



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД
О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
В 2017 ГОДУ

Красноярск 2017

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

***Уполномоченный по правам коренных малочисленных
народов в Красноярском крае***

660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.

Телефон (391) 201-80-80,

e-mail: palchin@ombudsmankk.krsn.ru

http://www.ombudsmankk.ru

На обложке:

*репродукция картины народного художника РСФСР
Владимира Ильича Мешкова «Доктор исторических наук
Василий Николаевич Увачан», литография*

Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2017 году». – Красноярск, 2017. – 110 с.

**ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)**

Отпечатано в типографии ИП Михайловой И.Г.
г. Красноярск, ул. Северное шоссе, 9а.
Тираж 250 экз.

ВВЕДЕНИЕ

Первое и главное – надо все-таки отойти от отношения к народам Севера как к некоему детскому саду, который живет в ограниченном пространстве... Это свой мир, своя культура, свой эпос и свой образ жизни... На самом деле всё, что требуется, – просто поддержать тот образ жизни, к которому они привыкли.

Сергей Кужугет оглу Шойгу,
государственный и общественный деятель РФ,
Почетный гражданин Красноярского края

2017 год стал богатым на общественно значимые события мирового, государственного и регионального масштаба.

Во-первых, этот год был объявлен Президентом РФ Годом экологии с целью привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения экологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности. Для коренных малочисленных народов эти вопросы – одни из самых злободневных, именно поэтому Уполномоченный раз за разом их освещает в своих докладах. Не станет исключением и настоящий доклад.

Во-вторых, в 2017 году исполнилось 10 лет со дня принятия Декларации ООН о правах коренных народов мира. Этот международный документ хоть и не несёт обязательной юридической силы для государств, но оказывает мощнейшее моральное воздействие, как на государства, так и на рядовых граждан. Его сила подкрепляется стремлением самих коренных народов соответствовать духу и характеру Декларации. В свою очередь, Уполномоченный, по мере сил и возможностей, старается пропагандировать продекларированные принципы и нормы, тем более что многие из них имеют исторические корни в нашей стране. На международном уровне широко обсуждалась тема реализации Декларации, и было отмечено, что Российская Федерация относится к тем странам, которые осуществляют эффективные практики по достижению целей и задач Декларации.

В-третьих, стоит отметить такое значимое событие как VIII съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, который прошёл с 23 по 25 марта 2017 года в городе Салехарде (Ямало-Ненецкий автономный округ). В своей приветственной телеграмме Президент РФ В.В. Путин отметил, что вопросы по решению значимых социально-экономических задач, повышению качества жизни коренных малочисленных народов, защите исконной среды обитания, самобытной культуры, обычаев и традиций находятся в числе первостепенных приоритетов государства.

В-четвертых, в 2017 году исполнилось десять лет, как Таймыр и Эвенкия вошли в состав нового Красноярского края. К сожалению, эта дата не стала поводом для беспристрастного анализа как достижений, так и просчётов объединительного процесса. Ни для кого не секрет, что в результате объединения были допущены серьёзные ошибки, оказавшие негативное влияние на жизнь и самочувствие жителей этих территорий. Уполномоченный не раз о них говорил, писал в докладах, предлагал рекомендации, но решительных шагов по исправлению ситуации до сих пор не последовало.

В-пятых, Уполномоченный относит к значимым событиям 2017 года проведение в Красноярске III Всероссийского Форума молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. В его организации и проведении приняли участие Федеральное агентство по делам молодёжи, Федеральное агентство по делам национальностей, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Правительство Красноярского края и ряд других структур. Уполномоченный считает молодёжь стратегическим ресурсом не только самих коренных малочисленных народов, но и страны в целом. Важно понимать, с какими устремлениями идут молодые люди в будущее. Осознают ли они ответственность за сохранение родного языка и культуры своего народа, готовы ли они чтить традиции и обычаи своих предков. Хватит ли у них знаний построить современное, но в то же время гармоничное общество без утраты опыта, накопленного прежними поколениями. Руководствуясь этими целями, в рамках Форума состоялась правовая панельная дискуссия, в которой приняли участие Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае С.Я. Пальчин, Уполномоченный по

правам коренных малочисленных народов в Республике Саха (Якутия) К.В. Роббек, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае Р.М. Долган, модератором выступил Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисов. Живое обсуждение проблем соблюдения прав человека и, в частности, прав коренных малочисленных народов, дают основания утверждать, что молодёжь в своём развитии движется в правильном направлении.

И наконец, в-шестых. В 2017 году исполнилось 100 лет со дня рождения Василия Николаевича Увачана – первого секретаря Эвенкийского окружкома КПСС, видного государственного и партийного деятеля, доктора исторических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РСФСР, Почётного жителя Эвенкийского автономного округа. Сородичи его уважительно называли «Хэгды Увачан», т. е. «Большой Увачан», тем самым подчёркивая масштаб его личности и значимость его дел. Действительно, вклад В.Н. Увачана в социально-экономическое развитие Эвенкийского автономного округа трудно переоценить. Люди, народ выдвинул его на высокие государственные и партийные посты, и это прямой результат государственной национальной политики нашей страны. Это практическая реализация права народов на самоуправление, чего так боятся некоторые государственные чиновники, плохо разбирающиеся в нормах международного законодательства и в правовых основах Конституции нашей страны. Уполномоченный в очередной раз обращает внимание, что признание права коренных народов на самоопределение не означает потерю целостности региона или государства, это право основано на признании самобытной культуры и самоуправления.

Отдавая дань уважения Василию Николаевичу Увачану и эвенкийскому народу, подарившему миру выдающегося человека, Уполномоченный посчитал своим долгом поместить на обложке настоящего Доклада портрет В.Н. Увачана, написанный В.И. Мешковым – известным чувашским художником, прекрасно творившим на красноярской, эвенкийской и таймырской земле.

Перечисленные события ещё раз убеждают нас, что благополучие коренных малочисленных народов основывается на «трех китах» – экологической безопасности, эффективном социальном и устойчивом экономическом развитии.

Традиционно, в соответствующих разделах доклада, на конкретных примерах Уполномоченный покажет, как вырубка лесов отражается на самочувствии эвенков. И как неправильная политика в области рыболовства и охоты отражается на психическом благополучии ненца, кето или долганина. Мы рассмотрим, как развитие домашнего оленеводства влияет на состояние культуры, образования и здоровья представителей малочисленных северных этносов. Обратим внимание на то, как создание благоприятной образовательной среды может активизировать участие представителей коренных народов в развитии поселка, района, края.

Целевой аудиторией, которой адресован настоящий Доклад, Уполномоченный считает всех заинтересованных неравнодушных граждан, а также тех, кто в силу должностных обязанностей может и должен содействовать реализации личных и коллективных прав на социальное, культурное, экономическое и политическое развитие.

Доклад, как и в прежние годы, основывается на личных обращениях граждан. В нём учтены обращения общественных объединений коренных малочисленных народов. Информация, полученная в СМИ, а также в процессе участия Уполномоченного в совещаниях, конференциях, семинарах, круглых столах и других значимых мероприятиях.

В целях широкого распространения Доклад будет размещён на официальном сайте Аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по адресу <https://www.ombudsmankk.ru/>

РАЗДЕЛ 1
АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ
И ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
В 2017 ГОДУ

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 99 обращений. По сравнению с 2016 годом имеет место небольшой количественный рост, но тематика обращений существенных изменений не претерпела. Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений связано непосредственно со специфическими правами коренных малочисленных народов (16,1 %), а также с нарушением прав в области труда (16 %) и жилищных условий (12,1 %). Более подробно сведения изложены в табл. 1.

Таблица 1

Категория прав	Кол-во случаев нарушения прав в 2016 г.	Кол-во случаев нарушения прав в 2017 г.
Права коренных малочисленных народов края	11	16
Право на труд	12	16
Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение, постановка на учет)	27	12
Права детей (защита материнства и детства, семьи)	9	9
Право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность	0	6
Право на получение информации (жалобы на действия (бездействие) должностных лиц федеральных, краевых, муниципальных, правоохранительных органов)	3	6
Право на получение юридической помощи	3	6
Право на социальное обеспечение	6	6
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1	4
Право на благоприятную окружающую среду (экология, природопользование, градостроительство и др.)	1	3
Права осужденных в уголовно-исполнительной системе	0	3

Права потребителей (услуги ЖКХ, транспортные, торговые и др. услуги)	6	2
Право на охрану законом потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью	0	2
Политические права, свобода совести и вероисповедания	0	1
Право на гражданство (паспортизация, регистрация, вопросы миграции)	1	1
Право на образование	2	1
Право на свободу экономической деятельности	1	0
Право на судебную защиту	1	1
Иные обращения	7	4
Итого	91	99

Территориальное распределение обращений приведено в табл. 2.

Таблица 2

Территория адресата	Кол-во обращений в 2016 году	Кол-во обращений в 2017 году
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	53	50
Эвенкийский муниципальный район	20	32
Туруханский район	2	3
ГУФСИН	2	3
Иные	4	2
Итого	81	90

Из табл.2, видно, что ухудшилась ситуация по Эвенкии (+12), улучшилась на Таймыре (-3). Очевидно, что это связано с эффективной работой прежде всего глав территорий. Уполномоченный не раз был свидетелем встреч главы Таймыра Ткаченко С.А. с населением в поселках района. Необходимо отметить, что глава Таймырского района охотно приглашает на эти встречи не только Уполномоченного, но и общественность коренных народов.

Уполномоченный уже много лет сотрудничает с ГУ МВД по Красноярскому краю, в том числе и в форме обмена статистической информацией. Сведения о правонарушениях, совершённых лицами из числа коренных малочисленных народов, а также пра-

вонарушения, совершённые в отношении их, как минимум дают почву для размышлений. А вдумчивому, грамотному специалисту могут раскрыть картину уровня и качества жизни конкретной социальной группы людей. Уполномоченный предлагает ознакомиться со статистическими данными о правонарушениях в Приложении 1.

РАЗДЕЛ 2

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА. ПРАВА НА ЗЕМЛИ, ТЕРРИТОРИИ И РЕСУРСЫ

Нужно никогда не забывать об интересах малых коренных народов Севера. Это чрезвычайно важная вещь. Нельзя нарушать их традиционных хозяйственных интересов и так далее. А если что-то неизбежно вступает в противоречие с реализацией крупных общенациональных проектов, безусловно, должны быть представлены меры по компенсации и замещению. Поэтому это комплексная задача. Надеюсь, мы так и будем подходить к этому.

В.В. Путин,
14 декабря 2017 года
из интервью ежегодной
большой пресс-конференции
Президента России

2.1. Проблемы реализации права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования

В качестве цитаты Уполномоченный использовал слова В.В. Путина, тем самым обращая внимание читателей на необходимость поиска баланса между традиционным природопользованием коренных малочисленных народов и промышленным освоением недр.

В Красноярском крае созданы базовые правовые условия, обеспечивающие этот баланс. В первую очередь Уполномоченный имеет в виду закон Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 (ред. от 22.12.2016) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края».

Закон признаёт значение земли и природных ресурсов, включая биологические природные ресурсы, в качестве основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Этот же закон относит к **основным направлениям** организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов **образование, охрану и использование территорий традиционного природопользования малочисленных народов**. Именно в этой связи Уполномоченный многократно поднимал вопрос о принятии Правительством Красноярского края порядка создания территорий традиционного природопользования.

В июле 2017 года Правительство Красноярского края приняло Постановление № 421-п «Об утверждении Порядка образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения».

Долгожданный документ был тщательно изучен представителями общественных организаций коренных малочисленных народов Севера. И, к сожалению, вызвал много нареканий. Уполномоченный разделяет их мнение, и, пользуясь настоящим докладом, постарается указать и объяснить, какие нормы вызывают несогласие общественников.

Первое, на что стоит обратить внимание, это пункт 3 Порядка. Приведем текст дословно.

*3. При принятии решения об образовании ТТП краевого (регионального) значения **оцениваются перспективы социально-экономического, инвестиционного развития края в связи с принятием соответствующего решения, в том числе возможные негативные последствия от установления ограничений на использование определенных территорий края, а сама территория, предполагаемая под образование ТТП краевого (регионального) значения, должна соответствовать следующим критериям:***

*1) **должна располагаться на территории не менее двух муниципальных образований края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН***

и на исторически сложившейся территории расселения КМН, где преобладает традиционный вид природопользования;

2) общая площадь указанной территории должна составлять не менее 3 процентов от общей площади края.

