



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

**ДОКЛАД**  
**О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ**  
**КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД**  
**КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ**  
**НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**  
**В 2020 ГОДУ**

Красноярск 2021

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)  
УДК 342.716 (571.51)

***Уполномоченный по правам коренных малочисленных  
народов в Красноярском крае***

*660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.*

*Телефон (391) 201-80-80,*

*e-mail: palchin@ombudsmankk.krsn.ru*

*<http://www.ombudsmankk.ru>*

*На обложке:*

*Фотопортреты участников*

*Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.,  
представителей этносов, являющихся коренными  
малочисленными народами Красноярского края*

**Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2020 году».** – Красноярск, 2021. – 140 с.

**ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)  
УДК 342.716 (571.51)**

Отпечатано в типографии «ГОРОД» (ИП Михайлова И.Г.).  
г. Красноярск, ул. Северное шоссе, 9а.  
Тираж 250 экз.

## ВВЕДЕНИЕ

*«...Для всех очевидно, что дальнейшее освоение Севера требует масштабных инвестиций, создания комфортных условий для жизни, решения большого массива социальных задач. Закономерно, что отдельные главы Стратегии социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края посвящены поддержке коренных малочисленных народов. Они накопили бесценный опыт обустройства жизни и работы в экстремальных условиях...».*

*А. В. Усс,  
Губернатор Красноярского края*

Настоящий доклад подготовлен на основании Уставного закона Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

Прошедший 2020 год был сложным во всех отношениях. Пандемия коронавируса SARS-CoV-2 сказалась на социальном и экономическом положении всех жителей края. Но и в этих непростых условиях все социальные и экономические права и свободы коренных малочисленных народов соблюдались, за исключением некоторых фактов, которые отражены в данном докладе.

В 2020 году исполнилось 90 лет со времени образования Таймырского и Эвенкийского национальных округов. Постановление «Об организации национальных объединений в местах проживания малых народностей Севера» было принято Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета РСФСР 10 декабря 1930 года и стало важным историческим документом, обеспечивающим право коренным народам Севера иметь свою автономию, возможность напрямую участвовать в делах государства в целях разрешения социальных, экономических, политических проблем. Именно тогда начала складываться новая система управ-

ления территориями, начали формироваться основные принципы организации государственной власти и местного самоуправления. Это было время принятия самых первых решений, самых судьбоносных, которые обеспечили устойчивое развитие КМНС и северных территорий вплоть до конца XX века. Масштаб поставленных задач до сих пор поражает воображение. Были разработаны мероприятия по строительству, намечено решение хозяйственных задач рыбного и охотничьего промысла, по развитию домашнего оленеводства и заготовке пушнины, интегральной кооперации.

Исторические этапы становления государственности коренных малочисленных народов и национальной политики края и государства будем рассматривать в соответствующих разделах настоящего доклада сквозь призму соблюдения прав коренных народов и прежде всего доступности муниципальных и государственных услуг и совершенствования государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера края. Убежден, что многие правовые и гуманистические принципы в различные исторические периоды перехода этих народов на новые технологические и социально-экономические условия жизни могли бы быть востребованы для решения сегодняшних непростых проблем развития северных территорий, связанных с особым подходом к прежним автономным округам Таймыру и Эвенкии, наделенным особым статусом Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом». Сегодня коренные малочисленные народы имеют низкий уровень качества жизни, который существенно отличается от комфорта, возможностей здравоохранения, образования, качества государственных и муниципальных услуг, доступных для людей, живущих в других территориях края.

В 2020 году Правительством края выработаны стратегические подходы развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края. Коренные малочисленные народы, а также все жители арктических и северных территорий связывают с данной Стратегией свои надежды на улучшение качества жизни, в том числе здоровья, образования, материального благополучия. Возможно, решение этих задач потребует изменить подходы и содержание управления территориями.

Реализация социальных и экономических прав коренных малочисленных народов напрямую зависит от обеспечения условий комплексного социально-экономического развития Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов, наличия собственных бюджетных и небюджетных средств и использования выделенных межбюджетных трансфертов. В данном докладе будет много ссылок на материалы Счетной палаты Красноярского края.

2020 год был объявлен Указом Президента РФ В. В. Путина Годом памяти и славы в честь 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Народы Советского Союза внесли решающий вклад в разгром фашистской Германии. В этой жестокой и кровопролитной войне принимали участие и представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Отдавая дань памяти победителям, счел необходимым разместить на обложке настоящего доклада портрет героя Советского Союза Иннокентия Петровича Увачана, эвенка по национальности, а также представителей всех восьми этносов, являющиеся коренными малочисленными народами Красноярского края. Полагаю, что современная молодежь, так же, как и старшее поколение, будут отстаивать принципы гуманизма, нетерпимости к фашистской человеконенавистнической идеологии, защищать принципы справедливости и дружбы между народами.

Настоящий доклад подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае: <https://www.ombudsmankk.ru/>

# РАЗДЕЛ 1

## АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### 1.1. Общие сведения о коренных малочисленных народах Севера

По состоянию на 01.01.2020 по данным Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края общая численность малочисленных народов, проживающих в местах традиционного проживания, составляла 16 709 человек, или 15,8 % от общей численности населения соответствующих муниципальных образований края, о чем свидетельствуют следующие данные.

*Таблица 1*

| Муниципальное образование                       | Численность, чел. |                                      | Доля в общей численности, % |
|-------------------------------------------------|-------------------|--------------------------------------|-----------------------------|
|                                                 | всего             | из них коренные малочисленные народы |                             |
| Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район | 32 610            | 11 070                               | 33,9                        |
| Эвенкийский муниципальный район                 | 16 927            | 3854                                 | 22,8                        |
| Туруханский район                               | 15 500            | 1561                                 | 10,1                        |
| Тюхтетский район                                | 8267              | 167                                  | 2,0                         |
| Северо-Енисейский район                         | 10 142            | 30                                   | 0,3                         |
| Енисейский район                                | 22 281            | 27                                   | 0,1                         |
| Всего                                           | 105 727           | 16709                                | 15,8                        |

Граждане, проживающие в местах традиционного обитания и ведущие традиционный образ жизни, относятся к наиболее социально уязвимым группам населения, а места их проживания характеризуются, как правило, невысоким уровнем социально-экономического развития, недостаточностью социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Осуществление традиционных видов деятельности осложняется также неблагоприятными природно-климатическими условиями, характерными для северных территорий.

Все перечисленное обуславливает необходимость осуществления государственной поддержки коренных малочисленных народов.

Информация о количестве получателей господдержки, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, представлена в таблице 2.

*Таблица 2*

| Муниципальное образование                | Виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, получивших государственную поддержку |      |                     |      |       |      |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------------|------|-------|------|
|                                          | оленовод-ство                                                                                        |      | охота, рыбо-ловство |      | всего |      |
|                                          | 2018                                                                                                 | 2019 | 2018                | 2019 | 2018  | 2019 |
| Таймырский муниципаль-ный район          | 806                                                                                                  | 874  | 1281                | 1274 | 2087  | 2148 |
| Эвенкийский муниципаль-ный район         | 53                                                                                                   | 50   | 645                 | 720  | 698   | 770  |
| Туруханский район                        | 45                                                                                                   | 33   | 211                 | 214  | 256   | 247  |
| Тюхтетский район (Чин-датский сельсовет) | 0                                                                                                    | 0    | 81                  | 77   | 81    | 77   |
| Енисейский район (Сым-ский сельсовет)    | 0                                                                                                    | 0    | 9                   | 9    | 9     | 9    |
| Северо-Енисейский район                  | 0                                                                                                    | 0    | 5                   | 5    | 5     | 5    |
| Всего человек, получив-ших господдержку  | 904                                                                                                  | 957  | 2232                | 2299 | 3136  | 3256 |

В 2019 году государственная поддержка предоставлена 3256 получателям из числа лиц, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, что составляет около 20 % от общей численности коренных малочисленных народов.

## 1.2. Анализ статистических данных за 2020 год

За 2020 год поступило 75 обращений с сообщениями о 83 предполагаемых случаях нарушений прав, в том числе 6 коллективных обращений, под которыми поставили подпись 92 человека (*№ 18-кол от 14.07.2020, жители поселков сельского поселения Хатанга, не указано количество подписей*).

Таблица 3

| Категория прав                                                                                                                                   | Количество обращений за период |         |         |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                  | 2017 г.                        | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Права коренных малочисленных народов края                                                                                                        | 16                             | 19      | 23      | 31      |
| Право на получение информации (жалобы на действия (бездействие) должностных лиц федеральных, краевых, муниципальных, правоохранительных органов) | 6                              | 12      | 10      | 7       |
| Права потребителей (услуги ЖКХ, транспортные, торговые и другие услуги)                                                                          | 2                              | 11      | 4       | 4       |
| Право на социальное обеспечение                                                                                                                  | 6                              | 9       | 3       | 7       |
| Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение, постановка на учет)                                                              | 12                             | 7       | 8       | 5       |
| Право на труд                                                                                                                                    | 16                             | 4       | 8       | 9       |
| Право на получение юридической помощи                                                                                                            | 6                              | 3       | 5       | 6       |
| Права осужденных в уголовно-исполнительной системе                                                                                               | 3                              | 3       | 1       | 2       |
| Право на благоприятную окружающую среду (экология, природопользование, градостроительство и др.)                                                 | 3                              | 3       | 5       | 5       |
| Право на охрану законом потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью                                                                    | 2                              | 3       | 4       | 1       |
| Права детей (защита материнства и детства, семьи)                                                                                                | 9                              | 3       | 1       | 2       |



|                                                                     |    |    |    |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|----|----|----|
| Политические права, свобода совести и вероисповедания               | 1  | 2  | 1  | 0  |
| Право на образование                                                | 1  | 1  | 2  | 0  |
| Право на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство     | 1  | 1  | 1  | 0  |
| Право частной собственности на землю и имущество                    | 0  | 1  | 0  | 0  |
| Право на охрану здоровья и медицинскую помощь                       | 4  | 0  | 3  | 0  |
| Право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность           | 6  | 0  | 4  | 0  |
| Право на гражданство (паспортизация, регистрация, вопросы миграции) | 1  | 0  | 0  | 0  |
| Право на свободу экономической деятельности                         | 0  | 0  | 1  | 1  |
| Иные обращения                                                      | 4  | 2  | 3  | 3  |
| Всего                                                               | 99 | 84 | 87 | 83 |

Территориальное распределение обращений приведено в таблице 4.

*Таблица 4*

| Территория адресата                             | Количество обращений за период |         |         |         |
|-------------------------------------------------|--------------------------------|---------|---------|---------|
|                                                 | 2017 г.                        | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район | 50                             | 47      | 58      | 52      |
| Эвенкийский муниципальный район                 | 32                             | 16      | 7       | 10      |
| Туруханский район                               | 3                              | 2       | 5       | 4       |
| Северо-Енисейский район                         | 0                              | 1       | 0       | 0       |
| Енисейский район                                |                                |         | 0       | 1       |
| Тухтетский район                                |                                |         | 1       | 0       |
| г. Норильск                                     |                                |         | 1       | 1       |

|                   |    |    |    |    |
|-------------------|----|----|----|----|
| г. Красноярск     |    |    | 3  | 3  |
| Другие территории |    |    | 0  | 2  |
| ГУФСИН            | 3  | 3  | 1  | 2  |
| Всего             | 90 | 71 | 76 | 75 |

Из общего количества обращений по 13 (17,3 %) оказана помощь, по 10 (13,3 %) право восстановлено, по 31 (41,3 %) были даны разъяснения и консультации, по 1 (1,3 %) нарушений не выявлено, по 6 (8 %) право восстановлено частично, 3 (4 %) – вне компетенции УПКМН (направлено по подведомственности), 4 (5,3 %) находятся в работе.

За 2020 год из общего числа обращений, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, чуть больше жалоб поступило из Эвенкийского района (+3), уменьшилось число обращений по Таймырскому (–6) и Туруханскому (–1) районам. Количество коллективных обращений увеличилось (+5), а число подписавшихся под данными обращениями граждан выросло на 18 человек. Несущественное сокращение жалоб в прошедшем году объясняется, так называемыми ковидными ограничениями, действующими на территории края по Указам Губернатора Красноярского края от 16.03.2020 № 54-уг «О мерах по организации и проведению мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения, своевременного выявления и изоляции лиц с признаками новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края» и от 31.03.2020 № 73-уг «Об ограничении посещения общественных мест гражданами (самоизоляции) на территории Красноярского края», что, конечно, сказалось на сокращении командировок Уполномоченного, поездок в отдаленные поселки и фабрики, снижении количества встреч с земляками.

### **1.3. Обзор деятельности Уполномоченного в 2020 году**

В 2020 году Уполномоченный так же, как и в предыдущие годы, принимал участие в мероприятиях, совещаниях и заседаниях, затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов.

21 января Уполномоченный принял участие и выступил с докладом на совместном заседании Полярной комиссии Краснояр-

ского края и Сибирского научно-образовательного консорциума под председательством Губернатора Красноярского края Александра Усса, которое проходило в конгресс-холле Сибирского федерального университета.

Собравшиеся обсудили и одобрили Стратегию социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов. Стратегия содержит анализ социально-экономической ситуации северных и арктических территорий, определение долгосрочных целей и задач, приоритетных направлений развития этих территорий, описание прогнозного территориального развития и отдельных групп северных поселений, характеристику ожидаемых результатов и механизмов реализации. Уполномоченный обратил внимание на необходимость уделить особое внимание сохранению и развитию самобытной культуры КМН. В целях устойчивого развития КМН должны быть приняты эффективные управленческие решения, выработанные на основе новых технологий, профессионализма, гуманизма и справедливости.

В обсуждении ключевой акцент сделан на научно-исследовательскую деятельность. Для этих целей на базе СФУ создан Институт Севера и Арктики с широким спектром образовательных программ, ориентированных на подготовку специалистов для работы в северных территориях, в том числе для представителей коренных малочисленных народов. Инициативу поддержали в Совете Федерации и в Министерстве науки и высшего образования РФ. Первый набор слушателей состоялся осенью 2020 года.

С 28 февраля по 1 марта Уполномоченный принял участие в ряде мероприятий, которые проводила Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа.

В целях возрождения и почитания древних традиций, делегация Ассоциации, в состав которой вошли представители коренных малочисленных народов, обладающие традиционными знаниями в духовной сфере, совершила организованный выезд для совершения духовного обряда на острове Вайгач, являющемся культовым местом для ненецкого народа,

В г. Нарьян-Маре состоялся правовой семинар, посвященный вопросам законодательного обеспечения прав и интересов коренных малочисленных народов РФ и круглый стол «О реализации

прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на особо охраняемых природных территориях».

16 июня Уполномоченный принял участие во встрече представителей коренных малочисленных народов Севера с министром экологии РФ Дмитрием Кобылкиным, полномочным представителем Президента РФ в Сибирском федеральном округе Сергеем Меняйло, Губернатором края Александром Уссом, депутатами Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов, представителями компании «Норильский никель» по вопросу экологической катастрофы, произошедшей в Норильске, в результате повреждения резервуара хранения на ТЭЦ-3 ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» и утечки 20 тысяч тонн дизельного топлива.

Были затронуты вопросы восстановления экосистемы Таймыра, а также программы по поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и рекультивации земель.

В ежегодных докладах УПКМН «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края» постоянно ставятся вопросы экологической безопасности в местах проживания коренных малочисленных народов.

В связи с жизненной важностью темы экологической безопасности северных и арктических территорий края не только для коренных малочисленных народов Севера, но и для экосистемы планеты Земля в целом, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов представил специальный доклад «О реализации права коренных малочисленных народов на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов на территории Красноярского края».

С 31 июля по 9 августа Уполномоченный проделал путь на пассажирском речном теплоходе «Александр Матросов» по маршруту Красноярск – Дудинка с целью рабочей встречи с представителями коренных малочисленных народов Севера.

В Москве в период с 23 по 26 сентября 2020 года Уполномоченный принял участие в Форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, посвященном 30-летию со дня образования Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В рамках форума состоялись

торжественное собрание с участием старейшин и ветеранов общественного движения коренных народов, церемония награждения, культурная и деловая программы, а также церемония торжественного открытия юбилейной XV Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России – 2020».

В третий день форума произошло подписание соглашения о взаимодействии, сотрудничестве между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Региональной Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, Местной общественной организацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» и ПАО Горно-металлургическая компания «Норильский Никель».

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Проектный офис развития Арктики (ПОРА) подписали соглашение о сотрудничестве в вопросах реализации проектов, связанных с сохранением традиционного образа жизни, а также сохранением культуры и родных языков коренных малочисленных народов, которые живут и ведут деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

14 апреля 2020 года исполнилось 10 лет со дня принятия Закона Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», наработан определенный опыт, имеется хороший фундамент для дальнейшей работы.

23 сентября в Постоянном представительстве Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации в г. Москве Уполномоченный также принял участие в мероприятии «Презентация опыта Республики Саха (Якутия) по защите прав коренных малочисленных народов Севера, посвященном 10-летию со дня принятия Закона Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

## РАЗДЕЛ 2

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.

#### ПРАВА НА ЗЕМЛИ, ТЕРРИТОРИИ И РЕСУРСЫ

##### 2.1. Право на экономическое развитие.

##### Проблемы ведения традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

В адрес Уполномоченного поступило обращение представителя Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае по сельскому поселению Хатанга Будиной Н. Н., в интересах семьи Ч. С. и Ч. С., проживающих в населенном п. Ж.:

**«...Прошу разобраться со сложившейся ситуацией в сельском поселении Хатанга, связанной с реализацией исконных прав коренных малочисленных народов Севера на добычу дикого северного оленя и водных биоресурсов. В 2019 году к административной ответственности по ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ были привлечены коренные жители п. Ж. сельского поселения Хатанга.**

**По данному случаю в декабре 2019 года сотрудники полиции приехали на рыболовецкую точку «Сапрон», произвели обыск в жилище и изъяли всю добытую рыбу и мясо. Также было изъято охотничье оружие, принадлежавшее супругу Ч. С. В., так как он не имеет отметки в своем охотничьем билете. А супруга Ч. С. А. данную отметку имеет. Получается, по определенным действиям сотрудников полиции, супругу Ч. С. В. пришлось согласиться с фактом, что супруга Ч. С. А. незаконно забрала у супруга ружье и добыла оленя и тем самым супруги вынуждены были согласиться с протоколом...»**

Семья – это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство. Так и семья Ч. добыла продукцию мяса и рыбы для пропитания семьи. Может даже и по факту супруг не передавал ружье своей супруге, а сам отстреливал объекты животного мира для питания и для удов-

летворения личных нужд как представители КМНС, для которых охота и рыболовство являются основой существования. У граждан КМНС иного дохода не имеется, кроме рыбалки и охоты. Неужели у сотрудников полиции не имеется человеческого отношения (человеческий фактор) по отношению к представителям КМНС? Что бы вы сделали на своем месте, если бы у вашей семьи обыскали, изъяли и отобрали продукты питания (хлеб, молоко и т. д.)?!

В ежегодных докладах «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края» Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае неоднократно отражаются данные вопросы и обращения граждан КМНС.

Охота и рыбалка в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера имеет этносохраняющую функцию. Благодаря традиционной охоте и рыбалке коренной житель тундры или тайги сохраняет свой родной язык, особую культуру пользования объектами животного мира, сопровождает свои действия на охоте обрядами и ритуалами, согласно традициям делится первой добычей со стариками, одинокими матерями, инвалидами, бедными родственниками. При этом цель наживы не преследуется.

Сотрудники полиции, Росгвардии, инспектора охот- и рыбинспекции, приезжая на места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами, производят обыск и изъятие добытой на пропитание рыбы и мяса.

Иных источников обеспечения своей жизни эти люди не имеют, живут на берегу реки, вдали от населенных пунктов, ведут образ жизни своих предков, никому не мешая, и за это их нужно наказывать? Человека уговорами, а иногда и угрозами выдергивают с промысловой точки в город, он за свой счет приезжает, так как боится наказания и считает, что это все делается по закону. Может, и по закону, но за гранью морали и здравого смысла.

Представители КМНС из-за этого страдают, так как не успевают обжаловать неправомерное решение в установленные законом сроки, да и сама процедура обжалования трудна для коренных ма-

лочисленных народов и по причине неграмотности, и по причине отдаленности правоохранительных и судебных органов от мест их проживания, и по причине безденежья.

Таким образом, молодые семьи КМНС, запуганные правоохранительными органами, вынуждены покидать родные традиционные места, выезжать и проживать в городах. Для примера приводим выдержку из письма жителей СП Хатанга, ТДНМР:

**«...на наши кочевые точки приезжают Росгвардия и рыбу и мясо забирают. Вот и у С. А в п. Ж. весь улов забрали, и протокол, говорят, составили. Пришлось им выехать из точки, бросить кочевую жизнь и пробовать жить в поселке. Как вот нам жить? На точке можешь один раз выловить и целый год жить, не выезжая в поселок. Они нашей жизни не понимают... Пусть лучше среди хатангских поищут браконьеров, которые для азарта на охоту и рыбалку едут, хвастаются своими ружьями крутыми...»**

На основании решения Конституционного Суда Российской Федерации, где Конституционный Суд в своем итоговом решении (Постановление от 28 мая 2019 года № 21-П) признал статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не противоречащей Конституции РФ, так как по своему конституционно-правовому смыслу она предполагает, что поскольку лицом, которое имеет право пользования объектами животного мира в пределах установленных лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, является каждый член общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока вне зависимости от наличия у него статуса охотника, то в случае, если традиционная охота осуществляется такой общиной, члены этой общины вправе поручить одному или нескольким ее членам, имеющим статус охотника, добычу охотничьих ресурсов в объеме, не превышающем сумму приходящихся на каждого члена общины лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд. Выявленный Судом смысл указанной статьи согласно Федеральному



конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» (статьи 79, 87, 100) является общеобязательным, что исключает любое иное ее истолкование в правоприменительной практике.

**Уполномоченный рекомендует в целях сохранения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности и уникальности культуры коренных малочисленных народов Севера правоохранительным органам (органы прокуратуры РФ, сотрудники Следственного комитета РФ, органы внутренних дел РФ) совместно выявлять, прослеживать правоприменительную практику точечного привлечения к административной ответственности представителей КМНС, что является неперенным условием совершенствования законодательства в области охоты и рыболовства.**

Получен ответ ГУ МВД России по Красноярскому краю (исх. от 18.11.2020 № 3/205407474366, приложение 1), данная информация принята к сведению. По результатам проведенной проверки Ч. С. А. и Ч. С. В. привлечены к административной ответственности по части 6 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Незаконные приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения».

Мировым судьей судебного участка № 162, Ч. С. А. и Ч. С. Б. назначено наказание в виде административного штрафа в размере 4000 рублей каждому. Данные постановления не были обжалованы и вступили в законную силу. Изъятая продукция (180 экземпляров рыб и 3 туши северного оленя) была возвращена владельцам.

**Но дополнительно Уполномоченный сообщает:**

**Федеральное законодательство конкретизируется основополагающим Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в частности малочисленным народам и лицам, относящимся к ним, гарантируются права, связанные с использованием землями, лесным и водным фондами, животным миром и водными биоресурсами (ст. 7, 31, 68, 78, 82, 95, 97 Земельного кодекса РФ от 25 октября 2001 г.; ст. 30, 48 Лесного кодекса РФ от 4 декабря 2006 г.; ст. 3, 54 Водного кодекса РФ от**

3 июня 2006 г.; ст. 48, 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. «О животном мире»; ст. 2, 16, 18, 25, 30, 31, 39 Федерального закона от 24 декабря 2004 г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»; Федеральный закон от 7 мая 2001 г. «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и др.).

Кроме того, Законом Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края», коренные малочисленные народы наделены дополнительными правами по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В адрес Уполномоченного поступило письмо-ответ от заместителя председателя Правительства края Цыкалова Анатолия Григорьевича от 25.08.2020 № 8-41-12354/20 на письмо-обращение от 23.07.2020 № 2204 по инициативе жителей поселков сельского поселения Хатанга, где дана сводная информация Правительства Красноярского края о проблемах жителей сельских населенных пунктов Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края (приложение 2).

Довод, изложенный в приложении к письму 1-го пункта, по вопросу реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на осуществление традиционного вида хозяйственной деятельности – рыболовства, является **некорректным**. Дословно привожу предложение пункта 1: «...**Постановлением Правительства края определены лимиты на добычу (вылов) объектов водных биологических ресурсов (далее ВБР) для удовлетворения личных нужд, граждане из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), ведущие традиционную хозяйственную деятельность, вправе добывать 2 тонны ВБР на 1 человека в год...**»

Откуда взята эта цифра?

