



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД
О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
В 2021 ГОДУ

Красноярск 2022

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

***Уполномоченный по правам коренных малочисленных
народов в Красноярском крае***

660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.

Телефон (391) 201-80-80,

e-mail: palchin@ombudsmankk.krsn.ru

<http://www.ombudsmankk.ru>

На обложке:

Фотопортреты

*первой долганской поэтессы, основоположника долганской
письменной литературы, члена Союза писателей СССР
Огдо Аксеновой (Евдокия Егоровна Аксенова) (1936–1995)
и ненецкой писательницы, члена Союза журналистов
и Союза писателей СССР, почетного гражданина Таймыра
Любовь Ненянг (Любовь Прокопьевна Комарова) (1931–1996)*

**Доклад Уполномоченного по правам коренных малочис-
ленных народов в Красноярском крае «О проблемах реализа-
ции конституционных прав и свобод коренных малочисленных
народов на территории Красноярского края в 2021 году». – Крас-
ноярск, 2022. – 162 с.**

**ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)**

Отпечатано в типографии «ГОРОД» (ИП Михайлова И.Г.).
г. Красноярск, ул. Маерчака, 109н.
Тираж 200 экз.

ВВЕДЕНИЕ

«Мы, делегаты IX Съезда Общероссийской общественной организации «АКМНССиДВ РФ»... осознанно берем обязательство отстаивать наши права и законные интересы в государственных и муниципальных органах власти РФ во взаимоотношениях с компаниями и организациями, осуществляющими свою деятельность в местах нашего исконного проживания. Мы убеждены, что только Российская Федерация способна обеспечить наше социальное, экономическое, культурное и политическое развитие в духе мира и согласия между всеми народами нашей страны».

*Резолюция IX Съезда ООО «АКМНС
СиДВ РФ», 04.08 04.2021, г. Салехард*

2021 год был богат знаковыми событиями для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Прежде всего стоит упомянуть состоявшийся с 4 по 8 апреля в г. Салехарде II Форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее – Форум), в рамках которого был проведен очередной IX Съезд Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Съезд).

В работе Форума приняли участие избранные делегаты от всех коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных и региональных органов государственной власти, а также представители научного и экспертного общества. В рамках работы дискуссионных площадок участники Форума обсудили вопросы, которые волнуют представителей сообщества коренных народов, – сохранение исконной среды обитания, сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования, вопросы культуры, образования, родных языков.

По итогам работы Форума и IX Съезда сформированы итоговые документы, которые включили в себя актуальные вопросы в сфере защиты прав, реализации интересов и государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации. И поэтому в настоящем докладе, анализируя те или иные обращения, будем их рассматривать сквозь призму итоговых документов Съезда.

Продолжая начатую в предыдущих докладах традицию представления просветителей-гуманистов из числа коренных малочисленных народов, чья деятельность благотворно влияет на окружающий мир и прежде всего способствует делу просвещения и развитию коренных малочисленных народов Севера, на обложке настоящего доклада разместили портреты первой долганской поэтессы, основоположника долганской письменной литературы, члена Союза писателей СССР Огдо Аксеновой, которой в 2021 году исполнилось бы 85 лет, и ненецкой писательницы, члена Союза журналистов и Союза писателей СССР, почетного гражданина Таймыра Л.П. Ненянг, в этом же году ей было бы 90 лет.

Просветительская и творческая деятельность Л.П. Ненянг и Огдо Аксеновой служит ориентиром для Уполномоченного в изложении сегодняшних проблем коренных малочисленных народов и отстаивании их прав и свобод.

Обе они, и Любовь Прокопьевна и Евдокия Егоровна, – бойцы по духу и не раз в рассказах и очерках выносили на людской суд нелегкие проблемы своих земляков, своего народа. Ибо молчанием загоняем проблемы вглубь жизни и делаем вид, что их не существует, тем самым вредим делу социального, экономического развития наших земляков.

Любовь Прокопьевна – поэт, писатель, яркий представитель своего народа, благодаря ее творчеству не только наш край, но и вся многонациональная Россия знакомится с редчайшей самобытной культурой северяня.

В ее стихах набатным колоколом гудела тревога за сородичей, выливалась горькими и тяжелыми словами:

Может, сгинем? Поглотит стихия...
Люди! Власти! Друзья! Президент!
Быть, не быть ли? Скажи нам, Россия!
Дай тундре надежный ответ!

В 2021 году Уполномоченный достаточно времени провел в поездках по отдаленным стойбищам оленеводов и рыбаков и в т. ч. в качестве наблюдателя Общественной палаты Красноярского края за ходом выборов в Государственную Думу РФ и Законодательное Собрание края. И в процессе общения с земляками часто приходилось вспоминать слова Любви Прокопьевны:

...Неуютных дум моих угрюмых:
Никаких заметных перемен
Много лет не замечаю в чумах.
Тот же чад от печки жестяной,
Так же иней на стене не тает,
Будто век не атомный, иной,
Мимо вместе с жизнью пролетает.

...Тревога и боль. Звучит заключительный аккорд.
Стынет чум на ледяном ветру.
Рация молчит без батареек...

... горько слышать слово «перестройка».

Если бы эти строки были бы написаны сегодня, Л.П. Ненянг наверняка добавила бы слова «реформа», «оптимизация».

К сожалению, под прикрытием реформ и оптимизации идет сокращение койко-мест в учреждениях медицины, ликвидация школ (п. Усть-Порт). Об этом пишут Уполномоченному и говорят земляки в 2021 году в своих обращениях, которые и являются основой соответствующих разделов доклада.

В 2021 году отмечался 85-летний юбилей долганской поэтессы, основателя долганской литературы и письменности Огдо Аксеновой. Ее творчество пронизано любовью к родной тундре, к людям, на которых держатся народные традиции. Человеческая сущность Огдо (Евдокии Егоровны Аксеновой) вобрала такие качества, как наблюдательность, требовательность к себе и другим. Чувство справедливости толкало ее на самые смелые и резкие высказывания в адрес руководителей любых рангов, от которых зависело решение важных дел. Так было, когда велись споры – соз-

давать или нет долганскую письменность, когда в годы экономических реформ труженики тундры лишились достойной зарплаты, а ухудшение жизни в поселках требовало безотлагательных мер. Огдо Аксенова и сама себе задавала вопросы.

Кто ты есть? Почему ты такая? Скажи!
Потому что я с правдой иду против лжи,
Потому что верней, чем оленье чижи,
Дружба греет меня, если вдруг запуржит.

Ее отличало человеколюбие, желание помочь не только своим землякам, но и быть полезной обществу. В советские годы она избиралась в Комитет солидарности народов Азии, Африки и Латинской Америки.

Огдо Аксенова была поистине душой и голосом долганского народа. В годы перестройки с тревогой думала о будущем своей малой родины, своих земляков.

Ей, народной поэтессе, было тревожно наблюдать, как утрачивается красота родного языка, как дети в интернатах отдаляются от традиций своих предков. Особенно возмущало ее, когда на Крайнем Севере чиновники пытались оптимизировать общеобразовательные учреждения. В одном интервью она высказалась: «В каждой поселке, даже самом маленьком, должны быть полноценные школы. Нельзя детей от дома отрывать. Мы их не от родителей – от родной земли отрываем. И очень скоро горько пожалеем об этом».

До последних дней жизни не прекращала работать, не останавливала творческую деятельность. Ведь для любого северянина именно в аргише-движении весь смысл жизни...

Тундра – из всех ты дороже земель.
Рода долганского ты колыбель.
Холод жестокий – твоя ли вина?
Разве за тьму отвечать ты должна?

Настоящий доклад подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае: <https://www.ombudsmankk.ru/>

РАЗДЕЛ 1

АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1.1. Анализ статистических данных за 2021 год

За 2021 год поступило 129 обращений с сообщениями о 137 предполагаемых случаях нарушений прав, в том числе 10 коллективных обращений, под которым поставили подпись 347 человек.

Таблица 1

Категория прав	Количество обращений за период			
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Права коренных малочисленных народов края	19	23	31	26
Право на получение информации (жалобы на действия (бездействие) должностных лиц федеральных, краевых, муниципальных, правоохранительных органов)	12	10	7	15
Права потребителей (услуги ЖКХ, транспортные, торговые и другие услуги)	11	4	4	12
Право на социальное обеспечение	9	3	7	9
Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение, постановка на учет)	7	8	5	17
Право на труд	4	8	9	8
Право на получение юридической помощи	3	5	6	20
Права осужденных в уголовно-исполнительной системе	3	1	2	2
Право на благоприятную окружающую среду (экология, природопользование, градостроительство и др.)	3	5	5	5

Категория прав	Количество обращений за период			
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Право на охрану законом потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью	3	4	1	3
Права детей (защита материнства и детства, семьи)	3	1	2	3
Политические права, свобода совести и вероисповедания	2	1	0	0
Право на образование	1	2	0	2
Право на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство	1	1	0	1
Право частной собственности на землю и имущество	1	0	0	2
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	0	3	0	7
Право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность	0	4	0	0
Право на гражданство (паспортизация, регистрация, вопросы миграции)	0	0	0	0
Право на свободу экономической деятельности	0	1	1	1
Иные обращения	2	3	3	4
Всего	84	87	83	137

Из общего количества обращений по 23 (19 %) оказана помощь, по 12 (9,9 %) – право восстановлено, по 36 (29,7 %) были даны разъяснения и консультации, по 3 (2,4 %) нарушений не выявлено, по 6 (4,9 %) право восстановлено частично, 1 (0,8 %) – вне компетенции УПКМН (направлено по подведомственности), 32 (26,4 %) находятся в работе.

Территориальное распределение обращений приведено в таблице 2.

Таблица 2

Территория адресата	Количество обращений за период			
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	47	58	52	109
Эвенкийский муниципальный район	16	7	10	9
Туруханский район	2	5	4	6
Северо-Енисейский район	1	0	0	0
Енисейский район		0	1	0
Тюхтетский район		1	0	0
г. Норильск		1	1	0
г. Красноярск		3	3	2
Другие территории		0	2	1
ГУФСИН	3	1	2	2
Всего	71	76	75	129

За 2021 год из общего числа обращений по сравнению с соответствующим периодом прошлого года чуть меньше жалоб поступило из Эвенкийского района (–1), увеличилось число обращений по Таймырскому (+57) и Туруханскому (+2) районам. Количество коллективных обращений увеличилось (+4), а число подписавшихся под данными обращениями граждан выросло на 255 человек.

В Таймырском муниципальном районе 20 обращений поступили на право получения юридической помощи, аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 6; 17 обращений по теме права на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение, постановка на учет) АППГ – 5; 7 обращений по поводу права на охрану здоровья и медицинскую помощь, АППГ – 0. Существенное увеличение жалоб в 2021 году связано с тем, что Уполномоченный ездил по Таймырскому району и вел личный прием для жителей района в отдаленных поселках, оленеводческих стойбищах, охотничьих и рыбопромысловых точках. Кроме того, в Таймырском районе еженедельно ведет прием сотрудник аппарата Уполномоченного, который живет в г. Дудинке.

1.2. Обзор деятельности Уполномоченного в 2021 году

В 2021 году Уполномоченный принимал участие в различных мероприятиях, совещаниях и заседаниях, затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов.

В период с 11 по 14 февраля Уполномоченный принял участие в ряде мероприятий на территории Республики Бурятия, которые проводила Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Заслуживает внимание опыт Ойкинского района Республики Бурятия, где решением администрации района вся территория района юридически оформлена как территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Сибири – сойотов. Так же администрация муниципального образования «Ойкинский район» своим постановлением от 17 апреля 2017 № 98 создала муниципальное автономное учреждение «Дирекция территории традиционного природопользования сойотов».

Состоялись рабочие встречи с представителями региональных и муниципальных органов власти Республики Бурятия с участием активистов из числа КМНС Республики Бурятия по вопросам законодательного обеспечения прав и интересов КМН РФ.

Посетили священные (сакральные) и культовые места КМНС Республики Бурятия – сойотов, являющихся потомками саянских шамодийцев.

25 и 26 марта 2021 года в зале Дома дружбы народов Красноярского края (г. Красноярск, пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д. 100в) Уполномоченный принял участие в научно-практической конференции по теме «Традиционное природопользование – отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России».

Накануне IX Съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, состоявшегося 4–8 апреля в г. Салехарде, на конференции обсуждались проблемные вопросы развития традиционной экономики северных и арктических территорий Российской Федерации и предложения к решениям предстоящего съезда. Конференция организовалась совместно с Союзом «Центрально-Сибирская тор-

гово-промышленная палата» при поддержке Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и Правительства Красноярского края. Участвовали в конференции заинтересованные федеральные министерства и ведомства, органы государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, а также общественные объединения коренных малочисленных народов, представители науки и бизнес-сообщества.

В г. Салехарде с 4 по 8 апреля 2021 года Уполномоченный принял участие в Форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В программу вошла работа секций по направлениям: сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования; культура, образование и языки; молодежная политика и спорт; основы социального благополучия.

В ходе работы Форума обсуждались актуальные вопросы жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, такие как: о списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ; о деятельности общин коренных малочисленных народов РФ; вопросы экономики традиционных отраслей хозяйствования и др. В работе съезда приняли участие более 250 делегатов, представители государственных органов власти субъектов РФ, в том числе институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов РФ, представители ТЭК и образовательных учреждений.

В рамках Форума прошел IX Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. На третий срок был избран Сенатор РФ от Ямало-Ненецкого автономного округа Г.П. Ледков.

В рамках межрегионального сотрудничества Красноярского края с Республикой Саха (Якутия) 18 марта 2014 года между Таймырским Долгано-Ненецким муниципальным районом и Анабарским национальным (долгано-эвенкийским) улусом было подписано соглашение о сотрудничестве.

В период с 23 по 27 апреля Уполномоченный посетил сельское поселение Хатанга, где по инициативе МОО ТДНМР «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края»,

при финансовой поддержке ПАО ГМК «Норильский Никель», в поселках сельского поселения Хатанга были проведены Дни долганского языка и культуры. Основные праздничные мероприятия прошли в пос. Попигай.

Мероприятия проводились с целью сохранения и развития долганского языка и культуры, привлечения внимания общественности и органов государственной власти к проблемам коренных малочисленных народов Севера. В мероприятиях приняли участие более 100 человек из Республики Саха (Якутия) и Красноярского края. Среди гостей и участников были учителя и преподаватели долганского языка и культуры, представители органов государственной власти, общественности, средств массовой информации.

Также 24 апреля прошли мероприятия, посвященные празднику «День оленевода» и 90-летним юбилеям со дня образования поселков Новорыбная, Попигай, Сындаско в сельских населенных пунктах сельского поселения Хатанга. Центральной площадкой проведения праздника «День оленевода» в сельском поселении Хатанга был определен п. Попигай. По погодным условиям делегация, в том числе Уполномоченный, не смогли присутствовать на данном мероприятии.

Уполномоченный проводил приемы граждан, принимал обращения от оленеводов, рыбаков и охотников в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе.

11–13 ноября в г. Красноярске прошел Межрегиональный смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Уполномоченный, участники смотра и 25 экспертов обсудили за круглым столом проблемы сохранения, возрождения и развития культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока нашей страны. Представители этнокультурных центров рассказали о своей деятельности. Смотр проводился Министерством культуры Российской Федерации совместно с Министерством культуры Красноярского края и КРОО «Арт-Содружество».

На выставке мастера из 7 регионов представили самобытные произведения народных художественных промыслов и декоративно-прикладного творчества своего региона: изделия из рыбьей

кожи, меха оленя и нерпы с богатой вышивкой из бисера, этноукрашения из серебра и природных камней, картины, выполненные в технике «валяние», и изделия из шпагата.

В январе 2021 года Уполномоченный принял участие во встрече представителей коренных малочисленных народов Севера с представителями Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» (далее – Компания), с целью обсуждения вопросов взаимодействия с Компанией, а также посетил п. Тухард в целях ознакомления со статусом реализации и выполнения обязательств сторонами подписанного трехстороннего соглашения в апреле 2017 года «О взаимодействии и сотрудничестве между Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, ПАО «ГМК «Норильский никель», АО АИКБ «Енисейский объединенный банк» по строительству, приобретению, модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда», предусматривающего строительство нового поселка Тухард на территории сельского поселения Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

Процедура СПОС (свободного, предварительного и осознанного согласия) в полном соответствии с международными стандартами впервые в Российской Арктике прошла на Таймыре. Первые встречи привлеченных российских экспертов с жителями поселка Тухард прошли в октябре 2021 года и включили в себя информирование о процедуре СПОС и правах коренных народов, социологические исследования и выявление особо уязвимых групп населения.

Инициатором процедуры выступила компания «Норильский никель». Местом для ее проведения стал поселок Тухард в связи с предстоящим переселением жителей поселка из санитарно-защитной зоны. В соответствии с действующим законодательством не допускается постоянное проживание в границах этих зон, в том числе оформление постоянной регистрации.

Поселок Тухард был основан в 70-х годах прошлого века для строителей «Норильскгазпрома» рядом с ненецким поселением Кислый Мыс. В советское время ресурсное развитие поселка, в том числе его коммунальная и инфраструктурная составляющие, были обусловлены развитием предприятия. Исторически сотруд-

ники предприятия использовали его для проживания вахтовым методом, позже поселок стал служить перевалочной базой между кочевками для коренного населения.

В настоящее время ситуация требует разрешения проблемы в связи с изменением законодательства, которое установило санитарно-защитные зоны и сопутствующие им ограничения. Переселение также связано с близостью объектов, являющихся для Компании наследием прошлого периода промышленного освоения Арктики. Компания «Норникель», осознавая свою ответственность, предлагает несколько вариантов решения проблем на основе осознанного предварительного согласия, включая переезд в новые дома для граждан. При этом коренное население не будет оторвано от привычной среды, мест промыслов и образа жизни, поскольку Новый Тухард располагается всего в 1,5 километрах. Также предлагаются и альтернативные варианты, включая приобретение жилья в других поселках Таймыра и городе Дудинка.

Процедура СПОС пройдет в полном уважении к культуре и собственным системам принятия решений коренного народа, проживающего в поселке Тухард и в Тухардской тундре. Компания стремится не только обеспечить жителей более безопасными и комфортными условиями для проживания, но и внести свой вклад в сохранение традиционного образа жизни и этнической идентичности коренного населения. Необходимым условием для этого является открытое сотрудничество и прямые консультации с сообществами коренных народов.

27 ноября 2021 года в поселке Тухард сельского поселения Караул состоялся второй этап прямых консультаций в рамках процедуры Свободного, предварительного и осознанного согласия (далее – СПОС). Она необходима для того, чтобы получить согласие жителей поселка участвовать в Программе переселения и развития поселка Тухард до 2026 года, включая выбор комфортных вариантов переселения.

Подробно об условиях переселения и о процедуре СПОС северянам рассказали международные и российские эксперты в области защиты прав коренных малочисленных народов, представители компании «Норникель» и АО «Норильсктрансгаз», председатель МОО ТДНМР «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра» Григорий Дюкарев, депутаты Законодательного Собра-

ния Красноярского края Валерий Вэнго, Сергей Сизоненко, Уполномоченный, заместители главы муниципального района по профильным направлениям Сергей Шаронов и Николай Маймаго.

Также северянам пояснили, что участие в СПОС позволит им проводить собственные независимые коллективные обсуждения, принимать решения, оказывать решающее влияние на конечные результаты и выдвигать альтернативные предложения по реализации проекта. Для прямого взаимодействия с местной властью и компанией-застройщиком тухардцы выбрали участников органа принятия коллективных решений (Совет представителей) из числа своих односельчан.

Также Уполномоченный в тот период посетил поселки Таймырского муниципального района – с. Караул, с. Носок, с. Усть-Авам, с. Волочанка.

РАЗДЕЛ 2 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА. ПРАВА НА ЗЕМЛИ, ТЕРРИТОРИИ И РЕСУРСЫ

Утрата традиционного природопользования может поставить коренные малочисленные народы на грань исчезновения, что явно обеднит наше многонациональное государство, поэтому Россия на данном этапе должна взять курс на сохранение традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

*Резолюция IX Съезда ООО «АКМН
ССиДВ РФ», 05.04.2021, г. Салехард*

2.1. Право на экономическое развитие. Проблемы ведения традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

Коренные малочисленные народы осознают необходимость экономического развития и в том числе выход за пределы традиционности. Бизнес, доход, прибыль – это те категории, без которых невозможно достойное существование в современном мире. Они становятся условием сохранения традиционных ценностей. КМНС демонстрируют непреходящие значения традиционного образа жизни. В этих условиях речь идет не просто о сохранении или возрождении традиций, а об их развитии, адаптации к современным условиям, которая должна базироваться на исконном праве на самоуправление, на территории традиционного природопользования и на меры эффективной государственной поддержки видов традиционной хозяйственной деятельности как необходимого условия такого развития. В реальной жизни, к сожалению, дела в области сохранения традиционных видов, и тем более экономического развития, характеризуются как кризисные, в чем лично убедился Уполномоченный при посещении СП Хатанга. Об этом много говорили участники совещания «Традиционное природопользование – проблемы

и перспективы развития» и «О состоянии домашнего северного оленеводства в СП Хатанга, проблемы и перспективы развития», в котором приняли участие представители МОО «АКМНТ Красноярского края», Администрация СП Хатанга, Администрация ТДНМР, МОО «АКМНТ СП Хатанга», Агентство по развитию северных территорий и поддержке КМН Красноярского края.

Вот что пишут жители сельского поселения Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (дело 13 – кол. вх. 14.05.2021).

Сельское хозяйство в сельском поселении Хатанга остается в критическом состоянии. 18 предприятий занимаются традиционными видами хозяйственной деятельности – рыболовством, охотой и оленеводством. Все они сталкиваются с рядом проблем, не позволяющих развиваться предприятиям. Сократилось число выделяемых разрешений на добычу дикого северного оленя. В 2019 году было выделено для охотпользователей сельского поселения Хатанга 10 500 разрешений, в 2020 году – 8515. Кроме этого, Указ Губернатора Красноярского края об утверждении лимитов был подписан значительно позже – 1 августа. В 2020 году миграция оленя началась в конце июля и к моменту подписания указа значительная часть мигрировала. В связи с этим освоение лимитов снизилось. По состоянию на 01.12.2020 освоение выделенных лимитов дикого северного оленя составляет 73,8 %. Данный факт значительно ухудшил финансовое положение сельхозпредприятий. Также не повысило благополучия предприятий изменение Порядка предоставления финансовой поддержки в виде субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов. В 2020 году воспользоваться данной мерой поддержки предприятия сельского поселения Хатанга не смогли.

В 2008 году принят Закон Красноярского края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Тай-

мырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края», который предусматривает поддержку коренных малочисленных народов. На этом законе заканчивается интерес Правительства Красноярского края к коренным народам Таймыра. В национальных поселках превалирует безработица. Вместе с этим растут асоциальные явления – пьянство, преступность, суицид. Мы уже имеем поколение молодых людей, не имеющих ни одного дня трудового стажа. Отсутствие трудовых мест является проблемой не только для населения, ведущего традиционный образ жизни и занимающегося традиционными видами хозяйственной деятельности, но и для молодежи, получившей средне-специальное и высшее образование. С приходом к власти каждого нового чиновника поднимается вопрос о создании муниципальных предприятий по переработке продукции традиционных промыслов, но так ничего и не предпринимается, т. к. это не несет колоссальной прибыли, а является убыточным. Такой проект в нынешних условиях сельского поселения Хатанга может быть только социальным. Коренные малочисленные народы поставлены в униженные условия получателей разных поддержек. Государством не созданы условия для самодостаточности населения, повышающего чувство собственного достоинства человека. Необходимо создание заготовительного предприятия с материально-технической базой, позволяющей осуществлять сбор продукции непосредственно с мест добычи.

В Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2017–2025 годы включено очень много хороших мероприятий, но исполнение этих мероприятий мы, жители самого отдаленного северного поселения, не ощущаем. В очередной раз видим документ, созданный для галочки, его исполнение очень сомнительно. К примеру: министерство промышленности, энергетики и торговли Красноярского края в период с 2017 по 2025

годы должно принять меры по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории Красноярского края. Однако никаких мероприятий на нашей территории не проводится. Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края в период 2017–2018 годы должно было подготовить предложения по совершенствованию механизма реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на охоту и рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, и в этом направлении все очень печально.

Нежелание понимания проблем народов Севера в конечном итоге превратилось в открытое вмешательство в развитие и устойчивый традиционный уклад жизни коренных народов. Ярким примером такого отношения являются уголовные дела, возбужденные в отношении охотников и общин. Не в пользу прав коренных малочисленных народов трактуются законы. Особенно несовершенными законами являются: федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Земельный кодекс». Законы, касающиеся жизненно важных вопросов коренных малочисленных народов, трактуются неоднозначно. Вместо совершенствования механизма реализации прав коренных малочисленных народов Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края устранилось от решения проблемы выработки порядка по постановке отметки в охотничий билет представителей коренных малочисленных народов о праве на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Правовая неграмотность коренного населения загнала их в полную нищету. Нет работы, право на добычу 8 голов, часть из которых можно реализовать и купить хлеб и сахар, имеет не каждый, множество структур (охотинспекция, Ростгвардия, рыбинспекция) контролирует право на охоту и рыболовство, все это заставляет многих оставаться дома, чтобы не заработать штрафы. Необходимо правовым структурам совместно с министерством разработать порядок предоставления отметки в охотничий билет. Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края разработать и размножить среди населения памятку по правам граждан на традиционные виды деятельности.

Мы предлагаем руководству Агентства в виде исключения для хатангских оленеводов включать затраты к фиксированной ставке субсидирования на одну голову домашнего оленя или повысить ставку субсидирования до 10 000 рублей.

Начать планомерную племенную работу и сертифицировать часть территории, где выпасаются олени СП Хатанга.

Если оставить на прежнем уровне виды поддержки, домашнее оленеводство исчезнет в СП Хатанга и придется восстанавливать домашнее оленеводство уже с более большими затратами для государства, потому что дикий северный олень не вечен, как показывает опыт Скандинавских стран.

2021 год выдался на редкость коварным, постоянные пурги, холод создали идеальные условия для хищников в виде волков, несмотря на усилия оленеводов нанесли серьезный урон нашему хозяйству.

Из-за недостаточной финансово-материальной помощи со стороны руководства Красноярского края, Таймырского района оленеводы нашего оленеводческого кооператива постепенно продают своих оленей или передают по родственным связям своих домашних оленей в соседний улус в Республику Саха (Якутия). А

многие вовсе идут на заработки оленеводом со своими питомцами.

Это обусловлено несколькими факторами:

У оленеводов нет возможности постоянно находиться в тундре из-за отсутствия стабильной продуктовой и материально технической базы, что сильно сказывается на сохранности поголовья.

Из-за отсутствия стабильного дохода и привлекательности профессии «олeneвод» молодежь не имеет желания заниматься оленеводством.

Менее затратными и экономически выгодными являются промысловая охота и рыбалка. Для содержания семей оленеводам приходится оставлять стада и заниматься промыслом, поиском бивней мамонтов.

Сочетание домашнего оленеводства с промыслом дикого северного оленя – сложная проблема. Продуктивность популяций диких оленей выше, они используют пастбища более рационально, меньше страдают от инфекционных и паразитарных заболеваний, а также от гнуса. С точки зрения экономики отстрел диких оленей дает оленину с меньшими затратами средств, чем содержание домашнего оленеводства. Поэтому промысел диких оленей составляет конкуренцию для оленеводства и может подавить его экономически. Однако с социальных позиций нужно отметить, что домашним оленеводством занимаются только коренные народы Севера.

Действительно, очень тревожная ситуация складывается в СП Хатанга, Таймырского муниципального района, где в течение последних лет наблюдается устойчивая тенденция сокращения численности домашнего оленеводства в северных поселках. Уполномоченный раз за разом вынужден напоминать о том, что оленеводство является основным фактором сохранения коренных малочисленных народов, их языка, опыта предков и самобытной культуры. К большому сожалению, оленеводы Хатанги в условиях отсутствия экономической поддержки со стороны района и края вынуждены распродавать оленей либо переходить со своими оленями в соседнюю

Якутию, где уровень региональной государственной поддержки домашнего оленеводства соответствует ожиданиям людей.

Уполномоченный предлагает разработать целевую программу по сохранению и дальнейшему увеличению поголовья домашнего оленеводства в СП Хатанга с предоставлением соответствующих мер государственной поддержки.