По сути, пункт 3 устанавливает приоритеты, исходя из которых принимается решение об образовании ТТП. Одно из оснований – возможные негативные последствия от установления ограничений на использование определенных территорий края. Но дело в том, что территории традиционного природопользования, как раз и являются механизмом защиты коренных малочисленных народов в их праве пользоваться земельными и природными ресурсами на территории их исконного обитания. А в тех случаях, когда вопрос обеспечения их прав вступает в противоречие с реализацией инвестиционных проектов, им должны быть предоставлены меры по компенсации и замещению. Именно об этом Президент РФ В.В. Путин и говорил в своём выступлении.

Более того, статья 11 закона Красноярского края «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» определяет возможность установления требований к правовому режиму ТТП. В том числе компенсационного, восстановительного и предупредительного характера.

В качестве одного из позитивных примеров возьмём Положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), где в пункте 2.5 указано, что при необходимости в состав территорий традиционного природопользования могут включаться объекты республиканского значения или их участки, а также зоны ограниченной промышленной деятельности и зоны иного функционального назначения при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

К ограничительным мерам по образованию ТТП Уполномоченный относит требование о расположении на территории двух муниципальных образований, а также требование о том, чтобы общая площадь ТТП не должна быть менее 3 % от общей площади края, то есть не менее 70191 км².

Уполномоченный предлагает ознакомиться с данными по общей площади муниципальных образований Таймыра и Эвен-

кии, которые приводит в качестве примера реальности соблюдения данного требования.

Таблица 3

Наименование административно-территориальной единицы	Общая площадь
Красноярский край	2339700 км²
Муниципальное образование «Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район»	879900 км²
Муниципальное образование «Городское поселение Диксон»	218959 км ²
Муниципальное образование «Город Дудинка»	223500 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение Караул»	101100 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение Хатанга»	336405 км ²
Муниципальное образование «Эвенкийский муниципальный район»	763200 км²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Бурный»	0,42 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Ессей»	0,92 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Кислокан»	0,74 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Кузьмовка»	0,82 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Куюмба»	1,11 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Муторай»	0,34 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Нидым»	0,90 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Оскоба»	0,66 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Ошарово»	0,62 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Полигус»	0,62 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Стрелка-Чуня»	0,77 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Суломай»	0,44 км ²

Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Суринда»	0,52 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Тура»	12,93 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Тутончаны»	0,82 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Учами»	0,38 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Чемдальск»	0,42 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Чиринда»	0,66 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Эконда»	0,43 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Юкта»	0,80 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение село Байкит»	12,61 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение село Ванавара»	7,27 км ²
Муниципальное образование «Сельское поселение поселок Мирюга»	0,37 км ²
Общая площадь муниципальных образований, входящих в состав Эвенкийского муниципального района	45,57 км²

Как видно из таблицы, образование ТТП на Таймыре, исходя из требований по площади, ещё возможно. Но вопрос образования ТТП в Эвенкии достаточно проблематичный. Даже если все сельские муниципальные образования в Эвенкийском районе выразят согласие на образование ТТП, их площади будет недостаточно, чтобы обеспечить требования краевого Постановления.

Уполномоченный считает забюрократизированным механизм рассмотрения заявок и принятия решения о создании ТТП. Давайте разберёмся в этом вопросе отдельно.

Итак, заявитель или заявители должны собрать достаточно внушительный пакет документов, часть которых оформить на местах невозможно из-за недоступности государственных и муниципальных услуг.

На следующем этапе Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красно-

ярского края (далее – Агентство) должно принять решение о подготовке предложений по вопросу образования ТТП краевого (регионального) значения или об отказе в подготовке предложений.

Затем Агентство разрабатывает проект Положения о ТТП и вместе с копиями представленных Заявителем документов направляет их:

- а) в органы исполнительной власти края;
- б) в Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу Федерального агентства по недропользованию;
- в) главам муниципальных образований края;
- г) владельцам лицензий на пользование участками недр;
- д) на официальный сайт Красноярского края, где будет опубликована информация, в какой срок будут приниматься замечания и предложения по рассматриваемому вопросу.

При этом сам срок сбора предложений и замечаний в Порядке не установлен. То есть, это может быть месяц, два месяца, полгода и более?

И это ещё не всё. Далее в дело вступает комиссия по подготовке предложений об образовании ТТП краевого (регионального) значения, в состав которой входят практически те же самые лица, которым направлялись документы на согласование ранее, а именно:

- 1) представители от органов исполнительной власти края;
- 2) представители от Законодательного Собрания края (по согласованию);
- 3) главы муниципальных образований края, на территории которых планируется образование ТТП краевого (регионального) значения (по согласованию);
- 4) представитель от Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу Федерального агентства по недропользованию (по согласованию);
- 5) уполномоченные представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории края;
- б) представители от научных, научно-исследовательских организаций и (или) образовательных учреждений (по согласованию);

7) представители от граждан и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, на которой планируется образование ТТП краевого (регионального) значения (по согласованию);

8) представители от организаций – владельцев лицензий на пользование участками недр в случае, если такие участки расположены на территории края, на которой планируется образование ТТП краевого (регионального) значения (по согласованию);

9) Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в крае (по согласованию).

Заседания комиссии будут проходить по необходимости, которую фактически определяет Председатель комиссии. Никаких конкретных сроков не установлено. Подобное положение дел определено Порядком. То есть сроки образования ТТП могут затянуться на неопределенный срок.

Роль комиссии – это выработка рекомендаций Правительству Красноярского края об образовании ТТП краевого (регионального) значения или об отказе в образовании.

На следующем этапе вступает в действие регламент Правительства Красноярского края, который не отличается простотой и оперативностью в принятии решений.

А теперь ещё раз вчитаемся в положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

Пункт 2.1. Правительство Республики Саха (Якутия) определяет орган, координирующий вопросы образования территорий традиционного природопользования и уполномоченный на ведение реестра территорий традиционного природопользования. Уполномоченный орган своим приказом утверждает Порядок ведения реестра территорий традиционного природопользования.

Пункт 2.2. Образование территорий традиционного природопользования республиканского значения утверждается постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, общин коренных малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Положение о территориях традиционного природопользования утверждается с участием лиц, относящихся к ко-

ренным малочисленным народам, общин коренных малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Уполномоченный полагает, что бюрократизация процесса подачи заявления и принятия решения об образовании ТТП станут серьезным препятствием в реализации права коренных малочисленных народов Севера Красноярского края на защиту их исконной среды обитания и традиционный образ жизни.

В подтверждение своей позиции Уполномоченный предлагает ознакомиться с основаниями для отказа в образовании ТТП краевого (регионального) значения. В принятом порядке об образовании ТТП это последний оборонительный рубеж.

Итак, к ним относятся:

- расположение в границах заявленной территории действующих производственных, военных, иных режимных объектов, промышленных объектов, объектов транспортной инфраструктуры, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов особо охраняемых территорий, не относящихся к традиционному природопользованию;

- предназначение в соответствии с документами, указанными в подпунктах 1 и 3 пункта 18 Порядка, заявленной территории для осуществления видов хозяйственной деятельности, не совместимых с традиционным природопользованием;

- нахождение на заявленной территории участков недр федерального значения, а также участков недр, предоставленных в пользование в установленном порядке;

- нахождение заявленной территории на землях (земельных участках), находящихся в федеральной, муниципальной или частной собственности, и (или) землях (земельных участках), находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, аренду и (или) безвозмездное пользование.

Если брать в качестве основания для отказа только один пункт, а именно нахождение на заявленной территории федеральных и муниципальных земель, то становится предельно ясно,

что создать ТТП коренных малочисленных народов Севера Красноярского края не получится никогда.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края критически пересмотреть Порядок образования ТТП коренных малочисленных народов Севера Красноярского края в сторону его упрощения и соответствия нормам Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также закона Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 (ред. от 22.12.2016) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (подписан Губернатором Красноярского края 06.12.2010).

А также напоминает разработчикам Порядка о создании ТТП, что земли, находящиеся в федеральной, муниципальной и частной собственности, как и объекты историко-культурного наследия, а равно земельные участки для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, могут входить в состав ТТП, но в этом случае должны устанавливаться сервитуты в соответствии с действующим законодательством.

И в целом надо понимать, что ТТП это не вид права собственности на объекты недвижимости (земли, сооружения и т. д.), а правовой режим, при котором можно и нужно находить баланс интересов разных сторон.

Аналогичные выводы делают представители общественных объединений коренных малочисленных народов Севера. Для убедительности Уполномоченный публикует фрагмент письма Ассоциации «Арун» (Возрождение).

«Порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Краснояр-

ского края, краевого (регионального) значения, утвержденный Постановлением №421-п (далее – Порядок) **исходит из неверной трактовки Правительством Красноярского края правовой природы территории традиционного природопользования (далее – ТТП).**

Принципиальным (и **ОСНОВНЫМ ЗАМЕЧАНИЕМ**) является тот факт, что, в формулировках и терминах действующего законодательства, ТТП – это территория (зона), а не земля или земельный участок. В контексте Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», ТТП – это зона с особыми условиями использования территории (см. в том числе статьи 5, 7, 10, пп. 9 п. 1, п. 18.1 статьи 32).

Сведения о ТТП подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости как о зоне с особыми условиями использования территорий, а не как о земельном участке. ТТП представляет собой территориальную зону с особым правовым режимом, установленным в местах проживания коренных малочисленных народов, в интересах этих народов и зафиксированным в положении о ТТП. Из такого подхода к ТТП вытекают следующие важные правовые моменты:

1) образование ТТП возможно на землях любого вида и формы собственности;

2) допустимо включение в состав ТТП земельных участков, как уже существующих, так и вновь образующихся (но уже с учётом правового режима ТТП);

3) при создании ТТП не требуется изменение (перевод) категории земель.

Ниже приводится перечень замечаний к Порядку, которые направлялись общественностью коренных малочисленных народов Севера Эвенкии в адрес органов государственной власти края, но не были учтены:

№ п/п	№ пункта, подпункта Порядка	Содержание нормы	Замечание
1	Пункт 3	<p>При принятии решения об образовании ТТП краевого (регионального) значения оцениваются перспективы социально-экономического, инвестиционного развития края в связи с принятием соответствующего решения, в том числе возможные негативные последствия от установления ограничений на использование определённых территорий края...</p>	<p>В формулировках данной нормы усматривается заведомо негативный, отрицательный посыл для оценки предполагаемого создания ТТП, поскольку ТТП в любом случае связано с появлением ограничений хозяйственной, промышленной деятельности</p>
2	Пункт 3, подпункт 1	<p>ТТП должна располагаться на территории не менее двух муниципальных образований края</p>	<p>Норма делает заведомо невозможным создание ТТП в границах отдельных значительных по площади муниципальных образований, полностью отнесённых к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ. Так, согласно распоряжению Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р, к таким местам полностью отнесены Северо-Енисейский муниципальный район, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, Туруханский муниципальный район, Эвенкийский муниципальный район, а также Енисейский район (сельское поселение Сымский сельсовет), Тухтетский муниципальный район (сельское</p>

			поселение Чиндатский сельсовет). Кроме того, Таймырскому Долгано-Ненецкому и Эвенкийскому муниципальным районам гарантирован особый статус, в том числе путём образования в их границах ТТП (согласно Федеральному конституционному закону от 14.10.2005 №6-ФКЗ, часть 5 статьи 5)
3	Пункт 3, подпункт 2	Общая площадь ТТП должна составлять не менее 3 процентов от общей площади края	Непонятно чем обусловленное, произвольно установленное требование. Отсутствует расчёт, обоснование, иное пояснение по вопросу установления требования, ограничивающего площадь создания ТТП в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, утверждённых распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р
4	Пункт 4	В состав ТТП краевого (регионального) значения не включаются земли (земельные участки), имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации особый режим охраны и использования.	Использование формулировки «особый режим охраны и использования» препятствует включению в состав ТТП широкого круга земель и земельных участков без конкретизации и указания отдельных видов таких земель и земельных участков, что вряд ли обоснованно
5	Пункт 7, подпункт 3	В числе документов, подтверждающих принадлежность гражданина к КМН, названы: – свидетельство о рождении;	Свидетельство о рождении гражданина содержит сведения о национальности его родителей: Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского со-