Полагаю, что данная цифра **2 тонны ВБР на 1 человека в год** получена на основании постановления Правительства Красноярского края от 20.04.2009 № 210-п «Об установлении лимитов на добычу (вылов) объектов водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд» путем сложения всех объектов водных биологических ресурсов в тоннах (голец

– 0,01; валек – 0,005; ленок – 0,005; нельма – 0,005; омуль арктический – 0,01; муксун – 0,02; таймень – 0,005; чир – 0,02; сиг – 0,03; пелядь – 0,02; тугун – 0,01; хариус – 0,05; ряпушка – 0,05; корюшка – 0,03; налим – 0,3; щука – 0,3; плотва – 0,2; елец – 0,2; карась – 0,2; язь – 0,2; окунь – 0,2; лещ – 0,1; судак – 0,02).

**Жизненной практикой показано и подтверждено, что в каждом озере, каждой реке и бассейне по каждому населенному пункту, где проживают представители КМНС, осуществляется добыча (вылов) разных видов объектов ВБР, но никак не все виды разом и в целом.**

Мною проанализировано постановление администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края от 28.12.2018 № 1547 ([https://www.taimyr24.ru/local\\_bodies/Administration/Struktur\\_Kontakts/OPR/docs/Post\\_AMR\\_1547\\_28.12.18.rar](https://www.taimyr24.ru/local_bodies/Administration/Struktur_Kontakts/OPR/docs/Post_AMR_1547_28.12.18.rar)) «О предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, на 2019 год» со всеми приложениями, где сформулированы расчеты на 1 гражданина (рыбака), потребление рыбы в год составляет в *бассейне реки Енисей* 0,304 т, в *бассейне реки Пясины* – 0,242т, в *бассейне реки Хатанги* – 0,112 т (объемы непотрошенной рыбы рассчитаны с головой, чешуей, хвостом и плавниками).

Распределение на 1 гражданина (рыбака) рыбы в год составляет в *бассейне реки Енисей* по каждому поселку: п. Байкаловск – 0,276 т, г. Дудинка – 0,238 т, с. Караул – 0,487 т, п. Волочанка – 0,064 т, п. Казанцево – 0,143 т, п. Левинские Пески – 0,149 т, п. Носок – 0,302 т, п. Потапово – 0,433 т, п. Тухард – 0,152 т, п. Усть-Порт – 0,250 т, пр. Широкая – 0,152 т, п. Усть-Авам – 0,019 т; в *бассейне реки Пясины* по каждому поселку: п. Усть-Авам – 0,126 т, г. Дудинка – 0,227 т; в *бассейне реки Хатанги* по каждому поселку: п. Волочанка – 0,073 т, п. Катырык – 0,146 т, п. Хета – 0,120 т, п. Новая – 0,109 т, п. Кресты – 0,116 т, п. Жданиха – 0,106 т, п. Новорыбная – 0,103 т, п. Попигай – 0,100 т, с. Хатанга – 0,126 т.

Обращаю ваше внимание, что условные данные по предоставлению ВБР в целях обеспечения традиционного образа жизни (да-

лее ТОЖ) и осуществления традиционного вида хозяйственной деятельности (далее – ТХД) КМНС, распределены для юридических лиц (далее – ЮЛ) и физических лиц (далее – ФЛ). Так, например: по бассейну реки Енисей в г. Дудинке предоставлены ВБР – по количеству 13 ЮЛ и 73 ФЛ, с. Караул – 2 ЮЛ и 87 ФЛ и т. д.

При таких нормах потребления жизненно необходимого продукта, каким является рыба, представители КМНС Таймыра Красноярского края в сложных климатических условиях должны вести ТОЖ и заниматься ТХД, что крайне несправедливо, неравнозначно и некорректно! Население КМНС при таких низких нормах потребления калорий и энергии не смогут ни работать, ни заниматься своим делом, ни существовать и даже жить на своей родной земле!

**Для справки:**

**Министерством юстиции РФ издан приказ от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», где в приложении № 4 к приказу Минюста России от 17.09.2018 № 189 указано наименование продукта: рыба потрошенная без головы – 100 г (количество на 1 человека в сутки) (приложение 3).**

По моему мнению, при утверждении объемов части общедоступного улова в указанных водных объектах администрацией района нарушен принцип обеспечения доступности населения района к ВБР без учета социальных и экономических особенностей, что приводит к неравнозначному распределению объемов части общедоступного улова и последующему нарушению прав КМНС Таймыра Красноярского края на обеспечение необходимых условий жизнедеятельности.

КМНС на Таймыре не имеют возможности реализовать право на рыболовство в целях обеспечения ТОЖ и ТХД.

В 2014 году были увеличены квоты на вылов рыбы для личного потребления, а в 2015 году было принято распоряжение Губернатора Красноярского края от 21.07.2015 № 376-рг «О мерах, направленных на обеспечение ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края», где краевым Перечнем акваторий водных объектов для категории граждан КМНС установлено **82 акватории**, рекомендуемые для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения ТОЖ и осуществления ТХД КМНС, проживающих на территории края. На созданных рыбопромысловых участках для обеспечения ТОЖ и осуществления ТХД на Таймыре до сегодняшнего времени ни одним представителем КМНС не оформлено ни одного участка. Почему? Распоряжение Губернатора Красноярского края создано на бумаге формально, для галочки? Это говорит о том, что данные рыболовные участки не пригодны, не актуальны и не востребованы представителями КМНС!

В данный момент Уполномоченным направлены запросы общественным организациям и муниципальным образованиям Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по вопросу актуальности распоряжения Губернатора Красноярского края от 21.07.2015 № 376-рг «О мерах, направленных на обеспечение ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края».

Кроме того, издано постановление администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края от 25.12.2018 № 1520 ([https://www.taimyr24.ru/local\\_bodies/Administration/Struktur\\_Kontakts/OPR/Post\\_AMR\\_1520\\_25.12.18.rar](https://www.taimyr24.ru/local_bodies/Administration/Struktur_Kontakts/OPR/Post_AMR_1520_25.12.18.rar)) «О распределении объемов части общего допустимого улова водных биоресурсов, утвержденных применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах, между лицами, с которыми заключены договоры о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, осуществляющими промышленное рыболовство во внутренних водных объектах Таймырского ДНМР, на 2019 год», и из него следует, что распределение ОДУ (общий допустимый улов) на 1 работника (рыбака) осуществляется крайне неравномерно и несправедливо. Так, у ИП Вэнго В. Н. на 1 работника (рыбака) приходится 8 кг рыбы (всего работников (рыбаков) – 68), у ОСПК «Яра-Танама» на 1 работника (рыбака) приходится 13 кг рыбы (всего работников (рыбаков) – 187), у ИП Алекберова Азер А. на 1 работника (ры-

бака) приходится 9 тонн рыбы (всего работников (рыбаков) – 1), у ИП Попова М. И. на 1 работника (рыбака) приходится 6 тонн рыбы (всего работников (рыбаков) – 1), у ИП Шувалова В. В. на 1 работника (рыбака) приходится 24 тонны рыбы (всего работников (рыбаков) – 1).

**Предложение Уполномоченного:**

– рекомендовать провести анализ и пересмотреть порядок распределения общедопустимых уловов ВБР, предоставления акваторий на предмет учета интересов КМНС, а также иных лиц, для которых рыболовство является основой жизни и деятельности, в соответствии ст. 2 Федерального Закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

– рекомендовать соответствующим уполномоченным органам государственной власти Красноярского края и органам местного самоуправления устранить препятствия для рыболовства в целях обеспечения ТОЖ и осуществления ТХД КМНС.

**Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) заявляет об обнаружении новых фактов нарушения требований действующего законодательства со стороны АО «Краслесинвест» при осуществлении хозяйственной деятельности на лесосеках (делянах) и лесовозных дорогах, в период осмотра промысловых угодий 01–05 августа 2020 года в лесных кварталах Ошаровского участкового лесничества КГБУ «Байкитское лесничество» № 959, 958, 957, 923, 878, 877, 876, 875, 831, 786, 785, 784, 738, 689, 688, 962, 934, 935, 936, 937, 892, 893, 848, находящихся в аренде у СРО КМНС «Кунноир» (Взывающий) и АО «Краслесинвест». Обзорный космоснимок рубок и карта-схема рубок с указанием трека (маршрута) осмотра и отмеченными точками представлены в приложении.**

**В процессе осмотра промысловых угодий 01–05 августа 2020года представителями СРО КМНС «Кунноир» (Взывающий) Каплиным Н. С. и Якимовым В. Е. с помощью фотосъемки на фотоаппарат зафиксированы следующие нарушения:**

– оставление большого объема невывезенной деловой древесины, а также порубочных остатков, производственного мусора и сваленного леса на лесосеках (делянах) и вдоль лесовозных дорог, без надлежащей очистки лесосек, оставление их захламленными;

– обнаружение емкостей с ГСМ и разливом ГСМ на лесосеках (делянах) и вдоль лесовозных дорог.

Также зафиксированы нарушения в местах пересечения лесовозных дорог с водными объектами (переправы) без постановки на учет в надзорных органах, использование их без соответствующих разрешений.

Зафиксированы факты образования и эксплуатации карьеров для добычи и использования общераспространенных полезных ископаемых (грунта, песка, камня) для отсыпки лесовозных дорог без отвода лесных земельных участков.

В этот же период зафиксировано нахождение сотрудников, транспортных средств, спецтехники и прицепов, принадлежащих ООО «Кайрос», а также осуществление хозяйственной деятельности.

Уполномоченным были приняты соответствующие действия и разосланы запросы в министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, министерство лесного хозяйства Красноярского края, Прокуратуру Красноярского края, Главное управление МВД России по Красноярскому краю, Главное следственное управление Следственного комитета России и по Красноярскому краю и Республике Хакасия, красноярскому природоохранному прокурору, Главное управление МЧС России по Красноярскому краю, КГКУ «Лесная охрана», Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора, Енисейское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству с требованием провести проверку хозяйственной деятельности АО «Краслесинвест» и ООО «Кайрос» на предмет законности занимаемой территории и соблюдения природоохранного законодательства. Исходя из полученных ответов, сообщая.

Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора в части доводов о загрязнении земельных участков (далее – ЗУ),

о возведении переправ через водные объекты, о разработке карьеров при строительстве лесовозных дорог, о несанкционированном размещении отходов производства и потребления в отношении АО «Краслесинвест» проводится предварительная проверка.

Сибирским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора ФС по надзору в сфере транспорта (далее – Сибирское МУГАДН) выявлены нарушения со стороны АО «Краслесинвест», организация привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.31.1 КоАП РФ за нарушение профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам. Выдано предписание на устранение нарушений обязательных требований действующего законодательства при осуществлении деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом.

По результатам проверки нарушений в деятельности ООО «Кайрос» не выявлено. Деятельность юридических лиц АО «Краслесинвест» и ООО «Кайрос» взята Сибирским МУГАДН на контроль.

Енисейским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству и Главным управлением МВД России по Красноярскому краю предприняты меры и материалы направлены в соответствующие органы.

Министерством лесного хозяйства Красноярского края и Прокуратурой Красноярского края проведены выездные контрольно-надзорные мероприятия, произведены осмотры лесных участков, выявлены многочисленные нарушения правил заготовки древесины, правил пожарной, санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления.

Еще раз повторюсь, в докладах Уполномоченного за 2018-2019 годы было подробно изложено противостояние общин коренных малочисленных народов Эвенкии и лесопромышленных компаний. К глубочайшему сожалению, за истекшие годы противостояние не нашло своего правового разрешения. Ситуация только обострилась и усугубилась.

При такой политике вся территория тайги на юге Эвенкии на общей площади свыше 50 млн га в ближайшие годы будет уничтожена промышленной лесозаготовкой и лесными пожарами.

В настоящее время единственная семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывают



щий) пытается уже несколько лет защитить свои права и интересы, а также взыскать с лесозаготовительной компании АО «Краслесинвест» компенсацию за убытки, причиненные общине сплошными рубками леса. АО «Краслесинвест» не желает выполнять требования статьи 15 Гражданского кодекса России.

**В целях безусловного выполнения лесозаготовительными компаниями требования ст. 69 Конституции РФ, ст. 15 Гражданского кодекса РФ и ст. 11.1 Закона Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий прав коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» о возмещении причиненных коренным малочисленным народам убытков, рекомендую лесопромышленным компаниям, АО «Краслесинвест», ООО «Сиблеспроект» (в стадии банкротства); ООО «Кодинское»; ООО «БТБ-ТРЕЙД»; ООО «Секрет успеха»; Группа «Илим»; ООО «Компания ИлимЛес»; ООО «РесурсЛесТранс»; ООО «Приангарский ЛПХ», ООО «Красноярский Центр Строительства» принять и утвердить Политику лесопромышленных компаний в отношении прав коренных малочисленных народов.**

Данный документ должен предусматривать следующие обязательства компаний:

- уважительное отношение к исконной среде обитания коренных малочисленных народов, их традиционному образу жизни и хозяйствования, языку и культуре;
- поддержка традиционного природопользования коренных малочисленных народов;
- участие в программах по восстановлению возобновляемых биоресурсов и растительных ресурсов;
- поддержку традиционной экономики коренных малочисленных народов;
- поддержку коренных малочисленных народов в социальной сфере, направленную на достижение современных стандартов качества жизни.

### РАЗДЕЛ 3

## СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

3 июля 2020 года в 11 часов прошли публичные слушания по вопросу исполнения краевого бюджета за 2019 год. На стр. 41 Путеводителя по бюджету Красноярского края –2020 указаны данные, где уровень доходов населения в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН составляет за 2018 год – 43 тыс. руб., 2019-й – 47 тыс. руб., 2020-й – 42 тыс. руб., 2021-й – 44 тыс. руб., 2022-й – 44 тыс. руб. Обращаю внимание, уровень доходов населения в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН, но никак не самих коренных малочисленных народов, занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности.

**Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края уточнить:**

– **уровень доходов населения в разрезе мест традиционного проживания и хозяйственной деятельности (в Красноярском крае шесть районов – Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский, Туруханский, Тухтетский, Енисейский, Северо-Енисейский);**

– **уровень доходов представителей коренных малочисленных народов в разрезе видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности согласно распоряжению Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р.**

Получен ответ от Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (исх. от 11.08.2020 № 76-0659, приложение 4).

Данный ответ является некорректным, поскольку мониторинг доходов проводился в отношении работников государственных и муниципальных предприятий. Информация по уровню доходов представителей коренных малочисленных народов в разрезе видов хозяйственной деятельности (оленоводство, рыболовство, промысловая охота) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности не предоставлена. Статистика такого рода не ведется, данные отсутствуют.

### **3.1. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка**

На основании ст. ст. 1, 2, 3, 4 Закона Красноярского края от 10.12.2002 № 4-714 «О краевых именных стипендиях для одарённых обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Красноярского края» краевые именные стипендии для одаренных обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Красноярского края (далее – общеобразовательные организации края), являются формой стимулирования обучающихся к достижению выдающихся результатов в интеллектуальной, творческой и спортивной сферах деятельности в интересах социально-экономического и этнокультурного развития края.

Стипендии в честь выдающихся людей Красноярского края учреждаются для поощрения и социальной поддержки одаренных обучающихся 5-х – 11-х классов в общеобразовательных организациях края по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, достигших значительных результатов в международных, общероссийских, межрегиональных, окружных и краевых олимпиадах, соревнованиях, смотрах, конкурсах, конференциях, программах.

Для одаренных обучающихся общеобразовательных организаций края учреждается 40 краевых именных стипендий, в том числе:

5 стипендий имени двукратного чемпиона Олимпийских игр И. С. Ярыгина – за достижения в области физической культуры и спорта;

3 стипендии имени доктора исторических наук В. Н. Увача-на за достижения в области истории и археологии Красноярского края;

2 стипендии имени писательницы Л. П. Ненянг за достижения в области сценических искусств и литературного творчества коренных малочисленных народов Красноярского края;

2 стипендии имени художника М. С. Турдагина за достижения в области изобразительного и прикладных видов искусств коренных малочисленных народов Красноярского края.

Стипендии имени писательницы Л. П. Ненянг, имени художника М. С. Турдагина присуждаются в соответствии с ст. 3 Закона

Красноярского края от 10.12.2002 № 4-714 «О краевых именных стипендиях для одарённых обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Красноярского края» представителям коренных малочисленных народов Красноярского края.

Предложение о присуждении краевой именной стипендии один раз в год до 1 ноября вносится педагогическим советом общеобразовательной организации края, в которой обучается лицо, представляемое к присуждению краевой именной стипендии (далее – кандидат), в уполномоченный Правительством края орган исполнительной власти края в сфере образования. Предложение о присуждении краевой именной стипендии оформляется в виде ходатайства.

В соответствии с приказом министерства образования Красноярского края от 22.11.2020 № 529-11-05 Уполномоченный входит в состав комиссии по рассмотрению ходатайств о присуждении краевых именных стипендий для одаренных обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Красноярского края.

К сожалению, на конкурс за 2019–2020 годы подано всего 2 заявки в рамках номинации имени писательницы Л. П. Ненянг. Обращаем внимание, что на территории муниципальных районов нет активности в предоставлении ходатайств от руководителей муниципальных органов управления образования. **Уполномоченный рекомендует активизировать данную работу муниципалитетов для поиска талантов среди детей представителей коренных малочисленных народов Севера.**

### **3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья**

Вызывает тревогу и непонимание позиция министерства здравоохранения края, изложенная в сводной информации, представленной заместителем председателя Правительства края А. Г. Цыкаловым от 25.08.2020 № 8-41-12354/20, дословно:

**«...В соответствии с приказом министерства здравоохранения РФ от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций го-**

**сударственной системы здравоохранения исходя из потребностей населения», приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» амбулатория, в том числе врачебная, организуется:**

**– в населенном пункте с численностью населения от 2 до 10 тыс. человек;**

**– в населенных пунктах с числом жителей 1001-2000 человек, если расстояние от существующего фельдшерско-акушерского пункта до ближайшей медицинской организации превышает 6 км;**

**Существующая сеть медицинских организаций (структурных подразделений) края сбалансирована, отвечает требованиям нормативных документов и обеспечивает доступность медицинской помощи.**

**Учитывая требования к размещению медицинских организаций, видится нецелесообразным размещение врачебных амбулаторий в населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек...»**

Непонятно, почему министерство не видит и не руководствуется п. 19 приложения и п. 2 приложения 13 приказа Минздравсоцразвития РФ от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (зарегистрировано в Минюсте РФ 27.06.2012 № 24726).

Итак, п. 19 приложения и п. 2 приложения № 13 гласит: «В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, с длительной сезонной изоляцией, а также в местностях с низкой плотностью населения число должностей медицинского персонала может исчисляться из меньшей численности прикрепленного населения с сохранением штатных должностей врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей) медицинских сестер участковых, медицинских сестер врачей общей практики, фельдшеров (акушеров) в полном объеме».

Первичная медико-санитарная помощь в малочисленных населенных пунктах оказывается в фельдшерских здравпунктах, фельдшерско-акушерских пунктах, центрах (отделениях) общей врачебной практики (семейной медицины), врачебных амбулаториях.

На Севере края количество жителей в поселках редко превышает 500 человек, что наглядно показано в таблице 5.

**Численность постоянного населения сельских населенных пунктов**

*Таблица 5*

| №<br>п/п                                        | Наименование<br>населенных<br>пунктов | Численность посто-<br>янного населения,<br>чел. | В том числе<br>коренных малочис-<br>ленных народов<br>Севера |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|                                                 |                                       |                                                 | Всего, чел.                                                  |
| Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район |                                       |                                                 |                                                              |
| 1                                               | Дудинка                               | 21 978                                          | 3219                                                         |
| 2                                               | Волочанка                             | 445                                             | 415                                                          |
| 3                                               | Левинские Пески                       | 100                                             | 70                                                           |
| 4                                               | Потапово                              | 330                                             | 200                                                          |
| 5                                               | Усть-Авам                             | 336                                             | 327                                                          |
| 6                                               | Хантайское Озеро                      | 226                                             | 205                                                          |
| 7                                               | Караул                                | 747                                             | 334                                                          |
| 8                                               | Усть-Порт                             | 354                                             | 253                                                          |
| 9                                               | Тухард                                | 1043                                            | 979                                                          |
| 10                                              | Носок                                 | 2003                                            | 1744                                                         |
| 11                                              | Байкаловск                            | 130                                             | 113                                                          |
| 12                                              | Воронцово                             | 314                                             | 253                                                          |
| 13                                              | Хатанга                               | 2524                                            | 1056                                                         |
| 14                                              | Кресты                                | 308                                             | 306                                                          |

|                                 |              |      |                |
|---------------------------------|--------------|------|----------------|
| 15                              | Новая        | 294  | 287            |
| 16                              | Хета         | 354  | 347            |
| 17                              | Катырык      | 317  | 314            |
| 18                              | Жданиха      | 204  | 201            |
| 19                              | Новорыбная   | 526  | 514            |
| 20                              | Сындасско    | 570  | 567            |
| 21                              | Попигаи      | 319  | 316            |
| Эвенкийский муниципальный район |              |      |                |
| 1                               | Тура         | 5506 | почти четверть |
| 2                               | Ессей        | 625  |                |
| 3                               | Кислокан     | 104  | 100            |
| 4                               | Нидым        | 192  | 100            |
| 5                               | Тутончаны    | 223  | 200            |
| 6                               | Учами        | 104  |                |
| 7                               | Чиринда      | 194  |                |
| 8                               | Эконда       | 273  |                |
| 9                               | Юкта         | 89   |                |
| 10                              | Ванавара     | 2943 | 100            |
| 11                              | Муторай      | 90   |                |
| 12                              | Оскоба       | 13   |                |
| 13                              | Стрелка-Чуня | 184  |                |
| 14                              | Чемдальск    | 51   |                |
| 15                              | Байкит       | 3343 | 400            |
| 16                              | Бурный       | 194  |                |
| 17                              | Куюмба       | 166  |                |
| 18                              | Кузьмовка    | 193  |                |
| 19                              | Мирюга       | 43   |                |

|                                 |                 |      |     |
|---------------------------------|-----------------|------|-----|
| 20                              | Ошарово         | 96   |     |
| 21                              | Полигус         | 242  |     |
| 22                              | Суломай         | 178  | 140 |
| 23                              | Суринда         | 435  |     |
| Туруханский муниципальный район |                 |      |     |
| 1                               | Туруханск       | 3907 | 508 |
| 2                               | Бахта           | 244  | 45  |
| 3                               | Бор             | 2629 | 96  |
| 4                               | Бакланиха       | 28   | 16  |
| 5                               | Верещагино      | 149  | 17  |
| 6                               | Верхнеимбатск   | 530  | 46  |
| 7                               | Ворогово        | 1374 | 24  |
| 8                               | Горошиха        | 77   | 42  |
| 9                               | Игарка          | 5117 | 28  |
| 10                              | Зотино          | 482  | 6   |
| 11                              | Келлог          | 288  | 220 |
| 12                              | Канготово       | 28   | 2   |
| 13                              | Курейка         | 45   | 6   |
| 14                              | Старотуруханск  | 88   | 26  |
| 15                              | Мадуйка         | 36   | 32  |
| 16                              | Советская Речка | 117  | 115 |
| 17                              | Сургутиха       | 124  | 38  |
| 18                              | Светлогорск     | 907  | 51  |
| 19                              | Фарково         | 268  | 259 |

На основании встреч с людьми Уполномоченный утверждает: существующая сеть медицинских организаций края не сбалансирована, не обеспечивает доступность медицинской помощи отдаленных поселков, оленеводческих стойбищ и промысловых точек.



Уполномоченный считает правильным в каждом северном населенном пункте сохранять либо центры (отделения) общей врачебной практики (семейной медицины), либо врачебные амбулатории.

**Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения края при организации медицинских организаций (структурных подразделений) руководствоваться приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 № 543н.**

### **3.3. Право на достойное жилье**

Улучшение жилищных условий предусмотрено госпрограммой путем предоставления социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов (не менее 50 кв. м), предоставления кочевого жилья, строительных и отделочных материалов и носит заявительный характер.

В 2019 году нуждающимися в жилых помещениях в реестрах муниципальных районов Таймырского, Эвенкийского, Туруханского числились 174, 78, 26 человек соответственно. Счетной палатой края установлено отсутствие единых формализованных подходов к ведению реестров нуждающихся в улучшении жилищных условий, что не позволяет оценить достаточность соответствующих мер господдержки. Тогда как многочисленные встречи Уполномоченного с представителями КМНС подтверждают актуальность и востребованность данной меры господдержки. Сводной информацией о количестве нуждающихся в улучшении жилищных условий Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края не располагает. Вместе с тем износ жилых домов в Эвенкии и на Таймыре составляет свыше 65 %.

Информация о расходах, направляемых на предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых жилых домов в 2018–2019 гг., представлена в таблице 6.

