древесины велась чудовищными темпами. Кедр вырезали на огромных площадях. Все население практически работало в леспромхозе. Последствия деятельности этого монстра будут аукаться еще нашим внукам, правнукам и будущим далеким потомкам. Там, где голубела тайга, подпирал могучей кроной небесный свод - кедр, шмыгал шустрый бурундук, пробежал пугливый марал, ревел хозяин тайги "то" - медведь, теперь тихо и голо. Склоны гор, усеянные траурными отметинами пней, поросли чахлым березняком и осинником. Такое ощущение, будто находишься на кладбище. Поверьте, птиц даже нет. Тишина.

С закрытием леспромхоза народ потерял работу. Растерянность, страх перед темным капиталистическим будущим поселился в душах людей. Постепенно, видимо, на уровне генетической памяти, вспомнились навыки охотничьего ремесла, сбора шишек, кореньев и прочего. Тубаларский народ ринулся в тайгу, только уже без бензопилы, но с ружьем. Живут сейчас, по способу питания, как в XIX веке, только телевизор смотрят, да электричество горит.

Язык мой...

У послевоенного поколения, как мне объяснили родители и другие старшие люди, было не в моде (так и говорили) разговаривать на своем языке. В итоге на тубаларском языке разговаривают только старенькие бабушки и дедушки. Прискорбно, но это факт, своего родного языка молодое поколение совсем не знает. Кто-то из мудрых сказал, что язык - душа народа. Душа нашего народа находится на краю гибели. Сейчас, правда, спохватились, готовят учебники, азбуку для детишек, вводят в школах алтайский язык. Дай бог, лишь бы не было поздно.

Притяжение земли

Каждое утро мама, украдкой вытирая слезы, говорила, что опять снился Алтай, родная Куза, речка Карасук. Ей снились родные места до мельчайших мелочей, до последней травиночки, до листочка на каждом дереве. Отец, как мужчина, был более спокоен в выражении своих эмоций, но иногда тоже не выдерживал, садился к окну, ругал оренбургские степи и с такой тоской рассказывал о своих родных местах.

И, конечно, они не выдержали. Оказалось таких семей, как наша, очень много. Молодые, безрассудные разъезжались, кто

куда. По всему Советскому Союзу - от Владивостока до Бреста, от Нурука до Магадана жили и работали тубалары. Вернулись почти все. Многие, бросив приличную работу и хорошие условия жизни. Тоска по родной тайге, по земле, на которой выросли, оказалась сильнее всего.

Постаревшие, обросшие детьми и внуками, живут они в своих селах и часто общаются, вспоминают молодость. И никому из них не снятся брошенные далекие города, хотя прожили многие из них там практически всю жизнь.

Есть у Алтая одно свойство. Он, как огромный энергетический магнит, притягивает к себе. Очень многие посторонние, гостившие здесь люди, говорили, что стоит побывать только раз и все. С каждым годом в отпуск начинают собираться сюда, в Горный Алтай.

Наш президент Максимов

После долгой подготовительной работы в 1999 году была создана республиканская общественная организация "Возрождение тубаларского народа Республики Алтай". У истоков ее создания стояли депутат Республики Алтай В.С. Максимов, общественный деятель, актер и режиссер Национального театра А.В. Юданов, общественный деятель В.А. Чеконов, ответственный работник Государственного Собрания-Эл Курултай Т.А. Адыбасова и другие.

В июне того же года состоялся I съезд тубаларов, на котором Эл Башчы, председателем Совета тубаларов был избран В.С. Максимов. Одновременно с этим велась работа о включении в Перечень коренных малочисленных народов России тубаларов, кумандинцев, челканцев и теленгитов. И, наконец, после неимоверно трудной работы эти народы, проживающие в Республике Алтай, были включены в Перечень коренных малочисленных народов России.

На Съезде коренных малочисленных народов Республики Алтай в 2000 году президентом Ассоциации КМН Республики Алтай был избран В.С. Максимов. Василий Степанович Максимов родился в с. Тунжа Чойского района, тубалар, сеок тюс, депутат Республики Алтай, председатель постоянной комиссии по законодательству, правопорядку и межнациональным отношениям Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай.

"Священной горой тубаларов и сеока тюс является Карагая (в переводе "Черная скала"). В старину, когда воевали с монголами, Богом нашим, спасшим тогда пред-

ков, была эта гора со скалой и теперь каждое лето мы приносим ей жертвы. И теперь она с растущими на ней орехами и добычей дает нам хлеб и подати. Когда монгольское войско преследовало наш народ, он, взойдя на эту гору, принес ей жертву, тогда она стала непроходимым темным лесом, как ночь. Тогда монголы не могли найти дороги, возвратились домой". Из сборника алтайской дореволюционной прозы М.В. Чевалков "Памятное завещание".