		– письмо органа местного самоуправления.	<p>стояния», ст. 23: «По желанию родителей в свидетельстве о рождении может быть внесена запись о национальности родителей (одного из родителей)». С учётом свободы определения человеком своей национальной принадлежности (ч. 1 ст. 26 Конституции РФ), принадлежность родителей (одного из них) к определённой национальности не означает, что их ребёнок также относится к этой национальности.</p> <p>Упоминание письма органа местного самоуправления вызывает вопросы: каким нормативным актом установлено полномочие какого-либо органа по подтверждению национальной принадлежности? Каким нормативным актом такое полномочие закреплено за органом местного самоуправления?</p>
6	Пункт 12, подпункт 5	Право на подачу документов и (или) на образование ТТП ограничивается временным периодом – текущим годом	Непонятно чем обусловленное, произвольно установленное требование
7	Пункт 25, подпункт 2	Образование ТТП предполагает перевод соответствующей территории из одной категории земель в земли особо охраняемых территорий и объектов	Порядок исходит из неверного понимания правовой природы ТТП. См. выше ОСНОВНОЕ ЗАМЕЧАНИЕ
8	Пункты 28, 32	Говорится о кадастровом учёте ТТП	Неопределённость правового регулирования: не указано, в каком качестве созданная

			<i>ТПП подлежит кадастровому учёту</i>
9	<i>Пункт 30, подпункт 3</i>	<i>См. выше замечание №4</i>	<i>См. выше замечание №4</i>
10	<i>Пункт 30, подпункт 6</i>	<i>Основание отказа в образовании ТПП – предназначение в соответствии с документами, указанными в подпунктах 1 и 3 пункта 18 Порядка, заявленной территории для осуществления видов хозяйственной деятельности, не совместимых с традиционным природопользованием</i>	<i>(Не)совместимость видов деятельности – понятие субъективно оценочное, зависящее от сочетания многих факторов в конкретной ситуации. Имеет место неопределённость правового регулирования, коррупциогенный фактор. При этом действующим законодательством (лесным, земельным, гражданским, водным и воздушным законодательством) не определён перечень видов природопользования, не совместимых с традиционными видами хозяйствования</i>
11	<i>Пункт 30, подпункт 7</i>	<i>Основание отказа в образовании ТПП – нахождение на заявленной территории участков недр федерального значения, а также участков недр, предоставленных в пользование в установленном порядке</i>	<i>ТПП расположена на поверхности земли. Правовое регулирование предоставления в пользование участков недр и соответствующих им (их проекции на земную поверхность) земель, земельных участков законодательно разделено. Определённость судьбы первых не означает автоматической определённости правовой судьбы и принадлежности последних. Более того, для своих производственных нужд недропользователями реально используются (арендуются) сравнительно небольшие земельные участки: под буровую площадку, объ-</i>

			<p>ект инфраструктуры, доро- гу и т. п., в то время как остальная поверхность зем- ли, соответствующая про- екции участка недр, оста- ётся свободной и не исполь- зуется, вследствие чего недропользователями не оформляется право аренды лесных, земельных участков на всю площадь лицензион- ных участков.</p> <p>На практике, данная норма препятствует созданию ТТП в местах традицион- ного проживания и традици- онной хозяйственной дея- тельности, находящихся в настоящее время в границах лицензионных участков</p>
12	Пункт 30, подпункт 8	<p>Основание отказа в об- разовании ТТП – нахож- дение заявленной терри- тории на землях (земель- ных участках), находя- щихся в федеральной, му- ниципальной или частной собственности, и (или) землях (земельных участ- ках), находящихся в госу- дарственной или муници- пальной собственности и предоставленных в по- стоянное (бессрочное) пользование, пожизнен- ное наследуемое владе- ние, аренду и (или) без- возмездное пользование</p>	<p>Наличие данной нормы – следствие неверного пони- мания правовой природы ТТП. См. выше ОСНОВНОЕ ЗАМЕЧАНИЕ.</p> <p>Более того, данная норма определяет препятствие и ущемляет права общин КМН – арендаторов земельных лесных участков (на основа- нии долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира, охотхо- зяйственных соглашений и договоров аренды лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, для ведения северного оленевод- ства) на создание ТТП в гра- ницах мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельно-</p>

			сти коренных малочисленных народов РФ, утверждённых распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р, на соответствующих земельных участках, расположенных на их исконных территориях, и используемых именно для ведения традиционной хозяйственной деятельности и сохранения традиционного образа жизни. Таковы, в частности в Эвенкийском муниципальном районе: общины КМНС «Кунноир» (Взывающий), «Мадра» (Чуткая), «Таимба» (Кузница), «Учами» (Верховой олень), «Уркэ», «Аява» (Любимая), «Бирая», «Наракан» (Бык) и др.
--	--	--	---

Дополнительно информирую, что из обращения к первому заместителю Губернатора края – председателю Правительства края Томенко В.П. об образовании территории традиционного природопользования регионального (краевого) значения Эвенкийского муниципального района Красноярского края, утверждённого Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 22.09.2017 №4-1617-5) общественности стало известно, что «в утверждённом Постановлении Правительства от 18.07.2017 г. № 421-п «Об утверждении Порядка...» не учтено ни одно из замечаний и предложений направленных ранее от Эвенкийского муниципального района» (копия решения прилагается)».

Дело не в том, что нет хороших законов, а в том, что существующие некому выполнить.

А.П. Степанов,
губернатор Енисейской губернии
(1823–1831 гг.)

С 2015 года на контроле Уполномоченного находится обращение СРО КМНС «Олдомон» п. Советская речка, Туруханского района. Суть его заключается в том, чтобы на практике реализовать закон края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» путем утверждения Правительством Красноярского края нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, причиненных в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор» в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности Общины «Олдомон». В 2015 году в адрес Правительства Красноярского края руководством ООО «Ванкор» было направлено письмо № 28279 от 31.07.2015 г. «Об утверждении нормативно-справочных показателей» (прилагается).

Письмом от 11 мая 2017 г. № РНВ-13033 ООО «РН-Ванкор» в лице Генерального директора В.Н. Чернова обратилось к Уполномоченному с просьбой актуализировать в Правительстве края проблему утверждения нормативно-справочных показателей, с целью в установленном порядке произвести расчет размера убытков и надлежаще оформить отношение между ООО «РН-Ванкор» и СРО КМНС «Олдомон».

Уполномоченный направил обращение Губернатору Красноярского края В.А. Толоконскому, в котором выразил просьбу поручить Правительству края утвердить нормативно-справочные показатели, необходимые для исчисления убытков, причиненных в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор». **Однако на 23.01.2018 г. нормативно-справочные показатели так и не утверждены.** Уполномоченный усматривает в данной ситуации нарушения Закона Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края», который устанавливает право коренных малочисленных народов Севера на возмещение

убытков, причиненных им в результате хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Вышеуказанный закон также утвердил Методику исчисления размеров убытков.

Согласно Постановлению Правительства Красноярского края от 26.02.2013 № 60-п « Об утверждении Порядка утверждения нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, проживающим на территории Красноярского края, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов» председателем комиссии по рассмотрению нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, определен руководитель Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Севера Красноярского края. Уполномоченным органом, ответственным за реализацию постановления, также является Агентство.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края и непосредственно Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края обеспечить права членов СРО КМНС «Олдомон» и в срочном порядке утвердить нормативно-справочные показатели, необходимые для исчисления убытков, причиненных общине в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор».

В Докладе за 2016 год Уполномоченный обратил внимание правоохранительных органов, а также органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района о нарушениях, которые имеют место в ОСПК «Сузун» и СРО КМНС «Тыяха». Напомним, это оленеводческие хозяйства, для которых земельные права имеют первостепеннейшее значение. Но, как следует из официального ответа и.о. прокурора Красноярского края – заместителя прокурора края, старшего советника юстиции А.Г. Блошкина, датированного 16.02.2017 г., нарушения в части проведения конкурса на право аренды земель сельскохозяйственного назначения имели место. Основным фи-

гурантом проверки стал гражданин С.А. Сизоненко, в отношении которого до настоящего времени ведется проверка.

Оленеводы тухардской тундры были опрошены работниками правоохранительных органов на предмет факта проведения общего собрания членов ОСПК «Сузун», на котором, якобы, обсуждался вопрос отчуждения земель в пользу СРО КМНС «Тыяха». Никто из оленеводов не подтвердил проведение собрания по данному вопросу, что указывает на нарушения требований Устава ОСПК «Сузун», а также нормы федерального законодательства. Уполномоченный выражает надежду, что правоохранительные органы Красноярского края восстановят законность и справедливость.

В декабре 2017 года в п. Тухард прошла встреча жителей поселка с Главой Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района С.А. Ткаченко, на которой был поднят вопрос, на каком основании бывший председатель кооператива ОСПК «Сузун» С.А. Сизоненко самолично решил отказаться от части оленьих пастбищ, и каким образом эти пастбища оказались в аренде у общины «Тыяха», к которой он имеет отношение? По «странному» стечению обстоятельств именно на этих территориях ведут работы промышленные компании, и именно за эти территории СРО КМНС «Тыяха» получила и получает миллионы рублей компенсационных выплат от этих самых компаний. Тундровики остро чувствуют несправедливость и не без оснований считают себя обманутыми.

Уполномоченный рекомендует Главе Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района Красноярского края С.А. Ткаченко тщательно изучить ситуацию и изыскать возможность восстановления земельных прав оленеводов-членов ОСПК «Сузун».

По-прежнему проблемным вопросом остается вопрос предоставления рыбопромысловых участков в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

К Уполномоченному обратилась глава КФХ, гражданка Я. с просьбой обеспечить её право на традиционное рыболовство как представителя ко-

ренных малочисленных народов Севера и оказать содействие в предоставлении её хозяйству рыбопромыслового участка в соответствии со ст. 25 федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Также к Уполномоченному в ходе его рабочей поездки в посёлки Тухард и Усть-Порт обращались граждане из числа коренных малочисленных народов, занимающиеся традиционным рыболовством на близлежащих водоёмах. Их волновал вопрос, почему они теперь не могут рыбачить на своих прежних участках, и почему теперь эти участки отданы предпринимателям из Дудинки и Норильска?

Аналогичная ситуация сложилась по всему Таймыру.

Общественность и Уполномоченный не раз поднимали эти вопросы на разных уровнях власти. Предлагали конкретные решения проблемы. Объясняли и приводили примеры из разных субъектов Российской Федерации, где данные вопросы урегулированы, но региональные власти Красноярского края и власти Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района продолжают игнорировать решение этого вопроса, тем самым нарушая права коренных народов.

Поэтому Уполномоченному придётся ещё раз напомнить, что к основным правам КМНТ относится право беспрепятственно заниматься традиционным природопользованием исторически сложившимися способами на традиционных промысловых угодьях, и при этом соблюдать принципы неистощимого природопользования. Именно об этом говорит нам закон Красноярского края от 01.07.2003 N 7-1215 (ред. от 16.03.2017) «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края».

На федеральном уровне вопросы рыболовства регулируются Федеральным законом РФ от 20.12.2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Статья 25 данного закона устанавливает положения, которые очень важ-

ны для последующего анализа ситуации в области традиционного рыболовства.

Итак, рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

В целях реализации настоящих положений закона федеральным органом исполнительной власти, а именно Госкомрыболовством РФ издан приказ от 11.04.2008 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В соответствии с данным приказом:

«Традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

Рыбопромысловые участки предоставляются в пользование малочисленным народам по договору о предоставлении рыбопромыслового участка, по которому орган государственной власти обязуется предоставить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыбопромысловом участке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Традиционное рыболовство без предоставления рыбопромыслового участка осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов».

Анализ данных положений позволяет сделать вывод, что законодатель выделяет два вида традиционного рыболовства: во-первых, с предоставлением рыбопромыслового участка и с соответствующим получением квот, и, во-вторых, без его предоставления и без каких-либо разрешений.

В первом случае порядок данного типа традиционного рыболовства устанавливается Правительством РФ. Приведенный порядок утвержден постановлением Правительства РФ от 24.12.2008 года № 986 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

Во втором случае традиционное рыболовство осуществляется без разрешения на вылов водных биоресурсов.