В целях повышения экономического потенциала коренных малочисленных народов Арктической зоны РФ Правительство РФ приняло и утвердило программу государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в Арктической зоне РФ, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 15 апреля 2021 № 978-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 17, ст. 3007). Распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2021 № 3844-р утвержден план мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в Арктической зоне РФ (далее – план).

Анализ плана показывает, что Красноярский край мало задействован в реализации программы. Из 40 пунктов плана 25 касается конкретных регионов (субъектов Федерации), к сожалению, Красноярский край не задействован в программе. Между тем Красноярский край является одним из регионов, за счет которого пополняется федеральный бюджет. Дополнительные финансовые ресурсы из федерального бюджета – поддержка традиционной экономической деятельности, которая позволит повысить качество жизни коренных малочисленных народов, станет стимулом для развития традиционных промыслов, сохранения языков, самобытности и культуры малочисленных народов Красноярского края.

Правительство края, в целом региональные власти должны осмыслить степень ответственности перед жителями северных территорий и приложить усилия для повышения качества жизни северян путем участия в реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Предлагаю ознакомиться еще с одним обращением оленевода В. В. Н., в котором он излагает проблемы, сдерживающие развитие домашнего оленеводства:

Осенью 2020 года на территории Таймыра установилась аномально теплая погода, в тундре выпал мокрый снег, который впоследствии растаял. В декабре 2020 года оттепель резко сменилась наступившими сильными морозами, достигавшими на Таймыре до –50 градусов и более. По этой причине на территории всей тундры образовался гололед. Ранее оттаявший снег превратился в плотный слежавшийся ледовый наст, покрытый сверху выпавшим свежим снегом. В связи с гололедом домашние олени с трудом добывали себе корм, молодые олени прошлого года отела и вовсе не могли своими копытами пробить ледяной наст. В результате хронического недоедания в оленеводческих хозяйствах КФХ «В. В. Н.» и ОСПК «Яра-Танама» в 2021 году произошел падеж поголовья домашнего северного оленя, общее число падежа оленей составило 3905 голов. Основной причиной падежа домашних оленей является нехватка естественного корма, вызванная нехарактерными для Таймыра погодными условиями. Указанное количество потерь является значительным для оленеводческих хозяйств.

На наши обращения власти Таймырского района не отреагировали, никакой реальной помощи в этой сложной, по сути чрезвычайной ситуации, оказано не было. Ответ один: мы выплачиваем вам субсидии и из этих финансовых средств, будьте добры, приобретайте комбикорм и другие минерально-солевые добавки.

Убедительно, прошу вас еще раз заострить внимание региональных и районных властей на мерах поддержки домашнего оленеводства в чрезвычайных условиях, вызванных погодными факторами, поскольку климат меняется, и такие ситуации могут повториться.

Уполномоченный информировал о тяжелой обстановке, вызванной гололедом, власти Таймыра и Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, но действенных мер с их стороны не последовало.

В ответах Администрации Таймырского муниципального района и Агентства по развитию северных территории и поддержки коренных малочисленных народов просто приводится выдержка из Постановления Правительства Красноярского края от 30.03.2015 № 120-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии на компенсацию части затрат на содержание или на наращивание поголовья северных оленей...» с констатацией о том, что данные субсидии предоставляются в том числе и для приобретения кормов, минерально-белковых, ветеринарных добавок.

Хотя оленеводы и Уполномоченный в обращении просили и предлагали оказать экстренную помощь, поскольку сложились форс-мажорные обстоятельства, вызванные аномальными погодными условиями.

В результате непроизводственные потери поголовья оленей в 2021 году составили 26 686 голов, в том числе падеж и потери – 19 653 голов, травеж хищниками – 7052 головы.

В аналогичной ситуации власти соседнего Ямало-Ненецкого автономного округа отнеслись к проблеме оленеводов со всей серьезностью, был объявлен режим на отдельных территориях (пастбищных участках) повышенной готовности и оказана вся необходимая для оленеводов поддержка.

Вынужден признать, что руководство Таймырского района абсолютно не желает вникать в проблемные вопросы оленеводства Таймыра, а тем более оказывать поддержку в трудных условиях. Подход чиновников администрации района к вопросам оленеводства, да и ко всему блоку традиционной хозяйственной деятельности КМНС исключительно бюрократический, без желания вникнуть и понять суть проблемы, а тем более проявить инициативу, выехать к оленеводам, своими глазами посмотреть, увидеть их жизнь и условия. Ведь чтобы понять людей, необходимо посмотреть, как и в каких условиях, они живут и работают, а из служебных кабинетов Красноярска и Дудинки этого никак не увидеть и не понять.

Безусловно, те меры поддержки, что были разработаны и приняты в Красноярском крае, востребованы коренным населением Таймыра. Однако время идет, и их необходимо корректировать с учетом реального положения дел и их практического применения, а некоторые добавлять, либо предусмотреть механизмы поддержки в чрезвычайных условиях, вызванных неблагоприятными погодными условиями или другими факторами.

Не секрет, что уровень благосостояния коренных жителей Таймыра, занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, не высокий. Основным видом финансовой поддержки являются субсидии, выплачиваемые в виде финансовой поддержки домашнего оленеводства. Субсидии, как правило, выплачиваются оленеводам весной, в период празднования Дня оленевода. Практически все полученные деньги оленеводы тут же тратят на закупку продуктов питания первой необходимости, закупку одежды для детей, запчастей для снегоходов и т. д. На закупку комбикормов и других минеральных добавок просто не остается денежных средств, люди в первую очередь думают о себе, о том, как прокормить, одеть, обуть, обучить своих детей.

Хозяйственная деятельность в неблагоприятных климатических условиях Крайнего Севера, с учетом труднодоступности мест кочеваний, без государственной поддержки, к сожалению, на Таймыре, в нынешних условиях, не может быть рентабельной. Хотя при принятии грамотных управленческих решений с применением современных технологических процессов переработки продукции северного домашнего оленеводства эта сфера экономической деятельности вполне может быть рентабельной и конкурентоспособной. Успешные примеры мы можем наблюдать в Ямало-Ненецком, Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах. На сегодняшний день продукция оленеводства крайне востребована как внутри страны, так и за рубежом.

Финансовая поддержка, оказываемая сельхозпредприятиям на возмещение части затрат за реализацию мяса домашнего северного оленя, длительное время не индексировалась. Размер возмещения за 1 килограмм реализованной мясной продукции составляет 35 рублей, за 1 килограмм рыбной продукции 20 рублей. Тем временем стоимость горюче-смазочных материалов и запасных частей для снегоходной техники за это время значительно увеличилась. По состоянию на начало января 2022 года стоимость дизельного топлива на территории Таймыра увеличилась до 71 рубля за один литр. Для вывоза сельскохозяйственной продукции из мест кочеваний хозяйствам приходится заключать договоры для оказания услуг по транспортной доставке с индивидуальными предпринимателями или фирмами, имеющими в собственности грузовые транспортные средства высокой проходимости. Топливом, используемым данными машинами,

является солярка. Расходы на транспортную доставку с каждым годом увеличиваются в разы, а размеры компенсации в виде возмещения части затрат в течение долгого времени не индексируются.

Настало время принять и реализовать действенные меры по развитию домашнего оленеводства. Для этого необходимо изучить лучшие практики оленеводческих регионов РФ и с учетом особенностей наших северных территорий принять реальную программу по развитию домашнего северного оленеводства.

В целях сохранения и развития домашнего оленеводства как этнообразующей отрасли коренных малочисленных народов Севера края необходимо:

разработать отдельную межотраслевую программу по развитию северного домашнего оленеводства, при этом предусмотреть следующие меры:

- обеспечить адресную поддержку гражданам, занимающимся разведением домашнего оленеводства;

- повысить престиж профессии «олeneвод» (в том числе путем предоставления жилья, специализированной техники, субсидий на выплату заработной платы), разработать новые направления профессиональной подготовки, обеспечивающие внедрение инновационных технологий ведения отрасли;

- создать стабильную систему ведения производственно-хозяйственной деятельности оленеводческих хозяйств, в том числе по сбыту продукции на внутреннем и внешних рынках, зооветеринарному сопровождению;

- решить вопрос закрепления земель (пастбищ) за оленеводческими хозяйствами, а также обеспечить ресурсную (геоботаническую) оценку и исследование этих земель;

- разработать и реализовать мероприятия, направленные на борьбу с хищниками;

- создать убойные, перерабатывающие комплексы (предприятия) и логистические центры;

- создать современные производственно-бытовые комплексы (промежуточные базы, фактории) на путях кочевий – каласания;

- разработать законодательство и меры государственной поддержки, направленные на легитимацию оленеводов-частников с учетом специфики ведения домашнего оленеводства (тундровое, лесотундровое и таежное);

– провести исследования в области использования продукции оленеводства для создания здоровьесберегающих, лекарственных, косметических средств, биологически активных добавок, пищевых продуктов общего и лечебно-профилактического назначения и специальной ориентации.

2.2. Проблемы использования ресурсов дикого северного оленя в целях экономического развития и обеспечения экономических прав коренных малочисленных народов

В аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей поселка Ессей Эвенкийского муниципального района по проблеме рационального использования ресурсов дикого северного оленя и ущемления прав ессейских якутов (82 подписи).

Распределение разрешений на добычу северного оленя на общедоступных охотничьих угодьях, без учета приоритетного права коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность, считаем ущемлением прав жителей трех северных поселков: Ессей, Чиринда и Эконда. Жители поселков, где основная масса трудоспособного населения (80 %) безработные, из года в год терпят несправедливое отношение к себе. Охотники, общины и индивидуальные предприниматели из числа коренных малочисленных народов Эвенкии, основным видом деятельности которых является охотничий промысел, не имеют закрепленных за ними охотничьих угодий в местах традиционного проживания, не могут выкупить разрешения на добычу ДСО, тем самым остаются без средств к существованию.

Гражданин О. С. А., житель Эвенкии, пишет:

Администрация Эвенкийского муниципального района в течение нескольких лет отказывает представителям этнической группы ессейских якутов в праве на добычу рыбы для личных нужд. Заявления либо не

принимаются, либо отказывают в распределении квот на рыбу, мотивируя тем, что они не относятся к коренным малочисленным народам. Этническая группа Ессейские якуты (менее 1000 человек) исторически проживает в районе озера Ессей на севере Эвенкии (в 2018 году отметили 390-летие).

Заключение Уполномоченного по данному вопросу следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ (в ред. от 13.07.2020) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» считаю, что нарушены права лиц, относящихся к этнической общности Ессейские якуты в части предоставления права на осуществление рыболовства и охоты.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ нормы настоящего федерального закона могут распространяться **на лиц, не относящихся к малочисленным народам**, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 (ред. от 22.04.2021) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» **указано:**

«п. 3 ст. 3 В случаях, предусмотренных настоящим Законом, его действие распространяется на лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущих такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни (в том числе Ессейские якуты, старожильческое население и т. д.)».

Таким образом, полагаю, что в соответствии с указанным Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 (ред. от 22.04.2021) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» **этническая общность Ессейских якутов, старожильческое население вправе реализовать право на традиционное**

природопользование и традиционный образ жизни, как и коренные малочисленные народы Севера.

Еще Екатерина II говорила: «Если государственный человек заблуждается, если он рассуждает плохо, принимает ошибочные меры, то целый народ испытывает пагубные последствия этого».

Среда обитания коренных малочисленных народов сокращается и за счет расширения особо охраняемых природных территорий. Об этом следующее обращение гражданина В. Т. Д. из п. Хантайское Озеро:

С 1979 года я веду традиционный рыбный промысел на промысловой точке Куторамакан, расположенной в 70 км от поселка в восточной стороне. В августе 2020 года на точке находились моя племянница В. Г. Х. со своим сожителем П. А. Я сам находился в поселке. Со слов Г. я узнал, что в начале августа 2020 года на точку прилетел вертолет оранжевого цвета типа «еврокоптер» с неизвестными лицами, которые представились вроде как работниками заповедника «Путоранский», они провели обыск на точке, заходили во все временные помещения в том числе и в жилые, забрали с собой вяленую рыбу «юколу», свежую рыбу, мои рыболовные сети (2 сети ячеей 40 мм, из капроновой нити, длина сетей по 37 метров, высота сетей 6 метров и 3 сети ячеей 45 мм, из лески «жилка», длина сетей 60 метров, высота сетей 6 метров). При этом они вроде как составили протокол, но не дали ознакомиться с ним и не оставили копию протокола. Свои действия они мотивировали тем, что якобы наша промысловая точка расположена на территории заповедника. Пригрозили, что будет штраф в сумме 150 тысяч рублей. После этого они улетели. Сколько рыбы они забрали, я не могу точно сказать, примерно 100 кг. Рыбу я сдавал в ОАО «Хантайское». В основном там были щука, хариус и голец. Сразу обратиться с заявлением я не мог, так как у нас в поселке нет постоянного участкового инспектора полиции, потом в сентябре я заболел и долгое время лечился в больнице в г. Дудин-

ке. По настоящее время из заповедника или суда никаких постановлений о штрафах не поступало. Полагаю, что люди, находившиеся в вертолете, просто напросто превысили свои полномочия и незаконно изъяли у нас орудия лова и выловленную с таким трудом продукцию. Сейчас я остался без рыболовных снастей, а они стоят значительных денег, я нигде не работаю, получаю небольшую пенсию.

Позже со слов знакомых из Норильска я узнал, что мои сети и рыбу изъял Тибейкин Артем, начальник оперативной группы по борьбе с браконьерством заповедника «Путоранский». Мы рыбачим для себя, чтобы прокормить свои семьи, наша точка не расположена в границах заповедника.

Прошу вас помочь разобраться в этом деле, вернуть мои сети и оградить нас от незаконных действий сотрудников заповедника.

На данной территории более чем 50 лет жили и вели традиционный промысел предки автора письма, неистощительно используя объекты животного мира.

Между тем п. 4 ст. 24 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» прямо предписывает, что на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

По запросу Уполномоченного прокуратурой Таймырского района была проведена проверка, по результатам которой в действиях должностных лиц ФГБУ «Заповедники Таймыра», осуществлявших рейдовое мероприятие, были выявлены нарушения требований ст. 4.1.1, ч.1, 5, 7 ст. 27.10 КоАП РФ в связи с чем 28.06.2021 руководителю ФГБУ «Заповедники Таймыра» было внесено представление об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения представления заместитель директора по охране Конеев Н. А был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Справедливость вроде бы восстановлена, но сети так и не возвращены.

С наболевшим вопросом и возмущением к Уполномоченному обратился гр. Т. А. А. из числа коренных малочисленных народов, проживающий в поселке Бор Туруханского района:

Обращаюсь к Вам за помощью, очень возмущает отношение Росгвардии к коренному населению. Дело в том, что 07.10.2021 я со своим напарником (у которого имелись при себе квоты на вылов определенных пород рыб) рыбачили в районе о. Сумароковский, к нам подъехали борская полиция и Росгвардия, они, не особо вникая, что мы осуществляем промысел в соответствии с документацией (наличие квот, справка от администрации о том, что мы ведем традиционный образ жизни, наличие справок от иждивенцев), выписывают протокол. В протоколе не указали, что есть дети и что я пенсионер. Я так понимаю, что нас воспринимают, как рыбаков-любителей. Единственное несерьезное нарушение – это номер бирки на сеть, я через администрацию подал заявку на бирки еще в ноябре, но до сих пор не могу их получить. Буду писать повторно заявление. Для чего я вожу с собой эту бухгалтерию, если на нее не обращают внимание?

Еще хочу сообщить о том, что мой племянник К.Д.Г. боится писать Вам письмо, так и сказал: «Я опасюсь, что будет хуже к нам отношение на следующий сезон».

Сообщите, что мне делать, сидеть на берегу и смотреть на Енисей?

Рыболовство играет важную роль в северных территориях. Оно является основой жизни и деятельности не только для коренных малочисленных народов Севера, но и для всего северного населения, где практически каждый, от мала до велика, является рыбаком и охотником. Для жителей побережья рек и озер рыба является важным продуктом, насущной жизненной необходимостью, основой их существования.

На северных территориях муниципальных районов сложилась тревожная обстановка в области добычи водно-биологических ресурсов.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона РФ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данный порядок определен приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 01.09.2020 № 522, в соответствии с которым традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

Граждане осуществляли рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни, без предоставления рыбопромыслового участка и без разрешений, т. е. на законных основаниях, согласно статье 25 Федерального закона РФ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Иных источников обеспечения своей жизни эти люди не имеют, живут на берегу реки, вдали от населенных пунктов, ведут образ жизни своих предков, никому не мешают, и за это их нужно наказывать?

Уполномоченный рекомендует правоохранительным органам (органы Прокуратуры РФ, сотрудники Следственного комитета РФ, органы внутренних дел РФ) анализировать правоприменительную практику привлечения к административной и уголовной ответственности представителей КМНС в целях совершенствования законодательства в сфере охоты и рыболовства как неперемennого условия сохранения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности и уникальности культуры коренных малочисленных народов Севера.

Безусловно, при этом необходимо выявлять факты откровенного браконьерства, кем бы они ни совершались, и строго привлекать таких лиц к установленной законом ответственности.

Также в этом разделе хочется упомянуть об обращении территориального отдела Администрации города Дудинки в п. Хантайское Озеро по вопросу формирования двух рыбопромысловых

участков в бассейне озера Хантайское в районе о. Малое Хантайское и р. Хантайка (далее – Участки), для ведения рыбопромыслового промысла АО «Хантайское».

21.04.2020 года запрос о формировании указанных Участков отделом природных ресурсов Таймырского Долгано-Ненецкого района (далее – Отдел), был направлен в Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Министерство).

Необходимость в формировании новых Участков была обусловлена прежде всего экономическими соображениями, поскольку имеющийся участок расположен на удалении свыше 80 км от поселка Хантайское Озеро, в районе Хантайского водохранилища, хозяйство несет значительные издержки на закупку ГСМ для водно-моторной техники, для доставки рыбаков и выловленной продукции. Кроме того, в последние годы в указанном районе наблюдается сокращение ценных рыбопромысловых сиговых пород рыбы, значительно увеличилось количество хищной рыбы.

09.10.2020 года Отдел, не дождавшись ответа из Министерства, направил письменный запрос по данному вопросу, но ответа из Министерства так и не поступило.

12.01.2021 года начальник территориального отдела был вынужден обратиться в аппарат Уполномоченного по правам человека с просьбой, запросить из министерства информацию о ходе работ по формированию рыбопромысловых участков.

23.04.2021 года на запрос Уполномоченного из министерства поступил ответ, в котором объясняются причины задержки работ по формированию участков, а именно:

«В связи с кадровыми перестановками Министерством проводится работа по обновлению состава комиссии по определению границ рыбопромысловых участков. После утверждения нового состава комиссии вопрос о формировании рыбопромысловых участков в бассейне озера Хантайское будет рассмотрен на ее заседании, о чем Вам будет сообщено дополнительно».

15.12.2021 года в адрес министерства был направлен повторный запрос о ходе проведенных работ.

20.01.2022 года из министерства поступил ответ, в котором снова приводятся причины, препятствующие завершению работы, а именно:

«В связи с обновлением депутатского корпуса Министерство вынуждено провести работу по внесению изменений в состав комиссии по определению границ рыбопромысловых участков. В настоящее время все кандидатуры согласованы и проводится процедура утверждения обновленного состава комиссии. Предварительно заседание комиссии намечено на февраль текущего года».

Уполномоченный так подробно описывает эту ситуацию, чтобы читающим был понятен принцип работы органов власти на этом, казалось бы, обыденном примере каждодневного рабочего процесса. Должностные лица министерства в течение почти двух лет, до настоящего времени, не могут завершить работу по формированию рыбопромысловых участков, все время ссылаясь на формальные и не объективные причины.

Данный факт свидетельствует о халатном, если не сказать преступно халатном отношении должностных лиц к исполнению своих прямых функциональных обязанностей. От бездействия чиновников зависит хозяйственная деятельность целого хозяйства, от нормальной работы которого в свою очередь зависит жизнедеятельность всего поселка Хантайское Озеро. Для рассмотрения обращений в каждом органе государственной власти должны быть разработаны административные регламенты, в которых прописываются порядок и сроки рассмотрения поступающих обращений. Нисколько не сомневаюсь в том, что подобный механизм контроля и взаимодействия имеется в Министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края, но, видимо, отсутствует должный контроль со стороны руководства и ответственных должностных лиц.

Основным приоритетом в деятельности всех органов публичной власти должен быть единый принцип – работать во благо граждан страны, решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края обратить внимание на необоснованную волокиту

Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в процедуре утверждения состава комиссии по определению границ рыбопромысловых участков.

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение от местной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера сельского поселения Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» по вопросу отказов службы охотинспекции, в части проставления в охотничьих билетах лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, отметок «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объёме добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления».

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности регламентируется частью 1 ст.19 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Постановлением Правительства Красноярского края от 25 сентября 2008 года № 103-п «Об установлении лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд» на территории Красноярского края определены количественные лимиты добычи охотничьих ресурсов, для удовлетворения личных нужд.

Позиция Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края по данному вопросу сводится к тому, что такие отметки проставляются лишь тем лицам из числа

КМНС, для которых охота является основой существования. Кроме того, действующим законодательством не предусмотрено полномочие органа исполнительной власти субъекта по определению оснований для постановки такой отметки. Положениями приказа от 20.01.2021 года №13 Министерства природы РФ не регламентирован порядок постановки таковых отметок, предусматривающий предоставление лицами документов, подтверждающих осуществление ими традиционной хозяйственной деятельности, а также их принадлежность к коренным малочисленным народам Российской Федерации, что является основной проблемой при разрешении споров, связанных с осуществлением традиционной охоты указанными лицами. Так же Министерство, полагает, что отметка «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» не может быть проставлена в охотничьем билете только лишь на основании того, что лицо относится к коренным малочисленным народам Севера. Необходимым условием является также, что лицо, относящееся к КМНС, ведет самобытный образ жизни (традиционную хозяйственную деятельность) согласно Перечню мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации и Перечню видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденных Распоряжением Правительства РФ.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2021 года № 32-П по делу о проверке Конституционности части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Данилова А. Ф., было признано его право на осуществление охоты в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, без обязательной привязки к месту жительства и ведения традиционного образа жизни КМНС.

В течение 2021 года, Уполномоченный вел интенсивную переписку по этому вопросу с органами федеральной и региональной власти, курирующими вопросы охотничьей деятельности.

В соответствии с письмом от 22.12.2021 директора департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Филатова А. А., в целях реализации решения Конституционного суда по жалобе Данилова А. Ф., в Правительство Российской Федерации направлен согласованный с ФАДН РФ проект федерального закона, вносящий изменения в действующее законодательство.

Кроме того, решением Илимпейского районного суда Красноярского края по делу № а-33/2019 (88RS0№-26) от 22 февраля 2019 года по административному исковому заявлению Хукочар И. Е, оспаривавшего решение Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, отказавшего в проставлении отметки в охотничьем билете истца, признано незаконным. Суд обязал Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, проставить истцу соответствующую отметку о праве на традиционную охоту в объеме, необходимом для удовлетворения личного потребления, в течении пяти дней со дня вступления решения суда в законную силу.

Уполномоченный выражает сдержанную надежду на то, что право коренных малочисленных народов на традиционную охоту в целях личного потребления с учётом решения Конституционного суда Российской Федерации, будет полноценно закреплено на федеральном уровне, с целью пресечения произвольного толкования норм закона региональными чиновниками на местах.

Параллельно с этим, до принятия изменений в федеральном законодательстве, Уполномоченным продолжится работа по оказанию консультативной и юридической помощи лицам из числа КМНС которым Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края необоснованно отказывает в проставлении отметок в охотничьих билетах.

2.3. По вопросу понятия «удовлетворение личных потребностей (нужд)»

Реализация экономических прав препятствует разной трактовке действующих нормативно-правовых актов как федеральных, так и региональных. Так, по мнению некоторых чиновников, термин «охота и рыболовство в целях удовлетворения личных нужд (личных потребностей)» воспринимаются ими исключительно как удовлетворение сиюминутного голода. **Между тем это целый комплекс потребностей, включающий в себя и физиологические, духовные и нравственные потребности для обеспечения жизнедеятельности.**

Удовлетворение личных потребностей (нужд) регламентируются «Общероссийским классификатором занятий ОК 010-2014» в соответствии с Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст (Приложение 1).

В подгруппе 63 Классификатора перечисляются квалифицированные работники сельскохозяйственного производства, а также работники охотничьего хозяйства и рыболовства, производящие продукцию для личного потребления. И здесь же сказано, что квалифицированные работники, производящие продукцию для личного потребления среди прочего охотятся на диких животных, ловят рыбу для обеспечения пищей, жильем и минимальным денежным доходом себя и членов своей семьи. Для реализации этих целей работники выполняют обязанности – охотятся на диких животных и птиц с целью получения мяса, меха и др. продуктов; ловят рыбу и осуществляют сбор других видов водной флоры и фауны; изготавливают простые орудия труда, а также осуществляют продажу полученных сельскохозяйственных продуктов на рынках или сдачу в заготовительные организации.

Таким образом, продажа продукции охоты и рыболовства для удовлетворения личных потребностей (нужд) не только возможна, но и абсолютно законна.

Классификатор занятий разделяет квалифицированных работников, осуществляющих сельскохозяйственное производство, охоту и рыболовство для личного потребления, и деятельность квалифицированных работников, выполняющих те же занятия – сельскохозяйственное производство, охоту и рыболовство, но имеющих рыночную ориентацию. То есть члены общины, ведущие указанные

виды хозяйственной деятельности, могут производить и продавать продукцию для личного потребления, и в этом случае их доходы не облагаются налогами в соответствии с пунктом 16 статьи 217 Налогового Кодекса РФ «доходы (за исключением оплаты труда наемных работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла». Также они имеют право продавать продукцию как наемные квалифицированные работники, если это входит в их обязанности, в заготовительные пункты, оптовым покупателям, сбытовым организациям как товарные производители, коими являются их работодатели – то есть общины.

Кого-то может ввести в заблуждение термин «квалифицированные работники». Обычно его используют в привязке к профессии. Классификатор в преамбуле дает следующее разъяснение: «...в отличие от профессий, под занятием понимают любой вид деятельности, в том числе не требующий специальной подготовки, приносящий заработок или доход». И далее, «при классификации занятий учитывают, что определенный уровень квалификации может быть достигнут не только профессиональным образованием или специальной подготовкой, но достаточно часто его достигают опытом практической работы».

И последнее дополнение по этой части: Общероссийский классификатор занятий соответствует Международной стандартной классификации занятий. Многие нормативные и законодательные акты построены на ее основе.

Уполномоченный отмечает стремление некоторых чиновников создавать преграды на пути экономического развития коренных народов. В первую очередь методом бюрократических проволочек. Промысловики вынуждены регулярно выезжать в город Дудинка из-за бумажной волокиты.

К примеру, правила рыболовства по Западно-Сибирскому рыбохозяйственному бассейну требуют представлять в территориальные органы Росрыболовства сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов по районам добычи (вылова) и/или рыбопромысловым участкам не позднее 18-го и 3-го числа каждого месяца по состоянию на 15-е и последнее число месяца, т. е. каждые две

недели. Тут дилемма: либо рыбу ловить, либо бумагами заниматься в районном центре.

Видный государственный деятель XIX века М.М. Сперанский в Уставе об управлении инородцами от 1822 года ввел такую норму § 254: «Напротив того, за долговременную задержку кочующих или вызов оных из большого отдаления подвергать чиновников взысканию». Кроме того, согласно Правилам рыболовства, рыбаки должны вести отдельный учет добычи (вылова) и приема по видам водных биоресурсов с учетом весового (размерного) соотношения видов в улове. Т. е. у каждого рыбака должны быть весы, рулетка, еще и свет, что в тундровых или таежных условиях обеспечить проблематично.

2.4. Проблемы взаимоотношений коренных малочисленных народов (эвенков) с компаниями, занимающимися промышленной заготовкой древесины

Определением Верховного Суда Российской Федерации № 302-ЭС20-23083 от 04.02.2021 АО «Краслесинвест» отказано в рассмотрении кассационной жалобы на постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 31.07.2020 и постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 13.10.2020 по делу № А33-16033/2015 Арбитражного суда Красноярского края.

Таким образом, поставлена точка в судебном споре, длившемся более 5 лет, между семейной (родовой) общиной коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) и АО «Краслесинвест» о привлечении АО «Краслесинвест» к гражданской ответственности в связи с вырубкой на территории общины тайги на площади 1821 га в период с 2013 по 2014 год в соответствии со ст. 69 Конституции РФ, ст. 15 и ст. 1064 Гражданского кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ст.11.1 Закона Красноярского края от 1.07.2003 № 7-1245 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края».