И поныне стоит Карагая, темная своими скалами, и облачка снуют по ее густо зарос-

шей вершине, и по-прежнему поклоняются Священной горе тубалары. Пока стоит гора не разорвется тоненькая ниточка, протянувшаяся из голубых эпох и столетий. Будет видеть Карагая, как у ее подножия, под могучим кедром будут весело смеяться дети, а значит наше будущее, которое должно быть у нашего маленького народа, будет счастливым. Хочется в это верить.

С.И. Адлыков
журналист

О родной Чукотке на родном языке

Перед вами перевод с чукотского сочинения Носковой Натальи Николаевны, преподавателя Анадырского медицинского училища г. Анадырь, занявшего I место среди произведений на чукотском языке на конкурсе среди молодежи к 70-летию Чукотского АО "Чукотка на пороге XXI века".

Живите, делая добро, сородичей любя!
В.Д. Лебедев

Я родилась в самом северо-восточном посёлке нашей страны - Уэлене. С раннего возраста была уверена, что место рождения человека определяет во многом его сущность, влияет на течение жизни. Посёлок Уэлен славится на весь мир не только косторезным искусством, но и своими людьми: Ю.С. Рытхэу, В.К. Вэкет, Туккай, Сейгутегин и многими другими. В Уэлене долгие годы работали В.В. Леонтьев, Л.В. Беликов, Б.А. Васильевский. С детства нас, детей, окружала атмосфера искусства и творчества. Именно в те 80-е годы Чукотка испытывала особенный подъем, люди жили на радость себе и другим, бытовые проблемы почти отсутствовали и никто даже не подозревал, что пройдет немного времени и все изменится.

Наверное, предпосылки тяжелого времени закладывались еще тогда, в "сытые времена"... Мои деды и прадеды были оленеводами. Вот, что рассказывала мне моя мать В.А. Ранаутагина: "Наш дед Панан был владельцем большого стада, зажиточным чукчей, имел двух жен. Вторая жена Панана, которую звали Папы, умерла в начале 70-х годов в возрасте более 100 лет. До самой кончины она выполняла посильную работу

по дому, нянчила внучат. В 50-х годах по всей Чукотке стали образовываться колхозы, началась коллективизация. Ранаутагин, мой отец, был опытным оленеводом, о нем и моем деде Панане часто упоминается в повести В. Леонтьева "Пора охоты на моржей". Дед Панан был знающим и умелым человеком. Многим премудростям жизни он научил своих сыновей Ранаутагина и Конопа. Об этом Леонтьев говорит в своем рассказе "Предсказатель": "Старик был уже слаб, но все же помогал как мог: чинил нарты, упряжь, ремонтировал снегоступы и часто давал полезные советы... И когда Ранаутагин обратился к нему, то старик задумался, потом на глазах у всех взял лопатку недавно забитого оленя, положил на него тлеющий уголек из очага и стал его раздувать... Старик долго разглядывал трещину, проводил по ней заскорузлым ногтем и что-то шептал про себя. Наконец старик спокойно и уверенно сказал: "Отел надо проводить в распадке Кыттапваам".

Хорошо помню своего деда Конопа. Он был сильным и мужественным человеком. Физический недостаток (он был одноногий) не стал препятствием в том, что он долгое время работал в колхозе, а затем и в

совхозе в качестве проводника. Тундру он знал, как свои пять пальцев, мог в любую погоду указать маршрут.

Мой возраст тогда, при жизни Конопа, не позволял осознать всю глубину этого человека, человека, в котором, по-моему мнению, воплотилась целая эпоха, но уважение моё и моих родственников было безгранично. Коноп был человеком немногословным, но для выражения своих чувств и мыслей ему было достаточно немногих слов, жестов, выражения лица. С уходом Конопа, как мне кажется, была утеряна частичка вековой мудрости и порой сейчас ловлю себя на том, что хочется спросить именно у него: "Как быть дальше, что делать? Что делать нам и каждому в отдельности?"