Согласно статье 18 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ *«рыбопромысловый участок формируется в определенных границах для осуществления промышленного рыболовства..., прибрежного рыболовства, товарного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации... Границы рыбопромыслового участка определяются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства».*

Этот порядок определения границ рыбопромысловых участков утвержден приказом Росрыболовства от 22.04.2009 года № 338, согласно которому *«определение границ рыбопромысловых участков осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом предложений научно-исследовательских организаций и (или) федеральных государственных учреждений – по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов (далее – бассейновые управления), находящихся в ведении Росрыболовства, территориальных управлений Росрыболовства, при участии территориальных органов других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и общественных объединений».*

В Красноярском крае перечень рыбопромысловых участков утвержден приказом Службы по охране, контролю и регулирова-

нию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края от 21.01.2011 года № 6-о. При этом, согласно данному приказу, ни один из рыбопромысловых участков на территории Таймыра не предназначен для традиционного рыболовства (в то же время в том же приказе для Тюхтетского района и для Эвенкийского муниципального района они предусмотрены).

Соответственно, Уполномоченный делает вывод, что подобная ситуация сложилась исключительно из-за позиции Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района в силу наличия переданных Красноярским краем полномочий.

По инициативе общественных организаций была проведена прокурорская проверка, по её результатам в адрес Администрации района вносилось представление о необходимости исполнения полномочий по предоставлению рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях ведения традиционного рыболовства. Однако до сих пор представление Прокурора Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района не исполнено.

Уполномоченный обращается к Прокурору Красноярского края с просьбой провести дополнительную проверку соблюдения прав коренных малочисленных народов на традиционное рыболовство с предоставлением рыбопромыслового участка, осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района.

Также Уполномоченный рекомендует Правительству внести изменения в приказ Службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края от 21.01.2011 года № 6-о, установив для части рыбопромысловых участков цель – обеспечение традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

При этом в переопределении целевого назначения рыбопромысловых участков первостепенную роль должны сыграть предложения представителей коренных малочисленных народов Таймыра – общин КМНС, КФХ (ИП), так как на такие рыбопромыс-

ловые участки могут претендовать только юридические лица и индивидуальные предприниматели.

2.2. Проблемы ведения традиционных видов хозяйственной деятельности

В 2017 году к Уполномоченному обратился депутат районного совета Эвенкийского муниципального района – председатель комитета по делам КМНС В.А. Удыгир. Причиной стала организованная в СМИ кампания по дискредитации традиционной охоты коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Эвенкии. Под обращением поставили свои подписи 190 жителей поселка Ессей, которых также обвиняли в массовой хищнической охоте экологи и корреспонденты. Людей оскорбила подача журналистского материала без всестороннего изучения обстоятельств охоты и условий жизни на Крайнем Севере. Как отмечают в своём обращении жители *«для человека, не знающего условия жизни на севере Эвенкии и ведения традиционного образа жизни коренного населения Севера, показанные видеосъемки могут показаться шокирующими, для городского жителя даже дикими. Для человека, знающего реальные условия проживания на севере Эвенкии, показанные кадры вызовут лишь недоумение, так как в них нет ничего необычного»*.

Экологи и журналисты обвинили охотников в незаконной добыче 20 тыс. особей дикого северного оленя. Ими были обнаружены около 800 мест незаконной добычи оленей. По их мнению, это была настоящая бойня, при этом охотники туши оленей не подбирали, а бросали их на месте охоты, забрав лишь отдельные части животных.

Уполномоченный не раз бывал в отдалённых северных эвенкийских поселках, много общался с охотниками, членами их семей, поэтому знает быт, условия жизни и хозяйственной деятельности этих людей. В этой связи Уполномоченный ответственно заявляет, что в этой истории имеет место передергивание фактов. Удручает то, что в очернительной кампании приняли участие отдельные ученые Сибирского федерального универси-

тета, с которыми Уполномоченный активно взаимодействует по различным направлениям их научной деятельности.

Охота на дикого северного оленя исторически осуществлялась коренными малочисленными народами Севера на территории Эвенкии и Таймыра. В советское время объёмы добычи доходили до 120 тыс. особей. В каждом хозяйстве были охотоведы, которые вели учёт добытых оленей по половозрастным признакам, чтобы избежать нарушений структуры. Заготовленное мясо дотировалось государством, существовала отлаженная система транспортировки и сбыта продукции. На местах отстрела строились промысловые базы для комфортной жизни охотников, а также мерзлотники для хранения продукции. Вся эта система канула в лету. Теперь все эти хлопоты и финансовые расходы легли на плечи охотников-промысловиков. Для многих из них это единственный источник существования, очень часто речь даже не идёт о зарплате, люди банально хотят выжить. В этих краях на земле ничего не выращивают, нет природной возможности. Ассортимент в магазинах скудный, в основном продаются продукты первой необходимости, а в период межсезонья и этих продуктов порой не бывают. Люди делают запасы с таким расчётом, чтобы хватило до следующего сезона охоты.

Следует обратить внимание на то, что правоохранительные органы не поймали ни одного браконьера из числа охотников Ес-сея, Чиринды, Эконды. Причина в том, что охота осуществлялась законно, в пределах выделенных лимитов и преимущественно в целях личного потребления. Этот же факт подтверждает заместитель министра природных ресурсов и экологии Красноярского края В.В. Званцев в своём письме от 24.04.2017 г. № 1120 (приложение 2).

Журналисты сделали акцент на брошенные туши оленей, но, отметим, они не были брошены, а были складированы возле заимок охотников для последующей транспортировки. На сегодняшний день промысловики и оленеводы из числа коренных малочисленных народов Севера – одна из самых беднейших категорий граждан нашей страны. Красноярский край оказывает материальную и финансовую поддержку, но этих средств крайне недостаточно. И в этих условиях бросать добытых оленей на местах промыслов, значить лишь себя последних источников существования.

Уполномоченный считает, что за этой очернительной кампанией в СМИ стоят организаторы, которые преследовали цели далекие от природоохранных. Вся эта кампания больше похожа на подготавливающийся рейдерский захват традиционной сферы занятий коренных малочисленных народов Севера. В подтверждение своих слов Уполномоченный напоминает, что ещё в прошлогоднем докладе указывал на практику организации и проведению аукционов в Эвенкийском муниципальном районе по продаже прав на заключение охотхозяйственных соглашений в местах традиционной охоты коренных малочисленных народов по заявкам индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций, зарегистрированных в г. Красноярске и других городах, расположенных за сотни и тысячи километров от Эвенкии.

В тех случаях, когда речь действительно идёт о браконьерстве, Уполномоченный в первых рядах обличает расхитителей природных ресурсов. Заинтересованные читатели могут найти в предыдущих докладах предостережения, адресованные охотникам, в том числе из числа коренных малочисленных народов Севера. Несовершенство федерального и регионального законодательства даёт повод гражданам широко трактовать нормы законов и подзаконных актов.

Резонансным случаем, по мнению Уполномоченного, стал рейд сотрудников Таймырского ЛОВД Управления на транспорте МВД России по Сибирскому Федеральному округу при силовой поддержке сотрудников Росгвардии, проведенный в низовьях Енисея в сентябре 2017 года. **В ходе рейда проверялись не хозяйства, занимающиеся рыболовством, а рядовые рыбаки, ведущие традиционный образ жизни, проживающие по рекам Большая Хета, Малая Хета, на Луковой протоке и др.**

Справедливости ради надо сказать, что в большинстве случаев проверка проходила с соблюдением законодательства. Но на некоторых промысловых точках имело место отступление от норм человеческого общения, уважительного отношения к людям, учёта их условий быта, культуры коренных малочисленных народов Севера.

Для примера, рыбаки с Малой Хеты поясняли, что к ним подъехали на катере «Алыкель» ночью, когда они и их дети спали в своих палатках. С нецензурной бранью всех разбудили, вы-

толкали на улицу, некоторых даже без обуви. Надо сказать, что в конце сентября в низовьях Енисея уже достаточно холодно, ночью температуры уже имеют отрицательные значения, вода по берегам начинает замерзать, образуются полосы наледи. И в этих условиях принуждать людей давать показания на улице, а часть из них заставлять идти босиком, а затем по пояс в воде добираться до маломерного судна, стоящего недалеко от берега, недопустимо. Детей без сопровождения родителей поместили на катер. В палатке всё перевероршили, заглянули в каждый ящик, в каждую кастрюлю, что-то искали под матрасами, и всё это без санкции на обыск. Ничего не нашли, но запугали на всю жизнь. Больше всего рыбаков возмутило то, что люди в шлемах, масках, бронежилетах, с автоматами в руках, угрожающе наставляли на них оружие, как на бандитов или террористов, сами не представились, документов, на основании чего они проводят рейд, также не представили.

В районе поселка Казанцево у рыбаков изъяли невод. Как позже свидетельствовали рыбаки, этот невод был разрезан на части, что по ненецким обычаям недопустимо. То, что сделано руками отца, должно быть сохранено его потомками.

Гражданин РФ должен видеть в сотрудниках правоохранительных органов честь и закон, доблесть и готовность прийти на помощь. Сотрудник в погонах и в форме должен вызывать уважение. О каком теперь уважении и доверии может идти речь? Из своей практики скажу, что тундровиков легко запугать, это следствие низкой правовой грамотности, слабой подкованности в вопросах защиты своих прав. Конечно, после «эффектных маскишоу» люди боятся обращаться в прокуратуру или вышестоящие органы транспортной полиции и Росгвардии. В приватной беседе они поясняют, что им здесь ещё жить, как и их детям, а сотрудники могут им отомстить.

Остаётся только добавить, сотрудники прекрасно знали, что эти люди постоянно живут на этих промысловых точках. Им скрываться негде и незачем. Поэтому проверяющие могли спокойно дождаться утра и с соблюдением всех норм закона выполнить свои служебные обязанности.

Уполномоченный в рамках своих служебных обязанностей, и пользуясь взаимными обязательствами сторон, готов

предоставить более подробную информацию руководству Управления Росгвардии по Красноярскому краю для проведения служебного расследования. Кроме того, Уполномоченный предлагает организовать совместный выезд летом 2018 года по точкам, где был проведён рейд с нарушениями законности.

Оленеводство находится на постоянном контроле Уполномоченного. Прошедший 2017 год, к сожалению, не стал прорывным ни в вопросах обеспечения быта оленеводов, ни по части роста их доходов, ни по части внедрения технологий высокоэффективного оленеводства. Так и остались нерешёнными вопросы оборота и использования оленьих пастбищ, вопросы кадрового обеспечения отрасли, вопросы материально-технического снабжения и ветеринарного обслуживания.

Для Уполномоченного наглядным примером «заботы и внимания» высших должностных лиц Красноярского края, отвечающих за оленеводческую отрасль, стал IV Всероссийский съезд оленеводов, который прошёл с 16 по 19 марта 2017 года. Для участия в работе съезда в Якутск прибыли 13 делегаций из регионов страны, в том числе Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа, Магаданской области, Республики Коми и других субъектов РФ. Мероприятие проходило под патронажем Министерства сельского хозяйства РФ. Делегации возглавляли руководители в рангах вице-премьеров, региональных министров по сельскому хозяйству, руководителей департаментов и агентств. Республика Саха (Якутия) взяла на себя финансовые обязательства по проведению этого масштабного мероприятия.

Все участники съезда понимали важность обсуждаемых вопросов и, по сути, определялись в стратегических целях развития оленеводства на среднесрочную и долгосрочную перспективу. К сожалению, чиновники Красноярского края проигнорировали это мероприятие.

Видимо, они посчитали, что с оленеводством у нас в крае всё благополучно, и им нечему учиться у более прогрессивных оленеводческих регионов.

Для примера, в Республике Саха (Якутия) в оленеводстве заняты 1700 человек, 110 хозяйств, численность оленьих стад превышает 150 тыс. голов. Финансирование отрасли составляет более 820 млн руб. В 2016–2017 годах разработана и принята новая методика поддержки оленеводства. Полномочия по развитию отрасли переданы муниципальным образованиям, что привело к увеличению субвенций в 1,5 раза.

Об этой ситуации Уполномоченный доложил Губернатору Красноярского края В.А. Толоконскому. В ходе диалога Губернатор напомнил всем присутствующим, что ещё в 2015 году предлагал передать полномочия по развитию оленеводческой отрасли муниципальным районам, а также усовершенствовать меры и механизмы поддержки оленеводства.

После вышеупомянутой встречи с Губернатором, проходившей 21 марта 2017 года были приняты два важных нормативно-правовых акта:

- Распоряжение Губернатора Красноярского края от 14.04.2017 г. № 181-рг «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края в Таймырском (Долгано-Ненецком), Эвенкийском муниципальных районах и Туруханском районе»;

- Распоряжение Губернатора Красноярского края от 17.07.2017 г. № 413-рг «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края».