В ходе судебного процесса выявились ужасающие многочисленные факты нарушения природоохранного законодательства со стороны АО «Краслесинвест»:

- оставление большого объема порубочных остатков и деловой древесины, производственного мусора и сваленного, брошенного леса на делянах и вдоль лесовозных дорог без надлежащей очистки лесосек, оставлением их захламленными;
- масштабная вырубка кедровых пород;
- отсутствие оформления в надзорных органах возведенных переправ через водные объекты и использование их без соответствующих разрешений;
- засыпанные водные объекты (речки и ручьи), через которые проложены лесовозные круглогодичные дороги;
- отсутствие отводов лесных земельных участков под создание 14 карьеров для добычи и использования общераспространенных полезных ископаемых (грунта) для отсыпки лесовозных дорог;
- эксплуатация большого количества транспортных средств и спецтехники без государственных регистрационных знаков, а также работа сотрудников на спецтехнике без соответствующей аттестации и удостоверений.

Данные факты в настоящее время рассматриваются надзорными органами в административном порядке.

Особую тревогу вызывает факт отсутствия приемки пройденных рубкой лесосек (делян) и сверки фактических объемов и площадей лесозаготовки с данными лесных деклараций и отчетов об использовании лесов со стороны КГБУ «Байкитское лесничество», а также факт отсутствия контроля за осуществлением хозяйственной деятельности АО «Краслесинвест» и ее подрядных организаций на протяжении более 10 лет со стороны Министерства лесного хозяйства Красноярского края и других надзорных органов.

В июле 2021 семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) после отказа со стороны АО «Краслесинвест» в досудебном порядке выполнить требования о гражданской ответственности подала новый иск в отношении АО «Краслесинвест» о взыскании убытков, причиненных общине вырубкой леса на территории общины на общей площади 4564 га в период с 2015 по 2020 годы.

Необходимо отметить, что АО «Краслесинвест» осуществляет хозяйственную деятельность на территории традиционной хозяйственной деятельности, закрепленной за семейной (родовой) общиной коренных малочисленных народов Севера «Кунноир»

(Взывающий) на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира, охотхозяйственных соглашений и договоров аренды лесных участков, в границах которой решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 19.03.2021 № 4-1886-25 образована особо охраняемая территория традиционного природопользования местного значения.

На основании Приказа департамента природных ресурсов и лесного комплекса администрации Красноярского края от 10.01.2008 №1-о с АО «Краслесинвест» заключен договор аренды лесных участков № 1 от 07.04.2008 для реализации инвестиционного проекта по освоению лесов, без проведения аукциона и без проведения общественных слушаний на основании постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

Обращаю внимание, что вышеуказанное постановление и аналогичное постановление Правительства РФ от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» не налагают на лесозаготовительные компании обязательств:

- по лесовосстановлению;
- по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов;
- по охране объектов животного мира;
- определять условия работы в местах традиционной хозяйственной деятельности с учетом специфики, связанной с традиционным природопользованием коренных малочисленных народов;
- согласования с общинами коренных малочисленных народов условий выполнения лесозаготовительных работ на арендованных общинами (закрепленных за общинами) территориях традиционной хозяйственной деятельности;
- предусматривать компенсационные выплаты общинам коренных малочисленных народов в случае нанесения убытков их исконной среде обитания;
- предусматривать расходы на научные исследования последствий промышленной заготовки древесины (вырубки леса) в зоне вечной мерзлоты.

В целях обеспечения деятельности лесозаготовительных компаний, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов по освоению лесов в Эвенкии, без аукционов получили или находятся в стадии получения в аренду лесных участков, расположенных на закрепленных за общинами территориях традиционной хозяйственной деятельности, следующие компании: АО «Краслесинвест», ООО «Сиблеспроект» (в стадии банкротства); ООО «Кодинское»; ООО «БТБ-ТРЕЙД»; ООО «Секрет успеха»; Группа «Илим»; ООО «Компания ИлимЛес»; ООО «РесурсЛесТранс»; ООО «Приангарский ЛПХ», ООО «Красноярский Центр Строительства», ООО «Атлант», ООО «Эколес».

В связи с этим имеется высокая вероятность наступления негативных экологических последствий для региона вследствие развития тенденции безаукционной передачи огромных массивов леса под промышленные лесозаготовки, сокращающие ареалы охотугодий и территорий традиционного природопользования, фактически и юридически сокращающие объем прав других лесопользователей.

Вся территория тайги на юге Эвенкии на общей площади свыше 50 миллионов га в ближайшие годы будет уничтожена промышленной лесозаготовкой.

С вышеуказанной негативной практикой осуществления хозяйственной деятельности АО «Краслесинвест» общественность коренных малочисленных народов Севера Эвенкии ознакомила международные и российские правозащитные и экологические организации, в том числе участников Международного арктического научного комитета (International Arctic Science Committee – IASC) в апреле 2017 в г. Праге (Республика Чехия), в июне 2018 в г. Давосе (Швейцария), в мае 2019 в г. Архангельске (Россия).

Представители коренных малочисленных народов Севера приняли участие в митингах 01.08.2020 и в 22.08.2020 в г. Красноярске, где рассказали общественности края, как варварски работает АО «Краслесинвест» на территории Эвенкии, продемонстрировав плакаты с фотографиями.

В сентябре 2019-го участники III Съезда коренных малочисленных народов Севера Красноярского края подписали и направили коллективное обращение в адрес Генерального секретаря Центрального комитета Коммунистической партии Китая, Председателя Китайской Народной Республики товарища Си Цзиньпи-

на, Президента Российской Федерации В.В. Путина, Генерального секретаря ООН Антониу Гутерреша, Председателя Постоянного Форума коренных народов ООН Анне Нуоргам с заявлением объявить мораторий на закупки китайскими компаниями древесины, заготовленной на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, подчеркнув, что данная практика торговых отношений также является нарушением требований The Forest Stewardship Council® (FSC) (Лесной попечительский совет).

Компании-лесопользователи (лесозаготовители) продолжают игнорировать нормы Международного стандарта социальной ответственности организаций (компаний) ISO 26000:2010, принятого Российской Федерацией и вступившего в силу 15 марта 2013 года. Подробно об этом можно ознакомиться в докладе за 2021 год.

2.5 О положительной практике Эвенкийского муниципального района по образованию территорий традиционного природопользования местного значения

На территории Эвенкийского муниципального района в 2021 году образованы 6 (шесть) территорий традиционного природопользования (далее – ТТП) местного значения, а именно ТТП семейной общины коренных малочисленных народов Севера «Аява» (Любимая), ТТП семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Катанга» (Твердый), ТТП семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий), ТТП семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Мадра» (Чуткая), ТТП семейной (родовой) общины коренных малочисленных Севера «Таимба» (Кузница), ТТП Тыганова И.И. – общей площадью 4 085 108 га.

Данная положительная правоприменительная практика демонстрирует, что существующая конструкция Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» позволяет образовывать и создавать ТТП. Возможно, следует работать над совершенствованием отдельных норм закона, но главное должно быть предусмотрено:

– отсутствие ограничений и лишения прав коренных малочисленных народов по образованию ТТП, по определению и функционированию правового режима ТТП, а также по правовым условиям кадастрового учета ТТП;

– отсутствие лоббирования интересов компаний-недропользователей и других хозяйствующих субъектов – правообладателей природных ресурсов.

2.6. Право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности земель, территорий и ресурсов

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение от председателя ОСПК «Я-Т» В. В. Н. о несанкционированной свалке мусора на территории п. Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Географические координаты территории, на которой обнаружена свалка мусора, 70,168 058о N 82,326 063о E.

В соответствии с п. 7 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Росприроднадзора (<https://gko.fsrpn.ru/#grog0>), ближайший к г. Дудинке полигон ТБО находится около г. Норильска.

Наличие свалок мусора на территории сельского поселения Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края противоречит действующему законодательству.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы проведения которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Таким образом, наличие свалок мусора на вышеуказанной территории является нарушением Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов. В соответствии со ст. 8 указанного закона аналогичные полномочия отнесены и к органам местного самоуправления.

Наличие свалок мусора на территории сельского поселения Караул является свидетельством необеспечения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района должного контроля за сбором и вывозом бытовых отходов и мусора, что является нарушением Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

На основании обращения В. В. Н. Уполномоченным сделан запрос, на который получен ответ Главы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (исх. от 27.10.2021 № 358):

В основе определения подходов при организации комплексной системы в области обращения с отходами на территории муниципалитета лежат полномочия субъекта Российской Федерации, определяющие направления региональной политики и пути ее реализации. Органы местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями принимают участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов и не имеют возможности самостоятельно в отсутствии финансирования и необходимой инфраструктуры надлежащим образом исполнять свои обязанности.

При содействии Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края и Администрации муниципального района ранее были приобретены комплексы по обезвреживанию отходов, предназначенные для эксплуатации в с. Караул и п. Носок, находящиеся на ответственном хранении в указанных населенных пунктах. Администрацией муниципального района в 2020 году проведена инвентаризация земельных участков, определены земельные участки для установки комплексов, подготовлены необходимые изменения в градостроительные документы, запланированы мероприятия по межеванию участков и их постановке на учет. При этом необходимо отметить, что организации, имеющие возможность эксплуатировать указанные комплексы, в настоящее время отсутствуют.

Органами местного самоуправления муниципального района совместно с Администрацией сельского поселения Караул ведется активная работа по реализации подготовительных мероприятий для обустройства площадок временного накопления отходов, со сроком хранения отходов до 11 месяцев. После завершения мероприятий в отношении потенциальных земельных участков будет организована работа по участию в государственной программе Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» для получения субсидии на непосредственное строительство площадок временного накопления отходов.

Кроме того, Администрацией муниципального района неоднократно направлялись письма в Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края о необходимости реализации «мусорной реформы» в удаленных населенных пунктах путем понуждения регионального оператора ООО «РостТех» к осуществлению возложенных на него обязанностей по сбору, транспортированию, захоронению ТКО. Вопрос в настоящее время остается

нерешенным. Региональный оператор к осуществлению деятельности по обращению с ТКО на территории Таймырской технологической зоны, за исключением г. Дудинки, не приступил.

Решение вопроса ликвидации несанкционированных мест размещения отходов возможно при участии и финансовой поддержке субъекта Российской Федерации (Красноярского края), к полномочиям которого относится организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Также получен ответ со стороны регионального оператора ООО «РостТех», где руководитель департамента оповещает (исх. от 26.10.21 № 2021/6759):

ООО «РостТех» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Таймырской технологической зоны Красноярского края.

При организации ООО «РостТех» подготовительной работы для начала оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которая должна предоставляться потребителям с 01.01.2019, на территории указанной технологической зоны Красноярского края были выявлены обстоятельства, препятствующие оказанию услуги по обращению с ТКО с учетом требований законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Оказание региональным оператором ООО «РостТех» услуги по обращению с ТКО, соответствующей требованиям законодательства в области обращения с ТКО, на территории Таймырской технологической зоны невозможно ввиду отсутствия санкционированных объектов по обработке, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, удаленностью

ближайшего санкционированного объекта размещения (захоронения) твердых коммунальных отходов, а также регулярного транспортного сообщения с населенными пунктами.

Таким образом, ООО «РостТех» не приступало к оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО на территории всей Таймырской технологической зоны Красноярского края, включая поселок Хатанга, по той причине, что в транспортной доступности с населенным пунктом пос. Хатанга отсутствует как полигон для размещения (захоронения) отходов, так и специальные площадки для временного накопления отходов для дальнейшей их транспортировки в целях захоронения. Также отсутствует круглогодичное транспортное сообщение между указанными объектами, что делает невозможным сбор и транспортирование ТКО из них.

В пределах Таймырской технологической зоны ООО «РостТех» оказывает услугу только в г. Дудинка, так как данный город расположен в непосредственной близости с полигоном ООО «СТРОЙБЫТСЕРВИС».

Эти факторы в совокупности приводят к невозможности сбора и вывоза ТКО региональным оператором.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Таймырской технологической зоны Красноярского края от 10.08.2018 № 14 и иными нормативными актами *обязанность по обеспечению строительства санкционированных объектов для размещения (захоронения) ТКО для регионального оператора не установлена*, что также подтверждается выводами ФАС России в решении от 30.01.2018 по делу №Т-7/18. *Затраты на строительство указанных объектов не предусмотрены* размером утвержденного Министерством тарифной политики Красноярского края тарифа на услуги Регионального оператора по обращению с ТКО на территории Таймырской технологической зоны Красноярского края.

При этом территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Красноярском крае, утвержденной приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 23.09.2016 №1/451-од, в Таймырской технологической зоне предусмотрено создание четырех узловых точек (г. Дудинка, п. Диксон, п. Хатанга, п. Караул) для организации санкционированных мест сбора ТКО. Отходы, собранные с территории Таймырской технологической зоны, будут транспортироваться в ближайшую из выделенных узловых точек.

Проблема с наличием несанкционированных свалок мусора актуальна для всех северных поселков, где никогда не было мусорных полигонов, соответствующих действующим санитарным требованиям и нормативам. Бытовой мусор и твердые отходы сваливались в определенных местах, как правило, в незначительном удалении от населенных пунктов. С годами мусор накапливался, и территория свалки расширялась, как это происходит в п. Носок, где новые дома строятся вплотную к мусорной свалке.

С целью снижения влияния на экологию и уменьшения объемов несанкционированных свалок Уполномоченный считает, что настало время подумать об организации на территории Таймырского района раздельного сбора, складирования и вторичной переработки мусора из пластика (целлофановые пакеты, ПЭТ-бутылки, одноразовая посуда, пластмассовая тара и др.). Пластиковый мусор из поселков после сбора в осенне-зимний период можно вывозить в период летней навигации.

Хочется отметить положительную инициативу руководства АО «Хантайское» по отмене продажи полиэтиленовых пакетов в магазине п. Хантайское Озеро. Люди ходят в магазин с долговечными тряпичными сумками или «авоськами».

Также в этом разделе хочется упомянуть и о наболевшей проблеме обеспечения чистой питьевой водой населения поселков. Этот вопрос очень актуален во время весеннего половодья для всех без исключения поселков, и особенно остро этот вопрос ставится жителями поселка Сындасско СП Хатанга. Указанный поселок расположен на берегу Хатангского залива моря Лаптевых,

в заливе вода соленая, население поселка вынуждено запастись водой из пресного озера, расположенного в 8 километрах от поселка. Зимой заготавливают лед, из которого получают талую воду, а летом, когда нет дождей, пресное озеро пересыхает, и люди вынуждены брать воду из «грязного» озера, где раньше производился забой домашних оленей. Дети и взрослые в летний период часто болевают гепатитом и страдают расстройством желудочно-кишечного тракта. Отсутствие доступа к чистой питьевой воде непосредственно сказывается на здоровье людей.

В ходе работы X Съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра от представителей хатангской делегации озвучивались предложения по строительству в п. Сындасско установки по опреснению морской воды.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края и Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края совместно с региональным оператором ускорить процесс создания и строительства санкционированных объектов по обработке, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов для оказания услуги по обращению с ТКО, соответствующей требованиям законодательства в области обращения с ТКО, на территории Таймырской технологической зоны.

Также следует заняться решением вопроса по обеспечению жителей поселков чистой питьевой водой.

04.05.2021 года в с. Караул прошли публичные слушания «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования сельское поселение Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края». Жители с. Караул выразили свое категорическое несогласие планам по переводу земель перспективной застройки села в земли промышленного назначения. На указанной территории и прибрежной зоне реки Енисей предполагалось размещение причальных сооружений, площадок для складирования и хранения твердых и сыпучих материалов, объектов для хранения горюче-смазочных материалов, площадок для хранения и стоянки дорожно-строительной техники и инфраструктуры, связанной со строительством дороги и освоения нефтяных месторождений, для нужд ПАО НК «Роснефть» и подрядных организаций.

Примечательно, что до рассмотрения этого вопроса подрядная организация ООО «Ямалдорстрой» стала размещать на территории с. Караул дорожно-строительную технику и объекты технологической инфраструктуры, а также проводить несогласованные земляные работы по обустройству площадок.

Активные жители с. Караул направили коллективное обращение Губернатору Красноярского края, руководителям Таймырского Долгано-Ненецкого района, прокурору и другим контролирующим органам.

В результате проведенной проверки ООО «Ямалдорстрой» была привлечена к административной ответственности, в деятельности компании были усмотрены нарушения действующего законодательства, объектам компании было предписано убрать из оспариваемой территории.

Благодаря ответственной гражданской позиции и неравнодушному отношению жителей Караула к своей родной земле незаконные действия нерадивых недропользователей были пресечены, ландшафтная зона села осталась свободной.

В этой связи Уполномоченный хочет напомнить о противостоянии Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра и ННК «Таймырнефтегазхолдинг» в период общественных обсуждений планов компании по строительству нефтеналивного терминала в районе мыса Таналау на р. Енисей. Ассоциация была против строительства терминала на этом месте и изначально предлагала возводить терминал в районе п. Диксон, где уже имеется портовая инфраструктура и достаточные глубины для захода морских крупнотоннажных танкеров. Несмотря на давление определенных структур на активистов ассоциации, время расставило все на свои места и подтвердило правоту ассоциации. В настоящее время на федеральном уровне принято решение о строительстве нефтеналивного терминала в бухте Север в районе Диксона.

Уполномоченный призывает жителей Таймыра и Эвенкии быть более активными, не бояться высказывать свое критическое мнение при общественном обсуждении инфраструктурных проектов, намечаемых на территории районов, и добиваться от недропользователей безукоризненного выполнения природоохранного законодательства.

2.7. Выводы по разделу 2

Уполномоченный в период выборной кампании 2021 года в составе территориального УИК выезжал в оленеводческие бригады СП Караул, летом этого же года лично на моторной лодке объездил рыбопромысловые точки и поселки, расположенные в низовье Енисея. Увиденное своими глазами и услышанное от жителей поселков и рыбопромысловых точек еще раз убеждает, что власти Таймырского района не уделяют достаточного внимания и не занимаются решениями проблем сельчан. Люди выживают сами по себе, власть существует параллельно сама по себе. Удручает, что люди уже не верят и не надеются на помощь властей. Основной тезис, звучавший в период выборов: «Власти вспоминают про нас только перед выборами». Основная проблема всех без исключения населенных пунктов, где компактно проживают представители КМНС, – это отсутствие занятости. Если ранее мужское население поселков хоть как-то могло заниматься охотничьим промыслом дикого северного оленя, то сегодня с приходом промышленных компаний, пути миграции дикого северного оленя кардинально изменились. Это в первую очередь связано с нарушением традиционных путей миграции диких северных оленей. Антропогенное влияние человека проникло далеко вглубь Таймырского полуострова, тяжелая техника работает круглосуточно, превышая допустимый шумовой порог, тем самым поднимая уровень тревожности всего животного мира. Объекты животного мира, на которых традиционно вели промысел коренные народы Таймыра, ведомые диким инстинктом самосохранения, уходят от сложившихся долгими годами мест миграции, за границы Таймырского полуострова, на территорию соседних субъектов РФ. Данное обстоятельство затрудняет и без того плачевное состояние жителей поселков, большинство из которых не могут позволить себе выезжать на длительные расстояния от населенных пунктов на охотничий промысел. В условиях стремительного промышленного освоения недр Таймыра, администрации района необходимо в оперативном режиме менять подходы к работе в сфере традиционного природопользования КМНС.

Без работы люди в поселках в буквальном смысле деградируют, в разы повышается потребление алкогольных напитков, растет число преступлений и правонарушений, совершенных в состоянии

алкогольного опьянения. В таких условиях в поселках выросло целое молодое поколение, большинство из которых ни разу не имели официальной работы. Многие уже давно свыклись с таким положением дел и не желают что-либо менять в своей жизни, особенно такое мнение превалирует среди взрослого населения в возрасте от 40 и до 55 лет. Более продвинутая часть молодежи, не найдя применения у себя в поселках, уезжают в города, где трудоустраиваются и больше не желают возвращаться в свои родные поселки. Очень часто среди КМНС регистрируются суицидальные случаи, особенно больно, когда из жизни добровольно уходят молодые люди в самом расцвете жизненных сил. Нетрудно предположить, что их толкает на такой необдуманный шаг отсутствие уверенности в завтрашнем дне, отсутствие дальнейших перспектив.

Безработные, проживающие в поселках, занимающиеся сезонным рыбным промыслом и занимающиеся домашним оленеводством, получают меры социальной поддержки в виде так называемых «кочевых» выплат, размер которых варьируется от вида деятельности. Размер выплат для оленеводов после отчисления 13 % налога не значительно выше, чем у тех, кто занят в сфере рыболовства, и составляет 8000 рублей для оленеводов и 6000 рублей для рыбаков.

При этом величина прожиточного минимума на Таймыре, кроме с. Хатанга на 2022 год, установлен в размере 20 841 рубль, для трудоспособного населения – 22 717 рублей, для пенсионеров – 17 924 рубль, для детей – 21 907 рублей. Для жителей Хатанги величина прожиточного минимума установлена в размере 34 631 рубль, для трудоспособного населения – 37 748 рублей, для пенсионеров – 29 783 рубль и для детей – 36 402 рубль.

Примечательно, что указанная категория лиц, получающая «кочевые» выплаты, фактически являясь безработными, официально ими не признаются и не учитываются в статистических данных, предоставляемых органами власти в вышестоящие структуры в виде официальных отчетов и всевозможных презентаций, тем самым значительно занижается уровень безработицы на территории Таймырского района.

Уполномоченный призывает органы власти совместно с представителями крупных промышленных компаний с государственным участием, приходящими на территорию Таймы-

ра, провести анализ ситуации в каждом поселке с целью выработки оптимальных вариантов занятости населения с учетом современных цифровых технологий и передового международного опыта работы в северных регионах мира.

Ситуация в каждом населенном пункте в зависимости от географического расположения различная. К примеру, в поселках, расположенных на берегах реки Енисей, где развита речная транспортная инфраструктура с периодами навигации, имеется более широкий и конкурентный выход на рынки сбыта для реализации продукции традиционных видов деятельности КМНС, в отличие от поселков СП Хатанга и частично городского поселения Дудинка, где традиционно наблюдаются значительные трудности в части транспортной доставки продукции и ТМЦ. Отсюда и высокие цены на транспортные услуги и товары первой необходимости. Учитывая повышенный интерес населения страны в период пандемии к самобытной культуре коренных малочисленных народов Севера и спрос к внутреннему туризму, необходимо более опережающими темпами развивать туристическую инфраструктуру с учетом имеющихся уникальных природно-климатических красот, как плато Путорана (п. Хантайское Озеро) или второй по величине на земле метеоритный кратер Попигай (СП Хатанга). С развитием сезонного туризма, безусловно, будут создаваться новые рабочие места и также будут востребованы знания местных жителей в качестве проводников, знатоков местных традиций и обрядов, мастериц по пошиву национальной одежды, украшений и т. д. Это направление — одно из экономических ниш дальнейшего развития поселков в условиях современного промышленного развития и освоения северных территорий, где не сохранилось домашнее оленеводство либо оно находится в упадке.

РАЗДЕЛ 3

СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Я согласен с Президентом <...> проблема бедности, низких доходов – это действительно ключевая проблема, с этим связаны и проблемы здоровья и преступности в известной степени и целый ряд других проблем, поэтому проблема доходов носит ключевой характер.

*Заместитель главы Совета
безопасности РФ Д.А. Медведев*

3.1. Транспортная доступность

К Уполномоченному поступило коллективное обращение от жителей поселка Хантайское Озеро о содействии в вопросе организации дополнительных пассажирских авиарейсов в п. Хантайское Озеро. В сентябре 2021 года в п. Хантайское Озеро по расписанию запланирован авиарейс, но на указанный рейс все билеты раскуплены. В Дудинке остаются жители поселка с несовершеннолетними детьми, вернувшиеся из отпусков. Многие из них не имеют в городе родственников, где могли бы проживать до следующего рейса (14 дней). К тому же люди крайне ограничены в финансовых средствах. Инициативная группа из числа желающих вылететь в поселок обращалась в Администрацию города Дудинка, в чьей подведомственности находится поселок, с просьбой помочь им организовать дополнительный авиарейс. Сотрудник Администрации города Осипов Роман Викторович пояснил, что вопросами организации дополнительного авиарейса, занимаются структуры Администрации района, и рейс может быть выполнен только при условии полной загрузки ки вертолета.

Получен ответ Главы ТДНМР (исх. от 29.09.21 № 310), информация принята к сведению:

В рамках ежегодно заключаемого Соглашения на предоставление субсидий предприятиям воздушного транспорта на возмещение части затрат, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального района (с посадочных площадок «Дудинка» и (или) «Гидропорт») (далее – Соглашение) перевозка пассажиров по маршруту Дудинка – Хантайское Озеро – Потапово – Дудинка осуществляется круглогодично по вторым и четвертым вторникам месяца, исходя из потребности пассажиров в авиационных услугах. Управлением транспорта, информатизации и связи Администрации муниципального района осуществляется мониторинг записи пассажиров, желающих воспользоваться услугами воздушного транспорта и выехать из г. Дудинки в населенные пункты муниципального района (или в обратном направлении), и принимается взвешенное решение о выполнении дополнительных рейсов, исходя из фактических данных о записи пассажиров на рейсы. Так, в летний период 2021 года (май – август) плановое количество рейсов по данному маршруту составляло 8 шт., однако, учитывая сезонную потребность в перевозках (отпускной сезон) фактическое количество рейсов составило – 15 шт. Таким образом, за период выполнено 7 рейсов вне графика полетов АО «Норильск Авиа» (дополнительных).

В соответствии с мониторингом записи пассажиров на вышеуказанный рейс, а также на основании обращения Администрации г. Дудинки Администрация муниципального района обратилась в АО «Норильск Авиа» о выполнении данного пассажирского рейса вне расписания. К сожалению, авиакомпания, ввиду отсутствия технической возможности, отказала в выполнении рейса вне расписания.

Такая же проблема по транспортной доступности в летний период существует и в сельском поселении Хатанга по поселкам Новорыбная и Сындасско:

Согласно утвержденного расписания движения теплохода «Таймыр» в навигацию 2021 года в отдаленные северные поселки рейсы должны выполняться три раза в июле и в августе, а в сентябре – два раза. По этой причине вопрос перевозки пассажиров, проживающих в отдаленных северных поселках СП Хатанга, стоит остро и со временем приобретает напряженный характер, поскольку не решен с 2019 года. Начальники территориальных отделов обращались в администрацию СП Хатанга, в свою очередь глава СП Хатанга А.С. Скрипкин обращался к руководству Таймыра еще в 2020 году. Вопрос так и не решен. По состоянию в июле 2021 года в поселке Новорыбная проживает 533 чел., в п. Сындасско – 530 чел., в п. Попидай – 285 чел. В указанных поселках функционируют бюджетные организации: школы, детские сады, дома культуры, библиотеки, отделения почтовой связи и дизельные станции.

В связи с недостаточностью количества рейсов т/х «Таймыр» в навигацию 2021 года жители испытывают трудности при поездках в с. Хатанга, куда им необходимо прибыть по различным причинам: для ежегодного профилактического осмотра, диспансеризации, медицинского обследования и лечения, для покупки продуктов питания, для выезда в отпуск и на учебу за пределы с. Хатанга.

При выполнении рейсов т/х «Таймыр» по маршруту Хатанга – Новорыбная – Сындасско – Хатанга количество желающих выехать из с. Хатанга чаще всего превышает количество мест. Бывали случаи, когда т/х «Таймыр» при полной загрузке пассажирами из п. Сындасско до с. Хатанга, в п. Новорыбная не заходил и проезжал мимо. В августе – сентябре 2021 года многие жители возвращаются из отпусков в поселки, и снова возникающая проблема добраться до места своего постоянного жительства приобретает острый характер.

Ответ Главы администрации ТДНМР (исх. от 13.08.21 № 250) звучит так:

В рамках Соглашения от 10.06.2021 № ПУ-452/06 на предоставление субсидии предприятиям водного транспорта на возмещение части затрат, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального района (в бассейне реки Хатанга), заключенного между Администрацией муниципального района и АО «Хатангский морской торговый порт» (далее – АО «ХМТП») на основании согласованного расписания движения судов АО «ХМТП» на 2021 год предусмотрено выполнение пассажирских рейсов по маршруту Хатанга – Новорыбная – Сындаско – Хатанга с частотой движения судов 3 раз в месяц (июль – сентябрь). Объем перевозок на 2021 год запланирован в количестве 9 рейсов, с загрузкой по рейсу 30 пассажиров (как в прямом, так и обратном направлениях).