Мне повезло не только с местом рождения, родственниками, но и с людьми, с которыми меня связывала судьба. Прежде всего, это - Илья Александрович Радов. Не имея специального этнографического образования, этот человек долгие годы самостоятельно занимается изучением традиционного родового уклада жизни чукчей. Живя в Уэлене, в беседах со старыми оленеводами - Конопом и Киемом - он составлял родословные, определил особенности тех или иных родов, отличия оленных чукчей и прибрежных, проследил миграцию определённых родов внутри Чукотки. Переехав в Усть-Белую и работая в совхозе, он продолжал свои исследования и обнаружил взаимосвязь между чукчами Чукотского и Анадырского районов, в беседе с тысячами людей, в основном преклонного возраста. У него собран богатейший материал и скоро выйдет книга в Магадане, где он участвует как соавтор. 34 года прожил Илья Александрович на Чукотке, работал в самой тяжёлой отрасли - сельском хозяйстве. Это "боек невидимого фронта", ведь именно при нём на фоне общего развала оленеводства совхоз является одним из самых стабильных. Отдав свои лучшие годы Чукотке, этот человек не заработал даже квартиры на материке.

Чукотка сейчас переживает далеко не лучшие времена. Как медицинский работник в своей работе всегда основываюсь на конкретных цифрах и фактах. За последние годы малочисленные народы Севера подверглись самым суровым жизненным испытаниям за всю свою историю. Коренные жители, занимавшиеся традиционными видами хозяйствования, вынуждены покидать обжитые места и переселяться в города и посёлки, где легче найти работу. Кризис традиционных отраслей хозяйствования -

главная причина высокого уровня безработицы, плохого несбалансированного питания и алкоголизма среди аборигенов Севера. С этим связана высокая смертность от несчастных случаев, убийств и самоубийств, которая в 3-4 раза выше, чем в среднем по России, а средняя продолжительность жизни коренного населения на 10-11 лет ниже, чем в среднем по стране. Более половины смертей среди аборигенов Чукотки приходится на трудоспособную часть населения. До пенсионного возраста доживают лишь единицы.

А вот, что писал В.Г. Богораз в монографии "Чукчи": "Чукчи - одно из самых здоровых племён в северо-восточной Сибири. При описи в Колымском округе в 1897 году приходилось встречать семьи, в которых было 5, 7 и даже 9 живых детей... Среди оленных чукоч много стариков. Есть семьи, в которых четыре поколения живут вместе, причём прадеду лет 70-75". Сравнение не в пользу сегодняшнего дня.

Не могу упомянуть и ещё одного человека - Ольгу Дмитриевну Тумнэттувге. Она является для меня профессиональным наставником, научила очень многому в практической деятельности и помогла в формировании меня как специалиста. Более сорока лет работает Ольга Дмитриевна в системе здравоохранения, повидала на своём веку многое, но не очерствела её душа от тех трудностей, которые пришлось испытать. Она любит свою работу, людей, постоянно полна идей и стремится к созиданию, искренне переживает за все те трудности, которые переживает народ Чукотки. И прав был А.П. Чехов, говоря: "Стоять в ряду тех, кто избавляет людей от страданий, отдать идее всё - молодость, силы, - какой высокий, какой счастливый удел!" А удел О.Д. Тумнэттувге действительно "высокий" и "счастливый". Ведь на её глазах жизнь людей менялась, к сожалению, не всегда в лучшую сторону. Были в становлении здравоохранения на Чукотке и недостатки, приведшие к серьёзным последствиям. А именно: не учитывались традиции и верования народов, крепость семейных корней, рацион и режим питания, диктуемые суровым климатом. Насильственное и порой бездумное "окультуривание" могло привести к гибели целой цивилизации. Ещё раз убеждаюсь, что наша Чукотка богата не столько золотом, оловом, рудой и драгоценными камнями. Основное наше богатство - это люди. И Коноп, и И.А. Радов, и О.Д. Тумнэттувге и многие другие, чья жизнь подобна лучу солнца, светит и освещает путь.

Здесь ветер особенно лют,
Мороз по-особому жжется,
Но люди открытые тут -
В краю дефицитного солнца
А в чём их открытость? Да в том,
Что запросто в душу впускают,
Как в жарко натопленный дом.
Теплу они цену-то знают!

А. Пчёлкин

Иногда задумываешься над тем, что ты значишь для этого мира. Человек во вселенной - это песчинка в океане. С другой стороны, как много добра и как много зла может совершить человек на протяжении своей такой короткой жизни.

Анализируя то положение, в котором оказалась Чукотка, размышляя над тем, какой ей быть в XXI веке, я всё больше убеждаюсь в одном: для того, чтобы жить достойно, нужно начать, прежде всего, с себя. Недаром Л. Леонов говорил: "Все победы начинаются с победы над самим собой". Вот когда неплохо стать эгоистом, полюбить себя. Каждому человеку, живущему на этой земле, необходимо позаботиться о себе, о своём здоровье, здоровье своих детей. Надеяться на кого-то ни в коем случае нельзя, уж очень сильным в дальнейшем может

быть разочарование. А вот ты сам себя никогда не подведёшь. Утверждение: "Ты в ответе за своих детей!" - старо, как мир. Не может быть такого, не верю в то, что наши сильные и мужественные предки боролись за выживание на протяжении многих веков для того, чтобы мы в одночасье, в течение несколько десятилетий деградировали и вымерли.