Первое распоряжение носит предписывающий характер, в нём перечислены первоочередные шаги, которые должны сделать органы государственной власти Красноярского края и органы местного самоуправления муниципальных образований.

Второе распоряжение содержит конкретные мероприятия и суммы финансовой поддержки. К примеру, предусмотрено увеличение размеров компенсационных выплат оленеводам (на руки) с 4 000 руб. до 8 000 руб. в месяц. Также предусмотрено увеличение размеров субсидий на голову домашнего северного оленя. Кроме того, распоряжением поставлена цель создания тай-

мырского муниципального бюджетного учреждения по развитию домашнего северного оленеводства. Предписано создать оленеводческие базы (фактории) в местах выпаса и на маршрутах передвижения стад домашних северных оленей. А также проведение геоботанических исследований оленьих пастбищ.

Уполномоченный надеется, что с приходом нового Губернатора Красноярского края целевые установки по поддержке оленеводческой отрасли не изменятся, и будет обеспечена преемственность исполнения распоряжений бывшего Губернатора края.

Многое в развитии оленеводства зависит от самих хозяйств. Умелость действий руководителей хозяйств, грамотность в оформлении документов, их порядочность, в конце концов, обеспечивают успешность предприятия в целом.

К Уполномоченному обратился гражданин Л., работающий в МУП «Усть-Енисеец» с вопросом, почему руководство предприятия не выплачивает субсидии на наращивание оленепоголовья, а также почему нет регулярной заработной платы

К сожалению, авантюризм отдельных руководителей муниципальных образований и предприятий больно бьёт по рядовым работникам – оленеводам, рыбакам, охотникам и др. На протяжении нескольких лет мной велась разъяснительная работа среди жителей посёлков Тухард и Усть-Порт по вопросам регулирования трудовых отношений с работодателями. Акцент делался на то, чтобы будущие работники внимательно смотрели за финансовыми показателями предприятия, на добросовестное оформление трудовых договоров и трудовых книжек, на нормативы по материально-техническому обеспечению, на наличие первичных документов при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности (приказ о формировании бригады, тоневого журнала, копия разрешения на вылов водных биологических ресурсов, копия договора на рыбопромысловый участок и др.).

Что касается МУП «Усть-Енисеец», учредителем которого является Администрация муниципального образования Сельское поселение «Караул», то изначально политика предприятия строилась на раздавании обещаний, «сулились золотые горы», лишь бы

люди вошли и работали на предприятии. Бюджет МО СП «Караул» глубоко дотационный, поддержать предприятие или дать ему мощный старт за счет средств поселения было невозможно. Включили административный ресурс. Но в России рыночная экономика, где выживает сильнейший, поэтому не стоит удивляться тому, что предприятие по прошествии трёх лет оказалось в тяжёлой финансовой ситуации. Безответственность руководителей поставила на грань выживания 92 работника предприятия.

В 2017 году ряд оленеводческих хозяйств остались без субсидий. Ещё в 2016 году указывалось, в том числе и в приложениях к докладу Уполномоченного за 2016 год, что КФХ Р.П. Илькив не отчитывается по установленной форме по количеству домашних северных оленей в хозяйстве перед уполномоченным органом – Агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края. В результате оленеводы хозяйства остались без субсидий на оленепоголовье, более того, в конце 2017 года состоялся суд, который принял решение не в пользу КФХ Р.П. Илькив.

Вызывает тревогу Уполномоченного ситуация в ОСП «Сузун», где руководителем является Н.Н. Новиков. В докладе за 2016 год указывались нарушения действующего законодательства, выявленные Прокуратурой Красноярского края, а именно:

- члены кооператива не имеют доступа к информации о финансово-хозяйственной деятельности кооператива, к уставным документам организации, в том числе Уставу, к протоколам правления и общих собраний;
- членам кооператива не выдаются членские книжки в нарушение п. 6 ст. 15 193-ФЗ;
- кооператив не уплачивает взносы как член ревизионных союзов, это требование п. 3 ст. 31 193-ФЗ.

По информации, которая доходит до Уполномоченного, не все члены кооператива надлежащим образом уведомляются о проведении общего собрания. Значит, права членов кооператива ущемляются, и создаются предпосылки для принятия неправомерных решений.

Уполномоченный рекомендует председателям сельскохозяйственных кооперативов строго следовать требованиям

законодательства Российской Федерации в части соблюдения прав работников и членов кооперативов. В противном случае, Уполномоченный будет вынужден обращаться за защитой их прав в правоохранительные органы.

2.3. Право на экономическое развитие

Статья 1 Декларации ООН о праве на развитие (принята резолюцией 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года)

1. Право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами.

2. Право человека на развитие предполагает также осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям, обоих Международных пактов о правах человека, осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами.

Российская Федерация последовательна в своей политике по реализации норм международного права. Именно поэтому, практически во всех законодательных актах нашей страны, есть указание на соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права, и международным договорам Российской Федерации, которые устанавливают правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Не является исключением и Декларация ООН о праве на развитие, именно поэтому Уполномоченный использовал её положения в качестве цитаты. Основная мысль этой статьи в том, что право на развитие человека и народов базируется на само-

определении и неотъемлемом праве суверенитета над природными богатствами и ресурсами. Этот принцип является правовым источником механизма компенсаций за ущерб природным ресурсам коренных народов их исконной среде обитания. О чём и говорил Президент РФ В.В. Путин на Большой пресс-конференции 14 декабря 2017 года.

Практика возмещения за ущерб, нанесённый исконной среде обитания коренных малочисленных народов Севера, а также возобновляемым природным ресурсом, за счёт которых они выживают, реализуется на территории Красноярского края лишь единичными компаниями.

В качестве положительного примера можно привести ОАО «АК «Транснефть», которое уже выплатило общинам коренных малочисленных народов Севера муниципального района (какого?) десятки миллионов рублей в качестве компенсации за нанесённый ущерб их исконной среде обитания. Таким образом, можно сказать, что закон Красноярского края от 01 июля 2003 года № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края», а именно статья 11.1. *«Возмещение убытков, причинённых малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, проживающим на территории края, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов»*, работают в полной мере. Тем самым, создаются предпосылки для экономического развития общин коренных малочисленных народов.

Заполярный филиал ПАО «ГМК «Норильский никель» год от года увеличивает объёмы поддержки по Таймырскому (Долганско-Ненецкому) муниципальному району, хотя и не придерживается *«Методики исчисления размера убытков, причинённых малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, проживающим на территории края, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов»*, утверждённой законом Красноярского края от 01 июля 2003 года

№ 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края».

Уполномоченный благодарит компанию за оказываемую поддержку населения Таймыра, и в то же время рекомендует руководству Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» придерживаться правовых норм, установленных законодательством Красноярского края.

Вызывает беспокойство ситуация по обеспечению мясом дикого северного оленя (ДСО) населения в Эвенкийском муниципальном районе. С января 2017 года уже вывезено свыше 200 тонн мяса за пределы Эвенкии, при этом в районе нет мяса для продажи населению, а летом и вовсе не будет. В магазинах района продаётся дорогое привозное мясо – говядина и свинина, хотя раньше оленина была в продаже круглый год. Мясо поставлялось и для бюджетных организаций, потому как мясная продукция была переработанной и сертифицированной. На данный момент Глава Эвенкийского района распорядился передать оборудование по переработке Базе Снабжения, у которой нет цеха по переработке. Теперь База Снабжения занимается закупкой мяса ДСО и рыбой, при этом не имеет соответствующих лицензий. Раньше База занималась снабжением поселков района продуктами питания, теперь посёлки испытывают недостаток продуктов.

Уполномоченный рекомендует Главе Эвенкийского муниципального района Е.Я. Васильеву урегулировать данную проблему совместно с депутатами районного совета и общественными объединениями коренных малочисленных народов Севера.

Как уже говорилось, 2017 год прошёл под пристальным вниманием Губернатора Красноярского края, что выразилось в принятии конкретных решений по поддержке традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, а также в содействии развитию традиционных видов хозяйственной деятельности – рыболовства, охоты и, конечно же, оленеводства. Помимо увеличения суммы ежемесячных компенсационных выплат таймырским оленеводам до 8 000 рублей на руки, возросла сумма субсидий на наращивание оленепоголовья с 260 рублей до 500 рублей в год. Кроме того, предусмотрено повышение ставки субсидирования на поддержку домашнего северного оленевод-

ства в Эвенкийском муниципальном районе на сумму 12 950,00 тыс. рублей.

Рост сумм по наращиванию и содержанию поголовья домашних северных оленей должен сопровождаться повышением ответственности руководителей оленеводческих хозяйств перед своими оленеводами и государством. Всё больше вопросов возникают по порядку распределения субсидий, когда до оленеводов доходят лишь 40-60 % от суммы выделенных субсидий. Остальное уходит на содержание административно-управленческих аппаратов оленеводческих хозяйств, в том числе зарплату руководителей.

Уполномоченный рекомендует Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края совместно с Союзом оленеводов Красноярского края пересмотреть порядок предоставления субсидий на поголовье оленей с целью уточнения их адресного характера и повышения экономической эффективности оленеводческой отрасли.

Право на экономическое развитие тесно сопряжено с рациональным природопользованием. Под этим понимается, бережное отношение к объектам животного мира, водным биологическим ресурсам, а также растительному миру. В 2017 году органами государственной власти Красноярского края было принято принципиальное решение об увеличении штатной численности государственных инспекторов, осуществляющих деятельность в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

- на 6 единиц в Таймырском (Долгано-Ненецком) муниципальном районе;
- на 6 единиц в Эвенкийском муниципальном районе;
- на 5 единиц в Туруханском районе Красноярского края.

На начало 2018 года не по всем территориям прошли конкурсные процедуры на замещение должностей охотинспекторов, в этой связи Уполномоченный обращает внимание Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края на необходимость более оперативного пополнения штатной численности своих сотрудников.

Проблема кадровой недостаточности свойственна и местным структурам Енисейского территориального управления Федерального агентства по рыболовству. В частности, в Таймырском районном отделе государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов работают всего 3 инспектора, без учёта руководящего состава – 1 шт. ед. по сельскому поселению Хатанга, 1 шт. ед. по ЕМО г. Норильск, 1 – шт. ед. по городскому поселению Дудинка и сельскому поселению Караул. При этом следует учесть, что территория Таймыра – это почти 880 тыс. кв. км.

Уполномоченный рекомендует Енисейскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству ходатайствовать перед вышестоящими структурами об увеличении штатной численности сотрудников в Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском и Туруханском районах Красноярского края.

Также Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края изыскать возможность увеличения денежного содержания сотрудников рыбинспекций за счёт компенсационных выплат на территориях бывших автономных округов.

2.4. Проблемы лесопользования в Эвенкийском муниципальном районе

По данным Росстата на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края проживает 15,3 тыс. граждан, из них 4,5 тыс. относятся к представителям коренных малочисленных народов Севера. Основным видом хозяйственной деятельности для местного населения и коренных малочисленных народов является охотпромысел. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в районе определены общедоступные охотничьи угодья, занимающие площадь 41 163 753 га, что составляет 54 % от всей территории района, а также закрепленные охотничьи угодья 35 155 974 га, т. е. 46 % от всей территории района, в том числе:

- за 9 коммерческими предприятиями – 8 044 035 га (11 %);
- за 12 индивидуальными предпринимателями – 1 731 218 га (2 %);
- за 1 государственным образовательным учреждением и 3 муниципальными предприятиями – 6 310 455 га (8 %);
- 2 некоммерческими и 1 общественной организацией – 9 140 130 га (12 %);
- за 19 общинами коренных малочисленных народов Севера – 9 930 136 га (13 %).

Для сведения: на территории района в настоящее время зарегистрировано 26 общин коренных малочисленных народов Севера. Ранее, в период с 1993 г. по 2000 г., в Эвенкии было зарегистрировано свыше 120 общин.

Более 1500 человек из числа местного населения осуществляют охоту, из них на постоянной основе – около 850 человек.

Помимо охоты в границах общедоступных и закрепленных охотугодий представители коренных малочисленных народов осуществляют частное оленеводство. Основным муниципальным предприятием является МП ОПХ «Суриндинское» (общее поголовье домашних северных оленей в 2009 году составило 4 703 голов), численность оленеводов около 120 человек.