Руководствуясь п. 2.4. Положения, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 10.12.2019 № 1333 (далее – Постановление) размер субсидий составляет не более 90 % от общего объема затрат на выполнение пассажирских рейсов перевозчика, осуществляющего регулярные пассажирские перевозки на территории сельского поселения Хатанга.

Применяемая норма вышеуказанного Постановления и объем субсидий на 2021 год, предоставляемый АО «ХМТП», рассчитаны исходя из приведенной максимальной загрузки судна и определены методикой предоставления субсидии предприятиям водного транспорта, разработанной Министерством транспорта Красноярского края и согласованными лимитами Министерства финансов Красноярского края на текущий финансовый год.

В декабре 2020 года Администрацией муниципального района направлены предложения в Министерство экономического развития Красноярского края для включения мероприятия «Субсидирование дополнительных пассажирских рейсов в период реч-

ной навигации и изменение маршрутной сети пассажирских перевозок» в Комплексный план мероприятий по улучшению среды проживания и повышению качества жизни в с. Хатанга до 2026 года. Дополнительная сумма субсидий к «базовой, согласованной» была рассчитана в размере порядка 5,6 млн руб. ежегодно. К сожалению, в 2021 году дополнительного финансирования бюджету муниципального района на реализацию вышеуказанного мероприятия выделено не было.

Вместе с тем в соответствии с обращениями органов местного самоуправления сельского поселения Хатанга в адрес Администрации муниципального района при накоплении пассажиров организуются рейсы (вне расписания) вертолетами Ми-8Т по маршруту Хатанга – Новорыбная – Сындасско – Хатанга – Попигай – Хатанга». За истекший период 2021 года (январь – июль) по вышеуказанному маршруту организованы и выполнены 52 пассажирских рейса при плановом показателе, установленном Программой пассажирских перевозок– 26 пассажирских рейсов.

Такая ситуация наблюдается практически каждый год. Особенно остро стоит вопрос транспортной доступности с отдаленными поселками в период летних отпусков, когда люди массово выезжают в отпуска, и осенью, когда они возвращаются обратно.

Уполномоченный рекомендует руководству Министерства транспорта Красноярского края, Министерства финансов Красноярского края Красноярского края совместно с органами местного самоуправления заблаговременно, изучив данный вопрос, подготовить расчет затрат и заложить средства в бюджет муниципального района на финансирование необходимого количества рейсов, доставляющих пассажиров в отдаленные поселки.

3.2. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Л. И. В., проживающая в п. Бор Туруханского района. В обращении ставится очень важная проблема, характерная для территорий проживания коренных малочисленных народов края. Там сложилась критическая ситуация с нехваткой кадров, имеющих высшее образование. Необходимо принимать соответствующие меры для организации обучения представителей коренного и старожильческого населения этих территорий.

Уполномоченный считает необходимым принять и реализовывать меры законодательного и иного характера для организации обучения и поддержки студентов из числа выходцев из северных территорий края. Необходимо законодательно поддержать в виде назначения социальных стипендий студентам из числа коренных малочисленных народов, а также решить проблему с восстановлением целевого набора абитуриентов из числа коренных малочисленных народов.

К Уполномоченному обратилась гр. К. А. В. из многодетной малообеспеченной семьи из числа коренных малочисленных народов Севера – селькупка, проживающая в с. Фарково Туруханского района Красноярского края, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума.

В октябре 2020 года ею с ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» был заключен Договор от 12.10.2020 № МСШ-20/15 по дополнительному образованию программы инженерно-технический модуль МСШ Института Севера и Арктики на период обучения с 12.10.2020-31.05.2021 стоимостью 55 000 руб. Гр. К. А. В. оплатила за обучение 20 000 руб. Из-за настойчивых требований об оплате за предоставляемые образовательные услуги (письмо проректора по научной работе – и. о. директора ИСиА Барышева Р.А. от 09.04.2021 № 2185) и невозможности изыскать требуемую сумму, была вынуждена прекратить учебу.

Ответ заместителя председателя Правительства края А.Г. Цыкалова от 14.07.2021 № 8-41-6981/21 привожу дословно:

**Обращение Гр. К. А. В. по вопросу компенсации
стоимости дополнительного обучения на подготови-**

тельных курсах в Институте Севера и Арктики ФГАО ВО «Сибирский федеральный университет» рассмотрено в Правительстве края, заявителю направлен ответ.

Для обеспечения компенсации затрат слушателям подготовительных курсов в Институте Севера и Арктики Сибирского федерального университета разработан и проходит процедуру согласования проект закона края «О дополнительных мерах государственной поддержки в сфере образования для лиц, имеющих место жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, расположенных на территории Красноярского края». Законопроект предусматривает компенсацию затрат слушателей подготовительных курсов по оплате:

стоимости обучения (не более 55 000 руб.);

стоимости проезда в пределах территории Красноярского края на междугородном транспорте до места обучения и обратно (по фактически понесенным расходам);

стоимости проживания на период обучения (не более 1200 руб. в месяц).

Законопроектом предусмотрена возможность компенсации затрат слушателям подготовительных курсов за 2020–2021 годы.

После принятия проекта закона края слушателям подготовительных курсов в Институте Севера и Арктики Сибирского федерального университета будет осуществлена компенсация затрат из краевого бюджета в соответствии с разработанным Правительством края порядком. До принятия закона администрация Сибирского федерального университета не будет инициировать отчисление студентов за неуплату.

К сожалению, на 01.01.2022 года проект закона края «О дополнительных мерах государственной поддержки в сфере образования для лиц, имеющих место жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, расположенных на территории Красноярского края» так и не принят. Вопрос по компенсации сто-

имости дополнительного обучения на подготовительных курсах в Институте Севера и Арктики ФГАО ВО «Сибирский федеральный университет» так и не решен. Со слов гр. К. А. В. сумму, оплаченную за учебу, не вернули, подготовительные курсы в Институте Севера пришлось покинуть в связи с невозможностью оплаты.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края ускорить процесс согласования и принятия законопроекта «О дополнительных мерах государственной поддержки в сфере образования для лиц, имеющих место жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, расположенных на территории Красноярского края».

С 31 января 2022 года Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – Минвостокразвития России) наделяется новыми полномочиями. Министерство будет согласовывать контрольные цифры приема (КЦП) в арктические вузы на бюджетные места, представленные высшими исполнительными органами государственной власти арктических регионов. В дальнейшем согласованные либо скорректированные данные будут направляться в Минобрнауки.

Новая функция закреплена за Минвостокразвития решением Правительства России. Соответствующие изменения внесены в Постановление Правительства РФ 15 октября 2021 № 1750 «Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также по группам научных специальностей и (или) научным специальностям для обучения по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Участие в процессе планирования Минвостокразвития России позволит формировать, а при необходимости – корректировать контрольные цифры приема в вузы в соответствии с кадровой потребностью экономики Арктической зоны РФ и работодателей, развивать наиболее востребованные на Севере специальности и

направления. Выпускники арктических вузов смогут быстрее найти работу по специальности в Арктике.

Ректор Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (САФУ) Елена Кудряшова считает это решение своевременным и стратегическим для развития Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ).

«Контрольные цифры приема в вузы должны регулироваться с учетом мнения органа государственной власти, реализующего Стратегию развития АЗРФ до 2035 года и проводника мегапроектов в регионе Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Убедена, что только в такой связке будет услышан голос бизнеса и предприятий, работающих на Севере, определена реальная потребность в квалифицированных кадрах. Кроме того, такой подход станет действенным механизмом «удержания» молодежи на Севере, ведь студент будет уверен, что он получит хорошую высокооплачиваемую работу, а его знания и навыки будут востребованы в родном регионе, ведь за КЦП будут стоять объективные данные о потребности в кадрах и работе предприятий региона. Это важно и для развития университета, который в силу своей «арктической миссии» следует трендам развития территории и предлагает абитуриентам востребованные направления подготовки, развивая научную и образовательную инфраструктуру, выстраивая отношения с региональным бизнесом».

По мнению ректора САФУ, сбалансированно выстроенная система определения КЦП позволит выстраивать двухступенчатую систему подготовки специалистов (бакалавриат – магистратура) с тем, чтобы выпускники не уезжали из Арктической зоны РФ за дипломом магистра.

«Сегодня по целому ряду направлений подготовки магистратуры выделяется минимальное количество бюджетных мест, не учитывающее потребностей

предприятий и интересов развития Арктического региона. С вводимыми нововведениями это изменится, ведь перед нами стоят амбициозные задачи, поставленные Президентом страны, по изучению Арктики, освоению Северного морского пути, строительству и развитию необходимой инфраструктуры и промышленных объектов. Арктике нужны молодые кадры», – отметила Елена Кудряшова.

Сегодня на территории Арктической зоны работают 16 университетов и филиалов. Количество бюджетных мест в университетах Арктической зоны стабильно растет (примерно на 10 % ежегодно). Так, в 2021–2022 годах количество бюджетных мест увеличено на 9,4 % – до 5313 мест. В 2022–2023 учебном году государство оплатит обучение 5830 студентам.

Уполномоченный рекомендует Министерству образования Красноярского края изучить положительные практики САФУ им. М.В. Ломоносова и других федеральных университетов и на основе их положительного опыта выстроить эффективную систему подготовки специалистов.

3.3. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья

В целях реализации задач, поставленных Президентом России В.В. Путиным в Указе № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», разработать и принять Федеральную государственную программу «Развитие системы здравоохранения в Арктической зоне Российской Федерации» ...

*Резолюция IX Съезда ООО «АКМНС
СиДВ РФ», 05.04.2021, г. Салехард*

Сводная информация, предоставленная Министерством здравоохранения Красноярского края (исх. от 12.02.2021 № 71/03-14/2227, прилагаю):

С целью обеспечения доступности и качества медицинской помощи жителям Крайнего Севера организованы как постоянно действующие, так и планово и оперативно формируемые выездные медицинские бригады...

...В учреждениях здравоохранения организована работа ответственных лиц за организацию обследования и направления граждан, проживающих в районах КС в краевые специализированные медицинские организации и осуществление постоянного контроля за соблюдением сроков обследования и направления граждан для получения специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи...

...С целью повышения доступности и качества медицинской помощи жителям Арктической зоны в крае организована работа по внедрению телемедицинских технологий. Проведение отложенных и онлайн телемедицинских консультаций делает возможным для пациентов удаленных территорий получить медицинскую помощь высококвалифицированных специалистов, позволяет врачу своевременно принять решение о переводе пациента на необходимый уровень оказания медицинской помощи...

...«В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения», приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.05.2012 №543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» амбулатория, в том числе врачебная, организуется:

– в населенном пункте с численностью населения от 2 до 10 тыс. человек;

– в населенных пунктах с числом жителей 1001–2000 человек, если расстояние от существующего фельдшерско-акушерского пункта до ближайшей медицинской организации превышает 6 км.

Учитывая требования к размещению медицинских организаций, считаем нецелесообразным размещение в населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек врачебных амбулаторий.

Существующая сеть медицинских организаций (структурных подразделений) края сбалансирована, отвечает требованиям нормативных документов и обеспечивает доступность медицинской помощи.

Уполномоченный акцентирует внимание на приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 №543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (зарегистрировано в Минюсте РФ 27.06.2012 № 24726), где п. 19 приложения и п. 2 приложения № 13 гласят:

«В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, с длительной сезонной изоляцией, а также в местностях с низкой плотностью населения число должностей медицинского персонала может исчисляться из меньшей численности прикрепленного населения, с сохранением штатных должностей врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), медицинских сестер участковых, медицинских сестер врачей общей практики, фельдшеров (акушеров) в полном объеме».

Первичная медико-санитарная помощь в малочисленных населенных пунктах оказывается в фельдшерских здравпунктах, фельдшерско-акушерских пунктах, центрах (отделениях) общей врачебной практики (семейной медицины), врачебных амбулаториях.

На Севере края количество жителей в поселках редко превышает 500 человек, что наглядно показано в таблице (https://www.ombudsmankk.ru/media/Doklad_KMNS_2020.pdf).

По мнению Министерства здравоохранения Красноярского края в населенных пунктах с числом жителей 1001–2000 человек здравпункты, фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной практики (семейной медицины), врачебные амбулатории должны размещаться и функционировать только в населенных пунктах в г. Дудинке (21 978 чел.), п. Тухард (1043 чел.), п. Носок (2003 чел.), с. Хатанга (2524 чел.), с. Ванавара (2943 чел.), с. Байкит (3343 чел.), с. Туруханск (3907 чел.), п. Бор (2629 чел.), с. Ворогово (1374 чел.), г. Игарке (5177 чел.). Это значит, что остальные 53 удаленных поселка северных территорий останутся без первичной медико-санитарной помощи.

Уполномоченный настоятельно рекомендует в каждом населенном пункте в местах проживания коренных народов сохранить фельдшерские здравпункты, фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной практики (семейной медицины) и врачебные амбулатории.

К Уполномоченному обратилась депутат Караульского Совета депутатов В. Е. А., которая пояснила, что медицинские работники больницы села Караул отказываются выписывать рецепты на получение бесплатных лекарственных средств льготным категориям граждан, проживающим в сельском поселении Караул. Свой отказ работники больницы мотивируют тем, что якобы бесплатные лекарственные средства получать долго и только через районную больницу г. Дудинки.

В соответствии с перечнем, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», коренные малочисленные народы Севера, проживающие в сельской местности, отнесены к льготной категории граждан с правом бесплатного обеспечения всеми лекарственными средствами.

Из ответа Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Таймырская МРБ»:

Льготные лекарственные препараты выписываются надлежащим образом согласно приложению № 1

постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». При обращении пациента в поликлинику врач формирует реестр препаратов. В г. Дудинке после получения реестров все препараты отправляются в аптечный пункт п. Караул, где своевременно выдаются гражданам. Длительное ожидание препаратов может быть по причине их отсутствия в г. Дудинке, а также транспортно-го сообщения по маршруту г. Дудинка – п. Караул.

Уполномоченный на протяжении многих лет в своих докладах затрагивает тему здравоохранения, ситуация в котором с каждым годом ухудшается, от чего страдает качество жизни людей в целом, кроме того, оказывает свое негативное влияние и пандемия COVID-19.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей Таймырского Долгано-Ненецкого района с просьбой оказания содействия в разрешении вопроса квалифицированного и качественного медицинского обеспечения населению района, привожу дословно:

Мы, жители Таймырского Долгано-Ненецкого района, с болью в душе обращаемся к Вам за содействием и помощью в разрешении вопроса оказания квалифицированного и качественного медицинского обеспечения населения района. В настоящее время в нашей районной поликлинике не осталось узких специалистов, способных оказывать населению квалифицированную медицинскую помощь. Недостаточное количество детских врачей, неврологов, офтальмологов, хирургов, стоматологов, не хватает врачей общей терапии, медицинского персонала среднего звена и санитарок. Из родильного отделения больницы уезжают врачи акушеры-гинекологи, способные проводить экстренные операционные вмешательства. Врачи переводятся в г. Норильск, где заработная

плата и уровень социальной защищенности намного выше, чем у нас в Дудинке. Страшно представить, что может случиться, если в зимний период, когда по погодным условиям длительное время не бывает возможности вывезти больных в Норильск или в Красноярск, экстренно понадобится проводить кесарево сечение, гинекологические операции или операционные вмешательства при внематочной беременности. Особенно тревожно за жизнь и здоровье женщин из поселков района, не говоря уже о женщинах, кочующих в тундре и ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера. Дальнейшее халатное бездействие руководителей медицинской сферы Красноярского края и Таймырского района ведет к дальнейшему нарушению конституционных прав жителей Таймыра на гарантированные охрану здоровья и медицинскую помощь.

Уровень Таймырской медицины с советских времен никогда не был хуже, чем сейчас; для того чтобы получить квалифицированную медицинскую помощь, жителям района и города необходимо ехать в Норильск, где и своих проблем в медицинской сфере достаточно. Хотя было время, когда основные виды медицинской помощи, в том числе и сложные операционные вмешательства, оказывались и проводились без выезда куда-либо, непосредственно в Дудинке. Руководство страны, депутаты и чиновники разного уровня часто говорят о повышении качества жизни людей, но о каком повышении качества жизни можно говорить, когда мы не можем получить нормальное медицинское обслуживание у себя в городе. Медицинские работники Таймыра справедливо жалуются на низкий уровень заработных плат. За последнее время в Норильск перевелось значительное число медицинских работников Таймыра. Основная причина переводов – это высокий уровень заработной платы в Норильске, чем у нас на Таймыре. Людей можно понять, они уходят туда, где их работа оценивается по достоинству, это не их вина, когда работники одной

отрасли, проживая и работая на одной территории, за одну и ту же работу получают разную заработную плату.

Убедительно просим Вас как защитников прав людей, обратить внимание властей края, района и Губернатора Красноярского края на крайне удручающее и плачевное состояние Таймырской медицины.

Уполномоченный, разделяя обеспокоенность коренных малочисленных народов Севера состоянием дел в сфере медицинского обслуживания в поселках Таймыра и Эвенкии и учитывая факты, рекомендует Министерству здравоохранения края принять меры по организации квалифицированной и качественной медицинской помощи для жизни и здоровья жителей районов и кочующих в тундре, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов. Уполномоченный считает, что медицинская инфраструктура севера края далеко не оптимальна и требует дальнейшего совершенствования с учетом особенностей северных территорий, включая фактор кочевого образа жизни коренного населения.

3.3.1. Сохранение традиционного питания коренных народов Севера – залог их здоровья

Одной из фундаментальных основ формирования здоровья человека является фактор питания.

К сожалению, рацион питания коренных малочисленных народов меняется – и меняется не в лучшую сторону. Из-за такого питания ухудшается состояние здоровья у КМНС. Ведь сбалансированное, адекватное потребностям питание является непременным условием формирования здоровья. Питание обеспечивает не только нормальный рост и развитие организма, но и адаптацию к воздействию многочисленных факторов окружающей среды, иммунитет, физическую и умственную работоспособность.

Как известно, метаболические процессы у жителей северных регионов имеют свои особенности. У коренного народа Севера — «северный» тип питания, особенностью которого является высокое содержание в рационе белков и липидов, является одним из механизмов защиты от воздействия неблагоприятных факторов внешней среды.

Вместе с тем у населения севера России за короткий период резко изменился характер питания в виде существенного увеличения углеводной составляющей рациона за счет снижения доли белка и жира. У коренных жителей Севера, отошедших от традиционного уклада жизни и стереотипа питания, перешедших к «европейскому» образу жизни, увеличилась частота таких патологий, как артериальная гипертония, избыточная масса тела, нарушение липидного обмена, сахарный диабет.

Увеличилась заболеваемость, связанная с алиментарными факторами, особенно значительно повысились показатели по сердечно-сосудистым заболеваниям и болезням обмена веществ. Наряду с этим значительно увеличилась распространенность избыточной массы тела, уменьшилась физическая активность, повысились средние уровни других факторов риска неинфекционных заболеваний.

Уполномоченный не раз освещал тему потребления рыбной продукции коренными малочисленными народами в северных территориях, подробный анализ размещен (https://www.ombudsmankk.ru/media/doc/DOKLAD_UPKMN_2019.pdf; https://www.ombudsmankk.ru/media/Doklad_KMNS_2020.pdf.)

Многую проанализировано Постановление администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края от 28.12.2018 № 1547 (https://www.taimyr24.ru/local_bodies/Administration/Struktur_Kontakts/OPR/docs/Post_AMR_1547_28.12.18.rar) «О предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, на 2019 год» со всеми приложениями, где сформулированы расчеты на 1 гражданина (рыбака) потребление рыбы в год составляет в бассейне реки Енисей 304 кг, в бассейне реки Пясины 242 кг, в бассейне реки Хатанга 112 кг (объемы непотрошеной рыбы рассчитаны с головой, чешуей, хвостом и плавниками).

Распределение на 1 гражданина (рыбака) рыбы в год составляет в бассейне реки Енисей, по каждому поселку: п. Байкаловск – 276 кг, г. Дудинка – 238 кг, с. Караул – 487кг, п. Волочанка – 64кг, п. Казанцево – 143 кг, п. Левинские Пески – 149 кг, п. Носок – 302

кг, п. Потапово – 433 кг, п. Тухард – 152 кг, п. Усть-Порт – 250 кг, пр. Широкая – 152 кг, п. Усть-Авам – 19 кг; в бассейне реки Пясины по каждому поселку: п. Усть-Авам – 126 кг, г. Дудинка – 227 кг; в бассейне реки Хатанги по каждому поселку: п. Волочанка – 73 кг, п. Катырык – 146 кг, п. Хета – 120 кг, п. Новая – 109 кг, п. Кресты – 116 кг, п. Жданиха – 106 кг, п. Новорыбная – 103 кг, п. Попигай – 100 кг, с. Хатанга – 126 кг.

Обращаю ваше внимание, что условные данные по предоставлению ВБР в целях обеспечения традиционного образа жизни (далее – ТОЖ) и осуществления традиционного вида хозяйственной деятельности (далее – ТХД) КМНС распределены для юридических лиц (далее – ЮЛ) и физических лиц (далее – ФЛ). Так, например, по бассейну реки Енисей в г. Дудинке предоставлены ВБР – по количеству 13 ЮЛ и 73 ФЛ, с. Караул – 2 ЮЛ и 87 ФЛ и т. д.

При таких нормах потребления жизненно необходимого продукта, каким является рыба, представители КМНС Таймыра Красноярского края в сложных климатических условиях должны вести ТОЖ и заниматься ТХД, что крайне несправедливо, неравнозначно и некорректно! Население КМНС при таких низких нормах потребления калорий и энергии не смогут ни работать, ни заниматься своим делом, ни существовать и даже жить на своей родной земле!

Для справки.

Министерством юстиции РФ издан приказ от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», где в приложении № 4 к приказу Минюста России от 17.09.2018 № 189 указано наименование продукта «рыба потрошенная без головы» – 100 г (количество на 1 человека в сутки).

Ассоциация КМНС и ДВ РФ неоднократно направляла свои предложения во все заинтересованные органы власти по этому вопросу. В некоторых субъектах РФ принимаются решения об установлении годовых нормативов объемов вылова для личного потребления коренных народов. Некоторые сообщения о таких решениях вызывают недоумение и вопросы: чем руководствуются органы власти, определяя подобные «лимиты вылова водных био-

логических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов»?

Предполагается, что подобные решения должны были бы основываться на исторических и научных данных о роли рыболовства в питании коренных народов.

Например, по статистическим данным конца XIX в. (данные 1891–1896 годов), собранным в ходе Охотско-Камчатской экспедиции, организованной министром финансов С.Ю. Витте, коренные жители Охотского побережья запасали рыбы в год на одного человека в среднем более 400 штук (в основном юколы). По сообщению Н.В. Слюнина, автора публикации материалов экспедиции, считалось, что, если рыбы в поселках аборигенов на год запасено менее одной штуки на человека в день, администрация должна приступать к мероприятиям по предотвращению голода (Н. Слюнин. Охотско-Камчатский край. СПб. 1900. Т. 1, С. 34–35, Т. 2 Статистические таблицы. С. 116–133).

Важнейшие современные данные по определению минимальных потребностей коренных народов в рыбе содержатся в новейших исследованиях рациона северного питания, проводимых в последние годы зарубежными и новосибирскими учеными. Эти исследования показали, что природный рацион коренного населения Севера, ориентированный на высокое потребление белка и животных жиров, пока что единственно возможный для поддержания энергетического баланса организма в суровых условиях Севера (Хаснулин, 2005). Белки и жиры в организме выполняют энергетическую, терморегуляторную, гормональную и защитную биологические функции. Недостаток белка и жиров в питании приводит к дисбалансу обмена веществ в организме, хроническому стрессу, поискам других источников энергии и психологической защиты, в том числе, и к алкоголю.

Авторы исследований (Панин, 1987, Хаснулин и др., 2005) показали, что переключение жителей Севера или Сибири на продукты, доставляемые из средних широт или тем более из других государств, приводит к значительному росту заболеваемости.

Данные по оценке взаимосвязи показателей здоровья и особенностей метаболизма коренных жителей Севера, придерживаю-

щихся традиционных типов питания, отмечают достоверно меньшие проявления дезадаптивных расстройств со стороны основных гомеостатических систем в сравнении с коренными жителями, питающимися «цивилизованной» пищей. Полученные данные свидетельствуют о том, что коренные жители, потерявшие свою привязанность к традиционной пище, более подвержены дезадаптивным и патологическим расстройствам. Оказалось, что не только обменные процессы меняются при изменении рациона питания. Отмечается заметная реакция центральной нервной системы. Это проявляется в большей выраженности тормозных процессов, снижении уровня регуляторных резервов, скорости переработки вербальной информации. Наконец при «цивилизованном» типе питания выявляется достоверно более высокий уровень психоэмоционального стрессирования (Халтаев, Хамнагадаев, Хаснулин).

Многолетние исследования на Севере показали, что для коренных жителей Севера рекомендуется обеспечивать за счет животных белков около 70-80 % всей суточной потребности белка в пище. Это составляет примерно 140-160 г белка (Панин, 1987).

На примере обследования обских угров в Ханты-Мансийском АО исследователи показали, что минимальная потребность в белке – 120-128 грамм (Хаснулин, 2005). Автор пишет: *«Учитывая практическую взаимозаменяемость по содержанию животного белка мяса млекопитающих, птицы, рыбы, яиц и т. п. можно посчитать, что потребность в 128 г животного белка может покрываться потреблением в пищу **ежедневно 640 г мяса или 800 г рыбы** (при среднем содержании белка 16 г в 100 г рыбы) (Хаснулин, 2005).*

При обследовании жителей ХМАО, живущих на традиционных рационах, оказалось, что 59,2 % обследованных семей употребляли рыбу ежедневно, 26,3 % семей включали рыбу в рацион от 1 до 4 раз в неделю, реже раза в неделю питались рыбой 14,5 % семей.

Резюмируя проведенные расчеты потребности обских угров в рыбе, было сделано заключение о том, что для полноценного обеспечения суточной потребности белка животного происхождения (минимально 128 г в сутки на человека) в соответствии с требованиями белково-жирового типа метаболизма на Севере и дефиците мясных продуктов, необходимо обеспечить включение в рацион

коренных жителей ХМАО не менее 800 г речной рыбы в день на человека (соответственно 292 кг рыбы в год) (Хаснулин, 2007).

Видимо, именно научными и историческими данными руководствовалось правительство Норвегии, когда определило **разрешенные объемы вылова рыбы для своего коренного населения в 500 кг в год.**

Уполномоченный надеется, что исторические и научные данные о роли рыболовства в питании коренных народов Севера будут учтены и в России на территории Красноярского края при принятии решений межведомственной Рабочей группой по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере организации и регулирования рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3.4. Право на достойное жилье

К Уполномоченному с письменным заявлением обратился гр. П. Е. П., 15.11.1995 г. р., являющийся сиротой, по национальности долганин. С 01.09.2003 по 31.05.2012 он обучался в КГБУ «Дудинская школа-интернат». В 2012 году как сирота был поставлен на учет в органах опеки, для получения социального жилья. 29.03.2017 Дудинским районным судом был осужден по ст. 158, ч. 1 к 4 годам 6 месяцам лишения свободы. С 29.03.2017 по 18.08.2021 отбывал назначенное судом наказание в ФКУ ИК-31 ГУФСИН России по Красноярскому краю. После освобождения П. Е. П. обратился в Управление образования Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района по поводу получения социального жилья. Однако сотрудники отдела опеки отказали ему в реализации права на получение жилья, устно мотивировав отказ тем, что в бюджете Таймырского района отсутствуют финансовые средства для приобретения жилья для сирот и эти финансовые обязательства должны нести органы региональной власти Красноярского края, при этом посоветовали обратиться в судебные органы. П. Е. П. просит оказать ему содействие в получении гарантированного действующим законодательством жилья.

Уполномоченный обратился по данному вопросу в Прокуратуру Таймырского муниципального района, где с помощью заместителя прокурора Таймырского района Иванова В.А. в защиту жилищных прав П. Е. П. в Дудинский районный суд Красноярского края направлено исковое заявление о понуждении администрации ТДНМР предоставить П. Е. П. жилое помещение вне очереди.

К Уполномоченному поступило обращение от гр. Р. Е. Т., являющейся ветераном Красноярского края, имеющей нагрудный знак «Дети войны», проживающей в г. Дудинке Таймырского района Красноярского края. Письмо также адресовано депутату Законодательного Собрания Красноярского края Вэнго В.Х. и в адрес Главы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. В своем обращении Р. Е. Т. просит помочь решить вопрос о выделении жилья или ремонта ее квартиры, пострадавшей в результате пожара. В результате произошедшего пожара данная квартира не пригодна для проживания, все имущество пришло в негодность.