Таблица 6

|                                                                              | 2018 год              |                        |                               | 2019 год              |                        |                               |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------------|
|                                                                              | количество заявителей | количество получателей | исполнено расходов, тыс. руб. | количество заявителей | количество получателей | исполнено расходов, тыс. руб. |
| Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район                              | 18                    | 15                     | 48 292,9                      | 19                    | 15                     | 64 139,9                      |
| Эвенкийский муниципальный район                                              | 17                    | 11                     | 35 218,2                      | 11                    | 11                     | 43 147,6                      |
| Туруханский муниципальный район (населенные пункты Фарково, Советская Речка) | 6                     | 5                      | 13 555,8                      | 3                     | 2                      | 6252,1                        |
| Итого                                                                        | 41                    | 31                     | 97 066,9                      | 33                    | 28                     | 113 539,6                     |

Основные проблемы:

- несоответствие жилищного фонда требованиям к потребительскому качеству жилья;
- недостаточность жилищного фонда для решения социальных проблем.

Также поступают отдельные обращения о ненадлежащем качестве построенного жилья: есть проблемы с отоплением, низкое качество внутренней отделки, токсичность используемых материалов и другое.

По данной проблеме Уполномоченный повторно обратился в адрес президента, председателя правления ПАО «ГМК Норильский никель» Потанина В. О., Главы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Е. В. Вершинина, президента АО АИКБ «Енисейский объединенный банк», Белоноговой А. В. от 03.12.2020 № 3751, 3752, 3753.

Ранее, в апреле 2017 года, на Красноярском экономическом форуме было подписано трехстороннее Соглашение «О взаимодействии и сотрудничестве между Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, ПАО «ГМК «Норильский никель», АО АИКБ «Енисейский объединенный банк» по строительству, приобретению, модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда», предусматривающее строительство нового поселка Тухард на территории сельского поселения «Караул» Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

Стороны признали социальную значимость проблемы переселения граждан из временных строений (балков, вагон-домиков, вагон-пристроек, вагон-бочек, балков-контейнеров) и других помещений, не являющихся жильем, а также из ветхого и аварийного жилья, расположенных в поселке Тухард, а также необходимость развития современной коммунальной инфраструктуры и создания комфортных условий для проживания граждан.

Факт подписания Соглашения было высоко оценен широкими слоями российской общественности, федеральными органами власти, а также международным сообществом.

В частности, в апреле 2019 года на 18-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов делегация Российской Федерации презентовала позитивную практику по поддержке социально-экономического развития коренных малочисленных народов Таймыра, в том числе обратила внимание международной общественности на успешное строительство нового поселка Тухард.

В рамках Соглашения Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район взял на себя обязательства по строительству социальных объектов: начальной школы и детсада, дома культуры, административного здания, магазина и аптечного пункта.

Однако имеются весомые предпосылки свести достигнутый результат к нулю, в чем Уполномоченный убедился, посетив строящийся поселок в сентябре 2020 г. Дома и объекты инфраструктуры до сих пор не подключены к тепловым и энергетическим сетям, а также сетям водо- и газоснабжения согласно обязательствам по Соглашению. К лету 2021 года неотапливаемые помещения придут в негодность. Новый поселок имеет все шансы стать образцом

недобросовестного исполнения обязательств уважаемыми сторонами, что приведет к репутационным потерям Российской Федерации в глазах международной общественности. И, самое главное, подорвет веру людей в способность органов власти решать их насущные проблемы.

12 декабря 2017 года в г. Москве Губернатор Красноярского края Усс А. В. совместно с руководителями крупнейших компаний края подписал Меморандум о взаимодействии при реализации крупных инвестиционных проектов на территории Красноярского края. Пункт 2.1.1. Меморандума предусматривает реализацию проекта «Комфортный Таймыр»: строительство в поселке Тухард современного жилья для переселения граждан из временных строений, а также из ветхого и аварийного жилого фонда.

Считаю, своим моральным долгом поставить в известность Губернатора Красноярского края Усса А. В. по неисполнению сторонами обязательств в рамках подписанного Соглашения, а также отсутствием согласованных действий по завершению строительства нового поселка Тухард.

Получен единственный ответ от заместителя директора по региональной политике и корпоративным проектам Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» с предложением посещения п. Тухард в целях ознакомления со статусом реализации и выполнения обязательств сторонами трехстороннего Соглашения «О взаимодействии и сотрудничестве между Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, ПАО «ГМК «Норильский никель», АО АИКБ «Енисейский объединенный банк» по строительству, приобретению, модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда».

### **3.4. Право на получение государственных и муниципальных услуг и социальных прав**

Проблемой, ограничивающей доступ к государственным и муниципальным услугам, является неурегулированность компетенции, которая выражается в том, что Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы не могут осуществлять ряд государственных полномочий, которые должны осуществлять

органы государственной власти Красноярского края, а органы государственной власти Красноярского края не могут самостоятельно их решать. Многие вопросы должны решаться органами государственной власти Красноярского края совместно с территориальными органами федеральной исполнительной власти.

Органы местного самоуправления Таймыра и Эвенкии столкнулись с ситуацией, когда негласно должны финансировать мероприятия, выходящие за рамки компетенции, предусмотренной Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Остановимся на конкретных проблемах, существующих в настоящее время:

1. Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Пользование маломерными судами разрешается после их государственной регистрации в судовой книге, нанесения бортовых (регистрационных) номеров и технического освидетельствования (осмотра), с соблюдением установленных условий, норм и технических требований по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой судно может плавать, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием.

Государственную регистрацию, учет, классификацию и техническое освидетельствование (осмотр) маломерных судов осуществляет в бассейне реки Енисей на территории муниципального района только государственная инспекция по маломерным судам, расположенная в городе Дудинке. Регистрация осуществляется только при предоставлении плавсредства и только в г. Дудинке. Соответственно все населенные пункты муниципального района лишены доступа к государственной регистрации.

2. До сих пор не решен вопрос о проведении экспертизы трупа и его частей. В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» деятельность государ-

ственных судебно-экспертных учреждений экспертных подразделений федеральных органов исполнительной власти, в том числе экспертных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, финансируется за счет средств федерального бюджета. Деятельность государственных судебно-экспертных учреждений, экспертных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации финансируется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Экспертиза проводится в специальных оборудованных помещениях, которые отсутствуют в поселках муниципального района, а в тех поселках, где есть помещение, не решен вопрос о их содержании (коммунальные расходы и т. д.). Вывоз трупов пассажирским авиатранспортом не представляется возможным, так как труп должен вывозиться отдельно от пассажиров. Авиатранспорт, осуществляющий деятельность на территории муниципального района просто неприспособлен к решению таких задач.

3. Органом, осуществляющим надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, является Отдел по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства по Таймырскому муниципальному району и Норильскому промышленному району государственной инспекции труда по Красноярскому краю, с местом дислокации город Норильск. Отсутствие представителя в г. Дудинке не позволяет надлежащим образом осуществлять надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства в административном центре муниципального района г. Дудинка, не говоря уже о сельских населенных пунктах.

4. В настоящее время территориальное подразделение налоговой инспекции реорганизовано. Основной штат сотрудников переведен в г. Норильск. Услуги возможно получать гражданам, проживающим в г. Дудинке. Основная проблема – это получение ИНН, так как для получения необходимо, чтобы гражданин лично явился в налоговую инспекцию. Однако, учитывая ситуацию, описанную выше, явиться гражданину из отдаленного населенного пункта будет проблематично.

5. Государственная инспекция Госгортехнадзора находится в г. Дудинке и осуществляет регистрацию вездеходной техники, снегоходов. Существенной проблемой является отсутствие финансовой

возможности регулярно выезжать в поселения муниципального района для осуществления регистрации гусеничных транспортных средств по месту проживания их владельцев. В результате снегоходная техника в сельских населенных пунктах практически не зарегистрирована.

Из вышеизложенного очевидно, что органы государственной власти Красноярского края должны найти консенсус с федеральными органами власти и решить данные проблемы.

В 2015 году был издан Закон Красноярского края № 9-4110 от 24.12.2015 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом», где в п. 4 ст. 10 «Гарантии предоставления государственных и муниципальных услуг» говорится следующее:

«...4. Мобильные службы содействия в предоставлении государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством края, осуществляют деятельность, направленную на предоставление гражданам, проживающим в административно-территориальных единицах с особым статусом, возможности подавать документы, необходимые для получения государственной или муниципальной услуги, и получать результат услуги непосредственно в населенном пункте постоянного проживания.

Мобильные службы содействия в предоставлении государственных и муниципальных услуг обеспечивают предоставление услуг в таких сферах, как социальная поддержка граждан, изменение правового статуса гражданина Российской Федерации, регистрация земельных участков и других объектов недвижимости, представление налоговой отчетности...»

В настоящее время остро стоит вопрос оформления документов через многофункциональные центры, где каждый гражданин имеет право на оказание услуг: от оформления паспорта до открытия бизнеса (это прохождение медицинского освидетельствования, оплата государственной пошлины, получение лицензии, оформление охотничьего билета и т. д.).

**Уполномоченный рекомендует Правительству края ускорить создание мобильных служб содействия в предоставлении государственных и муниципальных услуг, разработав порядок осуществления их деятельности с тем, чтобы данные услуги жители северных территорий могли получать непосредственно в населенном пункте постоянного проживания.**

Получен ответ от Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – Агентство), в котором сообщается, что деятельность МФЦ по предоставлению государственных и муниципальных услуг относится к компетенции министерства экономики и регионального развития Красноярского края (исх. от 21.05.2020 № 76-0453, приложение 5). Таким образом, в условиях все возрастающей цифровизации предоставления государственных услуг крайне востребованная населением северных территорий инфраструктура находится вне компетенции и внимания Агентства.

Со слов Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Владимировича Мишустина: «Россияне будут получать актуальную информацию о полагающихся им выплатах, пособиях или льготах в личном кабинете на портале Госуслуг согласно закону от 27.12.2019 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», вступившего в силу с 1 декабря 2020 года».

***Для справки:***

*Статья 5.2. «Информирование граждан о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, иных социальных гарантиях и выплатах» Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 461-ФЗ):*

«...1. Гражданин вправе получать персонифицированную информацию, сформированную в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также информацию об условиях их назначения и предоставления:

(Пп. 1 п. 1 ст. 5.2 вступает в силу с 01.12.2020)

1) с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг посредством направления ему уведомлений (с его согласия);

(Пп. 2 п. 1 ст. 5.2 вступает в силу с 01.07.2021)



2) с использованием выделенного телефонного номера (бесплатно) при обязательной идентификации гражданина в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями в случае предоставления персонифицированной информации;

(Пп. 3 п. 1 ст. 5.2 вступает в силу с 01.01.2022)

3) при личном посещении органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, а также федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Порядок информирования гражданина о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также об условиях их назначения и предоставления устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом положений статьи 6.9 настоящего Федерального закона.»

Больше половины россиян не знают, на какие льготы и пособия они имеют право. Действительно, раньше людям льготной категории приходилось самостоятельно пробивать разные ведомства, чтобы узнавать о полагающихся им пособиях, выплатах или услугах, а также о способах и условиях для их получения. Большинству пожилых людей трудно регулярно посещать ведомства соцзащиты, чтобы быть в курсе событий. Некоторые люди в силу возраста или по болезни не имеют возможности передвигаться. Соответственно, эта категория граждан многого не знает о своих правах, новых законах или льготах. Что тут скрывать, сотрудники соцзащиты обычно сквозь зубы разговаривают с пенсионерами, инвалидами и прочими категориями граждан, если речь заходит о положенных им льготах или, к примеру, о денежной компенсации.

**Уполномоченный также рекомендует Правительству Красноярского края способствовать реализации норм закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в труднодоступных местах в целях получения гражданами государственных и муниципальных услуг в полном объеме.**

К Уполномоченному поступали обращения о содействии в решении проблемы, связанной со сбоями доставки почтовых отправок в поселках муниципальных районов. Учитывая, что в поселке нет тех товаров, которые можно купить, находясь в городе, население поселков активно пользуется услугами Почты России для их доставки.

Многие родители перед началом учебного года, а именно в июле-августе заказали через интернет-магазины одежду для школы, для своих подростков детей, но в положенный срок посылки жителями получены не были.

**«...По информации начальника ОПС г. Дудинки Шмаковой Е. Е., в почтовом отделении города наблюдается значительное накопление почтовых отправок, адресованных в п. Хантайское Озеро. В настоящее время в почтовом отделении находится свыше 500 кг почтовых отправок. На плановых авиарейсах АО «Норильск Авиа» исходя от загрузки доставляется не более 25 кг почты, что крайне мало. Жители поселка просят Администрацию территориального отдела решить настоящий вопрос, поскольку многие жители ждут почтовых отправок по 3-4, а то и более месяцев.**

**Учитывая, что разумные сроки доставки почтовых отправок давно истекли, люди, заказавшие те или иные товары, не могут вовремя получить их, прошу Вас в пределах своих полномочий оказать содействие в решении обозначенной проблемы по своевременной организации доставки почтовых отправок в поселки муниципального района...»**

**Уполномоченный рекомендует руководству УФПС Красноярского края – филиала ФГУП «Почта России» организовать доставку заблаговременно и наладить работу почтовых отправок в поселки без задержек.**

Уполномоченный считает, что выводы, изложенные Заместителем председателя Правительства края А. Г. Цыкаловым от 25.08.2020 № 8-41-12354/20 в приложении к письму, по вопросу сохранения органа ЗАГС на территории сельского поселения Хатанга, не корректны.

Согласно положения п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Закона края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния» органы местного самоуправления ТДНМР наделены государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния в полном объеме.

По мнению Уполномоченного и жителей поселения, территориальный отдел Управления ЗАГС ТДНМР, где производится регистрация актов гражданского состояния: о рождении, заключении брака, расторжении брака, установлении отцовства, смерти, на территории сельского поселения Хатанга коренному народу необходим. Реализация рекомендаций Агентства ЗАГС Красноярского края ограничит доступность государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния для населения и лишит жителей возможности их получения.

### **3.4.1. О бесплатной юридической помощи**

В сводной информации, предоставленной Заместителем председателя Правительства края А. Г. Цыкаловым от 25.08.2020 № 8-41-12354/20 по вопросу обеспечения деятельности адвокатов в отдаленных населенных пунктах следует:

*«...В соответствии с решением комитета по безопасности и защите прав граждан Законодательного Собрания Красноярского края от 02.07.2019 № 83-6 Правительству края предложено принять постановление, устанавливающее порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов,*

*оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях края в соответствии со ст. 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае».*

*Уполномоченным органом исполнительной власти края по осуществлению деятельности в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории края является агентство по обеспечению деятельности мировых судей края согласно постановлению Правительства края от 27.08.2014 № 373-п. При этом подготовка проектов законов края, проектов правовых актов Правительства края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью возложена на управление Губернатора края по безопасности (далее – управление) согласно Распоряжению Администрации Губернатора Красноярского края от 19.12.2008 № 196-ра.*

*Во исполнение вышеуказанного решения комитета агентством по обеспечению деятельности мировых судей края был разработан и направлен в адрес управления проект постановления, устанавливающий порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Красноярского края, в соответствии со ст. 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае», который в настоящее время проходит процедуру согласования в установленном порядке.*

**Уполномоченный надеется, что в 2021 году постановление, устанавливающее порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Красноярского края, в соответствии со ст. 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» будет принято и решение данной задачи будет доведено до логического конца.**

### 3.4.2. Пенсионные права

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан и представителей общин коренных малочисленных народов Севера по вопросу о необходимости внесения изменений в пенсионное законодательство, предусматривающих возможность выплаты социальной пенсии по старости гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим пенсионного возраста, но продолжающим осуществлять трудовую и иную деятельность. (Ранее направленный исх. № 2850 от 27.08.2019).

В декабре 2018 года Агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края были инициированы изменения в подпункт 3) п. 1 ст. 1 Закона Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», а именно: «... 3) охотник (рыбак) сезонный – физическое лицо, постоянно проживающее в границах населенного пункта в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, для которого деятельность по осуществлению охоты и (или) рыболовства носит сезонный характер и является основным источником средств к существованию».

По основаниям внесенных изменений утратили получение государственной поддержки пенсионеры и другие категории лиц, относящиеся к коренным малочисленным народам и осуществляющие традиционные виды хозяйственной деятельности, которые имеют какой-либо доход.

Мы, пенсионеры, жители села Сым Енисейского района Красноярского края продолжаем вести традиционный образ жизни, подаем пример молодым, но почему-то оказались за бортом той помощи, которая всегда оказывалась всем, независимо, пенсионер ты или нет. Можно ли на нашу небольшую пенсию купить

**и завезти в наши отдаленные места стройматериалы, профлист, кирпичи и многое другое? Конечно же, нет! Двое из нас, Б. Г. П. и Т. К. П., уже собрали необходимые документы для получения в 2021 году строительных и отделочных материалов, взяли в аренду землю, оплатили за отведение земельного участка по 10 000 рублей, поставили срубы, но в итоге получается, что остались, после внесения изменений в закон, без государственной поддержки.**

**Так, проверкой Территориального управления администрации Туруханского района Агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края сделаны выводы, что предоставление мер господдержки пенсионерам, ведущим традиционный образ жизни, является нарушением, поскольку они имеют постоянный источник дохода – пенсию.**

**Поэтому обращаемся к Вам с просьбой обратиться в Законодательное собрание Красноярского края с инициативой отменить изменения, внесенные Агентством, в закон края в декабре 2018 года.**

Целью государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» является создание условий для сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Размер ежемесячных компенсационных выплат охотникам (рыбакам) промысловым в 2018–2019 гг. на человека в месяц составлял 6375,0 руб. Размер единовременных компенсационных выплат охотникам (рыбакам) сезонным в 2018–2019 гг. составлял 20 991,0 руб.

Вместе с тем величина прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам Красно-

ярского края для Туруханского муниципального района в 2018 году установлена в размере 23 265,0 руб., для пенсионеров – 17 834,0 руб., в 2019 году – 25 825,0 руб., для пенсионеров – 19 900,0 руб.

Как отмечают в своих многочисленных обращениях пенсионеры, имеющийся у них доход в виде социальной пенсии по старости в размере 7–10 тысяч рублей в условиях Крайнего Севера не дает возможности достойного существования, недостаточен для обеспечения лекарственными препаратами, продуктами питания, предметами первой необходимости, одеждой, а также для оплаты коммунальных услуг, даже с учетом получаемых ими компенсационных выплат.

Мероприятия программы реализованы, а вот ожидаемые результаты не достигнуты, поскольку они существенно не изменили ситуацию по наиболее острым насущным проблемам социально-экономического положения лиц из числа КМНС, по-прежнему живущих за чертой бедности.

Исходя из смысла ст. 6 Закона Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», где основными направлениями организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов являются, в том числе «...содействие малочисленным народам в осуществлении наряду с традиционной хозяйственной деятельностью иных видов деятельности, не отнесенных к традиционным, но дающих необходимые средства для обеспечения жизнедеятельности малочисленных народов и содействующих защите их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.», можно сделать вывод, что факт выхода на пенсию не является препятствием продолжения ведения традиционного образа жизни.

Считаем, что получаемые пенсионерами меры государственной поддержки не нарушают принципов закона края, условия ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов соблюдаются и тем самым снимают социальную напряженность среди населения, тем более что некоторые пенсионеры не имеют собственного жилья в населенном пункте и находятся круглогодично вне населенного пункта, на точке промысла.

Пенсионеры – представители коренных малочисленных народов в основном получают социальную пенсию в размере 7–10 тысяч рублей из-за отсутствия стажа, а прожиточный минимум в 2 раза выше размера пенсии, доходом это не назовешь. Они также ведут традиционный образ жизни. Почему они не могут получать меры государственной поддержки?

***Для справки:***

*Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края за IV квартал 2020 года с учетом коэффициента дифференциации:*

*для Эвенкийского района на душу населения – 24 355 руб., для трудоспособного населения – 25 035 руб., для пенсионеров – 18 732 руб., для детей – 24 604 руб.;*

*для Таймырского Долгано-Ненецкого района (за исключением сельского поселения Хатанга) на душу населения – 20 202 руб., для трудоспособного населения – 20 765 руб., для пенсионеров – 15 537 руб., для детей – 20 408 руб.;*

*для сельского поселения Хатанга на душу населения – 30 208 руб., для трудоспособного населения – 31 051 руб., для пенсионеров – 23 234 руб., для детей – 30 517 руб.;*

*для Туруханского района на душу населения – 23 347 руб., для трудоспособного населения – 23 989 руб., для пенсионеров – 17 951 руб., для детей – 23 622 руб.*

Выполнение временной или сезонной трудовой деятельности граждан из числа КМНС, достигших пенсионного возраста, вызвано вынужденными обстоятельствами недостаточности средств для поддержания жизнеобеспечения в тяжелых климатических условиях.

**Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию Красноярского края выйти с инициативой по внесению изменений в Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части восстановления малочисленным народам Севера права на получение социальной пенсии по старости на льготных основаниях. А также посредством краевого законодательства предусмотреть оказание мер социальной поддержки этой**



категории населения (пенсионеров), внося соответствующие поправки в краевые законы:

– от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»;

– от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»;

– от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края».

## РАЗДЕЛ 4 ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

### 4.1. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей

В адрес Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края поступило письмо от руководителя Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края В. В. Званцева (приложение 6) с просьбой выразить мнение по инициативе Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района **исключить из мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера следующие населенные пункты: город Дудинка, село Хатанга, пгт. Диксон.**

Обращение Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края к Председателю Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов Шишову В. Н.:

**«...Считаем данную инициативу руководства Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района категорически недопустимой!**

**Вся территория Таймыра является исконным местом проживания коренных малочисленных народов Севера – это норма Устава Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.**

**Народные избранники Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов, принимая Устав, обязались проявлять уважение к историческим и культурным традициям народов Таймыра и нести ответственность за социальное, экономическое и культурное развитие Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.**

**Действия же руководства Администрации района подрывают уставные нормы и низводят роль депутатов Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета до сторонних наблюдателей.**

Мало того, действия руководства Администрации района подрывают конституционные нормы Российской Федерации. Согласно статье 69 Конституции РФ нам гарантированы права в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Это значит, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны добросовестно консультироваться с коренными малочисленными народами с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать.

Попытки лишить нас части исконной среды обитания, мест традиционного проживания и традиционного хозяйствования – это прецедент, который может иметь международные последствия!

Учитывая грубое игнорирование общепризнанных норм международного права, статьи 69 Конституции РФ, п. 5 статьи 8 федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации», норм Устава Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района требуем выразить недоверие Главе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края Евгению Владимировичу Вершинину».

Также в адрес Уполномоченного поступило обращение Местной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов сельского поселения Хатанга Красноярского края»:

«...Местная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов сельского поселения Хатанга Красноярского края» крайне возмущена поступившей информацией по предложениям Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района о внесении изменений в действующее российское законодательство в сфере традиционного рыболовства.

Чиновники администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района уже совершенно не скрывают своего истинного отношения к кореным малочисленным народам и готовы без зазрения совести нарушать права этих народов, которые установлены российскими и международными законами. Для них нет интересов народа, если не учтены их личные интересы. Верхом цинизма это предложение стало в год 90-летия Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. После такого заявления власть Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, которая должна защищать интересы народа, полностью утрачивает доверие коренного населения и требует нашей незамедлительной реакции. Необходимо публично высказать недоверие к власти, которая прикладывает все усилия для ущемления прав коренных малочисленных народов Таймыра, необходимо добиваться увольнения таких руководителей с должностей и вообще из органов власти.

Чиновники предлагают исключить из мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с. Хатанга, г. Дудинка и п. г. т. Диксон. Их не волнует, что в с. Хатанга проживает 1222 представителя коренных малочисленных народов, это 43 % от общего населения с. Хатанга. Наблюдается устойчивая тенденция всех органов власти Красноярского края и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района к своему особенному трактованию законов. Неужели по каждому даже общепонятному вопросу надо добиваться Конституционного Суда?

Нам не понятна цель этого предложения. Только безграмотный и безразличный человек мог вынести такое предложение, которое упростило бы работу бездарных чиновников по принципу «нет человека – нет проблемы».

В соответствии со ст. 69 Конституции Российской Федерации государство гарантирует права коренных

малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Действие настоящего федерального закона распространяется на лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами, а также на лиц, которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционная хозяйственная деятельность и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления. Положения настоящего федерального закона могут распространяться на лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Своими действиями Администрация Таймырского района лишает коренные малочисленные народы, проживающие в этих населенных пунктах, всех льгот,

**предусмотренных федеральным законодательством, в том числе:**

- досрочный выход на пенсию;**
- традиционное рыболовство;**
- традиционная охота;**
- право на сохранение и развитие родного языка и культуры и т. д.**

**Все это результат неправильной кадровой политики. Руководителями разных уровней назначаются лица, не имеющие отношения к территории, не знающие ее специфики и проблем. Наш Таймыр для чиновников только трамплин для дальнейшей карьеры, а люди никого не интересуют. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, так сказано в Конституции Российской Федерации. Так значит, действия Администрации Таймырского Долгана-Ненецкого муниципального района – это такая государственная политика? Когда же наконец на руководящие должности будут назначаться грамотные и ответственные люди?»**

Уполномоченный полностью поддерживает и благодарит Ассоциацию коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края и Ассоциацию коренных малочисленных народов сельского поселения Хатанга Красноярского края за незамедлительное подключение и отпор руководству власти Таймыра, за неравнодушное отношение к жизнеобеспечению коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности.