Деятельность охотпользователей и оленеводческих хозяйств, главным образом, сконцентрирована в центре и на юге Эвенкийского муниципального района, данные территории в настоящее время попали под промышленное освоение месторождений углеводородов и лесозаготовок.

Проблема взаимоотношений между общинами коренных малочисленных народов и промышленными компаниями, которые осуществляют хозяйственную деятельность в границах закрепленных территорий традиционной хозяйственной деятельности, на региональном уровне решена в правовом русле:

- Законом Красноярского края от 01.07.2003 г. № 7-1245 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» (ст. 11.1 – утвердила методику исчисления убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов ...);

- Постановлением Правительства Красноярского края от 21.05.2013 г. № 249-п «Об утверждении нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, ...».

На основании принятых актов осуществляется правоприменительная практика, заключаются соглашения о компенсации убытков в результате хозяйственной деятельности между общинами коренных малочисленных народов и промышленными компаниями, осуществляющими следующие виды производственно-хозяйственной деятельности:

- недропользование: ОАО «НК «Роснефть», АО «ВСНК», ОАО «Газпром», ООО «Газпром добыча Красноярск», ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз», ООО «Газпром геологоразведка»; ООО «Таймура», ООО «Газпром Добыча Краснодар»;

- прокладка линейных объектов (коммуникации): ООО «Транснефть-Восток», ООО «ТранснефтьЭлектросетьСервис», ООО «СтройПроектСервис», ООО «Сибирские изыскания+»;

- геофизические исследования: ООО «Богучанская геофизическая экспедиция», ООО «ТНГ-Востокгео», ООО «ГЕОТЕК-Восточная геофизическая компания»;

- лесозаготовительные работы: ООО «Сиблес Проект» и ООО «Компания ИлимЛес».

Помимо этого необходимо отметить, что АО «ВСНК», ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз» и ООО «Сиблес Проект» имеют дополнительные соглашения о социальной ответственности с общинами коренных малочисленных народов.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края началась реализация инвестиционных проектов АО «Краслесинвест», ООО «Сиблес Проект», ООО «Компания ИлимЛес», ОАО «Группа «Илим» (зарегистрированы вне территории района), а также другие лесозаготовительные компании, в том числе ООО «Веряя», ООО «Вуд-ТрейдКом», ООО «Красноярский центр строительства».

Основным финансовым источником поддержки деятельности лесозаготовительных компаний является Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк), зарегистрированная в г. Москве. Корпорация является 100 % собственником АО «Краслесинвест», у этой корпорации в залоге также находится ООО «Сиблес Проект» (данные из выписки из ЕГРЮЛ, находящейся в свободном доступе в сети Интернет).

Какие же основные проблемы беспокоят представителей коренных малочисленных народов в работе с лесозаготовительными компаниями?

Первое и основное. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» не содержит:

- ограничений и лимитов по площадям в миллионы гектаров лесных участков, передаваемых без аукционов на длительный период (49 лет);
- перечень мероприятий по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, а также их традиционных видов хозяйствования и промыслов;
- перечень мероприятий по охране объектов животного мира;
- определение условий работы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с учётом их специфики, связанной с традиционным природопользованием;
- согласование с общинами коренных малочисленных народов выполнения лесозаготовительных работ на арендованных общинами (закрепленных за общинами) территориях традиционной хозяйственной деятельности;

Второе, не менее важное. Местные субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие лесопользование, получившие в аренду скромные лесные участки от 10 до 30 га на основании аукционов в соответствии с Лесным Кодексом РФ, трудоустрояющие местное население, имеющие местное производство и платящие налоги в местный бюджет, могут заготавливать лес, но без прокладки лесовозных дорог.

Третье. Помимо этого, под предлогом реализации лесоохранных мероприятий по нецелевому использованию лесов, лесозаготовительные компании, лишают местное население права пользования лесами для личных нужд (заготовка дров, строительство жилья и хозяйственных построек), которое закреплено за ними региональным законодательством.

Наличие данной проблемы проявилось в связи с принятием Приказа Министерства лесного хозяйства Красноярского края от 08.11.2017 г. № 1502-од, в соответствии с которым осуществляется выяснение масштабов данной проблемы.

Под предлогом реализации обязанностей по противопожарным мероприятиям по договорам аренды лесных участков местное население будет лишено прав сбора дикоросов и недревесных ресурсов на арендованных участках.

Промысловая охота после начала и окончания процесса заготовок леса становится невозможной по причине отсутствия как такового леса и, соответственно, объектов животного мира, на которых коренные малочисленные народы традиционного охотились.

АО «Краслесинвест» не желает выполнять требования действующего законодательства по компенсации убытков в результате хозяйственной деятельности компании в отношении общин коренных малочисленных народов «Кунноир» (Взывающий), «Мадра» (Чуткая) и «Таимба» (Кузница), на чьих территориях осуществляется лесозаготовка.

Уже третий год на рассмотрении в Арбитражном суде Красноярского края находится дело № А33-16033/2015 по исковому заявлению общины «Кунноир» (Взывающий) к АО «Краслесинвест» о взыскании убытков, причиненных исконной среде обитания коренных малочисленных народов Севера вырубкой леса на площади 1800 га.

Вместе с тем у общественности сложилось мнение о предвзятом и пристрастном отношении к законным требованиям общины «Кунноир» (Взывающий) со стороны судьи Арбитражного суда Красноярского края И.Г. Трубачёва (прекратил полномочия с 22 мая 2017 г.), а также судей Третьего арбитражного апелляционного суда А.Н. Бабенко, О.Ю. Парфентьевой, Ю.В. Хабибулиной.

Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 07.06.2017 г. отменено принятое упомянутыми судьями

решение Арбитражного суда края от 10.10.2016 г. и отменено постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 20.01.2017 г.

Дело № А33-16033/2015 направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Красноярского края. Вместе с тем в период с июля 2017 года по настоящее время судья Арбитражного суда Красноярского края И.С. Нечаева, рассматривающая данное дело, на основании сомнительных доводов представителей ответчика АО «Краслесинвест», не приняла во внимание многочисленные требования пострадавшей стороны (истца) о компенсации убытков по документальным фактам нанесенного ущерба исконной среде обитания. При этом назначила в рамках судебной экспертизы, вместо оценки размера убытков общины на основании данных, имеющих в деле № А33-16033/2015, проведение геоботанических работ в летний период, которые не предусмотрены действующей в Красноярском крае методикой исчисления убытков, причиненных исконной среде обитания коренных народов. К тому же геоботанические работы **не включают комплекс работ по изучению водных объектов и водных биоресурсов, а также охотничьих угодий и охотничьих промысловых ресурсов, используемых для исчисления размера убытков, предусмотренных утвержденной Методикой исчисления размера убытков.**

Помимо этого геоботанические работы носят:

- характер оспаривания Методики исчисления размера убытков, утвержденной ст.11.1 Закона Красноярского края от 11.12.2012 № 3-803, а также характер оспаривания постановления Правительства Красноярского края от 21.05.2013 г. № 249-п;
- узкий научный интерес, результаты которого никаким образом не попадут в нормативно-справочные показатели, утвержденные постановлением Правительства Красноярского края от 21.05.2013 г. № 249-п, а также в формулы Методики исчисления убытков, утвержденной ст.11.1 Закона Красноярского края от 11.12.2012 г. № 3-803;
- отлагательный характер по исполнению гражданской ответственности за нанесенный ущерб исконной среде обитания истца.

Необходимо отметить, что никаких правовых механизмов защиты исконной среды обитания коренных малочисленных

народов, кроме компенсаций убытков в результате хозяйственной деятельности компаний, в действующем законодательстве не предусмотрено.

Возможно, по этой причине отдельные должностные лица и сомнительные компании позиционируют общины коренных малочисленных народов как вымогателей. Необходимо осознать, что никакие миллионы и миллиарды рублей не восполнят и не заменят уничтоженную среду обитания, утраченный образ жизни, самобытную культуру, язык и традиционные знания бережного отношения к природе и её ресурсам.

В целях решения проблем лесопользования и соблюдения прав коренных малочисленных народов, в соответствии с действующим законодательством и международными договорами Российской Федерации, необходимо следующее.

1. Внести дополнение в Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» (далее – Положение), пунктом 8(2) Соблюдение прав коренных малочисленных народов в местах компактного проживания и традиционной хозяйственной деятельности с подпунктами «а», «б», «в», «г», «д», «е», «ё» следующего содержания:

а) перечень мероприятий по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов;

б) перечень мероприятий по охране объектов животного мира;

в) определение условий работы в местах традиционной хозяйственной деятельности с учётом специфики, связанной с традиционным природопользованием коренных малочисленных народов;

г) согласование с общинами коренных малочисленных народов выполнения лесозаготовительных работ на арендованных общинами (закрепленных за общинами) территориях традиционной хозяйственной деятельности;

д) компенсационные выплаты общинам коренных малочисленных народов в результате нанесения убытков их исконной среде обитания;

е) нормы, определяющие реализацию квот и лимит для личных нужд местного населения и коренных малочисленных народов (заготовка дров, строительство жилья и хозяйственных построек);

ё) нормы, определяющие реализацию прав местного населения и коренных малочисленных народов по сбору дикоросов и недревесных ресурсов.

2. Рекомендовать прокуратуре Красноярского края совместно с природоохранной прокуратурой Красноярского края, с территориальным подразделением Росприроднадзора и министерством лесного хозяйства Красноярского края, проверить исполнение требований законодательства лесозаготовительными компаниями:

2.1. В сфере соблюдения прав коренных малочисленных народов при реализации инвестиционных проектов в области освоения лесов, реализуемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

2.2. В сфере охраны природы при осуществлении лесозаготовительных работ;

2.3. Установления истинных объёмов вырубленных площадей лесных участков на территориях традиционной хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов;

2.4. Закона Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1245 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края»;

2.5. Постановления Правительства Красноярского края от 21.05.2013 № 249-п «Об утверждении нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, ...».

3. Рекомендовать Правительству Красноярского края обеспечить постоянное присутствие на территории района:

- специалистов государственного надзора и контроля в сфере природопользования;

- специалистов по охране объектов историко-культурного наследия;

- специалистов федеральных надзорных органов Росприроднадзора и Ростехнадзора.

РАЗДЕЛ 3 СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

3.1. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка

Но что нужно точно обеспечить – нужно обеспечить людям возможность изучения родного языка, не только татарского, и марийского, и чеченского, и какого угодно, якутского.

У нас, слава Богу, огромное разнообразие таких языков. Это наша гордость и это наше богатство – культурное и языковое многообразие. И это, безусловно, должно быть поддержано.

В.В. Путин,
14 декабря 2017 года
из интервью ежегодной большой
пресс-конференции Президента России

Прошедший 2017 год ознаменовался ещё одним историческим событием. В ноябре в Санкт-Петербурге прошёл 1-й Всероссийский съезд учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Многим участникам съезда запомнились приветственные слова председателя Комитета по делам национальностей Государственной Думы РФ Ильдара Гильмутдинова «Коренные малочисленные народы вносят свой достойный вклад в экономику и культуру многонациональной России. Важно, что мы едины в своих устремлениях, и хотим видеть страну процветающей, с высоким уровнем экономического развития и социальной поддержки граждан, яркой самобытной культурой проживающих здесь народов».

Во многих субъектах Российской Федерации вопросы родного языка и культуры находят достойную поддержку со стороны государственных структур и общественных объединений. Не является исключением и Красноярский край. Конечно же, это не означает, что в языковой сфере у нас нет проблем. Они есть, и некоторые из них носит достаточно острый характер. Но невоз-

можно отрицать и тот факт, что органы государственной власти края, а также органы местного самоуправления прикладывают значительные усилия по сохранению и развитию родных языков коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

В большинстве образовательных учреждений родные языки преподаются как урок, в некоторых как факультативное занятие или электив. Для примера, приведём информацию по Таймырскому (Долгано-Ненецкому) муниципальному району.

Всего на территории района 25 общеобразовательных организаций, в 20 из которых изучается родной язык:

- долганский язык – 13 школ;
- ненецкий язык – 6 школ;
- нганасанский – 2 школы;
- эвенкийский – 1 школа;
- энецкий – 1 школа.