Ответ Главы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района звучит так (исх. от 22.09.21 № 307):

Администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района решает жилищные вопросы граждан путем предоставления жилых помещений по договорам найма служебного жилого помещения на основании Решения Думы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 10.10.2006 № 05-0140 «Об утверждении положения о порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» и по договорам коммерческого найма на сновании Положения о муниципальном жилищном фонде коммерческого использования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, утвержденного Решением Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов от 12.09.2011 № 10-0199. Жилые помещения, находящиеся в собственности Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, предоставляются гражданам лишь при

отсутствии у заявителя в собственности жилья на территории муниципального района.

Из обращения Р. Е. Т. следует, что она имеет в собственности жилое помещение, расположенное по адресу г. Дудинка, ул. Щорса, д. 17, кв. 51.

На основании вышеизложенного Администрация муниципального района не имеет правовых оснований предоставить Р. Е. Т. жилое помещение по договорам найма. И то, что Таймырский район не наделен полномочиями по оказанию мер социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и потому не может провести ремонт в квартире.

Уполномоченный неудовлетворен ответом Главы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Кто как не глава должен нести ответственность за каждого гражданина Таймыра? Ведь можно решить вопрос, заложив финансовые средства в районный бюджет, включить статью «полномочия по оказанию мер социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» в Постановление Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края от 07.09.2018 № 954 (ред. от 30.09.2021) «Об утверждении муниципальной программы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района».

В конце концов можно было бы оказать помощь, привлекая средства из внебюджетных фондов. Возмущает равнодушие чиновников, абсолютно формальный подход к нуждам граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, отсутствие человеческого сострадания и желания помочь, тем более людям пожилого возраста, отработавшим на благо Таймыра много лет.

Тревожные обращения к Уполномоченному поступают из сельского поселения Хатанга, где было закрыто туберкулезное отделение в местной больнице. Закрытие произошло вследствие реорганизации больничных учреждений после объединения трех субъектов в единый Красноярский край. В настоящее время больные туберкулезом, проживающие в Хатангском сельском поселении, не получают должного медицинского обслуживания.

У Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае на рассмотрении находятся жалобы граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Таймыра – С. С. С., К. А. И., Г. А. Э., проживающих в сельском поселении Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

Указанные граждане страдают заразными формами туберкулеза и в настоящее время находятся на лечении в КГБУЗ «Таймырский противотуберкулезный диспансер» в г. Дудинке, у К. А. И. таким же заболеванием страдает сын.

Из Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на обращения Уполномоченного получена информация, подтверждающая необходимость предоставления указанным гражданам отдельного жилого помещения во внеочередном порядке. Однако со ссылкой на действующее законодательство, разъяснения судов вышестоящей инстанции о порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, страдающих хроническим заболеванием – туберкулез Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края отказано в решении жилищного вопроса заявителей во внеочередном порядке, поскольку заявители фактически зарегистрированы в с. Хатанга.

Проведение анализа положений действующего законодательства в этой части показало следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 14 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 77-ФЗ) больным заразными формами туберкулеза предоставляются жилые помещения по договорам социального найма в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Постановлением от 24.12.2013 № 30-П Конституционный Суд Российской Федерации признал данную норму ФЗ № 77-ФЗ не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой в силу нормативной неопределенности она не позволяет точно, ясно и недвусмысленно установить принадлежность конкретному уровню публичной власти полномочия по внеочередному предоставлению отдельных жилых помещений гражданам, больными заразными формами туберкулеза.

Данная льгота установлена федеральным законодательством, порядок компенсации соответствующих расходов на эти цели, их компенсация за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации либо муниципалитетов не определены, полномочия по внеочередному предоставлению отдельных жилых помещений гражданам, больным заразными формами туберкулеза, субъектам Российской Федерации не переданы, следовательно, затраты на предоставление жилья данной категории граждан должны осуществляться за счет средств федерального бюджета.

Такие же выводы содержатся в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15.01.2015 № 2-О-Р.

Как следует из положений действующего законодательства до настоящего времени вопрос предоставления жилых помещений гражданам, страдающим открытой формой туберкулеза, законодательно не решен, не определен субъект обязательств реализации п. 5 ст. 14 ФЗ № 77-ФЗ, условия и порядок компенсации расходов на эти цели бюджетам субъектов Российской Федерации либо органам местного самоуправления, что затрудняет решать обозначенный вопрос на местах.

Реализовать заявителем жилищное право на внеочередное обеспечение жилым помещением в соответствии с п. 5 ст. 14 ФЗ № 77-ФЗ не представляется возможным в силу законодательной неопределенности.

По данному вопросу в 2014 году Уполномоченным по правам человека в Красноярском крае направлялись обращения Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой оказать содействие в части внесения изменений в статью 26-3 Федерального закона.

В 2015 году Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации сообщалось, что 27.06.2014 Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 555553-6 «О внесении изменений в статью 26-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 14 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».

Действительно, Федеральным законом от 02.05.2015 № 124-ФЗ внесены изменения в пункт 5 статьи 14 от 18.06.2001 № 77-ФЗ Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», которым предусматривается: «Больным заразными формами туберкулеза предоставляются жилые помещения по договорам социального найма в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации».

На обращения Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае в 2021 году из Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации получена информация о необходимости получения информации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о принимаемых мерах и разрабатываемых законодательных инициатив по данной проблеме.

Таким образом, проблема обеспечения жилыми помещениями больных заразными формами туберкулеза до настоящего времени не решена.

Уполномоченный рекомендует Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва от Красноярского края, Законодательному Собранию края рассмотреть вопрос об обращении к субъектам законодательной инициативы с предложением о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее право граждан, больных заразными формами туберкулеза, на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма.

В июне 2021 года к Уполномоченному обратился житель п. Волочанка Ч. В. Л. по вопросу неправомерного отказа начальником территориального отдела Администрации г. Дудинки в п. Волочанка Чумаченко В.Д. в предоставлении строительных материалов в рамках муниципальной программы «Поселок – наш дом» для осуществления ремонта квартиры, а также о факте вымогательства со стороны Чумаченко В.Д. за право предоставить строительные материалы.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Таймырского района с просьбой провести проверку по обращению Ч. В. Л.

По результатам проведенной прокуратурой района проверки было установлено, что на условиях договора социального найма

Ч. В. Л. проживает в муниципальной квартире, которая Администрацией г. Дудинки 22.09.2021 признана непригодной для проживания. В соответствии со ст. 57 ЖК РФ Ч. В. Л. имеет право на внеочередное обеспечение пригодным для проживания жильем на основании договора социального найма. В настоящее время Администрацией г. Дудинки рассматривается вопрос о предоставлении Ч. В. Л. пригодного для проживания муниципального жилья. Ситуация с обеспечением его жилищных прав находится на контроле прокурора Таймырского района.

Также было установлено, что Ч. В. Л. 30.03.2021 направил письменное заявление в Администрацию города Дудинки о предоставлении строительных материалов для ремонта квартиры в рамках реализации муниципальной программы «Поселок – наш дом». Однако в нарушение положений ст. 10 ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» ответа не поступило, строительные материалы заявителю не предоставлены.

Кроме того, прокурором района 04.10.2021 начальнику ОМВД по Таймырскому району внесено представление об устранении нарушений закона в связи с неполнотой проведенных проверочных мероприятий по обращению Ч. В. Л. об оскорблении и иных противоправных действиях начальника территориального отдела Чумаченко В.Д.

Рассмотрение вышеуказанных представлений, фактическое устранение выявленных нарушений закона, устранение причин и условий им способствующих, находится на контроле прокурора района.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность работникам Таймырской прокуратуры за полноту и объективность проведенной проверки по данному обращению и призывает своих земляков в случаях нарушений их прав самостоятельно либо через своих представителей обращаться за защитой своих нарушенных прав и интересов в органы прокуратуры.

Обращаю внимание руководителей территорий с особым статусом Таймыра и Эвенкии, также Туруханского района об имеющейся федеральной программе «Комплексное развитие сельских

территорий», в рамках которого в Красноярском крае 130 сельских жителей построят жилье.

В 2022 году средства на строительство жилья на селе получат 130 специалистов и рабочих из 21 территории края. На эти цели из федерального и краевого бюджетов выделено 357 млн рублей, что почти на 100 млн рублей больше, чем годом ранее. Поддержка предусмотрена по федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий». По поручению Губернатора Александра Усса осуществляется поддержка работников государственных учреждений ветеринарии края в поселках Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

Большинство получателей выплаты – молодые специалисты и рабочие, занятые в агропромышленном комплексе. Также бюджетные средства предоставят разновозрастным труженикам сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности. Суммарно благодаря господомощи сельчане построят 8,2 тыс. кв. метров жилья.

Леонид Шорохов, заместитель председателя Правительства края – министр сельского хозяйства и торговли: «В Красноярском крае размер поддержки – 90 % от расчетной стоимости на строительство или покупку жилья в сельских территориях – один из самых больших в России. Это невозвратные деньги, на которые может претендовать задействованная в агропромышленном комплексе или социальной сфере молодежь до 35 лет. С прошлого года за господомощью могут также обратиться сельчане без ограничения по возрасту. Последние должны работать в АПК, соцсфере или лесном хозяйстве и быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий».

По расчетам, семье из трех человек полагается 2 млн 624 тыс. рублей, из четырех – 3 млн 499 тыс. рублей, из семи – 6 млн 123 тыс. рублей. При этом членами семьи признаются все совместно и постоянно проживающие граждане.

При равных условиях во время отбора преимущество отдается тем, кто решил строить дома, а не приобретать жилье на вторичном рынке. Подать документы на поддержку могут учащиеся последних курсов средне-специальных и высших учебных заведений, заключившие соглашение с работодателем или открывшие бизнес на селе.

За 15 лет средства на улучшение жилищных условий получили почти 2,2 тыс. молодых семей, специалистов и рабочих в агропромышленном комплексе, а также учителей, врачей, работников культуры. Они построили и купили более 137 тыс. кв. метров жилья в сельской местности. Больше всего получателей поддержки живет в Березовском, Каратузском, Курагинском, Шушенском, Ужурском и Таймырском районах края.

По программе комплексного развития сельских территорий в крае продолжается работа по созданию фонда служебного жилья. Сельхозпроизводители возводят дома для своих специалистов при 50-процентном софинансировании из краевого бюджета.

На основании вышеизложенного **рекомендую органам местного самоуправления Таймырского и Эвенкийского муниципальных районов разработать комплексные планы развития сельских территорий в соответствующих муниципальных районах.**

3.5. Право на получение государственных и муниципальных услуг, реализация социальных прав

Напротив того, за долговременную задержку кочующих или вызов оных из большего отдаления подвергать чиновников взысканию.

*Устав об управлении инородцами.
§ 254. М.М. Сперанский. 1822 г.*

Заявительница, жительница поселка Попигай А. П. П. в устной форме просит оказать помощь и содействие в вопросе организации похорон сына В., который утонул в реке Попигай 11.07.2021 и в результате поисков был обнаружен только 25.07.2021. В поселке имеется модульный мобильный морг, но из-за отсутствия нормативно-правовых актов, обуславливающих порядок его работы на уровне муниципальной власти Таймыра, морг не подключен к энергосети и не функционирует. Родственники вынуждены хранить тело за пределами поселка, там, где еще остался снег на склонах береговых гор реки Попигай. Без вскрытия тела судеб-

но-медицинским экспертом власти запрещают захоронить тело сына. Судебно-медицинский эксперт на предложение родственников привезти его из с. Хатанга на моторной лодке ехать отказался. Расстояние по реке от с. Хатанга до п. Попигай более 300 км. Вертолеты, со слов заявительницы, в поселок не летают, поскольку в летний период обслуживают туристов. Пассажирский катер «Таймыр» ходит только два раза в месяц. Заявительница очень просит помочь ускорить доставку в п. Попигай судебно-медицинского эксперта, поскольку на улице установилась очень жаркая погода и оставшийся снег быстро тает, тело сына разлагается.

К решению проблемы подключился депутат Законодательного Собрания края Вэнго В.Х., который договорился с руководством речного торгового порта «Хатанга» направить в п. Попигай пассажирское судно «Таймыр» вне графика с сотрудниками полиции и судебно-медицинским экспертом.

Кроме того, выяснилось, что в СП Хатанга нет сотрудников Следственного комитета РФ, которым подведомственна такая категория дел. Действующий сотрудник Следственного комитета РФ в отпуске, но и тот назначен начальником отдела Следственного комитета РФ в южный район Красноярского края и по завершении отпуска уезжает на новое место службы.

Из обращения представителя Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае по сельскому поселению Хатанга Будиной Н.Н.:

По устным обращениям жителей поселков Сын-дасско и Попигай прошу принять участие в решении наболевшей проблемы с помещениями для хранения тел умерших в отдаленных поселках сельского поселения Хатанга.

Со слов жителей поселков Сын-дасско и Попигай мобильные помещения для хранения тел умерших были доставлены в поселки по зимнику в марте 2020 года. Для размещения данных помещений были подготовлены специальные площадки на территории поселков. К сожалению, до настоящего времени использовать данные помещения в поселках не могут по следующим причинам:

– ресурсоснабжающая организация отказывается подключить данное помещение из-за отсутствия условий для подключения к общей электросети;

– в помещении поселка Сындаско отсутствует проводка, отсутствует счетчик учета расхода электроэнергии (заявки направлены в сентябре 2020 г.).

– помещение для поселка Попигай было доставлено в поврежденном виде (деформировано основание), основание помещения требует ремонта, отсутствует проводка, отсутствует счетчик учета расхода электроэнергии.

Также поступило устное обращение от жителей поселка Попигай о том, что в связи с тем, что мобильное помещение для хранения тел умерших было доставлено в поселок в поврежденном виде, в результате ухудшения погодных условий и сильного ветра с данного помещения снесло крышу. Жители поселка своими усилиями с помощью подручных средств закрепили крышу, но для восстановления объекта необходимо проведение ремонтных работ и наличие соответствующих приспособлений. Необходимы неотложные мероприятия по сохранению данного помещения, на которое затрачены не малые финансовые средства.

Прошу Вас оказать содействие жителям поселков по урегулированию вышеуказанной проблемы.

Настоящая проблема остро актуальна для всех поселков Таймыра, куда были доставлены мобильные морги, особенно в летний период времени. По имеющейся у Уполномоченного информации, мобильный морг работает только в п. Хантайское Озере, и то благодаря личной инициативе бывшего руководителя территориального отдела Чуприна С.С. и директора АО «Хантайское» Туманова Э.А.

Ситуация, когда люди в поселках не имеют возможности хранить тела усопших в надлежащих условиях и не могут на протяжении длительного времени до завершения всех процедур по проведению судебно-медицинской экспертизы достойно захоронить, оскорбляет чувства близких родственников, создавая психотравмирующие ситуации и вызывает лишь негативные отзывы и недовольство у населения бездействием властей.

Уполномоченный в очередной раз рекомендует Правительству Красноярского края и Министерству здравоохранения Красноярского края увеличить штатную численность экспертов КГБУЗ КК «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в территориальных отделениях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов и вместе с федеральными органами власти, совместно с муниципалитетами, решить проблему содержания модульных моргов в поселках.

Учитывая, что на закупку и транспортную доставку мобильных моргов до поселков из бюджета Таймырского Долгано-Ненецкого района были израсходованы бюджетные средства и до настоящего времени мобильные морги не функционируют по прямому назначению, Уполномоченный рекомендует Прокуратуре края и другим контролирующим органам проанализировать эту ситуацию и при наличии достаточных оснований принять меры реагирования.

Безусловно, инициатива бывшего руководителя Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района Ткаченко С.А. по обеспечению поселков современными мобильными модульными моргами заслуживает всяческого уважения, но, как всегда, подвело непродуманное и неподготовленное исполнение этой инициативы.

3.5.1. О работе участковых уполномоченных полиции в отдаленных поселках Таймыра

В ноябре 2021 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от жителей п. Хантайское Озеро, под которым подписались 32 человека:

Мы, жители поселка Хантайское Озеро, обращаемся к Вам с убедительной просьбой, помочь подействовать в назначении и отправке в наш поселок участкового уполномоченного полиции отдела МВД России по Таймырскому Долгано-Ненецкому району. На протяжении длительного периода времени в нашем поселке отсутствует участковый полиции. Представители полиции приезжают только во время очередных

выборов, или когда случится преступление, и то «от борта до борта», на непродолжительное время. В поселке практически каждый месяц совершаются административные правонарушения и мелкие хищения чужого имущества, осуществляется нелегальная продажа спиртосодержащей продукции, но законопослушным жителям обратиться некуда, поскольку территориальный отдел Администрации города Дудинки не наделен полномочиями по проведению оперативно-разыскных мероприятий, а тем более по проведению действий по дознанию. Вот и остаются правонарушители безнаказанными, и, понимая это, совершают другие правонарушения и преступления.

7 ноября 2021 года К. В. А. в состоянии алкогольного опьянения совершила убийство своего отца, нанеся ему многочисленные ножевые ранения. Сразу же об этом случае было сообщено в ОМВД России по ТДНР, однако до настоящего времени оперативно-следственная группа не прибыла в поселок. Убийца разгуливает на свободе, продолжает пьянствовать и при этом бахвалится, что убила отца. Жителям поселка страшно отпускать детей на улицу. Ранее К. В. А. привлекалась к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Мы знаем, что в отделе полиции Таймыра недокомплект сотрудников и мало кто согласится поехать в поселок, но это не оправдание, сотрудник полиции должен присутствовать на постоянной основе, на территории поселка, чтобы вовремя реагировать на правонарушения и преступления, а также проводить профилактические мероприятия по недопущению преступлений.

На территории поселка имеются жилые помещения, где бы мог жить участковый уполномоченный полиции.

Убедительно просим Вас помочь в этом вопросе, так как из-за отсутствия представителя власти в поселке нарушаются права законопослушных граждан, которые не могут оперативно обратиться в полицию за защитой своих прав и интересов.

Уполномоченный всецело поддерживает стремление и желание сельчан, чтобы в каждом поселке работал участковый уполномоченный полиции, как это было в советское время. Отсутствие в поселках представителей полиции порождает у незаконопослушных граждан чувство безнаказанности и зная о том, что за совершенный мелкий проступок не последует никакого законного наказания, они совершают более тяжкие преступления. Начальники территориальных отделов в поселках не наделены полномочиями по пресечению противоправных деяний, и в основной своей массе на этих должностях работают хрупкие женщины, которые не могут противостоять хулиганящей молодежи или мужикам в состоянии алкогольного опьянения.

Действительно, на протяжении длительного периода времени на территории отдаленных поселков Таймыра отсутствуют участковые уполномоченные инспекторы полиции на постоянной основе. Сотрудники полиции выезжают в поселки только после совершенных преступлений и в период очередных выборов. Уполномоченный знает о трудной кадровой ситуации в ОМВД России по Таймырскому району. Действующие сотрудники полиции не имеют большого желания идти в службу участковых уполномоченных из-за большой служебной нагрузки, частого привлечения к работе в выходные и праздничные дни, недостаточного денежного довольствия. Кроме того, одной из основных и объективных причин нежелания работать участковых в поселках района называется отсутствие жилищных и бытовых условий в поселках.

Однако, несмотря на трудности, необходимо решать данную проблему. В поселках, где отсутствует жилье для участковых уполномоченных, необходимо строить его либо ремонтировать имеющиеся помещения. Для повышения престижа профессии необходимо применять стимулирующие надбавки для тех, кто согласится работать в сельской местности по аналогии с программой поддержки молодых специалистов в сфере образования и медицины, направляемых на работу в глубинку.

Уполномоченный по обращению жителей Хантайского Озера направил письмо на имя начальника Главного управления МВД по Красноярскому краю Речицкому А.Г. Поступивший ответ из ГУ МВД РФ по Красноярскому краю за подписью ВРИО заместителя начальника полиции М.В. Привалихина не позволяет решить поставленные проблемы.

В ходе работы X Съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра делегаты из отдаленных поселков неоднократно поднимали тему отсутствия участковых уполномоченных у них в поселках.

Уполномоченный настоятельно рекомендует руководству ГУ МВД РФ по Красноярскому краю совместно с органами власти Таймырского Долгано-Ненецкого района начать поэтапно решать обозначенную проблему, очень важную для жителей сельской местности.

3.5.2. Социальные выплаты и пособия

Очередное обращение от представителя Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае по сельскому поселению Хатанга Будиной Н.Н. в интересах гр. Р. О. А., проживающей в населенном пункте Новорыбная сельского поселения Хатанга, по вопросу отказа ей органами социальной защиты и пенсионного фонда в назначении социальных выплат и пособия на детей от 8 до 16 лет:

Для сельского поселения Хатанга согласно Постановлению Правительства Красноярского края от 02.03.2021 № 110-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края на 2021 г.» установлен прожиточный минимум на душу населения 34 191 руб., для трудоспособного населения – 35 168 руб., для пенсионеров – 26 321 руб., для детей – 34 456 руб.

Согласно действующим ценам в сельском поселении Хатанга стоимость молока составляет 120 руб., 1 бутылка растительного масла 230 руб., 10 яиц – 220 руб., 1 кг сахара – 160 руб., 1 кг муки – 110 руб. и т. п.

Р. О. А. является многодетной одинокой матерью, в настоящее время воспитывает несовершеннолетнюю дочь Р. Н. А., 11.05.2009 г. р. Согласно справке о доходах Р. О. А. в среднем в месяц получает заработную плату в размере 36 083 рублей на руки, других доходов она

не имеет. Весь ее доход уходит на оплату коммунальных услуг и, конечно же, содержание семьи. С учетом прожиточного минимума на территории сельского поселения Хатанга семья Р. О. А. должна иметь доход в размере 69 624 рубля, в связи с чем и нуждается в социальной помощи и поддержке.

С данной проблемой столкнулась не только Р. О. А., но и многие другие семьи, и не только в оформлении детских пособий, но и в предоставлении субсидий и социальной помощи по оплате за коммунальные услуги.

Поскольку сельское поселение Хатанга входит в состав Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в настоящее время появилась проблема о дополнительной поддержке семей с детьми из средств краевого бюджета.

На основании полученных ответов из Министерства социальной политики Красноярского края (исх. от 20.12.2021 № 80-3855/21) и Государственного учреждения – Отделения пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю (исх. от 14.01.2022 № Р-4920-5613/349-22) даны следующие пояснения.

Предоставление ежемесячного пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет относится к компетенции Пенсионного фонда РФ.

Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю осуществлена проверка по выплате пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет Р. О. А. (женщинам, проживающим в сельском поселении Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района согласно Правил назначения и выплаты ежемесячных пособий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037).

В соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (далее – ЕВЖ) имеет единственный родитель такого ребенка или родитель (иной законный представитель) такого ребенка, в отношении которого такому родителю (иному законному представителю) предусмотрена на основании судебного реше-

ния уплата алиментов (далее – судебное решение), при этом размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, установленную в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ». **На дату обращения за назначением указанного пособия региональный прожиточный минимум на ребенка в Красноярском крае составляет 13 409,00 рублей (независимо от проживания на северных территориях) на основании Постановления Правительства Красноярского края от 02.03.2021 №110-п.**

01.07.2021 рег. № 0001.001531/2021-0008112 через ЕГПУ Р. О. А. подано заявление о назначении ежемесячного пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет. В установленные законом сроки заявление рассмотрено Пенсионным фондом, по итогам рассмотрения принято решение об отказе в связи с превышением размера среднедушевого дохода семьи (24439,05 руб.) над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты (13 409,00 руб.)

Законом Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2780 «О порядке установления величины прожиточного минимума в крае» величина прожиточного минимума на душу населения в Красноярском крае на очередной год устанавливается **с учетом коэффициента региональной дифференциации до 15 сентября текущего года** Правительством края в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в Красноярском крае Правительством края устанавливается величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения **для каждого муниципального образования, входящего в первую или вторую группу территорий, и для третьей группы территорий.**

Где первая группа – это северные территории: городской округ Норильск; муниципальные районы: Северо-Енисейский, Туруханский, Таймырский Долгано-Ненецкий (за исключением сельского поселения Хатанга), Эвенкийский; сельское поселение Хатанга и

величина прожиточного минимума на душу населения составляет с учетом коэффициента дифференциации 35 392 руб. (сельское поселение Хатанга) в соответствии Постановления Правительства Красноярского края от 29.09.2021 № 674-п.

Уполномоченный задается вопросом, для чего устанавливают величину прожиточного минимума для отдельных городских округов и муниципальных районов, входящих в первую и вторую группы территорий Красноярского края, если практического применения она не находит?

Для примера приводим таблицу потребительского рынка.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Средние потребительские цены на социально значимые продовольственные товары в декабре 2020 года¹

№ п/п	Наименование показателя	г. Красноярск	г. Дудинка	с. Хатанга
1.	Мука пшеничная	34,99	57,89	72,88
2.	Рис шлифованный	84,30	122,89	152,55
3.	Крупа гречневая (ядрица)	88,30	120,47	153,77
4.	Пшено	72,35	112,97	110,50
5.	Крупа овсяная и перловая	46,57	76,89	125,00
6.	Крупа манная	52,27	72,99	143,21
7.	Хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сортов	64,74	108,85	107,06
8.	Хлеб ржаной, ржано-пшеничный	74,79	126,29	136,16
9.	Вермишель	79,46	133,25	115,15
10.	Картофель	34,90	49,50	89,83
11.	Капуста белокочанная свежая	17,91	52,67	154,67
12.	Огурцы свежие	210,85	409,83	458,00
13.	Помидоры свежие	194,94	319,50	506,00
14.	Морковь	40,26	59,00	224,00

№ п/п	Наименование показателя	г. Крас- ноярск	г. Дудин- ка	с. Хатан- га
15.	Свекла столовая	30,92	54,67	155,83
16.	Лук репчатый	26,42	56,00	107,33
17.	Яблоки	123,29	188,83	434,00
18.	Апельсины	152,90	223,67	454,00
19.	Сахар-песок	49,72	60,50	98,62
20.	Карамель	240,88	256,83	432,00
21.	Печенье	164,65	209,58	332,00
22.	Говядина (кроме бескостно- го мяса)	354,81	343,00	343,00
23.	Баранина (кроме бескостно- го мяса)	487,71	558,50	558,50
24.	Свинина (кроме бескостного мяса)	307,22	378,17	378,17
25.	Куры (кроме куриных око- рочков)	161,08	232,33	328,92
26.	Рыба мороженная разделанная (кроме лососевых пород)	218,20	280,80	280,80
27.	Сельдь соленая	215,94	302,23	532,50
28.	Молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,2% жирности	64,13	98,16	136,25
29.	Кисломолочные продукты	93,03	176,50	328,98
30.	Сметана	236,74	554,68	583,89
31.	Масло сливочное	639,59	822,59	873,62
32.	Творог жирный	387,59	839,20	977,27
33.	Яйца куриные, 1 дес.	75,20	82,67	176,67
34.	Маргарин	159,89	219,58	470,56
35.	Масло подсолнечное	123,34	152,90	179,43
36.	Соль поваренная пищевая	19,17	32,23	86,00
37.	Чай черный байховый	806,94	1095,06	1220,00

¹ Данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва

Не секрет, что цены на продукты питания в с. Хатанга – одни из самых высоких на Таймыре. Не случайно они повергают в шок не только гостей «с материка», но и самих же таймырцев – скажем, жителей Дудинки и Норильска. Высокие цены обусловлены прежде всего удаленностью Хатангского поселения от центров поставок и, следовательно, высокими транспортными затратами. Часть продуктов (не скоропортящихся) поступает в навигацию водным транспортом. Но значительный их объем остается и на межнавигационный период, когда завоз осуществляется автомобильным и авиатранспортом. Либо круглогодично, но на самолете. Из-за высокой себестоимости транспортной доставки, стоимость товаров первой необходимости в самой Хатанге значительно увеличивается, не говоря уже о поселках, где стоимость этих же товаров увеличивается вдвое, а то и втрое.

Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию и Правительству Красноярского края, руководствуясь Законом края от 17.12.2004 № 13-2780 «О порядке установления величины прожиточного минимума в крае» и постановлением Правительства края от 29.09.2021 № 674-п установить социальные доплаты к пособиям на детей в возрасте от 8 до 17 лет для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3.5.3. Пенсионные права

В адрес Уполномоченного обращаются граждане и представители общин коренных малочисленных народов (КМН) северных территорий, но с особенной болью – пенсионеры Туруханского и Енисейского районов Красноярского края по вопросу о необходимости внесения изменений в пенсионное законодательство, предусматривающих возможность выплаты социальной пенсии по старости гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим пенсионного возраста, но продолжающим осуществлять трудовую и иную деятельность, т. е. вести традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность (отражено в докладах за 2020, 2019 и предыдущие года).