Уполномоченный признателен Губернатору, Правительству Красноярского края за активную поддержку позиции общественных организаций коренных малочисленных народов Севера.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

И как уже было сказано во введении, 2020 год ознаменовался 90-летием образованием Таймыра и Эвенкии! 10 декабря 1930 года Президиумом ВЦИК РСФСР в составе Восточно-Сибирского края были образованы национальные округа Таймыр и Эвенкия.

1930–1960 гг. – это время принятия самых судьбоносных решений, которые обеспечили устойчивое развитие КМНС и территорий вплоть до конца XX века.

За короткий исторический период КМНС проделали путь, равный векам! (В. Н. Увачан). Из числа коренных малочисленных народов Севера появились учителя, врачи, партийные и советские работники, хозяйственные руководители, поэты и писатели!

1960–1990 гг. – годы совершенствования государственной поддержки в области образования, культуры, здравоохранения. Представители КМНС были представлены во всех эшелонах власти, включая ВС РСФСР и СССР и ЦК КПСС и СМ РСФСР. Коренные малочисленные народы вместе с представителями других братских народов СССР сумели достичь многого, по меркам сегодняшнего дня – НЕВОЗМОЖНОГО!

1990–2020 гг. – период самостоятельности, автономные округа как субъекты Федерации наряду с другими подписывали Федеративный договор, к 2007 году имели эффективную нормативно-правовую базу и, прежде всего в области социально-экономического развития коренных малочисленных народов, крепкий и профессиональный кадровый потенциал.

С сожалением отмечаем не совсем эффективную и выверенную кадровую политику края. Для примера; с 2017 года т. е. за 13 лет, сменились 10 руководителей Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов, 7 руководителей Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, 6 руководителей Эвенкийского муниципального района.

Как было отмечено в разделе 3.4. настоящего доклада, стали недоступны многие государственные услуги. Остаются нереализованными принципы и нормы Федерального конституционного закона от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долга-

но-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».

В прежние времена принимаемые органами государственной власти Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа законы и иные нормативные правовые акты в силу их территориального действия (только на территории округа) изначально учитывали специфику территории. Это и удаленность населенных пунктов от мест предоставления государственных услуг; территориальная расположенность учреждений и органов, оказывающих услуги населению; предоставление мер социальной поддержки по оплате транспортных расходов населению при невозможности получения услуг в месте проживания; высокие транспортные затраты, дифференцированные по населенным пунктам. Т. е. возникали правоотношения, которые необходимо было урегулировать. Органы государственной власти округов (Губернатор и Администрация автономного округа, представительная (законодательная) власть), обладая определенным ресурсом, полномочиями, финансами, оперативно их решали. В современных условиях органы местного самоуправления не имеют ни полномочий на решение указанных вопросов, в силу прямого ограничения статьи 136 Бюджетного кодекса являясь высокостатусными, ни финансовых ресурсов.

В развитие темы особого статуса привожу выдержку из письма руководителя администрации Таймырского муниципального района С. А. Ткаченко от 19.11.2013 № 7014 по запросу заместителя председателя Законодательного Собрания Красноярского края, председателя комитета по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества от 31.10.2013 №2704-и-ЗС. Полагаю, что некоторые выводы, отраженные в письме, могли бы быть востребованы в процессе практической реализации Стратегии социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 года.

Вот некоторые из них:

«...Органы государственной власти Красноярского края продолжают наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, при этом наличие такого объема государственных функций не приводит к улучшению социально-экономической обстановки на территории Таймыра».



Приведем выводы Счетной палаты Красноярского края в результате контрольного мероприятия «Проверка обеспечения условий комплексного социально-экономического развития Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов, использования выделенных в 2016–2018 годах межбюджетных трансфертов, в том числе аудит централизованных поставок товаров, услуг с ограниченным сроком завоза»: «...В Эвенкийском муниципальном районе реализуется 245 государственных полномочий из 353 законом установленных, потребность на реализации полномочий – 1,9 млрд рублей. В Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе реализуется 479 полномочий, из 532 законом установленных. Дополнительная потребность – 1,8 млрд рублей».

15 октября 2004 года Думой Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа было утверждено Обращение к Президенту Российской Федерации Путину В. В. с предложением об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации. Обращение было подписано губернаторами трех самостоятельных субъектов Российской Федерации.

Согласно данному документу целью объединения является восстановление в рамках нового субъекта эффективного механизма функционирования экономики региона и повышение на этой основе качества жизни населения округов края.

Одними из приоритетных направлений социально-экономического развития в рамках нового субъекта Российской Федерации должны были стать:

- развитие производственной инфраструктуры и обеспечение доступности и качества государственных и муниципальных социальных услуг;

- реализация стимулирующих функций бюджетной политики.

Объединение Красноярского края и автономных округов должно было позволить повысить эффективность управления экономикой, явиться важным фактором социально-экономического развития территорий всех трех субъектов РФ и стать важным условием преодоления социально-экономической дифференциации субъектов на территории Красноярского края в течение ближайших лет.

Далее в письме планировалось: «...Наряду с развитием промышленной кооперации перспективным направлением взаимо-

действия рассматривается обеспечение северных территорий продуктами питания. Имеющийся сельскохозяйственный потенциал Красноярского края позволит полностью обеспечить потребность населения Таймыра и Эвенкии в продовольствии.

Ключевым вопросом в решении поставленных задач является скорость процессов выравнивания уровней социально-экономического развития.

Развитие инфраструктуры позволит обеспечить экономический рост предприятий округов, создать рабочие места, снизить уровень безработицы».

К сожалению, документ остался декларативным и нереализованным. Развития производственной инфраструктуры не произошло, население сельских населенных пунктов не имеет доступа к государственным и муниципальным услугам.

Обобщив имеющиеся материалы, изучив опыт иных субъектов Российской Федерации, проанализировав ситуацию на территории Таймыра, Администрация муниципального района предлагает рассматривать особый статус как набор соответствующих преференций:

1. Осуществление органами государственной власти Красноярского края своих полномочий с учетом геоэкономической специфики административно-территориальных единиц с особым статусом.

2. Бюджет административно-территориальной единицы с особым статусом должен формироваться не путем предоставления трансфертов из бюджета Красноярского края, а путем закрепления процентов отчислений от федеральных и региональных налогов, собираемых на территории края, в соответствии с нормами распределения.

3. Особый статус административно-территориальных единиц должен быть регламентирован и защищен законодательно закрепленными преференциями, т. е. гарантии, которые закреплены в федеральном законодательстве и в Уставе Красноярского края должны быть раскрыты и воспроизведены в отдельных законах и подзаконных актах. Тем самым должна быть разграничена компетенция между органами государственной власти по принятию определенных документов.

4. Органам государственной власти надлежит сохранять и развивать национальную самобытность коренных малочисленных на-

родов Таймыра, развивать языки народов, традиционно проживающих на территории муниципального района.

5. В случае принятия законодательных актов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями при подготовке методик определения общего объема субвенций на реализацию передаваемых полномочий учитывать географические и климатические особенности муниципального района (удаленность населенных пунктов от краевого и районного центра, площадь территории, низкую плотность населения и, как следствие, – высокую транспортную составляющую в бюджетных расходах) путем введения повышающих корректирующих коэффициентов.

6. Необходимо пересмотреть структуру функционирования (механизм предоставления государственных услуг) федеральных органов государственной власти на территории муниципального района (одним из мотивов объединения трех субъектов было создание эффективной системы административного управления). В результате созданная структура федеральных органов реально не справляется с предоставлением государственных услуг и осуществлением государственных функций на территории, и многие услуги практически недоступны жителям сельских населенных пунктов.

7. В связи с прекращением существования Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района наблюдается прогрессирующий процесс оттока квалифицированных специалистов всех отраслей. Организации муниципального района испытывают острый недостаток в квалифицированных кадрах. Соответственно необходимо комплексное решение данного вопроса в рамках социально-экономического развития территории.

Эти сложности всегда были характерны для районов Крайнего Севера, но в последнее время ситуация еще более обострилась.

Для привлечения грамотного и опытного специалиста на работу в северные регионы, в экстремальные суровые условия (для того чтобы специалист согласился оставить привычное место жительства), нужны специальные дополнительные стимулы (в том числе компенсация дополнительных затрат, связанных с обустройством на новом месте, введение дополнительных выплат для обеспече-

ния достойного уровня заработной платы, так как в течение первых трех лет заработная плата вновь прибывших на территорию специалистов, до установления северной надбавки существенно ниже).

Особенно остро нехватка специалистов ощущается в сельской местности в силу отсутствия привлекательности для молодых специалистов работы на селе (более низкий уровень оплаты труда, отсутствие жилья и социальной инфраструктуры).

8. Также полагаем целесообразным предложить Законодательному Собранию Красноярского края выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением закрепить в отдельных федеральных законодательных актах непосредственное осуществление на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом определенных государственных полномочий (в области использования животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на их территориях, социальной защиты населения).

Для информации сообщаем, что в свое время органы государственной власти Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа предлагали отнести к особому статусу следующие инициативы:

1) Создание на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района государственного органа исполнительной власти Красноярского края.

Предполагалось, что данный орган должен был объединить и реализовывать большинство полномочий, предусмотренных совместным ведением (Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), а не быть структурным подразделением какого-либо министерства или выполнять представительские функции, которые заключались бы только в оформлении запросов и формального присутствия на территории.

2) Обязательное согласование с органами местного самоуправления муниципальных районов в границах административно-территориальных единиц с особым статусом решений органов госу-

дарственной власти Красноярского края по вопросам утверждения программ социально-экономического развития административно-территориальных единиц с особым статусом, их бюджетов и другим вопросам, затрагивающим их интересы.

3) Отношения между административно-территориальными единицами с особым статусом должны регламентироваться отдельными трехсторонними соглашениями (договорами) с субъектом Российской Федерации и Российской Федерацией. Где гарантом взаимодействия между органами государственной власти Красноярского края и административно-территориальными единицами с особым статусом будут выступать органы государственной власти Российской Федерации.

4) Увеличение численности депутатов Государственной Думы от Красноярского края, который(ые) бы представлял(ли) Таймырский и Эвенкийский муниципальные районы. Это обусловлено необходимостью более эффективного представления интересов административно-территориальных единиц с особым статусом (инициатива УПКМН).

5) Лишившись статуса субъекта Российской Федерации, территория потеряла возможность участвовать в федеральных программах. По сути, на территории не ведется долгосрочного строительства, не реализуются долгосрочные федеральные целевые программы. В связи с чем административно-территориальной единице с особым статусом должны гарантироваться определенные преференции в части предоставления права участвовать напрямую в федеральных целевых программах.

6) Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющий законодательный (представительный) или исполнительный орган государственной власти нового субъекта Российской Федерации, вправе дополнительно иметь по одному помощнику в каждой административно-территориальной единице с особым статусом, работающему по срочному трудовому договору, с оплатой его труда из федерального бюджета.

Полагаю, что в настоящее время назрела острая необходимость в разработке проекта федерального закона об особом статусе Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муници-

пальных районов. Так как это потребует существенных изменений федерального законодательства (бюджетного, гражданского, об общих принципах организации органов власти субъектов Российской Федерации, законодательства о местном самоуправлении, избирательного законодательства и т. д.).

*Уполномоченный по правам  
коренных малочисленных народов  
в Красноярском крае*

*С. Я. Пальчин*



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
«О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ НА СОХРАНЕНИЕ  
И ОХРАНУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ  
ИХ ЗЕМЕЛЬ, ТЕРРИТОРИЙ И РЕСУРСОВ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ»  
С 2010 ПО 2020 ГОДЫ**

Красноярск 2020

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен на основании статьи 20 и статьи 23 Уставного Закона Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4649 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» ибо экологические правонарушения являются грубым и массовым нарушением прав и свобод человека и гражданина вне зависимости от расы и вероисповедания.

В ежегодных докладах УПКМН «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края» с 2010 по 2019 годы постоянно освещаются вопросы экологической безопасности в местах проживания коренных малочисленных народов.

Те или иные нарушения прав коренных малочисленных народов на сохранение и охрану окружающей среды нарушения экологии происходят ежегодно в местах, признанных исконной средой проживания коренных малочисленных народов.

Экологическая катастрофа, случившаяся в мае 2020 года в Норильске, еще раз показала всем нам, что общество не готово к крупномасштабному освоению Арктики. Прежде всего отсутствием экологического мышления (мировоззрения).

Жаль, что понадобилась масштабная экологическая катастрофа, чтобы государство развернулось к теме экологии Севера, создав Большую норильскую экспедицию. Неужели необходимы такие потрясения, чтобы люди начали думать о Матери Земле и о том, какой мы ее передадим потомкам?

Подробно ознакомиться с деятельностью Большой норильской экспедиции можно по ссылке на информационный дайджест <http://norilskpedition.sb-ras.ru>.

Экологическое мировоззрение присуще представителям коренных малочисленных народов, и их образ жизни можно назвать экологической цивилизацией. И в связи с этим уместно привести слова большого союзника коренных народов, этнографа, географа, профессора К. Б. Клокова: «Для человека современной цивилизации окружающий мир, в том числе и природа, в первую очередь – ОНО. Человек, принадлежащий к традиционной культуре, наследует более древние представления о мире, когда этот мир для людей был ТЫ».



В настоящем разделе доклада освещаются вопросы экологии в местах традиционного проживания КМН за прошедшее десятилетие. Возможно теперь, сквозь призму недавних событий и в таком сконцентрированном виде, на них будет обращено должное внимание?!

## РАЗДЕЛ 1

### СОХРАНЕНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

#### 2020

Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Ня танса» (Нганасанская семья) Таймырского муниципального района на праве аренды владеет и пользуется земельным участком с кадастровым номером 84:04:0000000:303, площадью 676 040 000 кв. м, из состава земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах сельского поселения Караул Таймырского Долгано-Ненецкого района.

С 2014 года без уведомления и согласия общины юридическими лицами (добывающими компаниями) ведутся геологоразведочные работы, а также располагаются промышленные объекты по добыче полезных ископаемых, тем самым загрязняя территорию.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий РФ существенно сокращает возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изымаются значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Из-за шума и загрязнения уходит олень, перелетные птицы облетают селения, охота на гуся вблизи мест проживания стала фактически невозможной. Мусор и отходы, разлив топлива и иных технических жидкостей попадают в реки и водоемы, тем самым загрязняя их, с экологическими проблемами они потеряли свое рыбохозяйственное значение. Рыба имеет специфический запах и не может быть пригодна для питания.

Кроме того, для проведения геологоразведочных и иных работ добывающими компаниями срезается верхний слой почвы на площадях в несколько квадратных километров, а после окончания таких работ никаких мер по восстановлению почвы не предпринимается.

Как известно, в Норильске 29 мая произошла экологическая катастрофа, которая показала, что промышленные компании, осуществляющие свою деятельность в местах проживания коренных малочисленных народов, не готовы к рачительному крупномасштабному освоению Арктики. Имею в виду отсутствие экологического мышления (мировоззрения) как у высшего менеджмента, так и собственников компаний. Компании отказываются не только следовать, но даже признавать общественный и государственный экологический контроль.

В адрес Уполномоченного поступают обращения представителей коренных малочисленных народов, их общин по поводу произошедшей экологической катастрофы. Приведем выдержку из письма Председателя правления СРО КМНС «Агапа»:

**«...Для нас, представителей коренных малочисленных народов Таймыра, жителей п. Усть-Авам, п. Кресты, чьи предки кочевали и селились по р. Пясины вплоть до Карского моря, природа всегда была житницей и кормилицей по традиционному природопользованию: добыче водных биологических ресурсов и охоте на дикого северного оленя. За многие годы существования Норильского металлургического комбината из-за сбросов пульпы и других отходов производства когда-то богатое рыбными запасами огромное озеро Пясино обмелело, естественно, все это отражается на реке Пясины, рыбы становится все меньше... А случившаяся экологическая катастрофа с разливом нефтепродуктов нанесла и вовсе сокрушительный удар по природе. И без того бедствующему населению, в том числе общинам КМНС, индивидуальным предпринимателям бассейна р. Пясины нанесли невосполнимый материальный и моральный урон, в том числе отсутствие перспективы для потомков и лишение основных средств существования на многие десятки лет вперед».**

Подобные чрезвычайные происшествия (меньшего масштаба), там, где осуществляют свою деятельность промышленные компа-

нии, в местах, признанных исконной средой проживания коренных народов, происходят ежегодно.

Так, вызывает тревогу склад хранения метанола в п. Тухард. Со слов жителей поселка, земля под и вокруг резервуаров пропитана метанолом. **Необходимо провести ревизию подобного рода резервуаров не только в промышленной зоне ЕМО «Норильск», но и по всей территории Таймыра, Эвенкии и Туруханского района.**

Авария в Норильске на ТЭЦ-3, о масштабе и экологических последствиях которой уже написано и опубликовано немало информации, безусловно, способствовала написанию данного доклада. Очевидно, что данная тема будет предметом обсуждения и споров еще на долгие годы.

По инициативе ПАО «Норникель» и Сибирского отделения Российской Академии наук была создана и организована Большая норильская экспедиция (далее – БНЭ). БНЭ – масштабная и комплексная научная инициатива, направленная на всестороннее изучение последствий техногенных вмешательств. Более 30 специалистов из 14 институтов Норильска, Новосибирска, Красноярска, Томска, Якутска и Барнаула, входящих в систему СОРАН, подготовят предложения и рекомендации для промышленных компаний в Арктическом регионе. По мнению Полпреда в Сибирском Федеральном округе С. И. Меняйло, приглашение ученых СО РАН к исследованиям состояния природы Таймыра – это хороший пример для всех российских компаний, пример осознания важности ответственного отношения к окружающей среде. Цели и интересы БНЭ лежат далеко за пределами установления причин и последствий разлива дизельного топлива: БНЭ позволит масштабно и комплексно изучить территорию полуострова, создать объективную картину состояния современной экосистемы. Выводы и рекомендации исследователей будут востребованы для решения поставленных Президентом РФ задач по развитию Арктики и в целом могут быть учтены при совершенствовании механизмов государственного регулирования природоохранной деятельности.

14.04.2020 на оленеводческом стойбище близ озера Сиговое в дневное время произошло очередное нападение собак на домашних оленей оленеводов, в результате чего пострадали 3 оленя: 2 погибли, 1 получил повреждения (фото и видео прилагаются).



Собаки приходят с буровых, где работники их скрывают и не позволяют отлавливать. Также собаки присутствуют около пищеблоков и магазинов. ООО «РН-Ванкор» и его подрядные организации осуществляют промышленную (производственную) деятельность в местах исконного традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности СРО КМНС «Олдомон». Подобные инциденты происходят не первый раз.

В адрес ООО «РН-Ванкор» не единожды были направлены соответствующие обращения общины, где были указаны и подтверждены (фото- и видеосъемкой) конкретные факты нападения собак на домашних оленей. В ответных письмах ООО «РН-Ванкор» от 14.05.2020 № РНВ-17401, от 05.06.2020 № РНВ-20655 не содержится ответа ни на один из пунктов, обозначенных в обращении. Из писем не видно, что по приведенным фактам были проведены какие-либо проверочные мероприятия. По информации оленеводов, на место происшествия – оленеводческое стойбище в районе близ озера Сиговое – никто не выезжал.

Также 08.04.2020 была сделана видеосъемка на Тагульском кусту около магазина «Улыбка», где также находится стая собак. При попытке поймать бродячих животных те прячутся под жилые балки и облаивают людей. Кроме того, по информации оленеводов от 16.05.2020, стая все время пополняется молодняком.

Ответы ООО «РН-Ванкор» свидетельствуют о нежелании решать реально существующую проблему защиты оленеводов и домашних оленей от собак, появившихся вследствие хозяйственной деятельности по нефтедобыче.

По вопросу подрядных организаций, участвующих в освоении Ванкорской группы месторождений, по устройству гидронамыва на озере Хуричангда, расположенном в 20 км на север от озера Большое Советское (Туруханский район) все так же не решен. В 2020 году завоз оборудования произведен и начат гидронамыв.

**В связи с изложенным представляется необходимым обратиться в Правительство Красноярского края со следующими предложениями и рекомендациями:**

1) прекратить строительство гидронамыва на озере Хуричангда и рассмотреть альтернативные варианты добычи песка для промышленных нужд или устроить гидронамыв на водном объекте, не имеющем такого важного рыбохозяйственного значения для местного коренного населения, как озеро Хуричангда;

2) учесть и внести мнение Енисейского территориального управления Росрыболовства, как это было ранее, до 2005 года, сведения о планируемых к предоставлению участках недр направлялись в органы рыбоохраны для изучения и одобрения либо отклонения ввиду особой рыбохозяйственной ценности участков водных объектов. То есть до проведения аукциона органы рыбоохраны высказывали свое мнение о рыбохозяйственной ценности того или иного участка недр, разработка которого могла нанести непосредственный вред водным биоресурсам (гибель рыбы, гибель бентоса и планктона, гибель нерестилищ);

3) срочно принять меры по предотвращению нарушения законодательства **ст. 4 п. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отнести к объектам особой охраны** наряду с объектами, включенными в Список всемирного природного наследия, государственными природными заповедниками, национальными природными парками, **исконную среду обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;**

4) с использованием картографических материалов по обустройству Тагульского месторождения организовать совместную

(ООО «РН-Ванкор» и община) выработку конкретных возможных на данный момент мер, решений, направленных на учет интересов оленеводов, промысловиков, учет местонахождения домашних оленей, их пастбищ, маршрутов кочевий домашних северных оленей на территории Ванкорского кластера нефтяных месторождений;

5) привести соответствующие расчеты по ущербу, причиненные малочисленным народам и их объединениям, проживающим на территории Эвенкийского муниципального района, в том числе СРО КМНС «Олдомон»;

6) решить следующий вопрос. В данный момент СРО КМНС «Олдомон» не может обратиться за квотами в связи с тем, что промысловые участки для добычи рыбы вместе с землями переданы под промышленное освоение ООО «РН-Ванкор».

**В связи с изложенным, прошу руководство ООО «РН-Ванкор»:**

1) предоставить документы, регулирующие внутриобъектовый режим на объектах ООО «РН-Ванкор» и его подрядных организациях, где есть информация, позволяющая содержать на них собак;

2) провести проверку по указанному выше факту причинения ущерба имуществу (домашним северным оленям) общины, обеспечить возмещение общине причиненного вреда.

Приведем выдержки из докладов Уполномоченного за последние 10 лет с наиболее вопиющими фактами нарушения экологии в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

## 2010

В прошедшем году вопросы экологии в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН, как и в прежние годы, вызывали повышенное беспокойство граждан, относящихся к КМН и, соответственно, Уполномоченного.

Так, в ходе поездки в п. Тухард Уполномоченный выслушал многочисленные устные обращения жителей поселка, в которых было указано значительное снижение рыбных запасов в реке Большая Хета. Данное обстоятельство вынуждает оленеводов и рыбаков переходить на водоемы, расположенные далеко от поселка. Река Большая Хета относится к водоемам высшей категории рыбохозяйственного значения, ее нынешнее проблемное состояние

должно беспокоить не только граждан, но и сотрудников природоохранных структур. На взгляд Уполномоченного, соответствующим органам необходимо установить причины значительного снижения рыбных запасов и привлечь к ответственности виновных.

Оленеводы носковской и тухардской тундры отмечают случаи варварского отношения к природе сотрудников геологоразведочных, газодобывающих компаний.

**К Уполномоченному обратилась гражданка Б. с просьбой разобраться, кто и на каком основании установил 4 буровые вышки в районе р. Варганьяха, на месте их традиционного кочевания. По ее словам, буровые вышки завезены с территории Тюменской области, предварительного согласования с местными жителями не проводилось. Работы по установке буровых ведутся с привлечением тяжелой гусеничной техники. Тундровый покров нарушен, кормовая база домашних оленей подорвана.**

По свидетельству руководства оленеводческого кооператива «Яра-Танама» (п. Носок), в районе добычи газа на месторождении «Пелятка» домашние олени отказываются от корма, так как лишайники и ягель стали непригодными для питания. Оленеводы связывают данное обстоятельство с загрязнением пастбищ продуктами горения от технологических факелов.

## **2011**

**В апреле к Уполномоченному обратилась группа оленеводов тухардской тундры с просьбой разобраться в ситуации с загрязнением оленьих пастбищ, в результате которого несколько десятков оленей пали. По словам оленеводов, в последнее время непонятно, какие компании занимаются бурением, в каких целях: то ли в целях геологоразведки, то ли промышленной добычи полезных ископаемых. Кому предъявлять претензии, они тоже не знают, но головной боли промышленники доставляют немало.**



В декабре к Уполномоченному обратились граждане, проживающие в поселке Воронцово, с просьбой оказать помощь в разрешении конфликта с компанией «Норильский никель». Как пояснили жители, судно «Талнах», принадлежащее компании, отклонилось от фарватера и прошло прямо по подготовленной к отправке рыбе, лежавшей на льду на безопасном расстоянии. В результате рыба утонула, а рыбацкие хозяйства понесли ущерб в общей сумме более трех миллионов рублей.