Изучение родных языков реализуется в рамках учебного плана за счёт часов части, формируемой участниками образовательного процесса (ФГОС). Также в рамках учебного плана за счёт часов инвариантной части (ФКГОС) и в рамках часов внеурочной деятельности. В ряде школ привлекаются тьюторы и носители языка.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 17.07.2017 года № 413-рг предусмотрена государственная поддержка лиц, преподающих родные языки коренных малочисленных народов в образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории муниципальных образований, в виде предоставления ежемесячных социальных выплат в размере 5650 рублей. Общий объём финансирования, предусмотренный на реализацию данной меры поддержки, составляет 3932,00 тыс. рублей.

Недостатком Уполномоченный считает то, что данные меры поддержки распространяются только на квалифицированных педагогических работников. В то же время мы знаем, что по энецкому, нганасанскому, кетскому, чулымскому языку практически нет квалифицированных кадров, но есть носители языка (бабушки, дедушки и т. д.). Все они не имеют педагогического образо-

вания, но в деле сохранения языка могут и приносят большую практическую пользу.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края внести изменения в Порядок в части распространения мер поддержки на неквалифицированных работников, знающих родные языки коренных малочисленных народов и оказывающих содействие в их преподавании в образовательных учреждениях.

Уполномоченный также напоминает, что Организация Объединённых Наций объявила 2019 год Годом родных языков коренных народов мира. Российская Федерация поддерживает здоровые инициативы международных организаций и, как правило, наполняет их конкретными делами. Это значит, что Красноярский край должен предложить конкретный план мероприятий по сохранению, развитию родных языков. И, в первую очередь, языков, находящихся на грани исчезновения.

В этой работе стоит ориентироваться на Решение расширенного заседания Экспертно-консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Решение содержит следующие рекомендации органам государственной власти субъектов РФ в Сибирском федеральном округе:

- продолжить целевую подготовку и повышение квалификации учителей родных языков для работы в общеобразовательных учреждениях, расположенных в местах компактного проживания коренных малочисленных народов;
- оказывать методическую помощь образовательным учебным заведениям, общественным объединениям коренных малочисленных народов, преподавателям родных языков в подготовке проектов, направленных на популяризацию и изучение родных языков, для участия в федеральных, региональных, и муниципальных конкурсах на предоставление грантов;
- обеспечить организационную и информационную поддержку организациям, реализующим такие проекты;
- содействовать реализации издательских проектов, направленных на распространение печатной и мультимедийной продук-

ции (учебной, художественной и популярной литературы и др.) на языках коренных малочисленных народов.

Несколько слов о поддержке среднего профессионального образования. На Таймыре достаточно успешно функционирует КГБ ПО «Таймырский колледж». В данном образовательном учреждении готовят специалистов по 26 программам очного и заочно обучения по гуманитарному, техническому, нефтегазовому направлениям, а также направлению традиционного природопользования. В настоящее время в колледже обучаются 536 студентов, из них 70 процентов относятся к коренным малочисленным народам Севера. Одна из самых востребованных образовательных программ – «Сестринское дело», но дело в том, что обучение возможно только с полным возмещением затрат на него, а это 104 тыс. руб. в год. И нужно учесть, что, как правило, на этот курс идут учиться работники медицинских учреждений, относящиеся к младшему медицинскому персоналу – санитарки, няни, сиделки и др. Их заработная плата весьма скромная, у многих есть несовершеннолетние дети, и полностью оплачивать своё обучение им весьма накладно.

Уполномоченный рекомендует Министерству образования Красноярского края и Министерству здравоохранения Красноярского края найти управленческие решения по снижению платы за обучение по программе «Сестринское дело» в КГБ ПО «Таймырский колледж».

3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья

В 2017 году Уполномоченный, как и представители общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, многократно обращал внимание органов власти на проблему захоронения умерших, возникающую по причине труднодоступности государственной услуги по части проведения судебно-медицинской экспертизы. В нескольких случаях люди были захоронены без наличия медицинских документов, свидетельствующих о смерти. Конечно, это вопиющие случаи. Человек должен уйти в мир иной достойно, в соответствии с религиозными и

иными традициями. Кроме того, возникают вопросы юридического характера, касающиеся наследования, назначения пенсии по утере кормильца и другие.

Имеют место и более вопиющие случаи. В сентябре 2017 г. в Эвенкийском муниципальном районе трагически погиб гр. Д. На место происшествия вылетел вертолет с представителями ОМСУ. Было принято решение о вывозе части тела (головы) умершего гражданина для проведения судебно-медицинской экспертизы, а не всего трупа человека, что, по сути, является надругательством над телом умершего.

Проблема достойного захоронения умерших обсуждалась на самом высоком уровне в крае, в результате был предпринят ряд действенных шагов.

Согласно Распоряжению Губернатора Красноярского края № 413-рг от 17.07.2017 г. трём муниципальным образованиям края в 2018 году должны быть предоставлены субвенции бюджетам на транспортировку тел умерших из населенных пунктов до места проведения патологоанатомических процедур и захоронения.

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	Эвенкийский муниципальный район	Туруханский район	Всего
9650,0 тыс. руб.	4050,0 тыс. руб.	4320,0 тыс. руб.	18020,0 тыс. руб.

Кроме того, Министерство здравоохранения Красноярского края совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю разработало и приняло «Временный порядок взаимодействия учреждений Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, территориальных отделов ГУ МВД России по Красноярскому краю, органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов по вопросам выдачи врачебных свидетельств о смерти

граждан, умерших во внебольничных условиях, организации доставки тел граждан до места проведения судебно-медицинской экспертизы и обратно» (приложение 3).

Пунктом 4 данного документа органам местного самоуправления предписывается оказание содействия в доставке тел умерших людей в территориальные отделения КГБУЗ КК «Бюро судебно-медицинской экспертизы» и обратно к месту захоронения.

Но основная причина кроется в недостаточной численности штата экспертов. Поэтому органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и лично Глава района С.А. Ткаченко вышли с инициативой в адрес исполняющего обязанности министра здравоохранения Красноярского края В.Н. Янина с просьбой рассмотреть вопрос дополнительного финансирования увеличения штатной численности экспертов КГБУЗ КК «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в целях их выезда и проведения патологоанатомического вскрытия трупов непосредственно в отдаленных населенных пунктах муниципального района.

Уполномоченный поддерживает инициативу и рекомендует Министерству здравоохранения Красноярского края увеличить штатную численность экспертов КГБУЗ КК «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в территориальных отделениях Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского муниципальных районов.

Тем же распоряжением Губернатора Красноярского края № 413-рг от 17.07.2017 г. предусмотрено выделение бюджетных денежных средств на строительство фельдшерско-акушерских пунктов.

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	Эвенкийский муниципальный район	Туруханский район	Всего
20000,0 тыс. руб.	10000,0 тыс. руб.	1000,0 тыс. руб.	40000 тыс. руб.

Посёлки давно нуждаются в модернизации зданий, где размещаются учреждения здравоохранения. Уполномоченный в

предыдущих докладах уже приводил примеры ветхости зданий, построенных в 30-40-х годах XX века. Поэтому задача строительства новых модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов должна стать приоритетной для всех уровней власти Красноярского края. И совершенно неудовлетворительной, по мнению Уполномоченного, является ситуация, когда вместо 20 млн руб. на строительство в Таймырском (Долгано-Ненецком) муниципальном районе Министерство здравоохранения Красноярского края выделяет только 6,5 млн руб.

Уполномоченный обращается к исполняющему обязанности Губернатора Красноярского края А.В. Уссу с рекомендацией поставить на свой контроль задачу строительства фельдшерско-акушерских пунктов в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском муниципальных районах, а также в Туруханском районе.

Также хочется надеяться, что органы местного самоуправления Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района и Туруханского района смогут воспользоваться бюджетными субвенциями на предоставление проезда к месту лечения и обратно своим жителям из числа коренных малочисленных народов Севера:

- Таймырскому (Долгано-Ненецкому) муниципальному району увеличение предусмотрено на 4 млн 620,0 тыс. руб.
- Туруханскому району – 2 млн 430,0 тыс. руб.

3.3. Право на достойное жилье

С самых первых докладов Уполномоченный особо выделял проблему реализации права коренных малочисленных народов Севера на достойное жилье. Так в докладе за 2009 год можно вспомнить следующие слова: *«В крае не реализованным остаётся конституционное право на жилище. В результате категория граждан из числа коренных народов Севера сегодня находится в такой ситуации, когда улучшение жилищных условий остаётся несбыточной мечтой. У них нет ни надежд на получение жилья от государства, ни возможности из-за отсутствия*

средств, чтобы приобрести его самостоятельно. Многие оленеводы не имеют жилья в поселках компактного проживания. Их дети, приезжая на каникулы в посёлок и не имея жилья, проживают у многодетных родственников, что доставляет неудобства каждому. Например, в пос. Тухард – 2,5 кв. м. на жителя, в пос. Носок – 2 кв. м., и те не отвечают санитарным нормам».

Как же изменилась ситуация с 2009 года по настоящее время? Благодаря усилиям многих – представителей общественных объединений, депутатов различных уровней, должностных лиц органов местного самоуправления и органов государственной власти края, в том числе Уполномоченного, удалось сдвинуть этот вопрос с мёртвой точки. И с 2011 года в Таймырском (Долгано-Ненецком) муниципальном районе и в Эвенкийском муниципальном районе ведётся строительство жилья в поселках, где проживают коренные малочисленные народы Севера. Нельзя сказать, что темпы нас устраивают, но очевидно, что мы на верном пути.

Бюджетные ассигнования на реализацию программ строительства жилья для работников традиционных отраслей хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, а также занятых в социальной сфере, увеличиваются год от года.

Динамику строительства жилья в разрезе по годам, посёлкам можно увидеть в отчёте Агентства по развитию северных территорий и развитию коренных малочисленных народов в Красноярском крае (приложение 4).

За период с 2011 по 2016 годы из краевого бюджета только на Таймыр было выделено 116,8 млн руб. на реализацию программы быстровозводимого малоэтажного строительства жилых домов. Было построено 49 домов. В 2017 году расходы составили 39,3 млн руб., такая же сумма предусмотрена и на 2018 год. Таким образом, общая сумма финансирования за эти годы составляет 195,4 млн руб. Повторимся, это только по Таймыру и только по линии Агентства по развитию северных территорий и коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

По Эвенкийскому муниципальному району за период с 2011 по 2016 годы из краевого бюджета было выделено 83,0 млн руб. На 2017 и 2018 годы ежегодные расходы по данной статье преду-

смотрены в размере 37,8 млн руб. Общая сумма финансирования за эти годы – 158,6 млн руб.

По линии Министерства сельского хозяйства Красноярского края также ведется строительство жилья для работников, занятых в традиционных отраслях коренных малочисленных народов Севера – оленеводстве, рыболовстве, охотничьем промысле и др.

3.4. Право на труд

Рынок традиционной сферы занятости коренных малочисленных народов Севера, т. е. рынок труда, продолжает беспокоить Уполномоченного. Сложность в этом вопросе возникает по причине недостатка статистической информации. Так, к примеру, Администрацией Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района ежегодно публикуется сборник основных социально-экономических, финансовых показателей и показателей отраслей социальной сферы Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района. Но в разделе 3 «Трудовые ресурсы» в строке «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» нет информации о численности работников. Имеется ссылка, что данные не приводятся ввиду того, что по данному виду экономической деятельности отчетность предоставлена одним производителем, и в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных они не указываются. Информация составлена на основе сведений, предоставленных Управлением Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. Значит, хозяйственные организации не подают должным образом сведения о своей экономической деятельности.

Альтернативным источником информации является Управление по делам коренных малочисленных народов Таймыра и вопросам сельского и промыслового хозяйства Администрации района. В разделе 14 «Сельское хозяйство» мы можем увидеть информацию о том, что на территории района функционируют 260 хозяйств, ведущих свою деятельность в области сельского хозяйства, охоты и рыболовства. Подсчитано поголовье домашних северных оленей, поголовье коров, свиней и даже птиц. Нет

только информации по людям, которые трудятся в 260 хозяйствах, а также производственно-финансовых показателей и данных по средней заработной плате.

Для государства сбор статистической информации – это не прихоть, а возможность проводить научно обоснованную государственную политику. Поэтому должностные лица органов власти, научное сообщество и сам Уполномоченный вынуждены делать выводы по косвенным показателям. А они следующие. На Таймыре оленеводы с 2018 года получают на руки 8 000 рублей в месяц, охотники и рыбаки по 6000 рублей в месяц. Это так называемые «кочевые» (компенсационные выплаты лицам, ведущим традиционный образ и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность), их получают почти 2 000 человек. Назначаются «кочевые» тем лицам, кто состоит в трудовых отношениях, и тем, кто не состоит в них. Точная информация имеется в Управлении социальной защиты населения Администрации района, именно они собирают пакет документов, и в состоянии ответить, сколько же граждан из числа коренных малочисленных народов Севера трудятся в традиционных для них отраслях.