Мы - наследники своих отцов и дедов, мы в ответе перед теми, кто в числе первых осваивал Чукотку, кто отдал лучшие годы на благо этой земли. И разве мы имеем право стремиться лишь к житейскому благополучию? Уверена, что будущее у Чукотки будет светлым и счастливым для тех, кто здесь живет. Надо только много трудиться, воспитывать детей в духе традиционной культуры, не забывать заветы предков.

Своё сочинение хочется закончить словами великого М. Монтеня: "Жизнь сама по себе - ни благо, ни зло. Она вместилище и блага и зла, смотря по тому, во что вы её сами превратили...".

Н.Н. Носкова
перевод В.А. Грачевой



А. Нака

Письма читателей

Самаргинским девственным лесам угрожает вырубка



В соответствии с приказом председателя Комитета по природным ресурсам администрации Приморского края от 27.02.01 г. за № 13, территория девственных лесов Самаргинского лесхоза площадью 428,1 тысяча га была выставлена на лесной конкурс и передана в аренду "Тернейлес" сроком на 25 лет (протокол конкурсной комиссии от 09.03.01 г., председатель Е.С. Стоматюк).

Данным действием краевая администрация нарушила ряд статей Конституции РФ, предусматривающих гражданские права населения на использование ресурсов своей территории, федеральные и краевые законы и собственные нормативные документы, регламентирующие сохранение природных комплексов и территорий традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Прежде всего, в соответствии с Указом Президента РФ от 22.04.92 г. № 397 "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера" и "Системой охраняемых природных территорий", утвержденной сессией Краевого Совета 28.06.91 г. (решение М 145), бассейн Самарги в верхнем и среднем течении площадью 660 тысяч га зарезервирован и включен в особый природоохранный фонд до придания специального статуса этнической территории. В соответствии с этими документами, никакая хозяйственная деятельность на данной территории недопустима без одобрения специально уполномоченных органов по

охране природы и представительных органов коренных малочисленных народов Севера (КМНС).

Далее, 15 октября 1998 года, и.о. губернатора края подписал Постановление М 511 об утверждении краевой "Стратегии сохранения биоразнообразия Сихотэ-Алиня", которым рекомендовал "органам государственной власти и местного самоуправления при осуществлении деятельности, оказывающей влияние на биоразнообразие экосистем..., неуклонно руководствоваться означенной стратегией". Данная стратегия на стр. 92 констатирует наличие "Перспективной этнической территории "Самаргинская" площадью 634 тыс. м".

В соответствии с Федеральным законом "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ" (№ 82-ФЗ от 30.04.99 г.), органы местного самоуправления в местах компактного проживания КМНС вправе "принимать участие... в осуществлении контроля... за использованием земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности" (ст.7, п.2). В соответствии со ст. 8 данного закона, "объединения малочисленных народов имеют право безвозмездно владеть и пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами (п.1.1), участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных катего-

рий (п.1.2.), участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов РФ об охране окружающей природной среды (п.1.3.), участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке программ освоения природных ресурсов (п.1.6.).

В ответ на запрос родовой кочевой общины "Агзу" о правомочности осуществленной аренды лесфонда на зарезервированной территории (письмо № 69/4-15 от 06.06.01 г.), Комитет природных ресурсов по Приморскому краю отмечает, что родо-вая община "Агзу" уже имеет гарантированное законом право пользования охотничьими угодьями на данной территории (договор с администрацией края на 25 лет и лицензия на право пользования объектами животного мира), что, однако, не отменяет возможности предоставления данной территории в другие виды пользования без согласования с предыдущим арендатором. Юридически это, очевидно, верно, однако, в соответствии со здравым смыслом, владелец лесфонда вряд ли имеет основания и право передавать сданный в один вид пользования участок другому пользователю, деятельность которого безоговорочно разрушает сам объект первичного договора - состояние животного мира и всей экосистемы. Это, тем более, представляется недопустимым, что произошло даже без информирования первичного пользователя. Законом РФ "Об экологической экспертизе" (принят 23.11.95 г.), требующим проводить обязательную оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) от планируемой хозяйственной деятельности, включая крупномасштабные долговременные рубки леса, данная проблема отчасти снимается, поскольку в ходе ОВОС, проводимой на всех стадиях проекта, включая подготовку материалов по лесфонду на конкурс, должны быть обязательно учтены все возможные экологические, экономические и социальные последствия, ожидающие территорию и ее население. Однако, в данном случае ни ОВОС, ни экспертиза проведены не были, что дает достаточно оснований на признание всей процедуры конкурса и арендного договора юридически ничтожными.