На мероприятиях в рамках проведения VII съезда МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» жительница поселка Хантайское озеро выразила глубокую озабоченность вредными выбросами металлургических заводов, принадлежащих компании «Норильский никель». По ее словам, из-за выбросов природная среда вокруг поселка на десятки километров заражена химически опасными элементами. Именно из-за ухудшения экологической ситуации, два года назад погибло оленеводство хантайских эвенков. Люди не могут собирать ягоды и травы, они даже не могут нормально дышать, так как смог от норильских комбинатов висит над поселком по несколько дней.

На мероприятиях в рамках проведения VII съезда МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» жительница поселка Хантайское озеро констатировала чрезмерную загрязненность Хантайского водохранилища, искусственно созданного несколько десятилетий назад для функционирования Усть-Хантайской ГЭС. В результате рыба в водохранилище стала зараженной и непригодной к пище.

**К Уполномоченному обратились оленеводы носковской тундры, гражданин Я. и гражданин В., с просьбой отреагировать на преступление экологического характера. К своему обращению граждане приложили фото- и видеоматериалы, свидетельствующие о масштабном нарушении почвенного покрова тундры, простирающимся на десятки километров, в районе реки Яковлевка. По их словам, в летний период времени всю окрестную тундру изъездили тяжелые гусеничные трактора и вездеходы, обслуживающие лицензионное нефтяное месторождение компании «Роснефть».**

Уполномоченный обращается к руководству территориального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю с рекомендацией воссоздать отдел на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с учетом наличия штатных единиц в сельском поселении Караул и сельском поселении Хатанга.

Исконная среда обитания коренных народов вследствие деятельности промышленных компаний становится небезопасной для оленеводов, охотников и рыбаков.

В октябре 2012 года недалеко от поселка Тухард произошел трагический случай с гражданином П. Двое детей остались без единственного родителя, то есть стали сиротами. Как свидетельствуют тухардцы, молодой отец был непьющим, работающим человеком, пользующимся уважением среди земляков. Гражданин П. возвращался на моторной лодке по реке Большая Хета с рыбалки и в темноте наткнулся на натянутый трос, в результате чего его выбросило из лодки в холодную воду, где он утонул. Трос был натянут специалистами-водолазами для производства необходимых работ по ремонту газопровода, пролегающего по дну реки. Несколькими днями ранее под трос чуть не попали два человека, их спасло то, что они возвращались на лодке в поселок, когда еще было светло. Свидетельствовал Уполномоченному гражданин К., на их замечание обозначить трос световыми огнями либо другими средствами ремонтники только рассмеялись в ответ. Прокуратура Таймырского

Долгано-Ненецкого муниципального района не усмотрела в данной смерти преступления и отказалась возбуждать уголовное дело.

## 2013

Общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» в августе 2013 года обратилась в прокуратуру Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с заявлением об установлении лиц, виновных в разливе нефтепродуктов вблизи поселка Караул. Нефтяное пятно растянулось на несколько десятков километров. К заявлению прилагались фото- и видеоматериалы, на которых видно нефтеналивное судно, находящееся на рейде, шланги, с помощью которых осуществлялось перекачивание нефти на берег. Многочисленные свидетели из разных поселков в телефонном режиме подтвердили представителям общественной организации о разливе нефти, выражали беспокойство по поводу возможного загрязнения нефтепродуктами Бреховских островов (природоохранного заказника), где гнездятся водоплавающие птицы.





По прошествии нескольких недель в адрес общественной организации поступил ответ из Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю, где сообщалось, что в связи с невозможностью оперативного выезда специалистов Управления на место предполагаемого разлива нефтепродуктов по данной информации были направлены письма в адрес Главного управления МЧС России по Красноярскому краю, администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края с целью принятия оперативных мер в рамках компетенции.

Аналогичная ситуация имела место в 2012 году, в районе речки Яковлевка в низовье Енисея, где тяжелая гусеничная техника изъездила всю окружающую тундру. Следы техники прослеживаются в водоохранной зоне реки Енисей, уничтожены богатейшие ягельники на десятках гектаров оленьих пастбищ. Можно предположить, что пострадали места гнездования птиц, в том числе краснокнижных краснозобых казарок. Безусловно, негативное стрессовое воздействие было оказано и на животный мир. Но ни одна природоохранная государственная структура не предприняла действенных мер для установления виновных лиц. Местные жите-



ли считают виновными подрядные организации государственной компании «Роснефть». Может, именно этим объясняется бездействие должностных лиц, призванных блюсти природоохранное законодательство?







**В предыдущие годы к Уполномоченному неоднократно обращались оленеводы тухардской тундры по поводу падежа домашних северных оленей. Иногда падеж начинался с гниения голов животных, иногда животные без внешних признаков повреждений ложились на землю и постепенно умирали.**

Ни органы местного самоуправления, ни соответствующие государственные органы власти, ни руководство кооператива «Сузун» – никто не проявил настойчивости в установлении причин падежа оленей.

Между тем 2013 году к Уполномоченному поступила информация, что на объектах 6504 и 6505, принадлежащих компании «Таймырская партия глубокого бурения», разбросаны химикаты на основе каких-то солей. Домашние северные олени у ненцев находятся на полусвободном выпасе и иногда действительно заходят на законсервированные промышленные объекты и, вполне вероятно, могли лизать для восполнения солей разбросанные ядовитые химикаты.

Нет большего наказания для аборигена, чем лицеизреть исковерканную, загаженную, поруганную тундру, погубленные тайгу,

реки и озера. Каждый северянин помнит свои родовые места, ощущает на протяжении всей жизни связь со своей малой родиной и желает, чтобы она оставалась такой же, как и прежде. В этом мы еще раз убеждаемся из следующего обращения.



**Гражданин Ч. А. А., проживающий в Эвенкийском муниципальном районе, просит разобраться с ситуацией, когда на арендованном им лесном участке для осуществления пользования животным миром работают геофизические партии, валят лес, ставят буровые, не уведомляя и не спрашивая его.**

## 2014

Местная общественная организация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра» обратилась в Управление Росприроднадзора по Красноярскому краю по факту разлива газового конденсата из трубопровода, принадлежащего ОАО «Норильскгазпром». Факты нарушения подтвердились, к ОАО «Норильскгазпром» были применены меры административного воздействия. В этой связи приходится констатировать, что возможности, предоставленные законом края от 11.12.2012 № 7-1215 «Основные правовые гарантии коренных малочисленных народов Красноярского края» в части возмещения убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям коренных малочисленных народов в результате хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности», коренными народами и их объединениями недостаточно полно используются. В свою очередь Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края недостаточно активно популяризирует законодательные нормы по этой теме.

Необходимо повысить уровень взаимодействия недропользователей и общественных объединений коренных малочисленных народов. А механизмом взаимодействия должны стать целевые благотворительные фонды поддержки коренных малочисленных народов Севера. Подобная практика существует уже во многих российских регионах, но почему-то только не в Красноярском крае.

## 2015

Северные территории Красноярского края переживают новую волну промышленного освоения. Свои интересы здесь видят такие крупные промышленные компании, как «Роснефть», «Лукойл», «Сургутнефтегаз» и ряд других. В то же время на северных территориях ищут свою экономическую выгоду и небольшие молодые компании, не имеющие необходимого опыта работы в экстремальных климатических условиях Крайнего Севера и Арктики, солидной репутации, практики конструктивного общения с коренными малочисленными народами.



Так, на Таймыре обозначила свои планы ПАО «Независимая нефтяная компания», существующая всего три года. Но это не помешало ей строить грандиозные планы по добыче и транспортировке нефти Северным морским путем. Представители Уполномоченного в апреле 2015 года внимательно изучили проектную документацию и пришли к выводу, что в подобном варианте строить терминал нельзя. Первые общественные слушания, состоявшиеся в Дудинке, были признаны несостоявшимися. Многие участники слушаний высказали свои обоснованные претензии, в том числе и представители местной районной администрации. Компания вынуждена была согласиться с претензиями и взяла паузу для доработки проекта. В августе 2015 года состоялись повторные слушания, но, как отмечают представители Уполномоченного, существенные изменения в проект внесены не были.

Активисты МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» и общественные представители Уполномоченного по-прежнему настаивали, что строительство нефтяного терминала «Таналау» будет угрожать водным биологическим ресурсам в устье реки Енисей, так как в ходе строительства предполагаются дноуглубительные работы в местах нагула и нереста рыбы. Кроме того, реализация проекта в предложенном варианте способна породить долгосрочный фактор беспокойства для водоплавающих птиц, ради сохранения которых создан природный заказник «Бреховские острова», расположенный в шести километрах от объекта строительства. Все это несет угрозу неисполнения Российской Федерацией положений Рамсарской конвенции. И самое главное, строительство терминала угрожает традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера. В адрес Уполномоченного поступали сигналы, что сотрудники компании не пускают коренных жителей на их родовые угодья, где они традиционно рыбачили и охотились, не подпускали к своим домам на промысловых точках Мунгуй и Белый Яр. Запрещали посещать священные места ненцев и родовые кладбища, так как они расположены на территории объектов компании. Некоторые священные места были разрушены. Оленьи пастбища уничтожены на сотни гектар, как на самом лицензионном участке, так и за его пределами. Компания не придерживается норм водоохранного законодательства. Во время весеннего паводка в акваторию реки Енисей

попало 12 тонн химикатов, завезенных для промышленных нужд и не доставленных до места назначения.

Общественно-экологическая позиция МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» была поддержана многими экологическими и научными организациями. Целый ряд ученых – биологов, почвоведов, североведов Научно-исследовательского института сельского хозяйства и экологии Арктики ФКНЦ СО РАН – высказали критические замечания по проекту. Международная организация «Гринпис» также выступила против проекта строительства Нефтяного терминала «Таналау» вблизи поселка Байкаловск.

Доводы общественности были услышаны и, более того, учтены государством и компанией. В результате принято решение строительства нефтяного терминала вблизи пгт. Диксон, как и настаивала изначально МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края».

## 2016

В апреле 2016 г. общественным представителем Уполномоченного по правам КМН Сидором Сергеевичем Чуприным совместно с представителями международной экологической организации была проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства на месте строительства нефтяного терминала «Таналау» ОАО «ННК-Таймырнефтегаздобыча». Одним из существенных нарушений, по мнению экологов, стало размещение в водоохранной зоне реки Енисей мягких резервуаров-хранилищ дизельного топлива. Правозащитники считают, что имело место нарушение конституционных прав граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды в результате намечаемой хозяйственной деятельности по строительству нефтяного терминала.

Уполномоченный в предыдущем докладе уже выражал обеспокоенность в связи с планами ОАО «ННК-Таймырнефтегаздобыча» построить вблизи пос. Байкаловск нефтяной терминал «Таналау». Официальный ответ от представителей компании, в котором были бы разъяснены вопросы воздействия будущего строительства на окружающую природную среду, в адрес Уполномоченного так и не поступил.



В ноябре, на прошедшем в г. Дудинке круглом столе на тему «Проблемы взаимодействия коренных малочисленных народов Таймыра и недропользователей. Позитивные практики ХМАО и ЯНАО», исполняющий обязанности генерального директора «ННК-Таймыр-нефтегаздобыча» И. М. Згоба в своем выступлении сосредоточился на производственной деятельности компании, но ни словом не обмолвился о наличии или отсутствии программы социальной ответственности компании, а также о мероприятиях, направленных на содействие сохранению и развитию традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также их исконной среды обитания (экосистемы).

В связи со строительством терминала предполагается проведение дноуглубительных работ в 6 км от пос. Байкаловск. Эти работы могут нанести ущерб запасам рыбы осетровых пород, так как именно здесь расположены так называемые ясли для молоди осетровых. Здесь же традиционно осуществляют вылов рыбы сиговых пород коренные малочисленные народы Севера. И можно уверенно сказать, что в связи с дноуглубительными работами и дальнейшей эксплуатацией нефтяного терминала запасы рыбы

значительно уменьшатся, что нанесет урон традиционному образу жизни коренных малочисленных народов и возможности ими осуществлять традиционные виды хозяйственной деятельности.

В данном случае уместно привести мнение доктора биологических наук, директора федерального государственного бюджетного научного учреждения «Государственный научно-производственный центр рыбного хозяйства» (ФГБНУ «Госрыбцентр») Александра Ивановича Литвиненко, высказанное им в ходе Всероссийского совещания по вопросам сокращения популяции сиговых пород рыб в Обь-Иртышском водном бассейне. Дословно А. И. Литвиненко сказал следующее: «Всеми виной активность нефтегазодобывающих компаний в местах зимовки сегов. Нефтяной терминал в Обской губе строится на местах зимовки всех сиговых рыб. Когда там строится нефтяной терминал и круглый год будут ходить танкеры, ломая лед, а в это время рыба зимует..., то, конечно, рыба будет уходить из этих зон. Когда начнется эта массовая перевозка, надо серьезные мониторинговые работы провести, надо посмотреть, что будет с зимующей рыбой, куда она будет уходить, когда лед трещит, ломается. Она не может зимовать в этих зонах, значит куда-то пойдет, но в то же время, рыба уйдет окончательно. Да, может погибнуть, все может быть» (<http://vestiyamal.ru/>





ru/sobytiya\_njedjeli/v\_chem\_je\_prichina\_sokrascheniya\_otd\_elnogo\_vida\_jivogo\_serebra\_na\_yamale\_mneniya\_uchenyih158862#t20c).

Природно-климатические условия в месте строительства нефтяного терминала «Таналау» в устье Енисея схожи с условиями, в которых расположен нефтяной терминал в Обской губе. Игнорировать мнение маститого ученого вряд ли разумно. И значит, запасам сиговых рыб (нельмы, муксуна, омуля, сига, чира и т. д.) в Енисее может быть нанесен непоправимый ущерб.

И в этой связи невозможно не согласиться со словами Губернатора Красноярского края, сказанные им на аппаратном совещании: «Экология – это то, что не позволяет нам идти на компромиссы».

Нефтегазовые запасы западного Таймыра приобретают все большее и большее значение. Крупные нефтегазовые компании активно выражают свой интерес и участвуют в проведении геологоразведочных работ в надежде, что в последующем смогут добывать нефть и газ в промышленных масштабах.

В прошедшем 2016 г. Роснефть и ВР создали совместную нефтяную компанию ООО «Ермак Нефтегаз». Доля Роснефти в ООО «Ермак Нефтегаз» составляет 51 %, ВР – 49 %. В планах у новой компании осуществить геологоразведку и разработку Верхнекубинского и Посойского лицензионных участков в западной части Таймыра.

Компания «ЛУКОЙЛ» осуществляет геологоразведочные работы в восточной части Таймыра. Планы у компании очень серьезные, но иногда подходы к работе у местных жителей вызывают негодование. Уполномоченный не может не упомянуть в своем докладе об остром конфликте, произошедшем в 2016 г. между жителями пос. Синдасско и работниками организации, осуществлявшей подрядные работы по заказам ОАО «ЛУКОЙЛ». Погасить конфликт удалось только с помощью сотрудников полиции. В результате двое работников подрядной организации были осуждены в соответствии с Уголовным кодексом РФ. Уполномоченный считает, что промышленные компании должны более тщательно подходить к подбору подрядных организаций и проводить разъяснительную работу с работниками в целях недопущения конфликтов. Нефтедобывающие организации и их подрядные организации, наоборот, должны содействовать сохранению и развитию традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, их промыслам, языкам и самобытной культуре. И лучше эту работу проводить с помощью местных кадров из числа коренных малочисленных народов Севера. Уполномоченный надеется, что компания «ЛУКОЙЛ» сдержит свои обещания и откроет проектный офис в с. Хатанга, в котором местные кадры смогут выстроить более гармоничные отношения между компанией и местным населением.

## 2017

С 2015 года на контроле Уполномоченного находится обращение СПО КМНС «Олдомон». Суть его заключается в том, чтобы на практике реализовать Закон края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» путем утверждения Правительством Красноярского края нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, причиненных в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор» в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности общины «Олдомон».

Уполномоченный направил обращение Губернатору Красноярского края В. А. Толоконскому, в котором выразил просьбу поручить Правительству края утвердить нормативно-справочные показатели, необходимые для исчисления убытков, причиненных



в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор». **Однако на 23.01.2018 нормативно-справочные показатели так и не утверждены.** Уполномоченный усматривает в данной ситуации нарушение Закона Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края», который устанавливает право коренных малочисленных народов Севера на возмещение 27 убытков, причиненных им в результате хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Вышеуказанный закон также утвердил Методику исчисления размеров убытков.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края и непосредственно Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края обеспечить права членов СПО КМНС «Олдомон» и в срочном порядке утвердить нормативно-справочные показатели, необходимые для исчисления убытков, причиненных общине в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор».

## 2018

До сих пор отсутствуют НСП, необходимые для исчисления убытков, причиненных малочисленным народам и их объединениям, проживающим в зоне освоения Ванкорской группы нефтегазовых месторождений (в частности, СПО КМНС «Олдомон» (Рыбное), хотя активная промышленная деятельность идет здесь уже несколько лет и в перспективе будет развиваться.

Таким образом, НСП для наиболее актуальных районов проживания коренных малочисленных народов Севера Красноярского края отсутствуют. Как следствие, **Методика исчисления размера убытков не может быть полноценно применена.**

В связи с изложенным представляется необходимым обратиться в Правительство края со следующими предложениями:

1) проинформировать заинтересованных субъектов коренных малочисленных народов Севера (в частности Уполномоченного по правам КМНС Красноярского края, отдельные общины коренных малочисленных народов Севера и др.) о ходе работы по подготовке изменений и дополнений к Методике исчисления размера убытков

(предоставить информацию об их содержании, проекты соответствующих правовых актов – при наличии);

2) в ближайшее время разработать НСП, необходимые для исчисления убытков, причиненных малочисленным народам и их объединениям, проживающим на территории:

а) Эвенкийского муниципального района от линии русла реки Подкаменная Тунгуска на юг до административной границы Эвенкийского муниципального района;

б) Таймырского Долгано-Ненецкого и Туруханского муниципальных районов в районе промышленного освоения Ванкорской группы нефтегазовых месторождений;

3) привлечь к проведению указанной работы заинтересованных субъектов коренных малочисленных народов Севера.

СРО КМНС «Олдомон», сохраняющая единственное в Туруханском районе поголовье домашних северных оленей, выражает обеспокоенность планами подрядных организаций, участвующих в освоении Ванкорской группы месторождений, по устройству гидронамыва на озере Хуричангда, расположенном в 20 км на север от озера Большое Советское (Туруханский район).

Добыча песка с использованием гидронамыва неизбежно сопряжена с уничтожением в соответствующем водоеме водных биоресурсов (взрослых особей и молодняка) и кормовой базы. Кроме того, шум и вибрация делают невозможным использование близлежащих пастбищ для выпаса домашних северных оленей.

Отрицательный для СРО КМНС «Олдомон» пример уже имеется.

В 2015 году был смонтирован и запущен гидронамыв на соседнем озере, также носящем название Сиговое, в результате чего вода стала мутной, рыбные ресурсы (чир, сиг, пелядь, щука) погибли и до настоящего момента отсутствуют. Оленеводы для выпаса оленей и добычи водных биоресурсов, вынуждены были осваивать другие места.

В 2017 году на озере Хуричангда, где традиционно проживают и занимаются оленеводством на родовых землях 6 семей коренных народов, размечены площадки для устройства очередного гидронамыва, произведен завоз оборудования. Озеро Сиговое соединяется с двумя большими одноименными озерами, в силу чего его состояние влияет на рыбные ресурсы других озер.





В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования входит защита интересов малочисленных народов, а не уничтожение их мест традиционного проживания.

На территории Тагульского месторождения издавна проживают и ведут хозяйственную деятельность оленеводы, промысловики из числа коренных малочисленных народов Севера, объединенные в СРО КМНС «Олдомон», здесь расположены пастбища и маршруты кочевий домашних северных оленей, традиционные охотничьи и рыболовные угодья членов общины.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 631-р, территория Туруханского района в полном объеме отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Российской Федерации.

**К Уполномоченному обратились оленеводы тухардской тундры по поводу захламления тундры ООО «Новоуренгойская буровая компания». По их словам, уже на протяжении пяти лет на территории оленеводческого кооператива «Сузун» компания складировует такие химикаты, как реагент ВПРГ и барит без соблюдения мер предосторожности и правил хранения. Эти химикаты лижут домашние северные олени и после погибают от отравления.**

Уполномоченный рекомендует Прокуратуре Красноярского края провести проверку хозяйственной деятельности ООО «Новоуренгойская буровая компания» на предмет законности занимаемой территории и соблюдения природоохранного законодательства.

## 2019

В докладе «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2018 году», была отражена проблема захламления тундры ООО «Новоуренгойская буровая компания», которое складировует химикаты, разливает ГСМ без соблюдения мер предосторожности в нарушение природоохранного законодательства.

Уполномоченным незамедлительно были приняты соответствующие действия. Были разосланы запросы в Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва, Прокуратуру Красноярского края с требованием провести проверку хозяйственной деятельности ООО «Новоуренгойская буровая компания» на предмет законности занимаемой территории и соблюдения природоохранного законодательства. Исходя из полученных ответов складывается следующая картина.

Участки, на которых обнаружен бытовой мусор, химикаты и брошенные металлоизделия, ранее были предоставлены ЗАО «Таймырнефтегазразведка», ОАО «Уренгойнефтегазгеология». Они и виновны в захламлении территории.

ООО «Новоуренгойская буровая компания» арендует земли в непосредственной близости от захлавленного участка. Учитывая актуальность проблемы, добровольно взялось за его чистку и в меру своих возможностей ее производит.

**Уполномоченный рекомендует федеральным и региональным органам власти, ответственным за сохранение природной среды обеспечить постоянное присутствие их представителей на территориях с особым статусом – Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе и Эвенкийском муниципальном районе.**



**Рекомендация по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.**

Приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 утвержден порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды. В соответствии с данным приказом гражданину, достигшему возраста 18 лет, желающему оказывать содействие в природоохранной деятельности на добровольной и

безвозмездной основе, может быть присвоен статус общественно-го инспектора по охране окружающей среды.

Оценивает будущих общественных инспекторов по охране окружающей среды специально созданная комиссия, в состав которой входят экологи, специалисты министерства, управления Росприроднадзора, представители научного сообщества и общественных организаций. Все, кто успешно сдаст квалификационный экзамен, получают удостоверения и статус общественного экологического инспектора.

В связи с угрозой захламления территорий проживания коренных малочисленных народов Красноярского края, связанной с деятельностью нефтегазовых, геологических иных компаний, в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности малочисленных народов **рекомендую Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края содействовать в становлении института общественных инспекторов по охране окружающей среды**, которые будут фиксировать нарушения экологии, участвовать в охранных и просветительских программах органов государственного лесного и экологического надзора, обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного экологического контроля информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

## РАЗДЕЛ 2

### ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ СПОСОБНОСТЬ ЗЕМЕЛЬ, ТЕРРИТОРИЙ, И РЕСУРСОВ

Федеральным агентством по рыболовству Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30 ноября 2009 г. № 1065 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, применительно к видам квот на 2010 год» и от 5 декабря 2019 г. № 654 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, применительно к видам квот их добычи (вылова) на 2020 год» распределены общие допустимые уловы (ОДУ) водных биологических ресурсов (ВБР).

Для примера и сравнения берем 2010 год и 2020 год и наглядно видим, что идет значительное уменьшение ОДУ ВБР по бассейнам рек Красноярского края с 2947,74 тонн в 2010 г. до 1961,28 тонн в 2020 г. – почти на 1000 тонн в сторону понижения.

Также рассмотрим еще один важный ресурс для коренных малочисленных народов (КМНС) – добыча дикого северного оленя. По подсчетам и данным (прилагаются) идет сокращение квот дикого северного оленя с 51 340 особей в 2010 г. до 39 307 особей в 2020 г. – меньше на 10 000 особей.

Также идет снижение оленьих пастбищ. Систематическое изучение пастбищ ТАО началось в 1954–1956 годах, первые работы были выполнены Красноярской землеустроительной экспедицией. Якутская экспедиция Росгипрозема впервые провела на Таймыре сплошное аэровизуальное обследование растительного покрова. Была составлена геоботаническая карта округа масштаба 1:100 000, послужившая затем основой для разработки карты растительности и кормовых запасов Таймырского автономного округа в масштабе 1:500 000 (Щелкунова, 1983). По проектам экспедиций Росгипрозема, проводившихся с 1964 по 1980 годы, емкость пастбища составила 158 тыс. голов, по проектам, разработанным во время повторного обследования тех же хозяйств после 1981-го, – 92,2 тыс. голов, на сегодняшний день эта цифра неизвестна.