Меры социальной поддержки лицам из числа КМН, проживающим на территории Туруханского района, предоставляют-

ся в соответствии с Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края».

В соответствии с п. 1 ст. 1 Закона от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» охотником (рыбаком) промысловым является физическое лицо, постоянно проживающее вне населенного пункта в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН, постоянно ведущее традиционный образ жизни, для которого деятельность по осуществлению охоты и (или) рыболовства является постоянным и основным источником средств к существованию.

На основании вышеуказанной нормы лица из числа КМН, проживающие на территории Туруханского района, не имеют права на предоставление соцвыплат в случае, если:

гражданин работает на постоянной основе, получает доход от основного места работы, но при этом сезонно осуществляет рыбалку или охоту (отпуск, выходные);

гражданин является пенсионером, основным доходом у него является пенсия, но при этом сезонно осуществляет рыбалку или охоту и получает от этой деятельности дополнительный доход.

Закон от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» не предусматривает получение мер поддержки с недостижением определенного возраста или неполучением пенсии. Однако в случае когда гражданин, относящийся к КМН, уже не может в силу возраста и здоровья осуществлять традиционную хозяйственную деятельность, он может быть получателем поддержки только как член семьи оленевода, охотника, рыболова. А в случае если данный гражданин является одиноким, то фактически меры поддержки для этой категории указанным законом не предусмотрены.

Аналогичный подход применен к регулированию мер поддержки коренных малочисленных народов в Таймырском Долганско-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах.

Дополнительно именно для пенсионеров пунктом 2 статьи 20 Закона края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке

граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» установлена ежемесячная денежная выплата в размере 1650 рублей неработающим пенсионерам из числа КМНС, получающим социальные пенсии. А п. п. 2, 3 ст. 56 Закона края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»:

– пенсионерам из числа коренных малочисленных народов Севера, ушедшим на пенсию из организаций бюджетной сферы в области здравоохранения, образования, культуры, расположенных на территории муниципального района, а также пенсионерам из числа коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящимся к этнической общности есеевских якутов, постоянно проживающим в муниципальном районе, ушедшим на пенсию из организаций любой организационно-правовой формы, занимающимся видами традиционной хозяйственной деятельности КМНС, предусмотрена такая мера поддержки, как оплата стоимости санаторно-курортных путевок, проезда или предоставление компенсации расходов, связанных с проездом к месту санаторно-курортного лечения в пределах края и Республики Хакасия;

– пенсионерам из числа коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности есеевских якутов, постоянно проживающим в муниципальном районе, предусмотрена оплата расходов на лечение и протезирование зубов в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти края, имеющих соответствующие лицензии, расположенных на территории муниципального района, за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики.

В соответствии с ч. 5 ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» пенсионеру устанавливается региональная социальная доплата к пенсии уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 указанной статьи, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в

субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации.

Постановлением Правительства Красноярского края от 29.09.2021 № 674-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края на 2022 год» в целях определения размера социальной доплаты к пенсии в Красноярском крае установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Красноярском крае на 2022 год в размере 12 080 рублей. Особенности для лиц, проживающих на Крайнем Севере, либо для коренных малочисленных народов не установлено.

Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию Красноярского края ускорить разработку инициативного законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части восстановления малочисленным народам Севера права на получение социальной пенсии по старости на льготных основаниях.

Учитывая, что большинство видов традиционной хозяйственной деятельности носят сезонный характер и очень незначительно увеличивают доходы работающих пенсионеров, необходимо рассмотреть возможность внести изменения в часть 5 статьи 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части сохранения выплаты социальной пенсии по старости гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период выполнения ими работы и (или) иной деятельности в сфере традиционной хозяйственной деятельности этих народов.

Также Уполномоченный рекомендует внести изменения в статью 1 Постановления Правительства Красноярского края от 05.12.2019 № 664-п «Об утверждении порядка установления,

пересмотра размера и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии в Красноярском крае, а также правила обращения за ней», добавив пункт 1.4.(1) и изложив его в следующей редакции:

1.4.

1) Региональная социальная доплата к пенсии коренным малочисленным народам Севера и иным лицам, занимающимся традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения гражданина с учетом доплаты достигала величины прожиточного минимума пенсионера в Красноярском крае, установленной в соответствии постановлением Правительства края от 29.09.2021 № 674-п с учетом коэффициента дифференциации величины прожиточного минимума и величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения для отдельных городских округов и муниципальных районов, входящих в первую или вторую группы территорий, и для третьей группы территорий Красноярского края на 2022 год.

Социальная доплата может быть выплачена в натуральной форме в виде товарно-материальных ценностей для обеспечения ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (ГСМ, строительные материалы и т. д.) по эквиваленту цены товара.

Таким образом, в законодательстве края, при определении размера социальной доплаты к пенсии будет учтена особенность для коренных малочисленных народов, продолжающих заниматься традиционными видами хозяйственной деятельности.

28 января в Москве в Пенсионном фонде России прошло заседание Комиссии по совершенствованию качества предоставления государственных услуг и клиентского обслуживания, в котором принял участие Г.П. Ледков – президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, сенатор от Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рамках повестки заседания обсуждали предварительные итоги работы Пенсионного фонда России по реализации новых

мер социальной поддержки, переданных в полномочия ПФР с 1 января 2022 г., новую модель клиентской службы территориального органа ПФР, подготовку вопроса для рассмотрения Комиссией о пенсионном обеспечении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, модель предоставления им государственных услуг и клиентского обслуживания, а также ключевые показатели эффективности операторов «Единого контакт-центра взаимодействия с гражданами» и изменение порядка подготовки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг ПФР в цифровом формате.

По итогам обсуждения на Комиссии принято следующее решение:

– **О необходимости внесения изменений в Перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049, дополнив его районами и регионами из перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р, сделав их идентичными, так как сегодняшняя ситуация показывает, что не во всех субъектах и не во всех районах в этих субъектах, где проживают коренные малочисленные народы, люди имеют возможность воспользоваться льготной социальной пенсией.**

Так, территория сельского поселения Чиндатский сельсовет Тюхтетского района и проживающий там коренной малочисленный народ чулымцы не включены как в перечень малочисленных народов Севера, так и в перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 №1049.

3.5.4. О бесплатной юридической помощи

В своем Докладе за 2020 год Уполномоченный приводил информацию, предоставленную бывшим заместителем председателя Правительства края А.Г. Цыкаловым от 25.08.2020 № 8-41-12354/20 по вопросу обеспечения деятельности адвокатов в отдаленных населенных пунктах, из которой следует, что:

«...В соответствии с решением комитета по безопасности и защите прав граждан Законодательного Собрания Красноярского края от 02.07.2019 № 83-6 Правительству края предложено принять постановление, устанавливающее порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях края в соответствии со ст. 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае».

Уполномоченным органом исполнительной власти края по осуществлению деятельности в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории края является агентство по обеспечению деятельности мировых судей края согласно постановлению Правительства края от 27.08.2014 № 373-п.

При этом подготовка проектов законов края, проектов правовых актов Правительства края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью возложена на управление Губернатора края по безопасности (далее – управление) согласно Распоряжению Администрации Губернатора Красноярского края от 19.12.2008 № 196-ра.

Во исполнение вышеуказанного решения комитета агентством по обеспечению деятельности мировых судей края был разработан и направлен в адрес управления проект постановления, устанавливающий порядок, регулирующий материально-техническое и

финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Красноярского края, в соответствии со ст. 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае», который в настоящее время проходит процедуру согласования в установленном порядке.

По информации агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края, проект постановления до настоящего времени находится в правовом Управлении Администрации Губернатора Красноярского края. Последний вариант с согласованными правками в протоколе разногласий, был направлен в указанное Управление 20.11.2021 года.

Уполномоченный надеется, что уже в 2022 году постановление, устанавливающее порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Красноярского края, в соответствии со ст. 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» будет принято и решение данной задачи будет доведено до логического завершения.

3.6. Право на труд

К Уполномоченному с устным заявлением обратился житель г. Дудинки Я. Э. С., который пояснил, что при обращении в КГКУ «Центр занятости города Дудинки» для постановки на учет в качестве безработного и нуждающегося в работе сотрудники центра отказали ему в постановке на учет. Свой отказ сотрудники центра мотивировали тем обстоятельством, что вступили в силу новые требования и граждане должны самостоятельно, через портал госуслуг в сети Интернет зарегистрироваться на цифровой платформе «Работа в России». Я. Э. С. попытался самостоятельно зарегистрироваться на указанном информационном ресурсе в электронном виде через свою учетную запись на портале госуслуг. Однако система каждый раз выдавала ему сообщение о том, что

услуга и сама цифровая платформа «Работа в России» на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района не работает. После этого Я. Э. С. повторно обратился в центр занятости г. Дудинки непосредственно к директору Зинковской А.В., которой объяснил ситуацию о невозможности встать на учет через сеть Интернет. Зинковская А.В. повторила слова своих подчиненных, подтвердив, что по новым требованиям граждане должны сами зарегистрироваться на учет в электронном виде. Так и не получив положенную услугу, Я. Э. С. вынужден был покинуть центр занятости, после чего обратился в Аппарат Уполномоченного по правам человека.

23.12.2021 после телефонного звонка сотрудника Аппарата УПЧ в ЦЗН г. Дудинки и разговора с директором Зинковской А.В. факт обращения Я. Э. С. и новые требования о самостоятельной регистрации граждан на цифровом портале «Работа в России» был подтвержден. Директор центра изъявила желание и готовность принять Я. Э. С. и урегулировать данную ситуацию. Позже от Я. Э. С. стало известно, что сотрудники ЦЗН г. Дудинки безо всяких требований об электронной регистрации и без проволочек приняли и зарегистрировали его в качестве безработного и нуждающегося в работе.

Уполномоченный рекомендует руководству Агентства труда и занятости Красноярского края инструктировать сотрудников подведомственных учреждений при оказании услуг, правильно и грамотно информировать граждан о нововведениях в своей работе. При необходимости оказывать им помощь в электронной регистрации, поскольку не многие граждане из числа коренных малочисленных народов Севера обладают компьютерной грамотностью и не у каждого имеется доступ к сети Интернет. Кроме того, необходимо проверить корректность работы электронного портала «Работа в России» на территории Эвенкии и Таймыра.

РАЗДЕЛ 4

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Дорогие друзья!

Приветствую вас по случаю открытия в Салехарде II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В России издревле в мире и согласии проживают представители около двухсот национальностей. Уникальное многообразие обычаев, традиций, языков – наше общее бесценное достояние, которым мы искренне гордимся и которым дорожим, и в этой палитре особое, яркое место занимает самобытная культура народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Подчеркну, государство неизменно уделяет приоритетное внимание поддержке коренных малочисленных народов, сохранению их природной среды обитания, сложившихся на протяжении веков форм хозяйствования и привычного уклада жизни. Важно, что надежным партнером федеральных и региональных органов власти в решении этих значимых проблем выступает ваша ассоциация, объединяющая энергичных, неравнодушных, преданных делу людей, представляющих крепкую, сплоченную семью коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Уверен, что форум пройдет в творческом, конструктивном ключе, а предложения и инициативы участников обязательно будут востребованы.

Желаю вам успехов и всего наилучшего.

*Приветствие участникам и гостям II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,
Владимир Путин, 6 апреля 2021 года, 09:15*

4.1. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей

В своих докладах за прошлые годы Уполномоченный неоднократно затрагивал тематику добросовестного консультирования. Уполномоченный в каждом докладе обращается к органам местного самоуправления с рекомендацией создать советы представителей коренных народов при главах муниципалитетов. А ведь с принятием Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о правах коренных народов вводится новый международный правовой принцип – свободного, предварительного, осознанного согласия коренных народов перед принятием органами власти решений, так или иначе затрагивающих жизнедеятельность коренных народов.

Государственная Дума РФ в июле 2015 года приняла поправки к Федеральному закону от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», которыми органы местного самоуправления наделяются правом создавать на общественных началах при главах муниципальных образований в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов советы представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов.

Уставы муниципальных образований, в частности Устав Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, предусматривают правовую возможность создания советов представителей. Уже неоднократно депутаты Законодательного Собрания Красноярского края рекомендовали создать эти представительные институты коренных народов.

Президент Российской Федерации в каждом Послании акцентирует внимание государственных и муниципальных органов власти на важности вопроса общения с общественностью, их общественными советами, раз за разом подчеркивает, что без этого диалога не может быть устойчивого и гармоничного развития страны.

Однако действенных мер в этом направлении со стороны глав муниципальных образований не принимается. Создается впечатление, что главы намеренно отказываются идти на цивилизованный диалог с коренными народами. Считают для себя приемлемым грубо нарушать права коренных народов и не признавать их равными партнерами.

В Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района после увольнения советника Главы Никифоровой А.А., в чьи полномочия входили вопросы взаимодействия с коренными малочисленными народами и их общественными объединениями, данными вопросами системно никто не занимается. По информации председателя Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края Дюкарева Г.И., какое-либо взаимодействие с Главой района, несмотря на подписанное 12 марта 2014 года соглашение о сотрудничестве между Ассоциацией и Администрацией района, сведено к нулю. За прошедший год ни одной официальной встречи с Главой района не было.

В июне 2021 года Администрация района лишила Ассоциацию возможности осуществлять свою деятельность в ранее занимаемом помещении по адресу г. Дудинка, ул. Советская, 16, офис 102. Указанное помещение в 2015 году на безвозмездной основе было предоставлено Ассоциации решением бывшего Главы района Джураева И.И. В настоящее время никакого другого помещения для нужд Ассоциации Администрация района не предоставила.

18 декабря 2021 года в Дудинке прошел X Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра. На данное мероприятие были приглашены все руководители района, которые так или иначе причастны к работе с коренными народами, в том числе и Глава района Вершинин Е.В. На Съезде присутствовали Глава города Дудинки Гурин Ю.В. с руководителями отделов городской Администрации, заместитель Главы Таймырского Долгано-Ненецкого района Друппова Т.А., Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Красноярского края, прокурор Таймырского Долгано-Ненецкого района Трофимов С.И. и другие.

До завершения работы Съезда в зале Дудинского дома культуры из официальных лиц оставались лишь Уполномоченный и прокурор района Трофимов С.И. Все остальные покинули ДК сразу же после торжественной части открытия съезда, не дождавшись начала непосредственной работы съезда. А ведь затем были выступления делегатов из отдаленных поселков района, которые надеялись найти решения своих наболевших вопросов в столице Таймыра. В своих выступлениях люди говорили о проблемных вопросах непосредственно в территориях их проживания, с которыми они сталкиваются ежедневно и решение этих вопросов

напрямую зависит от руководителей района. Получилось так, что люди вынуждены были задавать злободневные и неудобные вопросы активистам Ассоциации, то есть, по сути, сами себе. Благо, что прокурор района все это фиксировал у себя в рабочей тетради, и, надеюсь, у него сложилось особое мнение о работе и о взаимодействии власти с коренными малочисленными народами Таймыра.

Отсутствие конструктивного диалога между общественными объединениями коренных малочисленных народов и органами власти Таймыра не может привести к консолидации общества, не способствует выстраиванию рабочих, партнерских отношений, что, безусловно, негативно сказывается на общей работе. Исполнение обязанности к налаживанию диалога со всеми группами населения района и конкретные шаги навстречу в этом направлении напрямую зависят от воли, решимости и готовности непосредственного руководителя района.

В качестве положительного примера взаимодействия с коренными малочисленными народами Таймыра можно отметить начавшееся в 2020 году плодотворное сотрудничество ПАО «ГМК «Норильский никель» с общественными объединениями коренных малочисленных народов Таймыра.

В августе 2020 года в штате Управления региональных проектов ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» была утверждена должность руководителя направления по работе с коренными малочисленными народами Севера, куда была приглашена Никифорова А.А. – первый вице-президент Региональной ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

25 сентября 2020 года в Москве официально было подписано соглашение о взаимодействии между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, региональной Ассоциацией коренных малочисленных народов Красноярского края, Ассоциацией коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края и ПАО «ГМК «Норильский никель».

С 1 февраля 2021 года штат Управления региональных проектов ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» был расширен: утверждены должности главного специалиста и ведущего специалиста, куда также были трудоустроены представители коренных мало-

численных народов. В этом же году в Дудинке открылось представительство Управления по адресу: г. Дудинка, ул. Ленина, д. 29, где работают три сотрудника, занимающиеся взаимодействием с коренными малочисленными народами.

В Компании была разработана Программа мероприятий по оказанию содействия социально-экономическому развитию Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края до 2024 года, общий объем финансирования которой составляет 2 млрд рублей. В рамках программы разработаны мероприятия, направленные на поддержку традиционных видов хозяйственной деятельности КМНС, приобретение, ремонт и строительство жилья для детей-сирот из числа КМНС, строительство социальных объектов в поселках, строительство фельдшерско-акушерских пунктов, поддержка культуры и спорта. За прошедший период Компанией было реализовано очень много хороших мероприятий, грантовых проектов, оказана действенная материальная помощь семейно-родовым общинам КМНС. Помимо этого, Компания профинансировала проведение этнологической экспертизы факторов, обеспечивающих устойчивое развитие коренных малочисленных народов, проводимой по инициативе Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра. К данной работе привлечены ведущие научные умы нашей страны. Результаты этой большой совместной работы будут подспорьем для всех уровней власти края, для бизнеса, для этнографов, да и для всей России.

Уполномоченный выражает большую надежду на то, что Компания не ограничится пятилетним сроком, на который рассчитана Программа, а продолжит эту общественно-полезную деятельность на постоянной основе, плодотворно и взаимовыгодно сотрудничая с коренными народами Таймыра.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая, что Таймыр и Эвенкия стоят на пороге интенсивного промышленного развития, именно сейчас необходимо создать эффективные природосберегающие и народосберегающие (читай – коренных малочисленных народов) механизмы. Оценить социальные экологические аспекты, влияние проектов промышленного освоения с целью избежать неблагоприятных воздействий на среду обитания коренных малочисленных народов.

В настоящее время идет сбор информации о деятельности конкретных промышленных компаний на территориях проживания коренных малочисленных народов Красноярского края, их негативные и положительные практики для подготовки специального доклада **«Коренные народы Севера Красноярского края и промышленное развитие: от конфликта – к партнерству, от благотворительности – к программам развития» (рабочее название)**. Специальный доклад будет представлен в первом полугодии 2022 года либо выйдет как приложение к докладу по итогам 2022 года.

Полезные дела не делаются в одиночку. Как правило, это труд большой команды. В этой связи нельзя не сказать о роли депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, Губернатора и членов Правительства края, особенно тех, кто всемерно поддерживал Уполномоченного в его деятельности.

Результатом общих усилий органов государственной власти, Уполномоченного и общественных организаций коренных малочисленных народов является увеличение объема финансовых средств, направляемых на реализацию государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», который с 341 млн рублей в 2011 году увеличился до 690 млн рублей в 2021 году.

Теперь стоит задача эффективного использования бюджетных средств, фундаментом которой должна быть выверенная кадровая политика, профессионализм, уважение и любовь к людям Севера!

*Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае С.Я. Пальчин*

Приложение 1
Приложение № 1
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»

Рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

5 апреля 2021 г.
10.30 – 13.00

гор. Салехард, ул. Арктическая, 1
концертный зал Культурно-делового центра,

Заслушав и обсудив доклады выступающих, участники секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» отмечают:

- традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (далее – коренные малочисленные народы) до сих пор занимает первостепенное место в жизни народов и по-прежнему зиждется на использовании возобновляемых природных ресурсов с учётом их неистощительного воспроизводства;
- утрата традиционного природопользования может поставить коренные малочисленные народы на грань исчезновения, что явно обеднит наше многонациональное государство, поэтому Россия на данном этапе должна взять стратегический курс на сохранение традиционного природопользования коренных малочисленных народов;
- условием сохранения должно стать признание ведущей роли коренных малочисленных народов в сохранении природных ландшафтов и разнообразии животного мира; в обеспечении продовольственной безопасности страны и, как следствие в здоровье нации;

Необходимо сказать, что за последние годы органы государственной власти Российской Федерации приняли ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку традиционной экономики коренных малочисленных народов, среди них:

- Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;
- Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ;
- Приказ Минвостокразвития России от 23.11.2020 г. № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации»;

Тем не менее, участники секции считают, что для сохранения и развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов данных мер недостаточно и выдвигают следующие предложения.

Федеральному Собранию Российской Федерации

1) Привести в соответствие с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отраслевые законы, регулирующие правоотношения в сферах природопользования в части упоминания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как особо охраняемых территорий наряду с особо охраняемыми природными территориями.

2) Разработать и принять федеральный закон и нормативные акты о государственной поддержке оленеводства, обеспечивающие защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, при осуществлении деятельности в области домашнего оленеводства, и определяющий меры государственной поддержки данной отрасли традиционного природопользования.

3) Разработать и принять федеральные нормативные акты о государственной поддержке морского зверобойного промысла в целях защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов и создания условий для развития отрасли.

4) Внести в Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» изменения в части передачи полномочий по организации, регулированию традиционного рыболовства в ведение субъектов Российской Федерации.

5) Внести изменения в законодательство об охоте и рыболовстве, в части обеспечения реализации приоритетного беспрепятственного, беззаявительного права на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов, с использованием традиционных методов, в том числе предусматривающих:

- исключение необходимости предоставления отчетности;
- определение порядка предоставления первоочередного права на выбор промысловых угодий, в некоторых случаях исключительного права на отдельные виды объектов животного мира (ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»);
- определение экономически обоснованных и справедливых лимитов использования объектов животного мира, лимитов и квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд для целей освобождения от налоговых платежей и сборов (п.2 ст.333 НК РФ);
- определение объемов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления и получения дохода, достаточного для устойчивого функционирования хозяйства и жизнедеятельности.

6) Предусмотреть в действующем законодательстве (отраслевых законах) право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации на безвозмездное пользование природными ресурсами.

7) В целях создания эффективного механизма взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, распространения действия стандарта взаимоотношений резидентов Арктической зоны Российской Федерации с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока на другие субъекты РФ, на территории которых они также проживают, разработать проект изменений в федеральный закон «О недрах», устанавливающий особенности предоставления права пользования недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

8) В целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов внести изменения в пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

9) Ввести в часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные случаи предоставления земельных участков без конкурсных процедур – для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов.

10) Внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда» в целях создания благоприятных условий для развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

11) Согласно статье 39.10 Земельного кодекса, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к малочисленным народам Севера, и их общинам для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, на срок не более чем 10 лет. Предлагается внести изменение в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для коренных малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

12) Разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

13) Разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Водный, Лесной, Земельный кодексы Российской Федерации, Федеральный закон «Об

обороте земель сельскохозяйственного назначения») в части предоставления земельных участков в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, и их общинам на срок не более 50 лет для сохранения и развития традиционного образа жизни, традиционного хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

14) Инициировать поправки к Федеральному закону от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части:

- дополнения условием обязательного проведения этнологической экспертизы при промышленном освоении территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- включения следующих неотъемлемых частей в содержание лицензии на пользование недрами: порядок, условия и сроки заключения соглашений (договоров) с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной власти на территории недропользования об участии компаний в социально-экономическом развитии территории недропользования. При этом соглашения (договоры) об участии в социально-экономическом развитии территории недропользования заключаются на весь срок действия лицензий;

- включения условий и порядка компенсации потерь землепользователей, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, на территориях традиционного природопользования и традиционного хозяйствования с учётом прямых, косвенных потерь и упущенной выгоды, сроков возврата и восстановления качества возвращаемых земель.

- Внести в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 года № 166-ФЗ следующие изменения:

- пункт 5 изложить в новой редакции: «5. Социальная пенсия по старости гражданам, указанным в подпунктах 4 и 5 пункта 1 настоящей статьи, не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», за исключением периодов выполнения работы и (или) иной деятельности осуществляемой гражданами, указанными в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, в сфере своей традиционной хозяйственной деятельности.

Правительству Российской Федерации

1) Дополнить Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочием по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования, как отрасли сельского хозяйства, сферы агропромышленного комплекса и составной части государственной политики по комплексному развитию сельских территорий Российской Федерации.

2) Установить безвозмездное пользование за предоставляемую по охотхозяйственному соглашению территорию в целях ведения промысловой охоты, осуществляемой в целях ведения традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования.

3) Включить в раздел «Земли. Термины и определения» ГОСТ 26640-85 понятие «олени пастбища» как отдельного вида угодий, а также инициировать внесение изменений в Земельный кодекс РФ в части установления отдельной категории земель – олени пастбища.

4) Привести наименования видов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также внести в Общероссийский классификатор народных художественных промыслов и мест традиционного бытования «Изготовление байдары».

5) Принять федеральную государственную программу развития традиционного природопользования в Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающую:

- применение повышающих коэффициентов стоимости 1 кв. метра жилья, используемых для расчёта социальных выплат на улучшение жилищных условий, предоставляемых гражданам, проживающим на сельских территориях Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывающих дополнительные затраты на транспортировку строительных материалов, домокомплектов и оборудования, а также проведение строительных работ в особых климатических условиях;

- создание, в том числе в форме государственно-частного партнёрства, инфраструктуры, необходимой для развития традиционных видов хозяйственной деятельности;

- предоставление преференций для развития перерабатывающих предприятий с целью глубокой переработки экспортоориентированной продукции традиционных промыслов с высокой добавленной стоимостью;

- создание механизмов поддержки новых, наукоёмких, высокотехнологичных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, материалов, энергетики, цифровизации, связанных с развитием сельских территорий традиционного природопользования;

- мероприятия по сертификации экспортной продукции традиционных промыслов, оленьих пастбищ, водоёмов и лесных угодий;

- проведение инвентаризации оленьих пастбищ, как земель сельскохозяйственного назначения, в целях предоставления земельного участка для выпаса скота;

- охрану оленьих пастбищ, предотвращение и тушение лесных пожаров в арктических и северных территориях, борьбу с волками;

- меры государственной поддержки оленеводства, пушного промысла, рыболовства, собирательства, в связи с неразвитостью инфраструктуры, транспортной удалённостью, и компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях, до среднероссийского уровня, и стимулирования перехода на производство энергии из альтернативных, экологических источников, в том числе с использованием низкопотенциального тепла.

6) Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- создать рабочую группу по развитию традиционного рыболовства с участием профильных министерств, ведомств и экспертов со стороны

Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- разработать и внедрить методику учёта объектов охотничьих ресурсов, основанных на объективных факторах, не позволяющих искусственно занижать/завышать исследуемые показатели;

- в целях получения достоверных данных, необходимых для расчёта квот и лимитов изъятия, провести объективный учёт численности копытных животных, в первую очередь северного оленя с использованием авиационных средств мониторинга;

- в связи с отсутствием угрозы для популяции соболя, созданием условий легальной добычи и недопущения организации чёрного рынка, увеличить лимит изъятия не менее чем в 1.5 раза.

7) Поручить Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

- по включению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в перечень абитуриентов, имеющих право на образование по программам довузовской подготовки за счет средств федерального бюджета;

- по организации в подведомственных организациях высшего образования работы по созданию программ дополнительного образования в online и других дистанционных форматах для получения компетенций, необходимых для развития экономики северных и арктических территорий, способствовать получению данного дополнительного образования лицами из числа коренных малочисленных народов за счёт средств федерального или регионального бюджета;

- по созданию подготовительных отделений для обучения по программам довузовской подготовки лицами из числа коренных малочисленных народов во всех университетах, находящихся в регионах РФ, относящихся к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

- разработать и внедрить методические рекомендации для профессиональной ориентации и работы с абитуриентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по программам высшего образования (бакалавриат и магистратура), ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий Российской Федерации;

- разработать и внедрить учебно-методические комплексы программ довузовской, вузовской и дополнительной подготовки, учитывающие языковые и культурные особенности абитуриентов и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- организовать переподготовку по программам дополнительного образования, ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий, лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в отдалённых северных и арктических территориях.

8) Внести изменение в Постановление Правительства РФ от 23.04.1993 г. № 359 «О создании в Камчатской области государственного природного заповедника «Командорский» Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации» и исключить из него следующий абзац «о включении в состав государственного природного

заповедника «Командорский» 80200 гектаров земель запаса в северной части острова Беринга и прилегающей к северной части острова Беринга прибрежной полосы акватории Тихого океана шириной 5 миль, площадью 100400 гектаров», а также уточнить площади заповедника, исходя из его границ, обозначенных в Положении о заповеднике от 2004 года.