В ответе Комитета по природным ресурсам по Приморскому краю председателю общины "Агзу" также говорится, что все

участки лесфонда незарезервированной ранее территории в бассейне Самарги "переданы в аренду компаниям "Тернейлес" и "Приморские лесопромышленники" на право осуществления только одного вида пользования - заготовки древесины. В этой связи вызывает удивление, почему Комитет по природным ресурсам администрации края, выставив уже арендованные участки лесфонда на конкурс, заранее ограничивает вид пользования только вырубкой деревьев по главному пользованию и даже устанавливает объем вырубки. При этом, несмотря на давно принятую в России идеологию комплексного природопользования, существующие механизмы аренды, оцененные объемы изъятия недревесных продуктов леса, данный, единственно устойчивый вид использования ресурсов откровенно игнорируется, чем нарушается, по крайней мере, Указ Президента РФ "Об обеспечении устойчивого развития".

Указание Комитета по природным ресурсам на то, что община "Агзу" до сих пор не заключила договора на свой вид пользования (охотничьи угодья) с Самаргинским лесхозом, как это предусмотрено приказом Комитета по природным ресурсам администрации края от 27.12.99 г. № 240, и, потому должна быть лишена права аренды и даже оплатить неведомо откуда возникший ущерб за традиционную хозяйственную деятельность на собственной зарезервированной территории, говорит лишь о том, что структуры краевой власти готовы довести ситуацию до абсурда, но не шевельнут и пальцем, чтобы оказать малейшую помощь людям, лишенным средств к существованию. На наш взгляд, оба комитета, краевой и федеральный, обязаны терпеливо доносить информацию до отдаленного поселка Агзу, имеющего исключительно вертолетную очень дорогую связь с большой землей, разъяснять мало информированным людям действующие и быстро меняющиеся правила, искать любые способы, чтобы выполнить ранее принятые обязательства государства по сохранению традиционной среды обитания коренного населения Самарги.

Аркадий Каза
председатель Общественной
организации охотников и рыболовов
родовой кочевой общины "Агзу"

От редакции

Получив эту информацию в сопровождении подтверждающих ее содержание документов из поселка удэгейцев Агзу, АКМНСС и ДВ в лице своего президента С.Н. Харючи обратилась в Правительство и администрацию Приморского края с письмом, в котором, в частности, было указано, что "Все происходящее можно рассматривать как грубое нарушение прав коренных малочисленных народов Севера в части статей 2, 7, 9, 15, 18, 20, 69 Конституции РФ, а также Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ".

В ответ на это обращение в органы государственной власти АКМНСС и ДВ получила ответ от Министерства по природным ресурсам РФ письмо, содержание которого приводим ниже.

"При предоставлении ОАО "Тернейлес" и ОАО "Приморские лесопромышленники" участков лесного фонда в аренду для заготовки древесины в Самаргинском лесхозе, расположенном в административных границах Тернейского района, нарушений требований нормативных правовых актов Российской Федерации не было. По сообщению Комитета природных ресурсов по Приморскому краю, на переданных в аренду участках лесного фонда территории традиционного природопользования удэгейцев в установленном законодательством порядке не образованы.

Для того, чтобы на территории проживания удэгейцев в Тернейском районе Приморского края был установлен специальный правовой режим, предусмотренный Федеральным законом "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", необходимо в установленном порядке образовать территорию традиционного природопользования удэгейцев с указанием ее точных границ.

До принятия указанного решения правовых оснований для расторжения или изменения договоров аренды участков лесного фонда, расположенных на территории проживания удэгейцев, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не имеется.

Руководитель Департамента использования и восстановления лесного фонда Н.А. Андреев"

Стоит внимательно проанализировать этот ответ. Из его содержания явствует, что все ранее принятые решения краевой администрации и Совета народных депутатов от 1991 до 1998 гг. о резервировании территории Самаргинских лесов и "включении в особый природоохранный фонд до придания специального статуса этнической территории" нынешнее Министерство по природным ресурсам РФ (МПР) считает недействительными. Видимо потому, что эти региональные решения не были утверждены решениями федерального уровня. Только в этом случае МПР может утверждать, что при предоставлении этих лесов для заготовки древесины "нарушений требований нормативных правовых актов Российской Федерации не было".