**На лицо факт снижения производительной способности земель, территорий и истощение ресурсов. Необходимо найти ответ – посредством каких ресурсов будем поднимать качество и уровень жизни КМНС?**



### РАЗДЕЛ 3

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Решение проблем экологии осложняется отсутствием эффективной системы контроля за состоянием окружающей природной среды. Административная реформа, прошедшая после объединения Таймыра, Эвенкии и Красноярского края, разрушила сложившуюся систему мониторинга и быстрого реагирования на правонарушения в области экологии и традиционного природопользования.

Органам власти Красноярского края совместно с представителями КМН, например РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Красноярского края, необходимо выработать системные подходы и принципы в области охраны и контроля состояния окружающей природной среды. Непременнo привлечь к природоохранному процессу самих представителей коренных народов как наиболее заинтересованную сторону.

Отсутствие какого-либо природоохранного статуса у территорий, где исконно проживают коренные малочисленные народы, не позволяет самим народам предпринимать адекватные действия по защите и сохранению окружающей природной среды.

В результате приезжие работники компаний воспринимают территории и акватории как обычные земли и воды в средней полосе России. Даже если территория будет загрязнена, то штраф будет незначительный. Если придут местные жители с претензиями, то их можно обезоружить, сделав заявление: территория отдана нам, никаких обременений, сервитутов, охранных статусов на нее нет, когда уйдем (лет через 20–30) все уберем, рекультивируем.

Подобный подход неприемлем.

Уполномоченный считает себя обязанным напомнить о необходимости исполнения указаний Президента РФ в этой области и, в частности, обратить внимание на документ «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», утвержденной им в феврале 2013 года.

Этот документ ставит серьезные задачи и в частности предусматривает: «...обеспечить реализацию мер по обеспечению экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федера-

ции, включая приоритетные проекты по ликвидации экологических последствий прошлой хозяйственной и иной деятельности».

Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, осознавая свою сопричастность к политике Президента страны, ответственность за экологическую безопасность перед грядущими поколениями, руководствуясь стремлением обеспечить будущее коренным малочисленным народам, настойчиво на протяжении многих лет ставит вопросы создания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае, особенно территорий полностью входящих в Арктическую зону России. Это мог бы быть наш вклад в обеспечение экологической безопасности страны.

Рекомендую ответственным за данное направление государственным органам власти Красноярского края активно подключиться к реализации Стратегии, и тем самым оказать действенную поддержку инициативам В. В. Путина.

Статья 71 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об охране окружающей среды» требует распространения экологических знаний через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма, т. е. идея природосбережения должна стать повсеместной.

Многие ли главы муниципальных образований знают, что этот закон статьей 73 обязывает их иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности? Для северных территорий сегодня это крайне актуально. И, конечно же, в данном контексте встанет вопрос о знании традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера в их взаимоотношениях с природой. Возможно, кто-то из глав муниципальных образований проникнется большим уважением к северным этносам.

Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований, на территории которых осуществляется хозяйственная и иная деятельность, оказывающая или могущая оказать негативное воздействие на окружающую среду, где проживают коренные малочисленные народы Севера, организовать и провести образовательные курсы для своих административных сотрудников и иных заинтересованных лиц (депутатов, руководителей предприятий и учреждений, глав хозяйств и т. д.) в области экологии.



Многим промышленным компаниям присуще игнорирование норм Международного стандарта социальной ответственности организаций (компаний) ISO 26000:2010 принятого Российской Федерацией и вступившего в силу 15 марта 2013 г.

Раздел 6.8.3.2 указанного стандарта предписывает организациям предпринимать следующие действия:

- консультироваться с представителями групп сообщества при определении приоритетов социальных инвестиций и деятельности для развития сообщества; особое внимание следует уделять уязвимым, дискриминированным, маргинальным, непредставленным и недостаточно представленным группам, вовлекать их таким образом, чтобы помочь расширить их возможности и обеспечить их права;

- консультировать сообщества, включая коренные народы, по вопросам, связанным с условиями их развития, которые их затрагивают, и помогать им адаптироваться к этим условиям; консультирование должно предшествовать действиям, направленным на развитие, и должно основываться на полной, точной и доступной информации;

- участвовать, когда это возможно и адекватно, в местных ассоциациях с целью внесения вклада в общественное благо и достижение целей развития сообщества.

Международный стандарт ISO 26000 предназначен для того, чтобы помочь организациям (компаниям) внести вклад в устойчивое развитие, в социальную и природную окружающую среду и служит ориентиром для международных финансовых институтов, так как в его основе лежат основные принципы и нормы международного права в области прав человека.

У многих читающих может возникнуть вопрос. А как же осуществляется нефте- и газодобыча на Ямале и в Югре, как там стороны находят компромисс? Дело в том, что в этих регионах охраненный статус земель коренных малочисленных народов Севера закреплен официально. Чаще всего это территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Практически все хозяйствующие субъекты северных аборигенов имеют юридически оформленные, закрепленные за ними территории. И территории выделялись не по остаточному принципу, а по принципу целесообразности, исходя из продуктивности этнохозяй-

ственного ареала и потребностей местных этнических сообществ (общин). Кроме того, в этих субъектах Федерации региональные власти в первую очередь ориентированы на соблюдение интересов коренных малочисленных народов. Для примера приведем слова Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Д. Н. Кобылкина, произнесенные им на 3-м Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога». Приветствуя собравшихся, Губернатор рассказал о трех принципах, на которых базируется работа Правительства округа.

Вот эти принципы в порядке значимости для властей Ямала:

1. Сохранение культуры, обычаев и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов;
2. Обеспечение экологической безопасности;
3. Сохранение гармонии и баланса интересов топливно-энергетических компаний и коренных малочисленных народов Севера.

Слова руководителя Ямала не расходятся с делом. В этом имели возможность убедиться делегаты прошедшего в марте 2013 года в городе Салехарде 7-го съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Многим запали в душу слова в выступлении Дмитрия Николаевича Кобылкина о том, что успешная добыча нефти и газа на Ямале возможна только при условии, если коренные малочисленные народы Севера будут чувствовать себя благополучными и ощущать уважительное отношение к себе.

Теперь понятно, почему в споре с промышленными компаниями аборигенам удастся отстоять свои интересы. Наглядный пример – отказ компании «Лукойл-Западная Сибирь» в предоставлении лицензионного участка на родовых угодьях Айпиных в Югре. Компания в очередной раз подтвердила свое уважительное отношение к коренным народам и приверженность принципам и нормам международного права. На высоте оказались и региональные власти ХМАО.

Второй пример с Ямала, где недавно местное население, подержанное муниципальными властями и властями автономного округа, отказало компании «НОВАТЭК-Юрхаровнефтегаз» в прокладке зимника (зимней дороги) на Салмановское месторождение.

Своим позитивным богатым опытом наши соседи поделились с федеральным центром при разработке проекта Стратегии разви-

тия Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

И сегодня Стратегия акцентирует внимание заинтересованных лиц на том, что в Арктике низкая устойчивость экологических систем, но она определяет биологическое равновесие и климат Земли, и что эти экосистемы зависимы даже от незначительных антропогенных воздействий.

Одной из задач Стратегия ставит сохранение традиционного образа жизни и обеспечения этнокультурного развития коренного населения Арктики. Эта задача будет решаться в том числе и посредством создания и функционирования общин коренных малочисленных народов, использования и охраны земель в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Готов ли Красноярский край в полной мере приступить к реализации Стратегии? Ощущают ли муниципальные образования свою ответственность по исполнению задач Стратегии?

Уполномоченный на протяжении всех последних лет пытался сдвинуть с мертвой точки процесс образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера. Оппоненты мотивировали свой отказ самыми разными причинами, в том числе причиной непонимания, где эти территории стоит создавать.

Отсутствие эффективной системы экологического мониторинга в местах промышленной деятельности компаний в первую очередь больно бьет по традиционным природопользователям, в частности оленеводам.

Уполномоченный обращается к органам прокуратуры Красноярского края с рекомендацией проверить законсервированные объекты данной компании, провести анализ почвы и воды всех объектов компании.

Также Уполномоченный обращается к органам местного самоуправления с рекомендацией создать на своих территориях эффективные системы экологического мониторинга. В мониторинге должны принимать активное участие представители общественных организаций коренных малочисленных народов Севера.



**МВД России**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
по КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ**

(ГУ МВД России по Красноярскому краю)

ул. Дзержинского.18 Красноярск, 660017

Уполномоченному по правам  
коренных малочисленных народов в  
Красноярском крае

С.Я. Пальчину  
ул. Карла Маркса, 122, офис 203  
г. Красноярск  
Красноярский край

18.11.2020 № 3/205407474366

О рассмотрении обращения

Уважаемый Семён Яковлевич!

Главным управлением МВД России по Красноярскому краю<sup>1</sup> рассмотрено Ваше обращение от 21.10.2020 (вх. № 3/205407474366) по фактам, ущемления прав представителей коренных малочисленных народов севера на добычу дикого северного оленя и водных биоресурсов со стороны сотрудников полиции.

Сообщаю, что в ходе проведения проверки в действиях сотрудников полиции нарушений служебной дисциплины и законности не установлено.

Мероприятия, проводимые сотрудниками полиции в декабре 2019 года на территории Хатангского района, проводились с целью выявления и пресечения фактов незаконной добычи водных биологических и охотничьих ресурсов, в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Браконьер». Обследование территории промысловой точки «Сапрон» производилось с разрешения и с участием лиц, находящихся на ней.

По результатам проведенной проверки Чуприна С.А. и Чуприн С.В. привлечены к административной ответственности по части 6 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Незаконные приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения».

Мировым судьей судебного участка № 162, Чуприной С.А. и Чуприну С.В. назначено наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 рублей каждому. Данные постановления не были обжалованы и вступили в законную силу.

Изъятая продукция (180 экземпляров рыб и 3 туши северного оленя) была

<sup>1</sup> Далее – «ГУ МВД».

возвращена владельцу.

Дополнительно сообщая, что в соответствии с Российским законодательством все граждане проживающие на территории страны не зависимо от пола, расы, происхождения, места жительства, отношения к религии равны перед законом. Соответственно наказание за совершение административного правонарушения или преступления назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное правонарушение.

В случае несогласия с результатом рассмотрения жалобы Вы, в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», можете обжаловать его в МВД России, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд.

Врио заместителя начальника полиции



А.Р. Туровский



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009  
Факс: (391) 211-00-82  
Телефон: (391) 249-30-26  
public@krskstate.ru  
http://www.krskstate.ru

Уполномоченному по правам  
коренных малочисленных народов  
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

25.08.2020 № 8-41-12354/20

На № 2204см 23.04.2020

О рассмотрении обращения

Уважаемый Семен Яковлевич!

Правительство Красноярского края, рассмотрев Ваше обращение о проблемах жителей сельских населенных пунктов Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, направляет сводную информацию.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
Правительства края

*С. Яковлевич,*  
*А.Т. Цыкалов*

А.Т. Цыкалов

**Сводная информация Правительства Красноярского края  
по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного по правам  
коренных малочисленных народов в Красноярском крае С.Я. Пальчина  
о проблемах жителей сельских населенных пунктов Таймырского  
Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов  
(далее – ТДНМР, ЭМР, край)**

**По вопросу реализации прав коренных малочисленных народов  
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее –  
КМН) на осуществление вида традиционной хозяйственной  
деятельности – рыболовства.**

Ежегодно постановлением администрации ТДНМР распределяются объемы квот добычи (вылова) водных биоресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для осуществления ими промышленного рыболовства только на рыболовных участках, предоставленных на основании договора в пользование для промышленного рыболовства.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) промышленное рыболовство является предпринимательской деятельностью.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 166-ФЗ рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления, при этом без предоставления рыболовного участка рыболовство осуществляется также без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Кроме того, краевым Перечнем акваторий водных объектов для данной категории граждан установлено 82 акватории, рекомендуемые для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН, проживающих на территории края. Постановлением Правительства края определены лимиты на добычу (вылов) объектов водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд, граждане из числа КМН, ведущие традиционную хозяйственную деятельность, вправе добывать 2 тонны водных биоресурсов на 1 человека в год.

Таким образом, действующее законодательство в полной мере учитывает права КМН на осуществление вида традиционной хозяйственной деятельности – рыболовства.

**По вопросу сокращения отдела социальной поддержки и жилищных субсидий в сельском поселении Хатанга ТДНМР.**

Согласно информации территориального отделения краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» по ТДНМР (далее – управление ТДНМР) на территории сельского поселения Хатанга назначение мер социальной поддержки осуществляют специалисты сектора по сельскому поселению Хатанга отдела предоставления мер социальной поддержки управления ТДНМР (далее – сектор), численность сотрудников которого составляет 5 человек (не менялась с 2010 года).

Специалисты сектора осуществляют прием, консультирование граждан, рассмотрение документов для предоставления мер социальной поддержки и признания нуждающимися в социальном обслуживании.

Содействие в сборе документов, необходимых для рассмотрения вопросов о предоставлении мер социальной поддержки жителям сельского поселения Хатанга, а также социальные услуги по профилактике и сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляют 9 участковых специалистов по социальной работе отделения срочного социального обслуживания краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Таймырский» (далее – учреждение).

Кроме того, 16 социальных работников отделения обслуживания на дому учреждения предоставляют социальные услуги гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

За первое полугодие 2020 г. специалисты сектора приняли 1095 заявлений на предоставление мер социальной поддержки, участковые специалисты по социальной работе оказали срочные социальные услуги 304 гражданам, услуги профилактики и сопровождения 20 семьям сельского поселения Хатанга, находящимся в социально опасном положении.

Сокращение работников в краевых государственных учреждениях, предоставляющих меры социальной поддержки и социальные услуги гражданам, проживающим в сельском поселении Хатанга, не планируется.

**По вопросу организации производства и реализации продукции традиционной хозяйственной деятельности КМН, а также поддержки сельхозтоваропроизводителей.**

В настоящее время министерством сельского хозяйства и торговли края разработан и направлен на согласование в установленном порядке проект закона края «О государственной поддержке сбыта продовольственной продукции в Красноярском крае», предусматривающий меры государственной поддержки, направленные на развитие логистической системы агропромышленного комплекса края, в том числе субсидии на возмещение части затрат, связанных с перевозкой продовольственной



продукции внутренним водным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности Красноярского края. Реализация данного мероприятия будет способствовать обеспечению населения северных территорий качественными продуктами питания местного производства, а также вовлечению товаропроизводителей в процесс северного завоза.

Кроме того, в рамках реализации данной меры поддержки будет создан канал для «обратных поставок» продукции традиционных промыслов, что позволит в перспективе организовать сбыт указанной продукции на территории края, в том числе в центральных и южных районах.

Сообщаем также, что на территории края для организаций агропромышленного комплекса края, осуществляющих производство и реализацию пищевых продуктов, в том числе из мяса северного оленя Законом края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке Красноярского края» (далее – Закон края № 17-4487) предусмотрены многочисленные меры государственной поддержки, направленные на обновление основных фондов, стимулирование инвестиционной деятельности и поддержку в области кредитования, в частности:

статьей 30 предусмотрена компенсация части затрат, связанных с приобретением машин и оборудования для пищевой, перерабатывающей и элеваторной промышленности, модульных объектов;

статьей 32 предусмотрена компенсация части затрат, связанных с оплатой первоначального (авансового) лизингового взноса, произведенного с 1 января 2018 года по заключенным договорам лизинга;

статьей 36 предусмотрено возмещение части прямых понесенных затрат на создание объектов агропромышленного комплекса, на приобретение племенного материала, специализированного и технологического оборудования, сельскохозяйственной техники, автомобильного транспорта, на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе;

статьей 47 предусмотрено возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2017 года на срок до 2 лет на закупку сельскохозяйственных животных для убоя, приобретение российского сырья для первичной и промышленной переработки и сырья для последующей переработки;

статьей 51 предусмотрено возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2017 года на срок от 2 до 15 лет на строительство мясохладобоев, пунктов по приемке, первичной и (или) последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственных животных и молока (включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции).

**По вопросу усиления мер государственной поддержки лицам из числа КМН.**

**По вопросу государственной поддержки общин КМН, осуществляющих вид традиционной хозяйственной деятельности КМН – промысловую охоту.**

В крае гарантия прав КМН является одним из приоритетов региональной политики: действующая нормативная правовая база постоянно совершенствуется, учитывая актуальные потребности данной категории граждан, мнения и предложения, сгенерированные в рамках совместной работы Правительства края с представителями общественных объединений КМН.

Финансовым инструментом реализации мер государственной поддержки КМН, проживающих в крае и ведущих традиционный образ жизни, является государственная программа края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», утвержденная постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 520-п (далее – программа № 520-п) и вобравшая в себя мероприятия действовавшей с 2009 года долгосрочной целевой программы «Коренные малочисленные народы Красноярского края». Ответственным исполнителем программы № 520-п является агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов края (далее – агентство).

В настоящее время программа № 520-п включает в себя 73 наименования мер государственной поддержки КМН, значительная часть которых действовала на территориях Таймырского и Эвенкийского автономных округов еще до объединения субъектов и была законодательно сохранена с целью максимального учета интересов коренного населения региона. Общий объем финансирования программы на период 2020-2022 годов составляет более 2 млрд 246 млн рублей, из них из краевого бюджета более 2 млрд 130 млн рублей, из федерального бюджета 116,2 млн рублей. Важно отметить, что ежегодный объем финансирования программы с момента начала её реализации увеличен в 2,2 раза: с 366,0 млн рублей в 2014 году до 806,4 млн рублей в 2020 году, а за период с 2006 года – в 7,6 раза.

Реализация программы № 520-п позволяет ежегодно охватить мерами поддержки более 3,5 тысяч лиц из числа КМН, ведущих традиционный образ жизни, в том числе более 2,7 тысяч оленеводов, охотников, рыбаков, 275 молодых мам, 330 лиц из числа студенческой молодежи и 200 детей из семей кочевников и промысловиков.

С 2020 года в рамках программы № 520-п по инициативе Губернатора края появилась возможность грантовой поддержки проектов по созданию этнодеревень как способа сохранения традиционного образа жизни КМН и развития видов традиционной хозяйственной деятельности КМН. По результатам завершившегося конкурса грантовой комиссией в число победителей включен и проект семейной (родовой) общины «Хаски-Тыал» по созданию этнодеревни в п. Волочанка (ТДНМР), где планируется

разместить загон для выпаса домашних оленей и овцебыков, укрепить материально-техническую базу для развития этнотуризма в районе и развития традиционных промыслов КМН.

Государственная поддержка осуществляется по всем базовым направлениям.

В сентябре 2019 года в г. Красноярске проведено Межрегиональное совещание на тему «Опыт обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов и проблемные вопросы правового регулирования обеспечения прав данных народов», в работе которого приняли участие представители 12 субъектов Российской Федерации, два представителя Федерального агентства по делам национальностей и представитель аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. По итогам совещания *опыт края в вопросах поддержки КМН был высоко оценён коллегами*, многие участники обозначили готовность дальнейшего взаимодействия.

Вместе с тем, работа по совершенствованию мер государственной поддержки КМН не прекращается. Так, в настоящее время процедуру согласования проходят следующие законодательные инициативы Правительства края:

дополнение Закона края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон края № 7-2658) мерой государственной поддержки, предусматривающей компенсацию расходов в размере 50 процентов от суммы единовременной платы за заключение охотхозяйственного соглашения общинам КМН, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям из числа КМН, у которых право долгосрочного пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром до дня вступления в силу Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

дополнение Закона края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон края № 7-2660) мерой государственной поддержки, предусматривающей предоставление оленеводам, чье поголовье домашних северных оленей прошло специализированный учет в соответствии с Законом края от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае», компенсационных выплат в увеличенном размере от действующей суммы 9200,0 рублей в месяц (в том числе проживающим в сельском поселении Хатанга – в двойном размере; проживающим в сельском поселении Караул – в полуторном размере);

дополнение Закона края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных

народов Красноярского края» (далее – Закон края № 11-5343) мерой государственной поддержки, предусматривающей компенсацию гражданам из числа КМН расходов на оплату обучения по программам подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, с обучением безопасному самостоятельному снаряжению патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию, по программе обучения судоводителей маломерных судов (тип «маломерное моторное судно»), по программе обучения водителей внедорожных мототранспортных средств;

дополнение Закона края № 11-5343 мерами государственной поддержки граждан из числа КМН, обучающихся в институте Севера и Арктики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Кроме того, в рамках формирования краевого бюджета, а также проекта программы № 520-п на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Правительством края рассматривается возможность реализации принципиально важного для развития домашнего оленеводства в крае мероприятия по созданию убойно-перерабатывающих пунктов домашнего северного оленя в ТДНМР.

**По вопросу разработки схем размещения особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) и создания территорий традиционного природопользования (далее – ТТП).**

Действующим федеральным законодательством не предусматривается создание схем размещения ООПТ, являющихся территориями традиционного природопользования КМН.

Создание и функционирование ООПТ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае».

Создание и функционирование ТТП регламентировано Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В развитие Федерального закона принят Закон Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», определяющий правовые основы функционирования ТТП краевого и местного значения.

Создание ООПТ и ТТП являются предметами правового регулирования различных областей законодательства и не могут подменять или совмещать друг друга.

Вместе с тем, при установлении режимов ООПТ на территории Крайнего Севера учитываются интересы и традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Так, например, перечень создаваемых ООПТ краевого значения планируется дополнить государственными природными заказниками в Туруханском, Енисейском и Эвенкийском муниципальных районах края.

**По вопросу снижения младенческой смертности и обеспечения врачебными амбулаториями.**

С целью снижения материнской и младенческой смертности Правительством края прорабатывается решение следующих вопросов:

усиление профилактической работы с семьями по вопросу здорового образа жизни, формированию у несовершеннолетних граждан установки на рациональное репродуктивное поведение;

обеспечение транспортной доступности для того, чтобы беременные женщины и дети из отдаленных поселков имели возможность добираться до медицинского учреждения для проведения скринингового обследования, медицинского наблюдения за течением беременности, профилактического осмотра;

обеспечение возможности оперативной связи с медицинскими учреждениями для получения дистанционной консультации, вызова санитарного рейса;

стимулирование студентов медицинских техникумов и медицинского университета из числа жителей районов Крайнего Севера на возврат для работы по месту основного проживания;

принятие запретительных мер по продаже алкогольной продукции.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» амбулатория, в том числе врачебная, организуется:

в населенном пункте с численностью населения от 2 до 10 тыс. человек;

в населенных пунктах с числом жителей 1001-2000 человек, если расстояние от существующего фельдшерско-акушерского пункта до ближайшей медицинской организации превышает 6 км.

Существующая сеть медицинских организаций (структурных подразделений) края сбалансирована, отвечает требованиям нормативных документов и обеспечивает доступность медицинской помощи.

Учитывая требования к размещению медицинских организаций, видится нецелесообразным размещение врачебных амбулаторий в населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек.

**По вопросу приобретения и установки модульных моргов в северных территориях края.**

В результате проведенного администрацией г. Дудинки анализа по приобретению и установке специализированных помещений для временного хранения и вскрытия трупов (далее – модульные морги) каких-либо улучшений в обеспечении деятельности экспертов КГБУЗ «Красноярское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – ККБСМЭ) при

проведении экспертных действий вне пределов судебно-медицинского отделения не достигнуто.

Указанные модульные морги до настоящего времени не подключены к коммунальным сетям энерго-, тепло и водоснабжения, а также канализации. Данные обстоятельства являются препятствиями для их использования в связи с невозможностью соблюдения санитарно-эпидемических требований, обеспечения безопасности граждан, выполнения правил эксплуатации самих модульных моргов. При дальнейшей проработке данного вопроса следует учесть, что в период 2020 -2021 годов в рамках федерального проекта «Чистая вода» реализуется мероприятие по строительству объекта капитального строительства: «Станция 2-го подъема с комплексом очистки и обеззараживания холодной воды для с. Хатанга» с окончанием строительно-монтажных работ в 2021 году.

Модульный морг в п. Усть-Авам находится в ненадлежащем состоянии в связи с непринятием мер, необходимых для его содержания в зимний период.

Считаем, что дальнейшее приобретение модульных моргов для территорий Крайнего Севера без определения их ведомственной принадлежности и проведения последующих работ по их надлежащему содержанию, сохранению и эксплуатации нецелесообразно.

В случае принятия решения о приобретении и установке модульных моргов в северных территориях края технологическое присоединение указанных объектов к электрическим сетям, а также сетям инженерно-технического обеспечения будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, а именно:

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861);

Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787);

Правилами холодного водоснабжения и водоотведения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644).

Заявка установленной формы о подключении (технологическом присоединении) подается в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, в теплоснабжающую или теплосетевую организацию, определяемую в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности, согласно схеме теплоснабжения муниципального образования, организацию



водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения.

Обязанность по предоставлению сведений об указанных организациях по запросу заявителя возложена на органы местного самоуправления.

При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении (технологическом присоединении) заявитель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении исполнителя заключить договор о подключении.

Статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) для юридических и должностных лиц предусмотрена административная ответственность. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, рассматривает Федеральная антимонопольная служба, ее территориальные органы. На территории Красноярского края антимонопольный контроль осуществляется Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81Д, to24@fas.gov.ru).

**По вопросу увеличения субсидии КГБУЗ «Красноярское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы».**

Сотрудники территориальных подразделений КГБУЗ ККБСМЭ, обеспечивающие экспертное сопровождение деятельности правоохранительных органов ТДНМР и ЭМР, в соответствии с п. 3.1 совместного приказа ГСУ СК России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю и КГБУЗ ККБСМЭ от 18.02.2009 № 100/11/026, по требованию уполномоченных сотрудников правоохранительных органов осуществляют выезды на место обнаружения трупа для участия в его осмотре, согласно ст. 178 УПК РФ, в составе следственно-оперативных групп, в том числе в отдалённые и труднодоступные районы указанных муниципальных образований. В отдельных случаях при невозможности транспортировки трупов в судебно-медицинское отделение, экспертные действия (вскрытие трупа) производятся непосредственно на месте осмотра.

Командирование эксперта для проведения указанных мероприятий осуществляется КГБУЗ ККБСМЭ в соответствии с требованиями трудового законодательства, финансируется в пределах субсидий, выделяемых для выполнения государственного задания. Необходимости увеличения финансирования на указанные цели в настоящее время не имеется.

При этом фактические объемы произведенных при изложенных обстоятельствах экспертных действий (6 вылетов в труднодоступные районы Крайнего Севера за 1 полугодие 2020 года) не позволяют КГБУЗ ККБСМЭ ввести в штат учреждения дополнительные ставки экспертов.

**По вопросу подпрограммы по строительству малоэтажных домов в рамках государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан».**

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля относится к вопросам местного значения.

Вместе с тем, на региональном уровне действует ряд мероприятий по содействию в решении данного вопроса.

Реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в рамках государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 514-п (далее – программа № 514-п), осуществляется министерством строительства края в отношении определенных действующим законодательством категорий граждан. Строительство малоэтажных домов в населенных пунктах, где преимущественно проживают лица, относящиеся к КМН в рамках отдельной подпрограммы программы № 514-п в существующих экономических условиях видится нецелесообразно.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 506-п, с целью решения проблемы обеспечения сельского населения жильем, пригодного для проживания, реализуются меры государственной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий граждан в сельской местности, в том числе в северных территориях края.

С 2011 года агентство в рамках реализации программы № 520-п в соответствии со статьей 44.1 Закона края № 7-2660, статьей 55.1 Закона края № 7-2658 предоставляет лицам из числа КМН, проживающим в ТДНМР, ЭМР и ведущим традиционный образ жизни, социальные выплаты на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов (далее – социальная выплата, мера государственной поддержки), а с 2017 года в соответствии со статьей 16 Закона края от 25.11.2010 № 11-5343 социальная выплата предоставляется КМН и в Туруханском районе.

Социальная выплата рассчитывается исходя из общей площади квартиры в быстровозводимом малоэтажном жилом доме, равной не менее 50 квадратных метров с учетом расходов, связанных с доставкой быстровозводимого малоэтажного жилого дома к месту его монтажа. В связи с климатическими условиями северных территорий строительство домов может осуществляться в течение двух лет.

В 2020 году агентство предоставило социальные выплаты на данную меру поддержки 28 заявителям, в очереди на получение социальной выплаты



числятся 9 заявителей: в текущем году планируется к возведению 23 дома, в 2021 году будет завершено строительство еще 22 домов.

Всего с 2011 года по программе № 520-п жилищные условия улучшило 180 семей оленеводов и промысловиков в размере бюджетных средств 536 884 207 рублей, в том числе, в ТДНМР – 94 дома, в ЭМР – 74 дома, в Туруханском районе – 12 домов.

**По вопросу переселения маломобильных, одиноких престарелых граждан, нуждающихся в постоянном медицинском уходе и лечении, из отделенных и труднодоступных поселков и стойбищ в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов в населенные пункты, где функционируют центральные районные больницы.**

На основании Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством РФ утвержден федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Реализация мероприятий проекта осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) с софинансированием за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

На территории края с целью переселения граждан (в том числе маломобильных граждан и одиноких престарелых граждан) из аварийного жилищного фонда действует региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2019-2025 годы, которая утверждена постановлением Правительства края от 29.03.2019 № 144-п (далее – программа № 144-п). В программу в соответствии с требованиями Федерального закона № 185-ФЗ включены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу до 01.01.2017 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Администрации Енисейского, Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского, Эвенкийского районов являются участниками программы № 144-п.

На реализацию мероприятий программы указанным муниципальным образованиям предусмотрено 1 243,4 млн. рублей, в том числе:

администрации Енисейского района – 587,2 млн. рублей, за счет которых планируется расселить 524 человека из аварийного жилищного фонда площадью 10,1 тыс. кв. метров;

администрации ТДНМР – 606,9 млн. рублей, за счет которых планируется расселить 401 человека из аварийного жилищного фонда площадью 5,2 тыс. кв. метров;

администрации Туруханского района – 30,1 млн. рублей, за счет которых планируется расселить 54 человека из аварийного жилищного фонда площадью 1,7 тыс. кв. метров;

администрации ЭМР – 19,2 млн. рублей, за счет которых расселено 21 человек из аварийного жилищного фонда площадью 0,5 тыс. кв. метров.

В рамках программы № 144-п преимущественно используются следующие способы переселения граждан из аварийного жилищного фонда: строительство многоквартирных жилых домов путем прямого подряда, приобретение жилых помещений у застройщиков в домах, введенных в эксплуатацию, а также в строящихся жилых домах. Вопросы, касающиеся выбора многоквартирных домов, подлежащих переселению в рамках программы № 144-п, а также способов переселения граждан, относятся к компетенции муниципальных образований – участников программы. В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ жилое помещение, предоставляемое гражданам при переселении их из аварийного жилищного фонда, может находиться по месту их жительства в границах соответствующего населенного пункта или с согласия в письменной форме этих граждан в границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение.

#### **По вопросу предоставления государственных и муниципальных услуг.**

Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах (далее – МФЦ) регулируется Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 утверждены Правила организации деятельности МФЦ (далее – Правила № 1376).

При этом согласно Федеральному закону № 210-ФЗ МФЦ осуществляет свою деятельность в рамках тех административных процедур и стандартов оказания услуг, которые были переданы органами государственной власти и местного самоуправления.

Пунктом 2.1 Правил № 1376 предусмотрено, что в целях организации оказания государственных и муниципальных услуг в субъекте Российской Федерации утверждается схема размещения МФЦ и территориально обособленных структурных подразделений (далее – ТОСП).

При формировании краевой сети МФЦ особое внимание уделялось размещению структурных подразделений в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В регионе реализованы все федеральные требования – подразделения МФЦ размещены на территории практически всех муниципальных образований с населением от 1 тысячи человек и более.

Так, согласно схеме размещения МФЦ и ТОСП, на территории ТДНМР создан МФЦ на 10 окон обслуживания (г. Дудинка) и 2 ТОСП на 3 окна обслуживания (с. Караул, с. Хатанга), а в ЭМР создан МФЦ на 3 окна обслуживания (п. Тура) и 2 ТОСП на 2 окна обслуживания (с. Байкит, с. Ванавара).

При этом в ТДНМР организовано предоставление более чем 300 видов государственных и муниципальных услуг, в ЭМР – более 240.

Только по итогам I полугодия 2020 года в МФЦ в г. Дудинке предоставлено 16,6 тыс. услуг (в 2019 году – 32,8 тыс. услуг), в МФЦ в п. Туре – 7,2 тыс. услуг (в 2019 году – 16,0 тыс. услуг).

Пунктом 34 Правил № 1376 предусмотрена возможность организации бесплатного выездного обслуживания заявителей в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют МФЦ и ТОСП.

Начиная с 2017 года работниками КГБУ «МФЦ» осуществляются выезды в отдалённые населённые пункты ТДНМР и ЭМР.

Общее количество таких выездов за 2019 год составило 53 в 31 населённый пункт вышеуказанных районов края, предоставлено 8,3 тыс. услуг. В 2020 году запланированы 63 выезда в 33 населённых пункта.

В связи с действующими ограничительными мерами по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции с 23.03.2020 выезды работников КГБУ «МФЦ» были временно приостановлены. До момента введения превентивных мер были совершены 11 выездов, оказано более 1,5 тыс. услуг, с 15.06.2020 выезды снова возобновлены.

Количество видов государственных и муниципальных услуг, возможных для получения гражданами, проживающими в отдалённых населённых пунктах, составляет более 180.

Наиболее востребованными являются такие услуги как выдача и аннулирование охотничьих билетов, выдача справки о наличии (отсутствии) судимости, назначение ежемесячного пособия на ребенка.

Учитывая вышеизложенное, сегодня компетенция Правительства края в части оказания государственных и муниципальных услуг жителям ТДНМР и ЭМР реализована в полном объеме.

Вместе с тем, в целях минимизации нагрузки на граждан Правительство края (министерство связи и цифрового развития края совместно с агентством) внедрило в работу, в том числе в муниципалитетах ТДНМР, ЭМР и Туруханского района, современную информационную систему «Север 24», представляющую из себя современную базу данных о гражданах из числа КМН, обращающихся за получением мер государственной поддержки. Одной из основных задач внедрения системы является избавление граждан от обязанности повторно предоставлять весь перечень документов – практически вся необходимая информация уже зафиксирована в системе, наполнение которой продолжается непрерывно. В перспективе планируется внедрение сервиса регистрации и аутентификации личности заявителя с использованием современных методов биометрической идентификации.

**По вопросу предоставления услуг сотовой связи и доступа к сети Интернет.**

Ежегодно с 2017 года в рамках мероприятия «Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и отдалённых населённых пунктах Красноярского края» государственной программы края «Развитие

информационного общества», утвержденной постановлением Правительства от 30.09.2013 № 504-п, (далее – программа № 504-п) в населенных пунктах ТДНМР Жданиха, Катырык, Новая, Новорыбная, Попигай, Сындаско, Хета предоставляется услуга доступа в сеть Интернет, позволяющая населению использовать тариф «Легкий» (495 рублей).

В настоящее время реализуется федеральный проект «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», который решает задачи по подключению к сети Интернет образовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, пожарных частей, пожарных постов. В рамках данного проекта планируется подключить все вышеуказанные социально-значимые объекты на территории Российской Федерации, в том числе и в населенных пунктах сельского поселения Хатанга. Проект планируется реализовать до 2021 года.

Услуги сотовой связи предоставляются в поселках Хатанга и Кресты, а в поселке Хатанга также предоставляются услуги мобильного интернета.

Также в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» от 07.04.2020 № 110-ФЗ» в населенных пунктах с численностью населения 100-500 человек (Жданиха – 167 человек, Катырык – 272 человек, Новая – 255 человек, Новорыбная – 453 человек, Попигай – 272 человек, Сындаско – 404 человек, Хета – 300 человек, Кресты – 223 человек) реализуется федеральная программа «Устранение цифрового неравенства», при этом в населенном пункте устанавливается точка доступа Wi-Fi, которая оборудуется средствами связи, используемыми для оказания услуги сотовой связи. В настоящее время министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляется формирование перечней населенных пунктов, на территории которых будет реализована данная федеральная программа.

#### **По вопросу вещания цифровых каналов.**

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985, на территории края установлены 154 цифровых телевизионных ретранслятора, в том числе в п. Хатанга. Установка дополнительных ретрансляторов федеральной программой не предусмотрена. Реализация программы завершена.

В связи с отсутствием цифрового эфирного наземного телевидения (далее – ЦЭНТВ) на территории населенных пунктов Жданиха, Катырык, Новая, Новорыбная, Попигай, Сындаско, Хета, Кресты жители могут подключить каналы спутникового вещания. Услуги по просмотру обязательных общероссийских телевизионных каналов первого и второго мультиплексов (20 каналов) предоставляются жителям населенных пунктов, не попадающих в зону охвата ЦЭНТВ, без взимания абонентской платы

операторами ПАО «МТС», ООО «НТВ-ПЛЮС», ООО «Телекарта», НАО «Национальная спутниковая компания» (Триколор).

Абоненту, проживающему в населенном пункте вне зоны охвата ЦЭНТВ, заключившему коммерческий договор, предусматривающий абонентскую плату, оператор предоставляет возможность перехода на тарифный план без абонентской платы, услуга платная.

Дополнительно сообщаем, что на территории края действует государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п, в соответствии с которой предусмотрено предоставление единовременной адресной материальной помощи обратившимся гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории края. В 2019 году программой № 507-п было предусмотрено оказание адресной материальной помощи социально незащищенным группам населения в связи с приобретением комплектов оборудования, обеспечивающего прием сигнала в цифровом формате (материальная помощь предоставлена 340 семьям ТДНМР на общую сумму 4 198,5 тыс. рублей).

Программой № 507-п оказание адресной материальной помощи на возмещение затрат, понесенных на приобретение оборудования для приема цифрового сигнала, на 2020 год не предусмотрено.

В случае необходимости получения материальной помощи жители могут обратиться в территориальное отделение краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» по ТДНМР по адресам: г. Дудинка, ул. Матросова, 2, тел.: (39191) 5-16-04; п. Хатанга, ул. Таймырская, 25, тел.: (39176) 2-10-67 или в министерство социальной политики края по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 34, тел.: (391) 212-38-76.

#### **По вопросу обеспечения деятельности адвокатов в отдаленных населенных пунктах.**

В соответствии с решением комитета по безопасности и защите прав граждан Законодательного Собрания Красноярского края от 02.07.2019 № 83-6 Правительству края предложено принять постановление, устанавливающее порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях края в соответствии со статьей 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае».

Уполномоченным органом исполнительной власти края по осуществлению деятельности в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории края является агентство по обеспечению деятельности мировых судей края согласно постановлению Правительства края от 27.08.2014 № 373-п. При этом подготовка проектов законов края, проектов правовых актов Правительства края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью возложена

на управление Губернатора края по безопасности (далее – управление) согласно Распоряжению Администрации Губернатора Красноярского края от 19.12.2008 № 196-ра.

Во исполнение вышеуказанного решения комитета агентством по обеспечению деятельности мировых судей края был разработан и направлен в адрес управления проект постановления, устанавливающий порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Красноярского края, в соответствии со статьей 13 Закона края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае», который в настоящее время проходит процедуру согласования в установленном порядке.

### **По вопросу обеспечения занятости КМН.**

В составе граждан, обратившихся в январе-июле 2020 года в органы службы занятости населения края в поиске работы, доля граждан, относящихся к категории КМН, составляет 0,5 %. В январе-июле 2020 года обратился 541 человек данной категории, в январе-июле 2019 года – 558 человек, из них жители ЭМР – 193 человека, ТДНМР – 332 человека.

Мероприятия по обеспечению занятости населения, в том числе КМН, осуществляются в рамках государственной программы края «Содействие занятости населения», утверждённой постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п. В январе-июле 2020 года при содействии органов службы занятости:

нашли работу 327 человек, относящихся к категории КМН (60,4 % от числа обратившихся в поиске работы), из них в рамках мероприятий временной занятости трудоустроены 13 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, 32 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

принял участие в оплачиваемых общественных работах 51 человек;

услуги по самозанятости (информационно-консультационное сопровождение, мотивация и обучение основам предпринимательства, финансовая поддержка в виде единовременной финансовой помощи) получили 135 человек, из них единовременную финансовую помощь в размере 232,3 тыс. рублей при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя получили 2 безработных гражданина, проживающих в п. Ессей ЭМР;

приступили к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования 23 безработных гражданина.

При обращении в органы службы занятости населения всем жителям края, в том числе КМН, бесплатно оказывается полный комплекс государственных услуг по содействию занятости населения (трудоустройство на имеющиеся вакансии, в том числе переезд (переселение) в другую местность и вахтовый метод, обучение и переподготовка



по профессиям, востребованным на рынке труда, временное трудоустройство на общественные и другие работы, профессиональная ориентация, содействие самозанятости, психологическая поддержка и социальная адаптация на рынке труда и другие).

**По вопросу сохранения органа ЗАГС на территории сельского поселения Хатанга.**

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), Законом края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния» органы местного самоуправления ТДНМР наделены государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния в полном объеме.

Кроме того, исполнительные органы местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав ТДНМР, наделены государственными полномочиями по осуществлению государственной регистрации актов гражданского состояния о рождении, заключении брака, расторжении брака, установлении отцовства, смерти.

Агентство ЗАГС края не имеет полномочий по принятию решений об образовании или упразднении органов ЗАГС на территории сельского поселения Хатанга, так как полномочия по организации исполнения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий относятся исключительно к полномочиям местного самоуправления.

Тем не менее, организация реализации переданных полномочий на территории муниципального района, включая действующую структуру органов ЗАГС района, не соответствует количеству конкретных функций, реализуемых на территории района.

В настоящее время на территории сельского поселения Хатанга фактически существуют две системы органов с одинаковыми объемом полномочий по регистрации 5 видов актов гражданского состояния:

- органы местного самоуправления сельского поселения Хатанга;
- территориальный отдел Управления ЗАГС администрации ТДНМР.

Из 187 актов гражданского состояния, зарегистрированных в 2019 году на территории сельского поселения Хатанга, 182 акта гражданского состояния могло быть зарегистрировано должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения. Таким образом, создание на территории сельского поселения Хатанга территориального отдела Управления ЗАГС ТДНМР представляется нецелесообразным, указанные полномочия на территории поселения должны осуществляться путем возложения полномочий по регистрации актов гражданского состояния на

должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления сельских поселений.

Однако даже в случае, если органы местного самоуправления ТДНМР принимают решение о реализации на территории поселения Хатанга переданных полномочий непосредственно муниципальными служащими администрации района, считаем, что объем юридически значимых действий в сфере регистрации актов гражданского состояния на территории поселения настолько не значителен, что он может осуществляться путем создания территориально обособленного рабочего места Управления ЗАГС ТДНМР (1 штатная единица управления ЗАГС района, категория должности - главный или ведущий специалист), без образования самостоятельного территориального отдела управления ЗАГС.

Реализация данных рекомендаций ни в коей мере не снизит доступность государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния для населения и не лишит жителей возможности их получения.

Указанные рекомендации по оптимизации структуры даны органам местного самоуправления района в связи с изменением методики расчета средств субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, в основу которой заложен норматив штатной численности работников, с учетом объема действий и нормируемой нагрузки на работника.

Вместе с тем, еще раз обращаем внимание, что полномочия по организации исполнения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий относятся исключительно к полномочиям местного самоуправления, и в случае несогласия с позицией Агентства ЗАГС по оптимизации расходов на реализацию переданных полномочий, органы местного самоуправления ТДНМР на основании пункта 7.1 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Вопрос по рассмотрению комплекса социально-экономических проблем территорий с особым статусом на очередном заседании Совета представителей ТДНМР и ЭМР при Губернаторе края в настоящее время прорабатывается с ОМСУ данных территорий. Информация о принятом решении будет сообщена Вам дополнительно.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**  
**от 17 сентября 2018 г. N 189**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ  
ПОВЫШЕННЫХ НОРМ ПИТАНИЯ, РАЦИОНОВ ПИТАНИЯ И НОРМ  
ЗАМЕНЫ ОДНИХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДРУГИМИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ, А ТАКЖЕ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ  
И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ  
В УЧРЕЖДЕНИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ  
НАКАЗАНИЙ, НА МИРНОЕ ВРЕМЯ**

Приложение N 4  
к приказу Минюста России  
от 17.09.2018 N 189

**ПОВЫШЕННАЯ НОРМА  
ПИТАНИЯ ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ  
В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНВАЛИДАМИ I И II  
ГРУПП, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НА МИРНОЕ ВРЕМЯ**

| N<br>п/п | Наименование продукта                                  | Количество на<br>одного человека<br>в сутки<br>(граммов) <1> |             |
|----------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------|
|          |                                                        | мужчин<br>ы                                                  | женщи<br>ны |
| 1        | 2                                                      | 3                                                            | 4           |
| 1        | Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта | 300                                                          | 200         |
| 2        | Хлеб пшеничный из муки 2 сорта                         | 250                                                          | 250         |
| 3        | Мука пшеничная 2 сорта                                 | 5                                                            | 5           |
| 4        | Крупы разные, бобовые                                  | 90                                                           | 90          |
| 5        | Макаронные изделия                                     | 30                                                           | 30          |
| 6        | Мясо                                                   | 90                                                           | 90          |
| 7        | Рыба потрошенная без головы                            | 100                                                          | 100         |
| 8        | Маргариновая продукция                                 | 35                                                           | 30          |
| 9        | Масло коровье                                          | 20                                                           | 20          |

|    |                                                |       |       |
|----|------------------------------------------------|-------|-------|
| 10 | Масло растительное                             | 20    | 20    |
| 11 | Молоко питьевое (мл) <2>                       | 250   | 250   |
| 12 | Яйцо куриное (штук в неделю)                   | 3,5   | 3,5   |
| 13 | Сахар                                          | 30    | 30    |
| 14 | Соль поваренная пищевая                        | 20    | 15    |
| 15 | Чай натуральный                                | 1     | 1     |
| 16 | Лавровый лист                                  | 0,1   | 0,1   |
| 17 | Горчичный порошок                              | 0,2   | 0,2   |
| 18 | Томатная паста                                 | 3     | 3     |
| 19 | Картофель                                      | 550   | 500   |
| 20 | Овощи, в том числе:                            | 250   | 250   |
|    | капуста                                        | 120   | 120   |
|    | свекла                                         | 30    | 30    |
|    | морковь                                        | 30    | 30    |
|    | лук репчатый                                   | 40    | 40    |
|    | огурцы, помидоры, кабачки, коренья, зелень     | 30    | 30    |
| 21 | Мясо птицы                                     | 30    | 30    |
| 22 | Кисели сухие витаминизированные/фрукты сушеные | 25/10 | 25/10 |

-----

<1> Количество продуктов указано без учета их первичной и тепловой обработки.

<2> 1 грамм молока, соков, компотов и других напитков приравнивается к 1 миллилитру (мл).



**АГЕНТСТВО  
по развитию северных территорий  
и поддержке коренных малочисленных  
народов Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009

Тел.: (391) 221-15-37

Факс: (391) 205-15-37

E-mail: info@kmns.krsn.ru

Местонахождение: ул. Красной Армии, д. 3,

г. Красноярск, 660017

от 11 АВГ 2020 № 20-0659

на № 2141 от 20.07.2020

О рассмотрении обращения

*Приложение 4*

Уполномоченному по правам  
коренных малочисленных народов  
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

Вх. № 1947-20-08 20.08.20  
Тел. 221-41-84 факс 211-77-65

Уважаемый Семен Яковлевич!

Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство), рассмотрев Ваше обращение, сообщает следующее.

В целях исполнения требований соглашения Федерального агентства по делам национальностей с Правительством Красноярского края на предмет получения бюджетом Красноярского края субсидии из федерального бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМН) паспортом государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п, (далее – программа) установлен целевой показатель «Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Органами федеральной статистики проводится мониторинг доходов работников государственных и муниципальных предприятий, дополнительная информация по данному вопросу формируется органами местного самоуправления инициативно.

Так, согласно информации органов местного самоуправления шести муниципальных образований Красноярского края, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – КМН), среднедушевой доход населения (за месяц), проживающего в данных муниципальных образованиях, в 2019 году следующий:

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район  
– 49544,8 рублей;

Эвенкийский муниципальный район – 47069,9 рублей;  
 Туруханский район – 74775,0 рублей;  
 Енисейский район (Сымский сельсовет) – 7910,0 рублей;  
 Северо-Енисейский район – 91030,0 рублей;  
 Тухтетский район (Чиндатский сельсовет) – 11800,0 рублей (письма прилагаются).

Вместе с тем, исходя из данных, которыми располагает агентство в рамках реализации мероприятий программы, представляется возможным оценить, к примеру, доход граждан, занимающихся домашним северным оленеводством. В Эвенкийском муниципальном районе заработная плата оленевода - работника МП ОГХ ЭМР «Суриндинский» составляет, в среднем, 28,0 тыс. рублей. В Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, по информации оленеводческих хозяйств, являющихся получателями субсидии за счет средств федерального и краевого бюджетов на компенсацию части затрат на развитие северного оленеводства (по ставкам на одну голову оленя) в рамках программы, объем затрат на выплаты оленеводам-пайщикам составляет около 70% от общей суммы затрат (помимо иных мер государственной поддержки в денежном и натуральном выражении, предоставляемых оленеводам и членам их семей в рамках программы).