9) Внести изменения в порядки налоговой отчётности и предоставить возможность общинам коренных малочисленных народов предоставлять бухгалтерские отчёты в бумажном виде по причине недоступности государственных и муниципальных услуг в цифровом формате по каналам интернет-связи.

10) Запретить промышленное прибрежное рыболовство в районах, где проходят пути миграции морских млекопитающих, в целях сохранения популяций.

11) Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации провести работу по расширению списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости рыбаков, охотников-промысловиков из числа коренных малочисленных народов по аналогии с оленеводами, а также провести работу по назначению и увеличению надбавки к пенсии пенсионерам (оленеводам, рыбакам, охотникам-промысловикам), имеющим 25 лет (вместо 30 лет) стажа работы в сельском хозяйстве, в размере 30 процентов к установленной фиксированной выплате страховой пенсии.

12) Разработать и принять систему налоговых преференций и льгот общинам коренных малочисленных народов, предпринимателям, хозяйствующим субъектам, создающим рабочие места в Арктической зоне РФ и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Сибири и Дальнем Востоке.

13) Разработать эффективную схему господдержки и создания условий для самоорганизации безработных граждан, предпринимателей из числа коренных малочисленных народов Севера путём предоставления субсидий и льготных кредитов.

14) Предусмотреть участие резидентов Арктической зоны Российской Федерации в социально-экономическом и культурном развитии муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, территория или часть территории которого расположена в Арктической зоне Российской Федерации посредством заключения соглашений с соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

15) Внести в Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» изменение, предусматривающее дополнение территории Арктической зоны Российской Федерации территорией Катангского муниципального района Иркутской области.

16) Внести в часть 2) пункта 3 статьи 2 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 № 193-ФЗ следующие изменениями:

- в подпункте г) после слов «Поселок Юкта» внести слова «и соответствующие межселенные территории»:

- дополнить подпунктом следующего содержания "е) Иркутская область: муниципальное образование «Катангский район».

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1) Провести инвестиционную паспортизацию территорий традиционного природопользования по выявлению наиболее привлекательных объектов инвестирования: традиционных промыслов (охота, рыболовство оленеводство), охотничьего, рыболовного, этнотуризм.

2) Принять специальные региональные программы развития традиционного природопользования в субъекте Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнёрства.

3) Нормативно закрепить полномочия по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства за региональным органом власти, осуществляющим полномочия в этой сфере.

Общероссийской общественной организации «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

1) Поддержать рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и предпринять эффективные действия для их реализации.

2) Усилить работу в регионах проживания коренных малочисленных народов по проведению правовых, научно-практических семинаров и круглых столов по традиционному природопользованию коренных малочисленных народов и созданию экономико-правовых условий ведения их традиционной хозяйственной деятельности.



РЕЗОЛЮЦИЯ

научно-практической конференции

«Традиционное природопользование отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России»

г. Красноярск, Дом дружбы народов Красноярского края
(пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д. 100В)

25-26 марта 2021 года

Заслушав и обсудив доклады спикеров, участники конференции отмечают.

Традиционное природопользование исторически сложилось при ведении натурального домашнего хозяйства местным населением, основано на использовании возобновляемых природных ресурсов и обеспечивает их неистощительное воспроизводство. Потеря традиционного природопользования, как естественно сформировавшегося со всеми его духовными ценностями, явно обеднит будущую деятельность человечества, лишит его ноосферу преемственности развития. Поэтому сохранение традиционного природопользования должно стать стратегической целью государства.

Сохранение не является синонимом консервации. Территория традиционного природопользования, как в прошлом, так и в настоящем времени, должна остаться «работающей» местностью, преемственным эколого-экономическим базисом средства производства.

Накопление вложений труда в ту или иную местность не только изменяет структуру природно-ресурсного потенциала, но и качественно меняет перспективы использования территории, приводит к неуклонному росту значения демографического потенциала, меняет социально-экономическое значение самой территории, формируя экономико-географическое положение.

В то же время, невозможно территориально разделить представителей коренных этносов Севера и людей других национальностей, живущих в тесном контакте и занимающихся одними и теми же традиционными промыслами. Таким образом, традиционное природопользование формируется в условиях исторически сложившейся жизнедеятельности малочисленных народов и других этнических общностей в пределах совместно освоенных и обжитых

ландшафтов, т. е. практически является традиционно полиэтническим. Народы Севера пока составляют неразрывное целое с ландшафтами, в которых они проживают. Пришлое население в своем большинстве давно оторвалось от природы. В этом их принципиальное различие.

Территории традиционного природопользования, в соответствии с законодательством, относятся к особо охраняемым территориям.

Территории традиционного природопользования не должны представлять собой заповедные территории. Это должны быть активно «работающие» территории, призванные накормить малочисленный этнос, которые не препятствуют промышленному освоению соседних территорий, в том числе добыче полезных ископаемых. Именно территории традиционного природопользования должны определять рационализацию природопользования, совершенствовать экологизацию всего хозяйственного сектора Сибири и Дальнего Востока, обеспечивать надежную систему защиты человека от возможных неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности.

Несмотря на то, что продукция традиционных промыслов (11 из 13 видов) отнесена к продукции сельскохозяйственного производства, его субъекты – к сельским товаропроизводителям, а продукция охоты к продукции АПК, отраслевые министерства, в первую очередь федеральное министерство сельского хозяйства, игнорирует и уклоняется от решения насущных проблем традиционного природопользования, осуществляемого коренными и малочисленными народами Российской Федерации, как отрасли народного хозяйства.

При этом следует отметить, что продукция традиционных промыслов происходит из наиболее экологически благоприятных районов, и при надлежащей экологической сертификации территория производства может быть признана экологически чистой, в том числе органической. Увеличение потребления в мире экологически чистой продукции неизбежно и быстро растет, что при определенных инвестициях на создание производств по переработке продукции традиционных промыслов позволит в короткое время получить экспортную, экологически чистую продукцию с высокой добавленной стоимостью.

При этом следует отметить недостатки новелл законодательства, касающегося развития предпринимательства в Арктической зоне фактически не учитывающие традиционное природопользование. Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ (далее Закон об Арктической зоне) статус резидента Арктической зоны может быть получен заявителем только при выполнении нескольких условий, в том числе заявитель должен соответствовать установленным критериям отбора резидентов Арктической зоны. Первый из критериев: инвестиционный проект либо указанные в заявке виды предпринимательской

деятельности для заявителя должны быть новыми, то есть не осуществлялись им до даты направления заявки.

Таким образом, хозяйствующий субъект, осуществлявший ранее какой-либо из видов традиционной хозяйственной деятельности, с проектом в этих видах деятельности, не может рассчитывать на получение этого статуса и предусмотренных для резидента Арктической зоны преференций государства.

Решая только лишь вопросы развития инфраструктуры, подготовки кадров, или продвижения товаров за рубеж, закон об Арктической зоне не охватывает весь спектр требуемого отраслевого регулирования и все территории традиционной хозяйственной деятельности в Российской Федерации, ограничиваясь только ее Арктической зоной, определённой законом.

Практика показывает, что один лишь социальный подход по отношению к традиционным отраслям хозяйствования ведет к деградации. В существующих условиях отсутствия или ущербности механизмов поддержки, основанных на таком подходе, субъекты традиционного природопользования не способны обеспечить цикл не только расширенного, но и простого воспроизводства. В результате не происходит формирование условий для достижения устойчивого развития хозяйствующего субъекта, и в целом сельской территории, на которой преимущественно осуществляется традиционное природопользование. Для создания условий устойчивого развития этих территорий и проживающего на них населения требуется работающий механизм реализации гарантированных государством приоритетов в отношении земельных и водных участков и их ресурсов, а также поддержка хозяйствующих субъектов в традиционных видах деятельности, аналогичная мерам поддержки в сельском хозяйстве и АПК. Необходимо устранение неопределенности в толковании законодательства в части отнесения продукции традиционной хозяйственной деятельности (включая охоту) к продукции сельского хозяйства; корректировка законодательства в части однозначного понимания производства и заготовки продукции охоты, собирательства как сельскохозяйственного производства, в частности, его начального этапа – сбора и накопления сырья, используемого для дальнейшего производства продукции промышленной переработки, включая продовольствие; устранение из определения продукции сельского хозяйства указания только лишь на одно выращивание, т.к. сырье для сельхозпроизводства, согласно техническим регламентам, может быть и дикого происхождения.

Главными проблемами «слабого» развития традиционного природопользования являются:

неправильная оценка (недооценка) государственными органами роли (в том числе потенциальной) традиционного природопользования в экономике северных и восточных труднодоступных регионов Российской Федерации.

Вследствие этого, внимание государства направлено на социальную поддержку традиционного образа жизни, а не на поступательное, интенсивное развитие традиционных видов хозяйствования с использованием новых технологий и получение экспортоориентированного продукта с высокой добавленной стоимостью;

недостатки (пробелы и противоречия/коллизии) действующего природоохранного законодательства и законодательства о природопользовании в части вопросов традиционного природопользования, в том числе определения правового статуса лиц, осуществляющих традиционное природопользование в качестве хозяйствующего субъекта (общины), претендующего на все меры государственной поддержки, предусмотренные действующим законодательством;

отсутствие уполномоченного в сфере экономики органа/органов исполнительной власти, в функции которого входит развитие традиционного природопользования;

отсутствие глубоко проработанных программ развития традиционных видов природопользования как отрасли экономики Российской Федерации;

недостаточное понимание роли традиционного природопользования в части рационализации природопользования, совершенствования экологизации всего хозяйственного сектора Сибири и Дальнего Востока, обеспечения надежной системы защиты человека от возможных неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности;

низкий уровень доступности качественных государственных услуг, в том числе социальных, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Эта проблема связана в первую очередь с экономической и инфраструктурной неразвитостью территорий, обладающих, как правило, уникальными природными экологическими и этническими характеристиками;

низкий уровень развития цифровизации, транспортной, в том числе дорожной и энергетической инфраструктур, как основных факторов экономического развития северных территорий, особенно для малого бизнеса ввиду экономической нецелесообразности, при небольших объемах производства продукции;

В то же время, участники конференции отмечают положительный опыт поддержки и развития традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Саха (Якутия), а также достижения Красноярского края в реализации программных мер государственной поддержки и сложившуюся практику конструктивного взаимодействия его органов государственной власти с общественными объединениями коренных малочисленных народов.

Участники конференции заявляют:

1) Виды традиционного природопользования – это и есть отрасли народного хозяйства арктических и северных территорий России. Государственная поддержка коренных малочисленных народов Севера должна быть нацелена не только на сохранение традиционного образа жизни, но и на поддержку экономики в сфере традиционных видов хозяйственной деятельности.

Убеждены: необходим не декларативный, а реальный переход в государственной политике от социальных к социально-экономическим мерам поддержки в этой сфере;

2) В арктических и северных сухопутных территориях России проживают около 10 млн. человек, представленных коренными малочисленными народами КМНС, старожильским и пришлым населением, также занятым в традиционных видах экономической деятельности. Это - сельское население, деятельность которого в данной климатической зоне, в основном, связана со всем, что произрастает и обитает на земле, с водными объектами прибрежной зоны и территориальной части России, и это – сфера АПК;

Убеждены: сельские жители этих территорий, хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность в отраслях традиционной экономики, наравне с селянами остальной части России, должны иметь доступ к мерам государственной поддержки АПК. Их продукция должна быть однозначно отнесена к продукции сельского хозяйства, а хозяйствующие субъекты в этих отраслях (включая общины коренных малочисленных народов, союзы охотников и рыболовов, самозанятые и др. формы) должны быть признаны субъектами АПК и иметь возможность приобретения статуса сельхозтоваропроизводителя. Для этого следует установить критерии и порядок отнесения лиц, осуществляющих традиционное природопользование, к сельскохозяйственным товаропроизводителям;

3) Таежное и горно-таежное оленеводство в Российской Федерации находится под угрозой исчезновения - товарного поголовья уже нет.

Убеждены: на данном этапе органами государственной власти федерального и регионального уровня должны быть приняты меры чрезвычайного характера по спасению данного вида деятельности как социального и этносохраняющего.

В связи с вышеизложенным участники конференции считают необходимым:

1. Определить приоритетной задачей государства развитие традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства в целях комплексного развития северных, арктических сельских территорий, повышения уровня жизни населения.

2. Рекомендовать:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) привести в соответствие с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отраслевые законы, регулирующие правоотношения в сферах природопользования в части упоминания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как особо охраняемых территорий наряду с особо охраняемыми природными территориями;

2) разработать и принять федеральный закон об оленеводстве, обеспечивающий защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, при осуществлении деятельности в области домашнего оленеводства, и определяющий меры государственной поддержки данной отрасли традиционного природопользования;

3) внести изменения в законодательство об охоте и рыболовстве, в части обеспечения реализации приоритетного права на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов, с использованием традиционных методов, в том числе предусматривающих:

- определение порядка предоставления первоочередного права на выбор промысловых угодий, в некоторых случаях исключительного права на отдельные виды объектов животного мира (ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире");

- определение экономически обоснованных и справедливых лимитов использования объектов животного мира, лимитов и квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд для целей налогового освобождения (п.2 ст.333 НК РФ);

- определение объемов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления и получения дохода достаточного для устойчивого функционирования хозяйства и жизнедеятельности.

4) предусмотреть в действующем законодательстве (отраслевых законах) право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации безвозмездного пользования природными ресурсами.

5) в целях создания эффективного механизма взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, распространения действия стандарта взаимоотношений резидентов Арктической зоны Российской Федерации с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока на другие субъекты РФ, на территории которых они также проживают, разработать проект изменений в федеральный закон «О недрах», устанавливающий особенности предоставления права пользования недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов;

6) в целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов внести изменения в пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к сельхозтоваропроизводителям;

7) ввести в часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные случаи предоставления земельных участков без торгов – для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов;

8) разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Правительству Российской Федерации:

1) дополнить Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочием по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования, как отрасли сельского хозяйства, сферы агропромышленного комплекса и составной части государственной политики по комплексному развитию сельских территорий Российской Федерации;

2) установить безвозмездное пользование за предоставляемую по охотхозяйственному соглашению территорию в целях ведения промысловой охоты, осуществляемой в целях ведения традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования;

3) привести наименования видов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившего виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

4) принять федеральную государственную программу развития традиционного природопользования в Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающую:

- применение повышающих коэффициентов стоимости 1 кв. метра жилья, используемой для расчета социальных выплат на улучшение жилищных условий, предоставляемых гражданам, проживающим на сельских территориях Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывающие дополнительные затраты на транспортировку

строительных материалов, домокомплектов и оборудования, а так же проведение строительных работ в особых климатических условиях;

- создание, в том числе в форме государственно-частного партнерства, инфраструктуры, необходимой для развития традиционных видов хозяйственной деятельности;

- предоставление преференций для развития перерабатывающих предприятий с целью глубокой переработки экспортоориентированной продукции традиционных промыслов с высокой добавленной стоимостью;

- создание механизмов поддержки новых, наукоемких, высокотехнологичных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, материалов, энергетики, цифровизации, связанных с развитием сельских территорий традиционного природопользования;

- мероприятия по сертификации экспортной продукции традиционных промыслов, оленьих пастбищ, водоемов и лесных угодий;

- проведение инвентаризации оленьих пастбищ, как земель сельскохозяйственного назначения, в целях предоставления земельного участка для выпаса скота;

- охрану оленьих пастбищ, предотвращение и тушение лесных пожаров в арктических и северных территориях, борьбу с волками;

- меры государственной поддержки оленеводству, пушному промыслу, рыболовству, собирательству, в связи с неразвитостью инфраструктуры, транспортной удаленностью, и компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях, до среднероссийского уровня, и стимулирования перехода на производство энергии из альтернативных, экологических источников, в том числе с использованием низкопотенциального тепла;

5) поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- разработать и внедрить методику учёта объектов охотничьих ресурсов, основанных на объективных факторах, не позволяющих искусственно занижать/завышать исследуемые показатели;

- в целях получения достоверных данных, необходимых для расчета квот и лимитов изъятия, провести объективный учет численности копытных животных, в первую очередь северного оленя с использованием авиационных средств мониторинга;

- в связи с отсутствием угрозы для популяции соболя, создания условий легальной добычи и недопущения организации чёрного рынка, увеличить лимит изъятия не менее чем в 1.5 раза;

6) поручить Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

- по включению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в перечень абитуриентов, имеющих право на

образование по программам довузовской подготовки за счет средств федерального бюджета;

- по организации в подведомственных организациях высшего образования работу по созданию программ дополнительного образования в on-line и других дистанционных форматах для получения компетенций, необходимых для развития экономики северных и арктических территорий, способствовать получению данного дополнительного образования лицами из числа коренных малочисленных народов за счет средств федерального или регионального бюджета;

- по созданию подготовительных отделений для обучения по программам довузовской подготовки лицами из числа коренных малочисленных народов во всех университетах, находящихся в регионах РФ, относящихся к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

7) поручить Министерству образования и науки Российской Федерации:

- разработать и внедрить методические рекомендации для профессиональной ориентации и работы с абитуриентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по программам высшего образования (бакалавриат и магистратура), ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий Российской Федерации;

- разработать и внедрить учебно-методические комплексы программ довузовской, вузовской и дополнительной подготовки, учитывающие языковые и культурные особенности абитуриентов и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- организовать переподготовку по программам дополнительного образования, ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий, лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в отдаленных северных и арктических территориях.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) провести инвестиционную паспортизацию территорий традиционного природопользования по выявлению наиболее привлекательных объектов инвестирования: традиционных промыслов (охота, рыболовство оленеводство), охотничьего, рыболовного, этнотуризм;

2) принять специальные региональные программы развития традиционного природопользования в субъекте Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнерства;

3) нормативно закрепить полномочия по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства за региональным органом власти, осуществляющим полномочия в сфере сельскохозяйственного производства.

IX Съезду Ассоциации КМНСС и ДВ РФ

Поддержать выводы и рекомендации научно-практической конференции и на её основе подготовить обращение к высшим органам государственной власти Российской Федерации.

Председатель
Региональной Ассоциации
коренных малочисленных народов
Севера Красноярского края.



А.И. Гаюльский

Президент
Союза «Центрально-Сибирская
торгово-промышленная палата»



Р.М. Шареев

...



**Местная общественная организация
Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
«Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края»
(дата основания 11 декабря 1989 г.)**

647000, ул. Советская, д. 16, офис 102, г. Дудинка, Красноярский край, тел. +79232025811, e-mail: dyukarevgi@mail.ru
ОГРН 1038400002277 ИНН / КПП 8401007304 / 246901001

г. Дудинка
Городской Дом культуры,
ул. Советская, д. 33

18 декабря 2021 г.
10.00 – 19.30

РЕЗОЛЮЦИЯ

X очередного отчётно-выборного съезда
МОО ТДНМР «Ассоциация коренных малочисленных
народов Таймыра Красноярского края»

Мы, делегаты X очередного отчётно-выборного съезда (далее – X съезд) МОО ТДНМР «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» (далее – Ассоциация) заслушав и обсудив отчетный доклад председателя Ассоциации Г.И. Дюкарева, членов Координационного Совета Ассоциации, выступления делегатов и участников X съезда Ассоциации, решили считать работу руководящих органов Ассоциации удовлетворительной. Вместе с тем, отмечаем необходимость высказать замечания и предложения в адрес руководящих органов Ассоциации, органов местного самоуправления и Красноярского края.

Руководствуясь замечаниями и предложениями делегатов X съезда Ассоциации, постановили:

1. Рекомендовать органам государственной власти Красноярского края:

- при организации конкурсных процедур по выдвижению и назначению Главы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района руководствоваться мнением и позицией МОО ТДНМР «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края»;
- поддержать обращение жителей поселка Сындасско, депутатов Совета депутатов сельского поселения Хатанга (прилагаются), приобрести и установить оборудование для опреснения морской воды в целях обеспечения жителей посёлка питьевой водой;
- в целях сохранения и развития оленеводства передать отраслевые государственные полномочия в области домашнего северного оленеводства, рыболовства и охотничьего промысла в ведение Министерства сельского хозяйства Красноярского края;
- учитывая кризисное состояние оленеводства в сельском поселении Хатанга разработать и принять краевую государственную программу «Поддержка и развитие домашнего северного оленеводства в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края», с включением

в программу мероприятий по поддержки молодёжи в оленеводческой отрасли, а также организацией племенного стада на Таймыре;

- увеличить субсидии на содержание домашнего северного оленя до 1 тысячи рублей за голову;
- увеличить субсидии за каждого отстреленного волка до 35 тысяч рублей независимо от пола и возраста волка;
- инициировать внесение изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.07.2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты» в части разрешения добычи дикого северного оленя на водных переправах, а также пересмотра сроков охоты на дикого северного оленя с учётом территориально-климатических условий сельского поселения Хатанга;
- В целях оперативного решения вопросов социально экономического развития коренных малочисленных народов Севера, создать рабочую группу по исследованию условий жизнедеятельности коренных малочисленных народов, проживающих в сельском поселении Хатанга;
- организовать научные исследования в сфере оленеводства, землеустроительные, кадастровые и другие работы по оленьим пастбищам;
- разработать предложения и инициировать внесение изменений в закон Российской Федерации от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», закон Российской Федерации от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющие приоритетные права коренных малочисленных народов и их общин в получении рыболовных участков и охотничьих угодий без проведения торгов на аукционах;
- в рамках реализуемого закона Красноярского края от 18.12.2008 г. № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» дополнительно предусмотреть меры социальной поддержки в виде:
 - предоставления социальной выплаты на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов гражданам, вставшим на учёт и нуждающихся в улучшении жилищных условий независимо от социального статуса;
 - предусмотреть государственную поддержку по безвозмездному обеспечению либо компенсацию расходов на приобретение и доставку бензина из расчета не менее 200 кг на семью в год для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;
- рассмотреть вопрос увеличения лимитов на вылов водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд, установленных постановлением Правительства Красноярского края от 20 апреля 2009 г. № 210-п;
- обеспечить транспортную доступность жителей сельского поселения Хатанга к районному и краевому административному центру путём организации регулярных пассажирских перевозок по маршруту Хатанга-Норильск-Красноярск с субсидируемыми авиабилетами;
- ускорить реализацию мероприятий по строительству новых фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населённых пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

- внести изменения в программы строительства быстровозводимых малоэтажных домов в части обеспечения жильём специалистов, не занятых в традиционных видах хозяйственной деятельности.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района:

- Главе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района ежеквартально совершить рабочие поездки в сельские населённые пункты для решения насущных проблем граждан.
- для развития сельхозпроизводства, расширения рынка сельскохозяйственный продукции, сырья и продовольствия, а также содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории сельского поселения Хатанга, решить вопрос по созданию муниципального предприятия, ориентированного на торгово-закупочную, транспортную и факторийную деятельность;
- в целях развития и сохранения домашнего северного оленеводства и оздоровления оленьего стада организовать закупку оленей для оленеводов сельского поселения Хатанга;
- разработать и принять муниципальную программу занятости населения в сельских населённых пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;
- принять нормативно-правовые акты, ограничивающие продажу алкоголя в сельских населённых пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;
- разработать и принять программу по модернизации сетей электроснабжения (ЛЭП) в сельских населённых пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;
- в целях обеспечения максимальной частоты пассажирских рейсов водного и воздушного транспорта на востребованных направлениях, а также снятия социальной напряжённости среди жителей посёлков, рассмотреть вопрос увеличения количества субсидируемых рейсов авиационным и водным транспортом;
- предусмотреть увеличение пассажирских рейсов водным и воздушным транспортом с периодичностью 2 (два) раза в неделю в северное направление и 1 (один) раз в неделю южное направление сельского поселения Хатанга;
- увеличить лимит почтовых отправок авиатранспортом в сельские населённые пункты муниципального района;
- для погрузки и выгрузки грузов, посадки и высадки пассажиров, рассмотреть возможность строительства причалов в посёлках сельского поселения Хатанга и сельского поселения Караул;
- решить вопрос по приобретению мобильного (передвижного или портативного) рентгеновского аппарата для Таймырской районной больницы № 1 сельского поселения Хатанга;
- в целях недопущения дефицита основных продуктов питания пересмотреть текущую схему северного завоза и предусмотреть господдержку части затрат на транспортные расходы (логистику);
- разработать механизм бесперебойной централизованной поставки продуктов в посёлки сельского поселения Хатанга ввиду их транспортной удалённости;
- решить вопрос открытия магазинов в населённых пунктах сельского поселения Хатанга;

- организовать обучающие семинары по развитию этнотуризма в части разработки инвестиционных проектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.
- принять меры по устранению кадрового дефицита медицинских работников в учреждениях здравоохранения в сельских населённых пунктах муниципального района;
- обеспечить посёлок Усть-Авам новым зданием фельдшерско-акушерского пункта;
- придать общеобразовательной средней школе посёлка Усть-Авам статус юридического лица;
- реконструировать мост в посёлке Волочанка в соответствии с утверждёнными правилами эксплуатации мостов;
- ускорить разработку проектно-сметной документации и строительство Дома культуры в посёлке Волочанка;
- ускорить разработку проектно-сметной документации и строительство школы в посёлке Волочанка;
- разработать проектно-сметную документацию и построить модульное здание аэропорта в посёлке Волочанка;
- реконструировать танкерную ёмкость для хранения авиатоплива в посёлке Волочанка;

3. Рекомендовать МОО ТДНМР «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края»:

- обеспечить контроль над исполнением Резолюции X съезда Ассоциации;
- отказаться от финансовой поддержки Ассоциации со стороны промышленных и иных компаний, выполнить рекомендацию по возврату денежных средств добровольным жертвователям;
- инициировать включение в Комплексный план поддержки коренных малочисленных народов Таймыра ПАО «ГМК «Норильский никель» мероприятия по сельскому поселению Хатанга;
- формировать делегации на высестоящие съезды общественных объединений коренных малочисленных народов Севера в пропорциональном соотношении 50% делегатов от сельских населённых пунктов и 50% от Координационного Совета Ассоциации;
- проводить широкую отчётную информационную политику о деятельности Ассоциации, регулярно выезжать в сельские населённые пункты, промысловые точки и бригады оленеводов;
- разработать и принять план по исполнению предложений делегатов X съезда Ассоциации, высказанных в ходе пленарных выступлений и не вошедших в настоящую Резолюцию X съезда Ассоциации.





АГЕНТСТВО
по развитию северных территорий
и поддержке коренных малочисленных
народов Красноярского края

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, Россия, 660009

Тел.: (391) 221-15-37

Факс: (391) 205-15-37

E-mail: : info@kmns.krsn.ru

Местонахождение: Красной Армии ул., д. 3,
г. Красноярск, Россия, 660017

от 01 МАР 2022 № 76 - 0545

на № 4113 от 07.12.2021

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных
народов в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

О предоставлении информации

Уважаемый Семен Яковлевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 07.12.2021 № 4113 агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края направляет отчет о реализации государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» за 2021 год.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Руководитель агентства

В.В. Званцев

**Годовой отчет
о реализации государственной программы
«Сохранение и развитие традиционного образа жизни
и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»
за 2021 год**

Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство) является исполнителем государственной программы «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п (далее – программа).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы составил в 2021 году 822 732,2 тыс. рублей, из них:

783 759,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета,

38 972,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Целью программы является создание условий для сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Данная программа включает в себя следующий перечень подпрограмм и отдельных мероприятий программы:

1. Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов Красноярского края и лиц, ведущих традиционный образ жизни с бюджетными назначениями на 2021 год в сумме 512 994,4 тыс. рублей, из них:

501 642,9 тыс. рублей - средства краевого бюджета,

11 351,5 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

2. Развитие домашнего северного оленеводства с бюджетными назначениями на 2021 год в сумме 232 533,2 тыс. рублей, из них:

204 912,1 тыс. рублей - средства краевого бюджета,

27 621,1 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

3. Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия с бюджетными назначениями на 2021 год в сумме 77 204,6 тыс. рублей.

Подпрограмма «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов Красноярского края и лиц, ведущих традиционный образ жизни» (далее – подпрограмма 1).

Целью подпрограммы является защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен реализацией мероприятий по предоставлению мер государственной поддержки малочисленным народам, закрепленных Законами края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке

граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края», от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края», от 25.11.2010, № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае».