В этом же ответе МПР рекомендует удэгейцам Агзу для получения законных оснований прекращения договора аренды с "Тернейлесом" образовать территорию традиционного природопользования (ТТП) в соответствии с законом "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Этот случай еще раз свидетельствует о том, что все прежние формы пользования природными ресурсами, закреплявшие ТТП на региональном уровне в виде этнических территорий, родовых угодий, крестьянских фермерских хозяйств могут быть в любой момент признаны недействительными. Поэтому коренным народам Севера необходимо в кратчайшие сроки обращаться в органы власти с требованием образовать территории традиционного природопользования в соответствии с Федеральным законом о ТТП. При этом следует выяснить, какие земли и природные ресурсы входят в состав планируемых ТТП. И, если в состав ТТП входят земли федеральной собственности, то обращаться об образовании ТТП федерального значения.

Надымская Ассоциация "Ямал-потомкам!" вновь вынуждена защищать свои акватории

По сообщению Председателя Надымского районного отделения ассоциации "Ямал - потомкам!" М.С. Анагуричи, 25 августа 2001 года в городе Надыме прошла городская акция протеста "Защитим Обскую и Тазовскую губы!" в поддержку обращения жителей национальных поселков о защите экологии бассейна губ.

Акцию в форме сбора подписей организовала и провела Ассоциация "Ямал - потомкам!", Надымское районное отделение.

Под обращением о запрете разработок данных акваторий жители города и района поставили 1507 (одна тысяча пятьсот семь) подписей.

Обращение и копии с подписями отправлены почтой в Администрацию и Государственную думу округа, а также Ассоциации КМНСС и ДВ РФ.

ОБРАЩЕНИЕ

Мы, нижеподписавшиеся жители г. Надыма и района, присоединяемся к обращению населения национальных поселков о запрете разработок акваторий Обской и Тазовской губ обществом с ограниченной ответственностью "Газфлот".

Просим наложить мораторий на подобные действия в отношении бассейна Обской и Тазовской губ.

Под данным обращением подписалось 1507 (одна тысяча пятьсот семь) жителей города и района.

Приложение на 61 листе. Оригиналы находятся в Ассоциации "Ямал - потомкам!", справки по телефону в Надыме: 44-0-32; 44-0-61. Факс 3-12-30

Уважаемые Надымчане!

Надымское районное отделение Ассоциации "Ямал - потомкам!" проводит акцию "Защитим акватории Обской и Тазовских губ!" в форме сбора подписей 25 августа 2001 года с 12-00 до 18-00 часов в районе:

1. ДК "Победа";
2. ДК "Прометей";
3. Торгового центра "НИГО"

Летняя путина в разгаре. Рыбаки используют каждую погожую минуту, чтобы выловить и сдать как можно больше рыбы. Однако нынешний массовый лов не радует рыбодобытчиков. За шесть месяцев текущего года Пуйковский рыбозавод по сравнению с аналогичным периодом прошлого года добыл на 64 тонны сырья меньше. Улов муксуна снизился с 44 до 10 тонн. Аксарковский рыбозавод поймал рыбы меньше на 63 тонны, из них муксуна на 20 тонн. Горковские рыбаки в этом сезоне не поймали пока ни одной тонны муксуна. Общий же улов у них нынче меньше на 144 тонны.

Возникает вопрос: "Куда же девалась рыба?"

Существует версия, рыбы действительно стало меньше в Оби. Одна из причин этого экологическая - нефтегазовое освоение Приобья. Буровые работы в Обской губе нарушили природный баланс.

Мы сможем защитить Обь, только объединившись!

Не оставайтесь в стороне!

От редакции

Надымская районная ассоциация коренных народов Севера уже второй раз эффективно проводит акции в защиту своих акваторий. В первый раз, три года назад, ей удалось приостановить нефтегазовое освоение акваторий. Но вот появился новый пользователь "с ограниченной ответственностью", угрожающий рыбным запасам Обской и Тазовской губ, а значит и существованию прибрежных, в основном, национальных поселков.