Следует также отметить, что сегодняшний вектор региональной политики, направленный на наведение порядка в домашнем оленеводстве и сфере предоставления мер государственной поддержки лицам из числа КМН, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, напрямую связан с повышением уровня жизни данной категории граждан, поскольку позволит обосновать, в том числе с точки зрения адресности и потребности, и введение дополнительных мер государственной поддержки, и увеличение финансирования по действующим.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Временно замещающий должность  
руководителя агентства

Ж.Я. Гольм



## АГЕНТСТВО

по развитию северных территорий  
и поддержке коренных малочисленных  
народов Красноярского края

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, Россия, 660009

Тел.: (391) 221-15-37

Факс: (391) 205-15-37

E-mail: info@kmns.krsn.ru

Местонахождение: Красной Армии ул., д. 3,

г. Красноярск, Россия, 660017

от 21 МАЙ 2020 № 48-0453

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О мобильных службах содействия  
в предоставлении государственных  
и муниципальных услуг

## Приложение 5

Уполномоченному по правам  
коренных малочисленных народов  
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

В 1347.22.05 2020г.  
Т. 221-41-64 ФАКС: 211-77-55

Уважаемый Семен Яковлевич!

В процессе согласования проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 29.08.2013 № 418-п «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Красноярского края в краевом государственном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», которым предлагается расширить перечень государственных услуг, предоставляемых агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство) в краевом государственном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ), Вы обозначили тревогу относительно того, что мобильные бригады МФЦ в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах фактически не функционируют.

Учитывая, что согласно постановлению Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 639-п «Об утверждении Положения о министерстве экономики и регионального развития Красноярского края» подготовка и представление в Правительство края предложений по вопросам проведения административной реформы на территории края в части разработки административных регламентов органов исполнительной власти края, создания и организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в крае, относятся к компетенции министерства экономики и регионального развития Красноярского края (далее – министерство), агентством направлено письмо

в министерство с просьбой рассмотреть вопрос о реализации статьи 10 Закона Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом».

Временно замещающий должность  
руководителя агентства



Ж.Я. Гольм



**АГЕНТСТВО**  
**по развитию северных территорий**  
**и поддержке коренных малочисленных**  
**народов Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009

Тел.: (391) 221-15-37

Факс: (391) 205-15-37

E-mail: [info@kmns.krsn.ru](mailto:info@kmns.krsn.ru)

Местонахождение: ул. Красной Армии, д. 3,

г. Красноярск, 660017

от 05 ОКТ 2020 № 46-0829

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об уточнении перечня мест  
традиционного проживания коренных  
малочисленных народов

Председателю Местной  
общественной организации  
Таймырского Долгано-Ненецкого  
муниципального района  
«Ассоциация коренных  
малочисленных народов Таймыра  
Красноярского края»

Г.И. Дюкареву

Уважаемый Григорий Иванович!

В рамках работы по внесению изменений в действующее российское законодательство в сфере традиционного рыболовства администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее – ТДНМР) предлагает инициировать перед Министерством сельского хозяйства Российской Федерации внесение изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части исключения из мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, расположенных на территории ТДНМР, следующих населенных пунктов: город Дудинка, поселок городского типа Диксон, село Хатанга, что позволит уточнить численность лиц, запрашивающих водные биологические ресурсы в целях осуществления традиционного рыболовства, но для которых данный вид промысла является подсобным по отношению к основному виду деятельности в других отраслях.

Учитывая высокую важность данного предложения, прошу Вас выразить мнение относительно его актуальности и дальнейшего рассмотрения.

Информация ожидается до 09.10.2020 на адрес электронной почты [info@kmns.krsn.ru](mailto:info@kmns.krsn.ru) с дублированием на бумажном носителе.

Руководитель агентства

В.В. Званцев



МВД России

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ  
(ГУ МВД России по Красноярскому  
краю)

ул. Дзержинского, 18 Красноярск, 660017

Уполномоченному по правам  
коренных малочисленных народов  
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

г. Красноярск,  
ул. Карла Маркса, д.122, оф.203  
660021

29.01.2021 № 8/125  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении сведений

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ  
Вх. № 146 • СУ • СЛ 2021 г.  
ЕЛ 221-41-64 ОМС 211-17-55

Уважаемый Семен Яковлевич!

В соответствии с Вашим запросом Главным управлением МВД России по Красноярскому краю проанализировано состояние преступности среди представителей коренных малочисленных народов, проживающих на территории края<sup>1</sup>. Согласно предоставленным ОВД края сведений в 2020 г. представителями КМНС совершено 201 преступление, что на 13,7% меньше чем в 2019 г. (233). В целом снижение таких преступных проявлений отмечается во всех территориях края, кроме МО МВД России «Боготольский»<sup>2</sup>, где совершено одно преступление, что соответствует показателю 2019 г.

При анализе структуры преступности установлено, что представителями КМН в 2 раза больше совершено преступлений, предусмотренных ст.ст. 109 (причинения смерти по неосторожности с 1 до 2), 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью<sup>3</sup> с 13 до 26), 134 (половое сношения с лицом, не достигшим 16 лет с 3 до 6), 167 (злостное уклонение от содержания детей с 2 до 4) УК РФ.

Произошел значительный рост совершенных грабежей (с 2 до 6), из которых 66,7% совершено на территории Таймырского Долгано-Ненецкого района (4, 2019 г. - 0), преступлений, предусмотренных ст.ст. 112 (умышленное причинение среднего вреда здоровью с 5 до 7), 159 (мошенничество с 5 до 6), 258 (незаконная охота с 3 до 5), 318 (применения насилия представителя власти с 2 до 3) и 319 (оскорбление представителя власти с 2 до 3).

Кроме того, в отчетном периоде задокументировано 2 факта подделки, изготовления или использования поддельных документов (ОМВД по ТДН району),

<sup>1</sup> Далее – «КМН»<sup>2</sup> Далее - «МО МВД» или «ОМВД»<sup>3</sup> Далее - «УПТВЗ».



по 1 факту хищения и сбыта наркотических веществ (*ОМВД по Эвенкийскому району*), незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов, служебного подлога, заведомо ложного доноса (*все в ОМВД по ТДН району*) и уклонения от отбывания ограничения свободы (*ОМВД по Эвенкийскому району*).

В тоже время сократилось число совершенных убийств (с 5 до 3), умышленного причинения легкого вреда здоровью<sup>4</sup> (со 49 до 38), угроз убийством (с 5 до 4), краж (с 82 до 46), разбоев (с 2 до 1), угонов (с 8 до 7), фактов незаконного оборота оружия (с 12 до 5), нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (с 7 до 4) и злоупотреблений служебными полномочиями (с 2 до 1).

На уровне 2019 года совершено преступлений, связанных с причинением побоев (3), изнасилованиями (3), незаконным проникновением в жилище (6), умышленным повреждением или уничтожением чужого имущества (1) и незаконным оборотом наркотических веществ (3).

Не зарегистрированы факты причинения тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (АППГ - 1), оставления в опасности (1), присвоения или растраты (1), незаконного использования товарных знаков (1), хищений или вымогательств оружия (1) и жестокого обращения с животными (1).

В отчетном периоде также произошло снижение преступных посягательств, совершенных в отношении представителей КМН (-8,1%; со 161 до 148), в т.ч. убийств (с 5 до 3), причинения смерти по неосторожности (с 3 до 2), УПЛВЗ (с 37 до 30), причинения побоев (с 3 до 1), угроз убийством (с 5 до 2), незаконных проникновений в жилища (с 10 до 6), краж (с 47 до 40), мошенничеств (с 11 до 3), грабежей (с 4 до 3) и угонов (с 8 до 3).

В целом в отношении КМН больше совершено преступлений следующего вида: УПТВЗ (с 9 до 20, *ОМВД по ТДН и Эвенкийскому району*, рост на 5 преступлений в каждом); умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (с 2 до 7, *ОМВД по ТДН и Эвенкийскому району*, рост на 2 преступления в каждом); необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины (с 2 до 10, *ОМВД по ТДН району* +8); злостное уклонение от содержания детей (с 2 до 5, *ОМВД по ТДН +1 и Эвенкийскому +2 району*); умышленное уничтожение чужого имущества (с 1 до 5, *ОМВД по ТДН и Эвенкийскому району*, рост по 2 преступления в каждом).

По территориям зафиксирован рост преступных проявлений в отношении КМН в *ОМВД по Туруханскому району*, где совершено 9 таких преступлений (2019 г. - 7; +28,6%) и *МО МВД «Боготольский»* 2 (УПТВЗ и кража, 2019 г. - 0).

Так, в *ОМВД по Туруханскому району* в отношении рассматриваемой категории потерпевших совершены по одному факту умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью и уничтожение чужого имущества (2019 г. - 0),

---

<sup>4</sup> Далее - «УПЛВЗ».

два факта УПТВЗ (2019 г. -2), с 4 до 5 увеличилось количество краж. При этом в 2020 году не зарегистрировано ни одного убийства (2019 г. -1).

Зарегистрировано одно преступление, связанное с незаконным лишением свободы (*ОМВД по ТДН району*) и 2 - нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (*ОМВД по ТДН и Эвенкийскому району*).

На уровне 2019 г. осталось количество зарегистрированных изнасилований (2) и полового сношения с лицом, не достигшим 16 лет (2).

В отношении рассматриваемой категории граждан в 2020 году не совершались такие преступления, как причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (АППГ - 2), истязания (2) и оскорбления (1) и применение насилия в отношении представителя власти (1).

При анализе административной практики установлено, что в 2020 г. представителями КМНС на 18,6% (с 413 до 336) совершено административных правонарушений, в т.ч. самовольных подключений и использования электрической и тепловой энергии (с 5 до 1), мелких хулиганств (с 71 до 57), нарушений правил обращения с оружием (15 до 11),

В тоже время зафиксирован рост таких проявлений, на территории обслуживания *ОМВД по Туруханскому району* (+3,9%; с 49 до 51), в т.ч. за счет таких административных правонарушений, как неисполнение родительских обязанностей (с 9 до 14), причинение побоев (с 0 до 10), вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции (с 1 до 3), нарушение запрета курения табака в помещениях (с 0 до 1), нарушений правил охоты и рыболовства (с 0 до 6), невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе ее возникновения (с 0 до 2), стрельба из оружия с нарушением правил (с 0 до 2), распитие алкогольной продукции (с 0 до 2) и появление в состоянии опьянения несовершеннолетних (с 0 до 3).

Кроме того, произошел рост таких административных правонарушений, совершенных КМНС, на территории края, как уничтожение или повреждение чужого имущества (с 5 до 8), проживаний без паспорта и регистрации (с 5 до 10) и уклонений от исполнения административного наказания (с 5 до 6).

За истекший период т.г. не допущено мелких хищений (АППГ - 2) и управлений транспортными средствами в состоянии опьянения (1).

С уважением,

Начальник Штаба



К.В. Пастухов

**Краткие сведения участников Великой Отечественной войны,  
представителей коренных малочисленных народов Севера  
Красноярского края**

**1. Увачан Иннокентий Петрович (1919-1943)  
Герой Советского Союза**

Эвенк. Родился 2 октября 1919 года в семье охотника-оленовода стойбища Ангкачо Наканновского сельсовета ныне Катангского района Иркутской области. Эвенк. Окончил начальную школу. Занимался охотой, работал продавцом-приемщиком пушнины. В 1934 году вместе с родителями переехал в поселок Усть-Илимпия Эвенкийского национального округа. Там работал сначала секретарем, а затем председателем Амовского кочевого совета, инструктором окружного исполкома. В 1942 году из Эвенкии И.П.Увачан призван в Красную Армию. Воевал рядовым отделения связи на Сталинградском, Воронежском, Степном фронтах. погиб 14 декабря 1943 года за освобождение Украины.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 февраля 1944 года за образцовое выполнение боевых заданий командования при форсировании реки Днепра, развитие боевых успехов на правом берегу реки и проявленные при этом отвагу и геройство гвардии рядовому Увачану Иннокентию Петровичу присвоено звание Героя Советского Союза.

В пгт. Тура, п. Байкит установлены памятники Герою, в селе Ербогачен - бронзовый бюст. Увековечен в мемориале в городе Иркутске. Его именем названы улицы в поселках Тура, Байкит, Ванавара, селе Ербогачен. В Байките в апреле 1976 г. ул. Школьная была переименована в улицу им. И.П. Увачана.

**2. Ядне Николай Петрович  
(1915 – 1989)**

Ненец. Родился в 1915 году в низовье реки Енисея Таймырского полуострова. Отец Николая, Пыреко Ядне, был бедным тундровиком. В семье было семеро детей, из которых – шесть сыновей. В 1932 году пошел учиться в Караульскую начальную школу. Окончив 5 классов, вернулся в тундру, помогал работникам Красных Чумов, вступил в комсомол. В 1935 году Н.П. Ядне рекомендовали на учебу в Игарскую советскую партийную школу, которая готовила советско-партийных, торговых работников и работников культуры. После 2-х годичного обучения Н.П. Ядне работал инструктором Усть-Енисейского районного исполнительного комитета. Вскоре был направлен на учебу в Ленинград, в Институт народов Севера. После окончания института

вернулся в округ молодым специалистом, работал старшим инструктором окружного Совета в Дудинке. Через год попросился на работу в Усть-Енисейский район, был направлен в колхоз «Новая жизнь» заведовать Красным Чумом.

Участник Великой Отечественной войны 1941-1945гг. Был призван в Армию Таймырским окружным военкоматом 14 июля 1942 года. В Красноярске был определен в артиллерийское училище, эвакуированное из Киева. Будучи хорошим охотником, обучал снайперскому мастерству девушек. После окончания курсов, в числе других, был переправлен в Москву для распределения в воинские части. Попал на Калининский фронт. Был командиром отделения, командиром орудия. С 6 по 10 октября 1943 года он принимал участие в Невельской наступательной операции с целью овладения г. Невелем Псковской области и нарушения коммуникаций противника на северном крыле советско-германского фронта. При форсировании Одера был ранен. Воинское звание – старший сержант. Дошел с боями до Берлина. За боевые заслуги был награжден высшей солдатской наградой – орденом Славы III степени, а также орденом Красной Звезды; медалями: «За отвагу», «За боевые заслуги», «За освобождение Варшавы», «За взятие Берлина», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945».

Осенью 1945 года Н.П. Ядне вернулся в поселок Мунгуй Усть-Енисейского района и был избран председателем колхоза «Новая жизнь», был членом Усть-Енисейского районного комитета КПСС и депутатом районного Совета депутатов трудящихся. Выйдя на пенсию, продолжал работать охотником и рыбаком в Байкаловском отделении совхоза «Октябрьский» Усть-Енисейского района.

Умер на Таймыре в 1989 году.<sup>1</sup>

### **3. Тыганов Иван Ильич**

Кето. Родился в 1922 году в стойбище Суломай Туруханского района. с 15 лет стал кадровым охотником в Суломайском колхозе «Дружба». В 1942 году призван на фронт. Воевал в составе 3-его Белорусского фронта, которым командовал И.Д. Черняховский, а после его гибели в феврале 1945 года – маршал Советского Союза Александр Михайлович Василевский. Дорогами войны дошел до Дня Победы. Участвовал в боях за освобождение Белоруссии, Польши, Восточной Пруссии. Демобилизован в 1947 году, вернулся в Суломай. Был кадровым охотником в Суломайском производственном участке Байкитского коопзверопромхоза.

---

<sup>1</sup> Фотография (ГИК №11969) и биографические данные, составленные на основе исторических справок КГБУК «Таймырский краеведческий музей» (г. Дудинка)

#### **4. Михайлов Христофор Семенович (1920-1997)**

Долган. Родился 5 мая 1920 года на станке Кресты Хатангского района.

Участник Великой Отечественной войны 1941-1945гг. В 1941 году добровольцем ушел на фронт. С сентября 1941 по август 1942 года служил разведчиком на наблюдательных пунктах береговой артиллерии Тихоокеанского флота. В июле 1943 года в звании младшего сержанта был назначен на должность командира отделения, участвовал в боях на Курской дуге. В августе 1943 года был ранен, но не госпитализирован. На Курско-Белгородском направлении получил второе ранение, был контужен. До сентября 1943 года находился в Белгородском полевом госпитале. С сентября 1943 года воевал на I Украинском фронте. Участвовал в освобождении Харькова, Полтавы, Кременчуга, форсировании Днепра. В декабре 1943 года участвовал в боях в Кировоградской области. В январе 1944 года был ранен в боях за Кировоград. С февраля 1944 года находился в эвакуационном госпитале г.Ессентуки. В июле 1944 года был демобилизован из действующей армии по ранению. За боевые заслуги был награжден орденами: Красного Знамени, Отечественной войны I степени; медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945».

С августа 1944 года работал директором Хатангской заготовительной конторы. Позднее - инструктором, а затем секретарем Хатангского районного комитета партии. В 1950-е годы работал председателем Таймырского окружного исполнительного комитета, был избран депутатом Верховного Совета СССР. За трудовые заслуги был награжден двумя орденами «Трудового Красного Знамени», медалью «За доблестный труд в период Великой Отечественной войны 1941-1945», Почетной грамотой Президиума Верховного Совета РСФСР. Христофор Михайлович являлся персональным пенсионером союзного значения; ему было присвоено звание «Почетный гражданин» г.Дудинка.

Умер 13 ноября 1997 года. Похоронен в г.Дудинка.<sup>2</sup>

#### **5. Турдагин Муру Ярович (1922-1980-е)**

Нганасан. Родился в Авамском районе в 1922 году.

Перед войной Муру Турдагин работал в строящемся г. Норильске. С первых дней войны он подал в военкомат заявление добровольно поехать на фронт. Но в военкомате говорили, что он нужен в тылу строящемуся комбинату. Но Муру не успокаивался и продолжал обивать пороги военкомата, до-

---

<sup>2</sup> Фотография (ГИК № 6749) и биографические данные, составленные на основе исторических справок КГБУК «Таймырский краеведческий музей» (г. Дудинка)

казывая, что фронту он нужнее. Однажды его вызвали в военкомат и сказали, что он поедет на фронт.

Участник Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. После предварительной подготовки в городах Красноярске и Новосибирске Муру Ярович попал на Калининский фронт связистом, где и получил боевое крещение. Многие на фронте зависело от Муру. Под огнем врага он прокладывал телефонную связь и следил, чтобы не было повреждений. Если же обнаруживались неполадки, он сразу их устранял. Ведь от его смекалки, расторопности и смелости могла быть обеспечена надежная связь. А, значит, зависел и исход боя, а главное – жизнь многих бойцов. Муру Турдагин принимал участие во многих сражениях. И везде он проявлял храбрость, отвагу и находчивость.

В одном из боев был ранен в ноги и руки. После излечения в госпитале вернулся в строй, принимал участие в Сталинградской битве. Во время сражения под Сталинградом был контужен. Поправившись, воевал до 1944 года. За храбрость и находчивость в боях с фашистами его наградили медалями «За отвагу» и «За оборону Сталинграда». После тяжелого ранения был демобилизован и вернулся на родину.

Работал промысловиком в колхозе им. Шмидта Авамского района, рыбаком. Жил в п. Волочанка. Умер в 1980-ых годах.<sup>3</sup>

## **6. Пальчин Яков Михайлович (1914-1984)**

Ненец. Родился в 1914 году в Усть-Енисейском районе. Окончил школу, вступил в комсомол. В 1930-е годы был избран секретарем Усть-Енисейского районного комитета ВЛКСМ. В 1940 году был принят в кандидаты КПСС.

Участник Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. В 1942 году добровольцем ушел на фронт, призывался Таймырским окружным военкоматом. Воевал на Ленинградском фронте в должности снайпер-разведчик. Участвовал в прорыве Ленинградской блокады. Закончил войну в Восточной Пруссии. На фронте был ранен, потерял ногу, инвалид Великой Отечественной войны.

За боевые заслуги был награжден орденом Красной Звезды, медалью «За взятие Кенигсберга»; юбилейными медалями: «20 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945», «30 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945», «40 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945».

После демобилизации вернулся на родину.

Умер в п. Усть-Порт Усть-Енисейского района в 1984 году.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Биографические данные, составленные на основе исторических справок КГБУК «Таймырский краеведческий музей» (г. Дудинка)

<sup>4</sup> Фотография (ГИК №7394) и биографические данные, составленные на основе исторических справок КГБУК «Таймырский краеведческий музей» (г. Дудинка)



### **7. Тамочев (Томачев) Федор Михайлович**

Чулымец. Родился в 1921 году. Призван в октябре 1940 года., рядовой, разведчик. Служил в артиллерийском минометном полку 1941-1945 гг., был на 3-м Белорусском фронте, участвовал в штурме Кенигсберга.

### **8. Кусамин Алексей Семёнович (1921 - 1968)**



Селькуп. Родился в 1921 г. в Фарково в семье охотника. Призван в 1941 г. Сержант. Участвовал в оборонительных и наступательных операциях, 1941 – 1945 гг. Дважды был тяжело ранен, но снова возвращался в строй.

Награждён орденами Красной Звезды, Славы III степени, Отечественной войны II степени. После войны работал заведующим отделом культуры, первым секретарём Туруханского райкома комсомола. Последние годы жизни был рыбаком и охотником.

Умер в июне 1968 г. на 47-м году жизни.<sup>5</sup>

Никто не забыт ... Красноярский край. Т. 8. – Красноярск, 2005. – С. 116.

Кусамин Алексей Семёнович : [некролог] // Маяк Севера. – 1968. – 20 июня. - С. 2.

---

<sup>5</sup> Фотография (ГИК №7394) и биографические данные, составленные на основе исторических справок КГБУК «Таймырский краеведческий музей» (г. Дудинка)





*Пальчин С.Я. — Уполномоченный по правам КМН с Магомедовым М.М. — заместителем Руководителя Администрации Президента РФ.*



*ФОТО Уполномоченный по правам КМН с оленеводами в Хатангской тундре.*





*п. Новорыбная. Семья Жарковых.*



*Уполномоченный по правам КМН с оленеводами в Тухардской тундре.*



*Рабочая поездка, Пальчин С.Я. –  
Уполномоченный по правам КМН  
и Дюкарев Г.И. – главный специа-  
лист аппарата УПЧ.*



*Чуприна Наталья Петровна,  
победительница.  
П. Сындасско, 2019 год.*



*Подписание соглашения о взаимодействии, сотрудничестве между  
РА КМНС КК - Гаюльский А.И., АКМНС, СлДВ РФ - Ледков Г.П., ПАО ГМК  
«Норильский Никель» - Грачев А.М. и МОО ТДНМР «Ассоциация КМН  
Таймыра КК» - Дюкарев Г.И. Сентябрь 2020 года.*

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Введение.....</b>                                                                                                                           | <b>3</b>  |
| <b>Раздел 1. Анализ статистических данных<br/>и обзор деятельности Уполномоченного .....</b>                                                   | <b>6</b>  |
| 1.1. Общие сведения о коренных<br>малочисленных народах Севера .....                                                                           | 6         |
| 1.2. Анализ статистических данных за 2020 год.....                                                                                             | 8         |
| 1.3. Обзор деятельности Уполномоченного в 2020 году .....                                                                                      | 10        |
| <b>Раздел 2. Экономические права.</b>                                                                                                          |           |
| <b>Права на земли, территории и ресурсы.....</b>                                                                                               | <b>14</b> |
| 2.1. Право на экономическое развитие.<br>Проблемы ведения традиционных видов хозяйственной<br>деятельности коренных малочисленных народов..... | 14        |
| <b>Раздел 3. Социальные и культурные права.....</b>                                                                                            | <b>26</b> |
| 3.1. Право на обеспечение достойного<br>образования и использование родного языка .....                                                        | 27        |
| 3.2. Право на здравоохранение и обеспечение<br>наивысшего достижимого уровня здоровья .....                                                    | 28        |
| 3.3. Право на достойное жилье .....                                                                                                            | 33        |
| 3.4. Право на получение государственных<br>и муниципальных услуг и социальных прав.....                                                        | 36        |
| 3.4.1. О бесплатной юридической помощи.....                                                                                                    | 43        |
| 3.4.2. Пенсионные права.....                                                                                                                   | 45        |
| <b>Раздел 4. Гражданские и политические права .....</b>                                                                                        | <b>50</b> |
| 4.1. Право участвовать в управлении делами государства<br>как непосредственно, так и через своих представителей .....                          | 50        |
| <b>Заключение.....</b>                                                                                                                         | <b>55</b> |

|                                                                                                                                                                                                                                                    |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Специальный доклад «О реализации прав<br/>коренных малочисленных народов на сохранение<br/>и охрану окружающей среды и производительной<br/>способности их земель, территорий и ресурсов<br/>в Красноярском крае» с 2010 по 2020 годы .....</b> | <b>63</b>  |
| <b>Введение .....</b>                                                                                                                                                                                                                              | <b>64</b>  |
| <b>Раздел 1. Сохранение и охрана окружающей среды.....</b>                                                                                                                                                                                         | <b>66</b>  |
| <b>Раздел 2. Производительная способность<br/>земель, территорий, и ресурсов .....</b>                                                                                                                                                             | <b>93</b>  |
| <b>Раздел 3. Выводы и рекомендации .....</b>                                                                                                                                                                                                       | <b>95</b>  |
| <b>Приложения .....</b>                                                                                                                                                                                                                            | <b>100</b> |