Агентство осуществляет реализацию отдельных мероприятий подпрограммы и контролирует осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, переданных в соответствии с Законами края:

- от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния»,

- от 18.12.2008 № 7-2666 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»,

- от 01.12.2011 № 13-6668 «О наделении органа местного самоуправления Туруханского района Красноярского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам, проживающим в Туруханском районе Красноярского края».

По подпрограмме 1 в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 512 994,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 11 351,5 тыс. рублей, фактически освоено 445 529,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 11 218,8 тыс. рублей (таблица 11 и 12).

При реализации подпрограммы 1 достигнуты следующие результаты:

1. Социальная поддержка гарантий прав коренных малочисленных народов Севера в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, в том числе:

1.1. субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов и продукции их переработки, 75% фактически произведенных затрат на оплату потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции – 12 получателей (план - 41). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.2. материальная помощь в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году предоставлена 43 получателям (план - 50). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.3. горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья обеспечены 319 семей рыболовов и охотников промысловых (план – 319).

1.4. лиц из числа КМНС ведущих традиционный образ жизни и (или) осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности – рыболовство, охотничий промысел средствами связи (радиостанциями), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), включая их экспертизу и регистрацию обеспечены 77 семей (план – 64).

1.5. комплектами для новорожденных обеспечены 452 получателя из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности, в городе Дудинке и поселке Диксон (план – 331).

1.6. в течение 2021 года организован выпуск приложения к газете «Таймыр» на 33 полосах (план – 48), выпущены в эфир программы радиовещания на языках малочисленных народов (116 мин.). Не достижение результата связано с недостаточным объемом финансирования.

1.7. компенсационные выплаты рыбакам и охотникам промысловым предоставлены 1055 получателям (план – 935).

1.8. социальные выплаты, связанные с изъятием особи волка предоставлены 13 получателям на 49 особей, из них 23 самки, 26 самцов (план – 60). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.9. кочевым жильем в виде балка или выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья за счет федеральных средств обеспечены 10 получателей из числа охотников и рыбаков промысловых (план – 11). Результат не достигнут в связи с увеличением стоимости товарно-материальных ценностей и транспортных расходов по доставке в удаленные населенные пункты.

1.10. кочевым жильем в виде балка или выплату компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья за счет краевого – обеспечены 14 семей (план – 14).

1.11. компенсацию расходов на проезд к месту учебы и обратно студентам из КМНС и относящимся к детям-сиротам; частичной оплаты обучения студентам из числа КМНС – выплачена стипендия 180 получателям (план – 95), компенсированы расходы за проезд 26 получателям (план - 40), компенсированы расходы на оплату обучения 25 получателям (план - 34). Не выполнение показателей объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.12. социально значимые мероприятия коренных малочисленных народов Севера (День рыбака, Международный день коренных народов мира, День образования Таймыра, другие мероприятия, направленные на сохранение и развитие родных языков, культуры, традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера – приняли участие около 5 000 человек (план – 4000), приняли участие 5 представителей коренных малочисленных народов в международной выставке – ярмарке «Сокровища Севера» (план – 5).

1.13. обеспечены 224 ребенка из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах (общеобразовательных школах) и проживающих в интернатах при общеобразовательных школах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта (план – 370). Не выполнение показателей объясняется тем, что частично вывоз детей до места жительства родителей осуществлен родителями самостоятельно.

1.14. лекарственные и медицинские средства (медицинские аптечки) для оказания первичной медицинской помощи охотникам (рыбакам) промысловым предоставлены 81 получателю (план – 78).

Социальная поддержка гарантий прав коренных малочисленных народов Севера в Эвенкийском муниципальном районе, в том числе:

2.1. выплачена компенсация расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий) общинам, хозяйствам, индивидуальным предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера 4 получателям (план – 4).

2.2. субсидия на возмещение части затрат, связанных с реализацией объектов животного мира и водных биологических ресурсов предоставлена 9 получателям (план – 9).

2.3. материальная помощь в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящихся к этнической общности эсеевских якутов, постоянно проживающих в Эвенкийском муниципальном районе, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году предоставлена 454 получателям (план – 454).

2.4. горюче-смазочные материалы для организации завоза охотников (выплаты компенсации расходов) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеевских якутов предоставлены 8 получателям (план – 3).

2.5. снегоходная техника по льготным ценам лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеевских якутов предоставлена 75 получателям за счет краевого и федерального бюджетов (план – 72).

2.6. дополнительная мера медицинского обеспечения в виде оплаты стоимости санаторно-курортных путевок, проезда или предоставления компенсации расходов, связанных с проездом от места жительства к месту санаторно-курортного лечения предоставлена 12 человекам, 13 человек получили лечение (план – 15). В связи с пандемией 2 получателя отказались от путевок.

2.7. оплата расходов на лечение и протезирование зубов, за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики предоставлена 5 получателям (план – 5).

2.8. женщинам из числа коренных малочисленных народов Севера выдано 66 комплектов для новорожденных в связи с рождением детей (план – 53).

2.9. единовременное пособие для подготовки к промысловому сезону лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся

к этнической общности ессейских якутов, получили 760 человек (план – 763). В связи со смертью, 3 гражданина не получили пособие.

2.10. услуги по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта лицам из числа коренных малочисленных народов Севера оказаны 45 получателям (план – 56). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

2.11. дорогостоящие и малоценные товарно-материальных ценности предоставлены 56 семьям (за счет средств краевого и Федерального бюджета) из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов (план – 81). Не выполнение показателя связано с расторжением контракта в связи с несвоевременной поставкой товара.

2.12. лекарственные и медицинские препараты (медицинские аптечки) выданы 412 лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов (план – 515). Не выполнение показателя связано с поздним проведением корректировки бюджета и ограниченными сроками проведения торгов.

2.13. дополнительная стипендия предоставлена 204 получателям (план – 89), компенсация расходов на оплату обучения произведена 60 получателям (план – 70), компенсация расходов на оплату проезда в пределах территории РФ от места жительства к месту обучения и обратно предоставлена 68 учащимся и студентам из числа коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности ессейских якутов, получающим впервые профессиональное (начальное, среднее или высшее) образование по очной форме обучения, в том числе окончившим учебное заведение в текущем году (план – 70). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

2.14. Приняли участие в выставке «Сокровище Севера» - 6 человек (план – 5), социально значимое мероприятие в области культуры не проводилось (план – 1), книга не издана (план – 1). Не выполнение показателей связано с расторжением контракта на издание книги (в связи с несвоевременной поставкой товара), в связи с поздним вступлением Порядков на проведение социально-значимых мероприятий и ограниченными сроками проведения торгов на приобретение призов

2.15. социальные выплаты, связанные с изъятием особи волка предоставлены 99 получателям (333 особи волка) (план – 400). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

2.16. субсидия на предоставление товарно-материальных ценностей организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов – 1 получатель (план – 1).

3. Социальная поддержка коренных малочисленных народов Севера в Туруханском районе, в том числе:

3.1. единовременная компенсационная выплата для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным предоставлена 116

получателям (план – 117). Не выполнение показателя связано со смертью 1 получателя.

3.2. материальная помощь лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные товарно-материальные ценности предоставлена 172 получателям (план – 140).

3.3. лекарственные и медицинские средства (медицинские аптечки) для оказания первичной медицинской помощи охотникам (рыбакам) промысловым предоставлены 40 получателям (план – 50). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

3.4. ежемесячные социальные выплаты охотникам (рыбакам) промысловым предоставлены 81 получателю (план – 79).

3.5. товарно-материальные ценности лицам из числа коренных малочисленных народов Севера (за счет средств краевого и Федерального бюджета) выданы 178 семьям (план – 55).

3.6. осуществлена перевозка 18 детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных школах (интернатах) и проживающих в интернатах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта и обратно один раз в год авиационным видом транспорта (план – 14).

3.7. отменены социально значимые мероприятия коренных малочисленных народов Севера: День рыбака, День реки в связи с введением запретов на проведение культурно-массовых мероприятий для предупреждения распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV (план – 990 участников), приняло участие 4 представителя коренных малочисленных народов в международной выставке – ярмарке «Сокровища Севера» (план – 5). Не выполнение показателя обусловлено большими затратами на проезд, проживание участников из удаленных населенных пунктов.

3.8. комплекты для новорожденных лицам из числа КМНС предоставлены 17 получателям (план – 18). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4. Оказание мер социальной поддержки в рамках мероприятий ГП № 520-п исполнителем которых является агентство, в том числе:

4.1. единовременная компенсационная выплата для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском районах предоставлена 36 получателям (план – 45). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4.2. при реализации грантовых проектов предоставлена государственная поддержка 17 получателям (юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, общественным организациям малочисленных народов) (план - 19). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4.3. в связи с отсутствием заявителей мера поддержки по обеспечению комплектами для новорожденных из числа КМНС не оказана (план – 2).

4.4. оказано содействие повышению уровня образования лиц из числа КМНС, в том числе: дополнительная стипендия предоставлена 32 студентам, (план – 20); компенсация проезда к месту учебы и обучения предоставлена 15 получателям (план – 24); расходы за обучение возмещены 2 получателям (план – 10). Не выполнение показателей объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4.5. в связи с введением мер, направленных на предупреждение распространение коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края, профессиональный праздник День рыбака в Тухтетском и Енисейском районах не состоялся (план – 250 участников).

4.6. материальная помощь лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском и Туруханском районах в целях уплаты НДФЛ за предоставленные товарно-материальные ценности, строительные и отделочные материалы не предоставлялась (план – 2). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4.7. социальные выплаты на строительство, доставку и монтаж быстровозводимых домов в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе предоставлены 15 получателям (план – 12).

4.8. издано 2 книги о традициях и культуре коренных малочисленных народов Севера (план – 2).

4.9. оказана финансовая поддержка Региональной Ассоциации КМНС, деятельность которой направлена на защиту социально-экономических и национальных прав, укрепление национального самосознания, содействие защите среды обитания малочисленных народов, содействие малочисленным народам в осуществлении традиционного природопользования в размере 2 650 000 рублей (план – 2 650 000).

4.10. выплачена компенсация расходов по изготовлению и оформлению документов на объект индивидуального жилищного строительства – 1 заявителю в Эвенкийском муниципальном районе (план -7). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4.11. проведены работы по изменению Методики исчисления размера убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, проживающим на территории Таймырского Долгано – Ненецкого муниципального района Красноярского края, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов – 1 работа (план – 1);

4.12. Организация работ по разработке проектно-сметной документации для строительства этнодеревень - не разработана (на основании собранных коммерческих предложений недостаточно выделенных ассигнований) (план - 1).

4.13. Частичная компенсация расходов общинам коренных малочисленных народов Севера, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера, связанных с оформлением охотхозяйственных соглашений – не реализована (отбор

предложений не состоялся в связи с отсутствием предложений от участников) (план - 16).

Подпрограмма «Развитие домашнего оленеводства» (далее – подпрограмма 2).

Целью подпрограммы является создание условий для комплексного развития домашнего северного оленеводства и сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

По подпрограмме 2 в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 232 533,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 27 621,1 тыс. рублей, фактически освоено 216 235,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 27 507,3 тыс. рублей (таблица 11 и 12).

При реализации подпрограммы 2 достигнуты следующие результаты:

1. Социальная поддержка гарантий прав коренных малочисленных народов Севера в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, в том числе:

1.1. субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией мяса домашнего северного оленя, сельскохозяйственным организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию мяса домашнего северного оленя предоставлены 1 хозяйству (план - 5). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.2. компенсационные выплаты оленеводам предоставлены 866 получателям (план – 831).

1.3. кочевым жильем в виде балка или выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья обеспечены 30 получателей из числа оленеводов, в том числе за счет средств федерального бюджета – 19 получателей (план – 14), за счет средств краевого бюджета – 11 получателей (план – 11).

1.4. горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья обеспечены 428 семей оленеводов (план – 428).

1.5. социально значимое мероприятие коренных малочисленных народов Севера «День оленевода» приняли участие – 1 450 человек (план – 1 000).

1.6. предоставление санаторно-курортного и восстановительного лечения в виде оплаты стоимости путевок – 5 получателей (план – 15). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.7. обеспечены медицинскими аптечками 439 оленеводов (план – 538). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

1.8. средствами связи (радиостанциями), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тunerы, передатчики,

антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), включая их экспертизу и регистрацию за счет краевого и федерального бюджетов обеспечены 47 семей (план – 43).

2. Социальная поддержка гарантий прав коренных малочисленных народов Севера в Эвенкийском муниципальном районе, в том числе:

2.1. субсидия на поддержку домашнего северного оленеводства выплачена 1 хозяйству на 1169 голов домашнего северного оленя (план – 1163).

2.2. предоставлена компенсационная выплата 50 оленеводам, состоящим в трудовых отношениях с организациями, занимающимися оленеводством (план – 50).

2.3. предоставлена снегоходная техника по льготным ценам 3 семьям оленеводов, состоящих в трудовых отношениях с организациями, занимающимися оленеводством (план – 3).

2.4. предоставлены товарно-материальные ценности 30 семьям оленеводов, состоящих в трудовых отношениях с организациями, занимающимися оленеводством (план – 29).

3. Социальная поддержка коренных малочисленных народов Севера в Туруханском районе, в том числе:

3.1. лекарственные и медицинские средства (медицинские аптечки) для оказания первичной медицинской помощи оленеводам, предоставлены 17 получателям (план – 17).

3.2. ежемесячные социальные выплаты оленеводам, предоставлены 31 получателю (план – 31).

3.3. денежная компенсация в части расходов на содержание домашнего северного оленя расходы выплачены на содержание 650 голов (план – 807). Не выполнение показателя связано с вырождением поголовья оленей.

3.4. организован и проведен праздник День оленевода в п. Советская речка Туруханского района, в котором приняло участие более 110 человек (план – 110).

3.5. предоставление оленеводам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим на территории муниципального района, ведущим личное подсобное хозяйство, и членам их семей санаторно-курортного и восстановительного лечения в виде оплаты стоимости путевок, проезда или компенсации расходов, связанных с проездом к месту санаторно-курортного и восстановительного лечения и обратно – не реализована (план – 1). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4. Оказание мер социальной поддержки в рамках мероприятий ГП № 520-п исполнителем которых является агентство, в том числе:

4.1. субсидии на компенсацию части затрат за счет средств федерального и краевого бюджета по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлена на 118 463 голов (план – 120 000). Не выполнение показателя объясняется тем, что данная мера поддержки носит заявительный характер.

4.2. проведен специализированный учет поголовья домашних северных оленей на территории Красноярского края, прочипировано 10 оленей (план –

76 000). Не выполнение показателя объясняется тем, что аукцион на оказание услуг по проведению биркования поголовья домашних северных оленей на территории Красноярского края не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 3).

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках установленных функций и полномочий агентства.

По подпрограмме 3 предусмотрено финансирование в сумме 77 204,6 рублей, фактически освоено 76 592,8 тыс. рублей (таблица 11 и 12).

При реализации подпрограммы 3 достигнуты следующие результаты:

1.1. по руководству и управлению в сфере установленных функций органов государственной власти уровень исполнения расходов за счет средств краевого бюджета составил 98,9 %, проведено 3 контрольных мероприятия в отношении исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Таймырского муниципального района Красноярского края, Эвенкийского муниципального района Красноярского края, Туруханского района Красноярского края по исполнению переданных государственных полномочий в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края.

1.2. по субвенции бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края на организацию деятельности органов управления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения предоставления гарантий прав коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Красноярского края уровень исполнения расходов за счет средств краевого бюджета, составил 98,9 %.

1.3. по субвенции бюджету Эвенкийского муниципального района Красноярского края на организацию деятельности органов управления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения предоставления гарантий прав коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Красноярского края уровень исполнения расходов за счет средств краевого бюджета, составил 100 %.

1.4. по субвенции бюджету Туруханского района Красноярского края на организацию деятельности органов управления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения предоставления гарантий прав коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Красноярского края уровень исполнения расходов за счет средств краевого бюджета, составил 100 %.

Анализ целевых показателей (таблица № 10) показал следующее.

Государственная программа «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» направлена на создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

1. Неприспособленность традиционного образа жизни малочисленных народов к современным экономическим условиям, низкий уровень экономической активности и социального положения граждан из числа малочисленных народов, неразвитая инфраструктура мест традиционного проживания, отдаленность населенных пунктов от районных центров и крупных городов, специфика интернатного образования, отрыв детей от родителей и, как следствие, утрата навыков и традиций с раннего возраста вызывают необходимость оказания государственной поддержки малочисленным народам.

С целью оказания содействия по ведению традиционного образа жизни КМН предусмотрены мероприятия, направленные на создание условий для сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности малочисленных народов и предполагающие сохранение численности лиц, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов, прежде всего, посредством предоставления материальной поддержки, в том числе в виде социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым (лицам, находящимся в тундре, на промысловой точке более 9 месяцев в году). Кроме того, лицам из числа малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой их существования и членов их семей, занятым традиционными промыслами до 6 месяцев в году, предоставление единовременных социальных выплат для подготовки к промысловому сезону.

Реализуя данные меры поддержки, Красноярский край способствует сохранению численности лиц, ведущих традиционный образ жизни малочисленных народов в местах традиционного проживания на территории края, а также их увеличению и приобщению к ведению традиционного образа жизни, это говорит оценка *Целевого показателя 1* который перевыполнен на 48,97 % от плана и составил 19,47%.

2. Поскольку к основным проблемам при ведении традиционной хозяйственной деятельности относятся дефицит и дороговизна электроснабжения, высокая степень износа материально-технической базы, значительные издержки, программа содержит ряд мер государственной поддержки представителей малочисленных народов, объединений малочисленных народов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности.

Особенно себя зарекомендовали меры:

грантовая поддержка, предоставляется юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям из числа малочисленных народов на основе конкурсного отбора по номинациям конкурсного отбора;

субсидии на компенсацию различных затрат на ведение традиционной хозяйственной деятельности (затраты на электроэнергию, затраты, связанные с

реализацией продукции традиционной хозяйственной деятельности, затраты на оформление территорий (акваторий) для ведения традиционной хозяйственной деятельности.

Осуществляя вышеуказанные меры поддержки государство способствует поддержке и развитию видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. В связи с изменением федерального законодательства по предоставлению субсидии по компенсации части затрат *Целевой показатель 2* не выполнен в 2021 году т.к. получатели не смогли обеспечить соблюдение условий предоставления поддержки, а именно, у большинства имеются задолженность перед бюджетом.

3. *Целевой показатель 3* Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации перевыполнен на 11,38 % от плана и составил 59,71 тыс. рублей.

4. С целью сохранения и развития национальной культуры малочисленных народов в рамках реализации программы в северных территориях Красноярского края организуются и проводятся социально значимые мероприятия (профессиональные и национальные праздники - День оленевода, День рыбака, День реки, Международный день коренных народов мира), направленные на популяризацию традиционных отраслей хозяйствования малочисленных народов, предоставление грантовой поддержки проектов, направленных на сохранение культуры, языков, национальных видов спорта малочисленных народов.. Организуются и проводятся спортивные мероприятия по северному многоборью в Эвенкийском районе, а также обеспечивается участие спортсменов в соревнованиях, проводимых за пределами Эвенкийского района. Проводя вышеуказанные мероприятия, мы создаем условия для сохранения и развития самобытной культуры, знаний языка и традиций, способствуем социально-экономическому и культурному развитию малочисленных народов в современных условиях.

Проводя остальные вышеуказанные мероприятия, мы создаем условия для сохранения и развития самобытной культуры, знаний языка и традиций, способствуем социально-экономическому и культурному развитию малочисленных народов в современных условиях.

Целевой показатель 4 Удельный вес лиц, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, участвующих в социально значимых мероприятиях (профессиональных и национальных праздниках), проведенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, от общей численности граждан, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в 2021 году перевыполнен на 208,9 % от плана и составил 11 075 чел.

5. *Целевой показатель 5* Доля граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, удовлетворенных качеством реализуемых мероприятий,

направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации, из общего числа опрошенных лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (с 2019 года) перевыполнен на 192,6 % и составил 96,3%. Опрос проводился органами местного самоуправления.

Анализируя информацию о показателях результативности подпрограммы «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов и лиц, ведущих традиционный образ жизни», показатель результативности по числу лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, и лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, получивших меры государственной поддержки и (или) участвующих в социально значимых мероприятиях перевыполнен составил 11720 при запланированных средствах на год за счет увеличения участников в социально значимых мероприятиях (профессиональные и национальные праздники - День оленевода, День рыбака, День реки, Международный день коренных народов мира) и получателей мер государственной поддержки по предоставлению компенсационных выплат промысловикам и оленеводам и предоставлению комплектов для новорожденных в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, снегоходной техники и единовременной выплаты к промысловому сезону в Эвенкийском муниципальном районе.

Выполняя задачу защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, можно сказать, что меры поддержки предоставлены всем получателям, в соответствии с действующими нормативами правовыми актами Красноярского края.

Показатель направленный на выполнение задачи по повышению доступа к образовательным услугам, в рамках программы студентам из числа малочисленных народов оказывается содействие в получении впервые среднего профессионального образования высшего образования (бакалавриат, специалитет или магистратура) в виде выплаты дополнительной стипендии, компенсации расходов на проезд от места учебы до места жительства и обратно, и частичной оплаты за обучение перевыполнен и составил 75 человек при плане 65 человек.

Данные меры поддержки способствуют созданию условий для повышения уровня образования, так как наличие профессионального образования является одним из ключевых элементов социального устройства и во многом определяет уровень жизни людей, в том числе и малочисленных народов.

Анализируя информацию по показателям результативности подпрограммы «Развитие домашнего северного оленеводства», показатель результативности «Число лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, и лиц, осуществляющих разведение домашних северных оленей, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», получивших меры государственной поддержки, перевыполнен на 3,8 % от плана и составил 947 человек, что связано с увеличением числа получателей, осуществляющих вид традиционной хозяйственной деятельности оленеводство, показатель по увеличению поголовья северных домашних оленей в хозяйствах всех категорий не выполнен (121,2 тысяч голов при плане 121,6 тысяч голов), связи с этим на меры государственной поддержки не заявлены три хозяйств с территории Таймыра с общим поголовьем 2228 оленей.

Данные о поголовье домашних северных оленей приведены на основании отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших в 2021 году соглашения с агентством на получение субсидий на возмещение части затрат, связанных с разведением или наращиванием поголовья домашних северных оленей.

Анализируя информацию о показателях результативности подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия», три показателя (1,3 и 5) в 2021 выполнены на 100%.

Низкое исполнение показателя уровень исполнения расходов главного распорядителя средств краевого бюджета за счет средств краевого бюджета (без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, из федерального бюджета) связано с отменой командировки в г. Москва, а также применением регрессивных ставок по страховым взносам на оплату труда.

Показатель по своевременности разработки нормативных правовых актов, регулирующих порядок расходования средств краевого бюджета, принятие которых необходимо в соответствии с законом Красноярского края о краевом бюджете за отчетный год не выполнен, что связано с несвоевременным приведением Постановления Правительства Красноярского края об утверждении государственной программы в соответствии с принятым Законом о бюджете на 2021 и плановый период 2022-2023 годов.

Руководитель агентства



В.В. Званцев



[illegible]

1.21	в счет субсидии из федерального бюджета на поддержку инновационных и социальных развития органов исполнительной власти Спир, Сибирь и Дальний Восток Российской Федерации	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910075350	530	2 210,2	2 209,6	780,1	2 210,2	780,1	2 210,2	2 210,2	1 997,9	1 997,9	Расширение масштаба и охвата мероприятий
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910075350	530	9 443,7	9 373,3	7 067,8	8 814,8	7 067,8	8 814,8	5 421,4	9 990,1	9 990,1	Расширение масштаба и охвата мероприятий
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910081350	530	1 082,2	1 078,1	995,7	1 082,2	995,7	1 082,2	1 072,5	1 271,6	1 271,6	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910081350	530	3 246,6	3 234,4	2 987,2	3 246,6	2 987,2	3 246,6	3 217,5	3 113,2	3 113,2	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082350	530	21 659,6	21 332,5	22 273,5	22 776,0	22 273,5	22 776,0	22 596,0	22 288,9	22 288,9	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910075350	530	2 258,7	2 255,4	2 332,4	2 332,4	2 332,4	2 332,4	2 332,4	2 340,0	2 340,0	Меры по развитию после завершения программы
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082350	530	391,4	391,3	492,2	492,2	492,2	492,2	492,2	1 467,2	1 467,2	В рамках программы 2 мероприятия
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082350	530	223,3	137,7	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	225,3	225,3	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082350	530	0,0	0,0	198,4	198,4	198,4	198,4	198,4	414,6	414,6	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910075350	530	5 991,6	5 991,6	2 218,4	2 218,4	2 218,4	2 218,4	4 582,8	5 018,4	5 018,4	Меры по развитию после завершения программы
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1006	1910075380	530	6 057,1	1 000,8	0,0	0,0	2 500,0	895,4	839,3	839,3	839,3	Расширение масштаба и охвата мероприятий
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910075420	530	6 332,3	6 334,9	3 227,9	6 332,3	3 227,9	6 332,3	6 332,3	6 415,9	6 415,9	Меры по развитию после завершения программы
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082410	530	2 825,5	2 228,2	0,0	0,0	2 825,5	2 499,1	2 825,5	2 825,5	2 825,5	Меры по развитию после завершения программы
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082420	530	2 174,4	2 174,1	0,0	0,0	2 220,1	2 220,1	1 403,3	1 403,3	1 403,3	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910082420	530	1 111,4	1 111,4	0,0	0,0	1 111,4	1 111,4	1 205,9	1 205,9	1 205,9	Осуществление расходов на содержание объектов
1.21	Субсидии бюджету государственного образования на предоставление программ социальных мероприятий населению в рамках программы	инвестиции на развитие программ мероприятий	702	1003	1910075440	530	9 562,7	9 562,7	8 920,7	9 562,7	8 920,7	9 562,7	8 920,7	8 726,2	8 726,2	Осуществление расходов на содержание объектов

[illegible]

[illegible]



Среди земляков, Таймыр 2021 год



Приём по личным вопросам в КГБУЗ «Таймырский противотуберкулезный диспансер». Пальчин С.Я. - Уполномоченный по правам КМН Чуприн С.С. - специалист группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного по правам КМН, декабрь 2021 г. Дудинка



Ребятишки оленеводов Носковской тундры 2021



Семья оленевода Тэседо С.У. Почетного гражданина сельского поселения Караул, Ветеран труда, август 2021



Делегаты X Съезда Ассоциации КМНТ, декабрь 2021 г. Дудинка



Отборочные соревнования СФО, Первенство края по кадетам, Таймырские спортсмены, декабрь 2021 г. Красноярск



Каплин Н.С. вице-президент МОО «Ассоциация «Арун» (Возрождение) КМНС Эвенкии удостоен региональной юридической премии «Юрист года», декабрь 2021 г. Красноярск



Межрегиональный смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ноябрь 2021 г. Красноярск

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Раздел 1. Анализ статистических данных и обзор деятельности уполномоченного	7
1.1. Анализ статистических данных за 2021 год.....	7
1.2. Обзор деятельности уполномоченного в 2021 году.....	10
Раздел 2. Экономические права.	
Права на земли, территории и ресурсы.....	16
2.1. Право на экономическое развитие. Проблемы ведения традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.....	16
2.2. Проблемы использования ресурсов дикого северного олени в целях экономического развития и обеспечения экономических прав коренных малочисленных народов.....	27
2.3. По вопросу понятия «удовлетворение личных потребностей (нужд)».....	38
2.4. Проблемы взаимоотношений коренных малочисленных на- родов (эвенков) с компаниями, занимающимися промышленной заготовкой древесины	40
2.5 О положительной практике эвенкийского муниципального района по образованию территорий традиционного природополь- зования местного значения	44
2.6. Право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов	45
2.7. Выводы по разделу 2	53
Раздел 3. Социальные и культурные права.....	56
3.1. Транспортная доступность.....	56
3.2. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка	61
3.3. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья	65
3.3.1. Сохранение традиционного питания коренных народов севера – залог их здоровья	68

3.4. Право на достойное жилье	76
3.5. Право на получение государственных и муниципальных услуг и социальных прав	84
3.5.1. О работе участковых уполномоченных полиции в отдаленных поселках таймыра	87
3.5.2. Социальные выплаты и пособия	90
3.5.3. Пенсионные права.....	95
3.5.4. О бесплатной юридической помощи.....	101
3.6. Право на труд.....	102
Раздел 4. Гражданские и политические права	104
4.1. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей	105
Заключение.....	109
Приложения	111