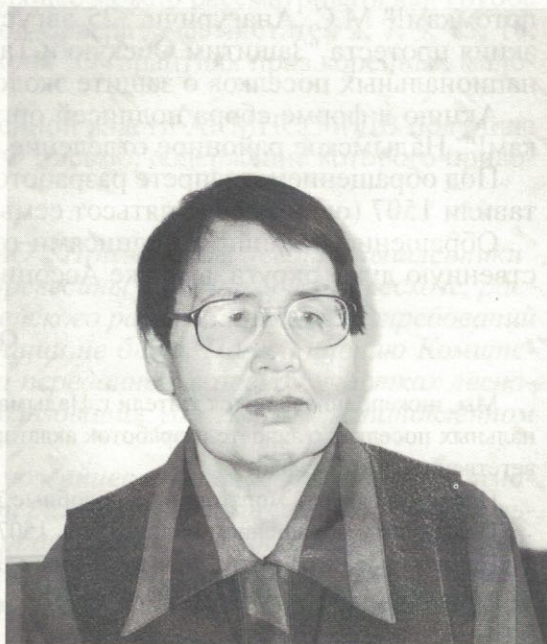
Ассоциация коренных малочисленных народов Севера обратилась в Министерство по природным ресурсам с письмом за подписью Президента АКМНСС и ДВ С.Н. Харючи с требованием предоставить сведения о законности начала буровых работ в акваториях Обской и Тазовской губ, о результатах экологической экспертизы проекта и просьбой принять меры для сохранения рыбных богатств этих акваторий, воды которых благодаря исключительной продуктивности веками являлись источником жизни и благосостояния коренных народов.

Тексты обращений и копии подписных листов переданы в Правительство РФ.

Поздравляем с ЮБИЛЕЕМ!

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока от всей души поздравляет Валентину Ивановну Успенскую с Юбилеем!

В.И. Успенская (Беккерова) родилась в с. Седанка-Оседлая Тигильского района в 1941 году. Окончила Петропавловско-Камчатское педучилище, Хабаровскую высшую партийную школу, 12 лет работала учителем начальных классов в школах Корякского автономного округа, 17 лет на партийной, советской работе, 9 лет была ведущим специалистом Камчатского областного центра Госкомсевера РФ, теперь преобразованного в территориальный орган Минэкономразвития РФ.



Эта скромная дочь ительменского народа пользуется всеобщим уважением и любовью Ассоциации. Своей упорной работой на благо коренных народов Камчатки она одна из первых сумела доказать, что представители коренных народов могут сами создавать свои средства массовой информации и пропагандировать свою культуру.

Валентина Ивановна пользуется в среде коренных народов заслуженным авторитетом, так как без громких слов сумела через свою газету внести огромный вклад в развитие движения коренных народов Камчатки и России в целом.

Газета "Абориген Камчатки", бессменным редактором которой является Валентина Ивановна, оказала огромное влияние не только на развитие самосознания коренных народов Камчатки, но явилась положительным примером для многих региональных изданий коренных народов. Активная и регулярная работа газеты по распространению знаний о культуре коренных народов, о правовых и экологических проблемах снискала газете и ее редактору заслуженное признание как Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, так и многих международных организаций.

Рост авторитета газеты "Абориген Камчатки" во многом связан с огромным организаторским и творческим талантом Валентины Ивановны Успенской.

Кроме работы в газете Валентина Ивановна беззаветно трудится на ниве сохранения родного ительменского языка.

Желаем Валентине Ивановне крепкого здоровья, счастья, долгих лет жизни и дальнейших творческих успехов в работе!





Ненецкий

народный молодежный ансамбль песни и танца "Хаяр" в следующем году отметит свой 40-летний юбилей. В переводе с ненецкого языка "Хаяр" означает "Солнце". Организован "Хаяр" в сентябре 1962 года в столице Ненецкого автономного округа городе Нарьян-Маре Евгенией Андреевной Соболевой, знатоком и собирателем ненецкого фольклора. Первыми участниками ансамбля стала ненецкая молодежь - студенты и школьники старших классов Ненецкой школы-интернат имени А.П. Пырерко. Собранные Е.Л. Соболевой фольклорные материалы легли в основу танцевальных композиций ансамбля. После учебы в Ленинградской консерватории (1963-1965 гг.) Евгения Андреевна стала руководителем и балетмейстером "Хаяра". Совместно с балетмейстером Е.Е. Хатанзейской поставила яркие танцевальные сюиты "День оленевода", "Сказание о земле Ненецкой" и "Танцевальные узоры". В 1965 и 1967 годах "Хаяр" становился Лауреатом Всероссийских смотров молодых талантов.

Продолжателем традиции вслед за Е.Л. Соболевой стала талантливая творческая пара Майя Петровна и Вячеслав Владимирович Смирновы. Майя Смирнова уже много лет является художественным руководителем ненецкого ансамбля.

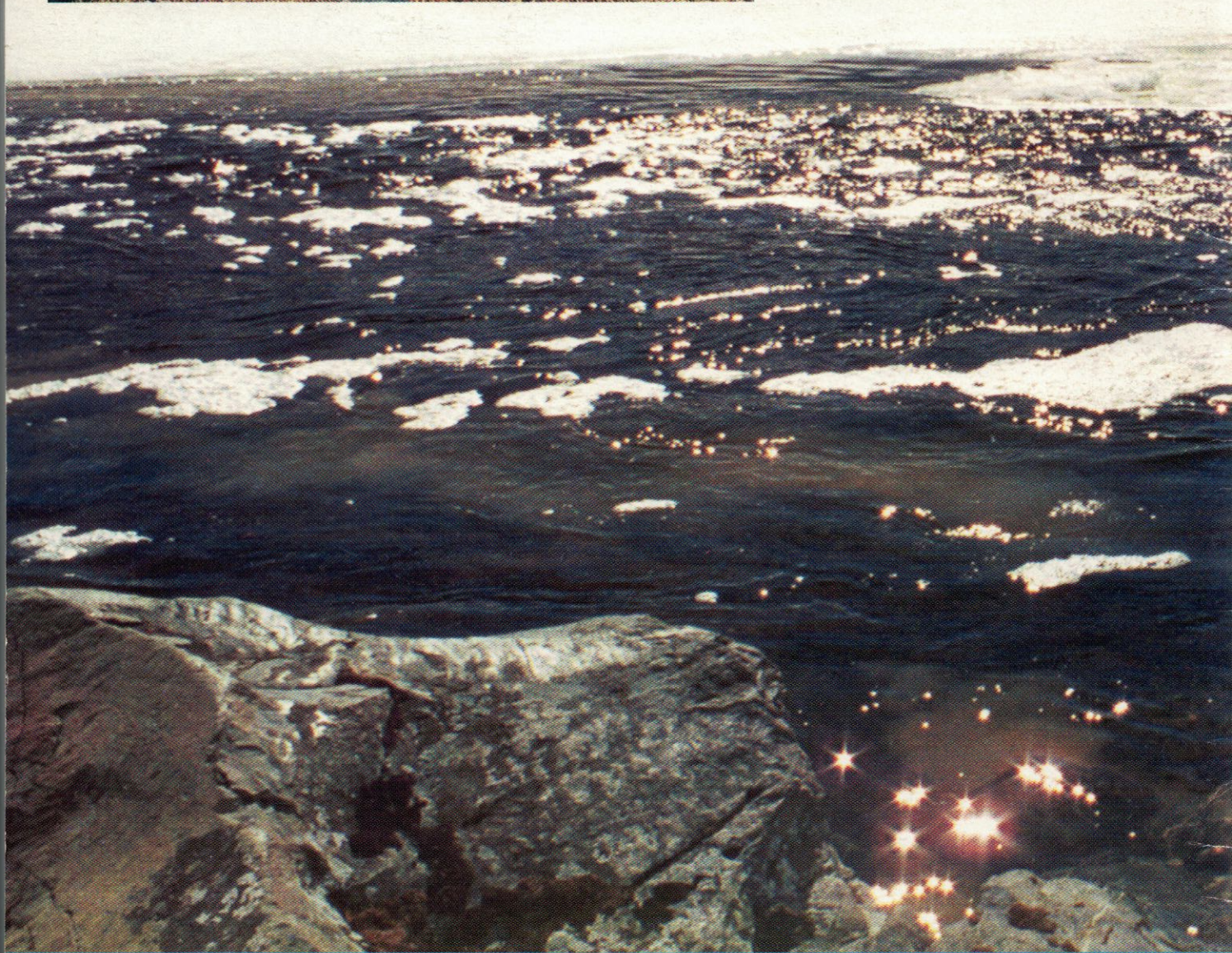
В основе репертуара ансамбля лежит фольклор, древняя история ненецкого народа. В движениях артистов отражается быт и жизнь этого северного народа. А исполнение хореографических номеров ансамбля сопровождается прекрасными голосами вокальной группы, мелодиями бубна и баяна.

Бессменными участниками вокальной группы ансамбля вот уже много лет являются: Светлана Шадрина, Вера Кустышева, Анастасия Тайбарей, Татьяна Ледкова, а из танцевальной группы - Галина Тайбарей, Вероника и Федор Талеевы, Герман Терентьев.

Ансамбль пользуется заслуженной популярностью. В июне 1999 года он принял участие во Втором международном фестивале фольклора Баренцева Евро-Арктического региона и регионов Северо-Запада России. "Хаяр" представлял Ненецкий округ во многих городах России, побывал в Норвегии, Испании и Франции.

М.И. Сесей





распространяется бесплатно