Эти сведения важны и с точки зрения уровня доходов. Средняя величина прожиточного минимума для трудоспособного населения по сельскому поселению Хатанга в 2017 году была 30 272 руб. По сельскому поселению Караул и городскому поселению Дудинка – 18 130 руб. Понятно, что 8 000 рублей «кочевых» существенно не дотягивают до средней величины прожиточного минимума. Но оленеводы, охотники, рыбаки производят сельскохозяйственную продукцию, кормят г. Дудинку и города Норильского промышленного района, что ж они совсем не имеют иных доходов?

Уполномоченный считает, что в этом вопросе необходимо навести порядок, и предлагает провести рабочее совещание с участием руководителей и бухгалтеров хозяйств, представителей органов местного самоуправления, органов статистического учёта, Управления социальной защиты населения, Управления по делам коренных малочисленных народов Таймыра и вопросам сельского и промыслового хозяйства, других заинтересованных лиц с целью выработки оптималь-

ных управленческих решений по контролю и учёту хозяйственной деятельности.

Уполномоченного волнует ситуация с соблюдением трудовых прав работников МУП «Усть-Енисеец» (Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район). По имеющейся информации, выплата заработной платы задерживалась на несколько месяцев в течение 2017 года. Не в полном объёме выплачивались выходные пособия при увольнении работников. Также нарушались иные права, в ряде случаев работникам не выдавался на руки трудовой договор.

Уполномоченный обращается к Прокуратуре Красноярского края с просьбой провести проверку соблюдения трудовых прав работников МУП «Усть-Енисеец».

3.5. Право на получение государственных и муниципальных услуг

Доступность государственных и муниципальных услуг для жителей отдаленных северных территорий Красноярского края остается по-прежнему актуальной.

Распоряжение Губернатора Красноярского края № 413-рг от 17.07.2017 г. «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края» предусматривает ряд мероприятий, позволяющих обеспечить доступность государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время в крае завершается создание сети отделений краевого государственного бюджетного учреждения «Многопрофильный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – КГБУ «МФЦ»). На территориях проживания коренных малочисленных народов края создано 11 МФЦ и 26 территориально обособленных структурных подразделений в целом на 112 окон. Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение граждан в удаленных труднодоступных населенных пунктах необходимыми государ-

ственными и муниципальными услугами за счет организации работы мобильных бригад КГБУ «МФЦ».

В рамках реализации вышеуказанных распоряжений Губернатора края, органами государственной власти и местного самоуправления проводится определенная работа. Однако многие меры, которые бы облегчили жизнь наших граждан, выходят за пределы компетенции, как органов государственной власти края, так и органов местного самоуправления.

В целях актуализации данной темы Уполномоченным было инициировано рассмотрение вопросов доступности государственных услуг на площадке Экспертно-консультативного совета при Полномочном представителе Президента РФ в СФО. В ходе подготовки к данному мероприятию было еще раз подтверждено, что проблема требует пристального внимания, как территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах РФ, так и органов государственной и муниципальной власти. Пользуясь случаем, выражаю признательность руководителям всех муниципальных образований Таймыра, за честное и объективное изложения имеющихся проблем в данной сфере. Будем надеяться, что рекомендации Полномочного представителя Президента РФ в СФО С.И. Меняйло станут отправной точкой в разрешении многих повседневных проблем наших земляков. (приложение 5).

В июне 2017 года в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае обратилась жительница п. Байкит гр. К. В своем обращении она указывает, что в конце июля у заявительницы и её сына подходит к концу действие разрешения по владению и ношению оружия. Результаты медицинского осмотра, пройденного в КГБУЗ «Байкитская районная больница», ЛРР Росгвардии (разрешительная служба) посчитала недействительными, поскольку у КГБУЗ «Байкитская районная больница» отсутствует лицензия на оказание услуг в сфере прохождения медицинского осмотра у психиатра и нарколога. Гр. К. предложили вылететь в город Красноярск для получения медицинского заключения, что она и сделала, потратив только на перелет 19000 рублей. По возвращению гр. К. повторно обратилась в ЛРР Росгвардии, где выяснилось, что сотрудник ушел в отпуск и выйдет только 2 сентября 2017 г. При этом заявительнице

сообщили, что на неё будет составлен административный протокол о правонарушении за несоблюдение сроков перерегистрации оружия. После вмешательства представителя Уполномоченного В.С. Миронова, дислоцированного в п. Байкит Эвенкийского муниципального района, была достигнута договоренность с начальником отделения ЛРР по Эвенкийскому муниципальному району А.М. Инешиним. Все собранные документы были оперативно направлены в п. Тура для оформления разрешения.

В отдалённых поселках, где проживают коренные малочисленные народы Севера, нет доступа к основным банковским услугам. Нет банкоматов, терминалов по обслуживанию банковских карт, не доступны услуги по хранению денежных средств, размещению их на депозитных счетах, возможностей по осуществлению переводов в другие банки России, невозможно оплатить налоги и пошлины, кредиты и ипотечные платежи и т. д.

На основании вышеизложенного Уполномоченный рекомендует территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, оказывающим государственные услуги, принять меры по недопущению ограничений государственных услуг в местах проживания коренных малочисленных народов Севера и Сибири, при определении структуры, численности и финансовых расходов территориальных органов (подразделений) учитывать образ жизни коренных малочисленных народов Севера и Сибири, географические, климатические и иные особенности территорий.

Уполномоченный надеется, что остроту проблемы доступности государственных и муниципальных услуг на Таймыре снизит механизм субсидирования авиаперевозок. Согласно Распоряжению Губернатора Красноярского края № 413-рг от 17.07.2017 г. на эту цель предусмотрены дополнительные финансовые средства в размере 17 млн 450,0 тыс. руб.

По информации, полученной от Управления транспорта, информатизации и связи Администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, на 2018 год будут действовать следующие тарифы по посёлкам сельского поселения Хатанга.

Маршрут из Аэропорта «Хатанга»	Тип ВС	Предельный тариф, утвержденный Приказом министерства транспорта и связи Красноярского края	Пассажирский тариф для населения, действующий с 01.01.2018 г.
п. Новая	МИ-8	4350 руб.	1305 руб.
п. Хета	МИ-8	7727 руб.	2320 руб.
п. Катырык	МИ-8	9673 руб.	2900 руб.
п. Новорыбная	МИ-8	9673 руб.	2900 руб.
п. Сындасско	МИ-8	14539 руб.	4360 руб.
п. Попигай	МИ-8	13394 руб.	4020 руб.

По посёлкам сельского поселения Караул и городского поселения Дудинка следующие тарифы.

Маршрут из Аэропорта «Дудинка»	Тип ВС	Предельный тариф, утвержденный Приказом министерства транспорта и связи Красноярского края	Пассажирский тариф для населения, действующий с 01.01.2018 г.
п. Усть-Порт	МИ-8	4106 руб.	2258 руб.
п. Караул	МИ-8	6502 руб.	3576 руб.
п. Носок	МИ-8	8052 руб.	4429 руб.
п. Байкаловск	МИ-8	8 052 руб.	4 429 руб.
п. Воронцово	МИ-8	14 862 руб.	6 391 руб.
п. Усть-Авам	МИ-8	13 236 руб.	3 971 руб.
п. Волочанка	МИ-8	15 713 руб.	4 714 руб.
п. Потапово	МИ-8	3 874 руб.	2 131 руб.
п. Хантайское озеро	МИ-8	11 379 руб.	3 414 руб.
п. Тухард	МИ-8	2 308 руб.	1 269 руб.

Также 2018 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение граждан в удаленных труднодоступных населенных пунктах необходимыми государственными и муниципальными услугами за счет организации работы мобильных бригад краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Для Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района – 5 млн 762,0 тыс. руб. Для Эвенкийского муниципального района – 5 млн 238,0 тыс. руб.

РАЗДЕЛ 4

ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ДОБРОСОВЕСТНОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ ЧЕРЕЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

4.1. Право на добросовестное консультирование и совместное принятие решений, самоуправление

Статья 24. Закона Красноярского края «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» от 01.07.2003 г. № 7-1215:

1. При Правительстве края, при органах местного самоуправления образуются советы представителей малочисленных народов.

В этом разделе традиционно освещаются вопросы взаимодействия общественных структур коренных малочисленных народов Севера с государственными и муниципальными органами власти. Уже не раз Уполномоченный подчёркивал важность взаимных консультаций чиновников с представителями коренных народов Севера. Это необходимо делать по самому широкому кругу вопросов. Наука и практика доказывают: там, где есть диалог, рождаются грамотные управленческие решения.

В докладе за прошлый 2016 год Уполномоченный акцентировал внимание читателей на словах В.А. Толоконского: «*Опора на экспертное сообщество и качественная обратная связь – вот без чего невозможно внедрить эти новые управленческие подходы*». Игнорирование позиции Губернатора края чиновниками краевого правительства вынудило представителей коренных малочисленных народов поднять этот вопрос на самый высокий уровень. 21 марта на встрече с В.А. Толоконским эта тема широко и жарко обсуждалась. В результате в своём распоряжении от 14.04.2017 г. № 143 Губернатор Красноярского края поручил следующее.

Пункт 3. Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края совместно с органами местного самоуправления Таймырско-

го (Долгано-Ненецкого), Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района в срок до 01.07.2017 разработать и представить на утверждение Губернатору Красноярского края план мероприятий, предусматривающий:

- повышение эффективности взаимодействия с представителями коренных малочисленных народов и их общественными объединениями;

- повышение уровня информированности представителей коренных малочисленных народов о реализуемых программах и мероприятиях в сфере их поддержки;

- рассмотрение актуальных вопросов поддержки коренных малочисленных народов на заседаниях Совета представителей Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского муниципальных районов при Губернаторе Красноярского края.

Более подробно с планом мероприятий по повышению взаимодействия с представителями коренных малочисленных народов можно ознакомиться в приложении 6 Доклада.

И всё же без критического анализа выполнения плана мероприятий за III-й и IV-й кварталы 2017 года, обойтись нельзя.

Пункт 2-й и 4-й предусматривают проведение ежеквартальных встреч (вебинаров) по информированию общественных организаций по вопросам поддержки традиционного образа жизни и традиционных видов хозяйственной деятельности, а также вопросам внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Красноярского края. Что же мы имеем на практике? Как сообщают представители региональных и местных общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, ни одной встречи (вебинара) с июля 2017 г. по январь 2018 г. проведено не было.

Согласно плану мероприятий на август-сентябрь 2017 года предусматривалась работа по введению в состав Общественного совета Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов в Красноярском крае представителей общественных организаций коренных малочисленных народов Красноярского края. Работа не выполнена.

План предусматривает актуализацию состава Совета представителей Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского районов при Губернаторе Красноярского края, в том числе в ча-

сти включения в состав членов Совета представителей Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Красноярского края и иных общественных организаций КМН Красноярского края. Складывается ощущение, что работа намеренно затягивается.

На октябрь 2017 года была запланирована работа по созданию сайта Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов в Красноярском крае. Сайта нет.

Ненадлежащая работа по взаимодействию сторон порождает негативные практики. Одну из них Уполномоченный приводит в пример.

В конце 2017 года было принято Постановление Правительства Красноярского края от 02.11.2017 г. № 653-п «Об утверждении Положения о Совете представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, при Правительстве Красноярского края». Бесспорно, создание совета дело нужное и важное. Этот коллегиальный орган мог бы снять многие вопросы. Работа подобных советов при органах власти в других субъектах Российской Федерации оценивается как необходимая и плодотворная. Этот опыт нужно реализовывать на территории Красноярского края, но почему-то ни одна общественная организация коренных малочисленных народов Севера не была проинформирована о создании Совета представителей и, соответственно, не смогла до 25 января текущего года представить кандидатуры в установленном положении порядке.

Уполномоченный рекомендует Контрольному управлению Губернатора Красноярского края провести проверку исполнения распоряжений Губернатора Красноярского края № 181-рг от 14.04.2017 г. и № 413-рг от 17.07.2017 г.

Несколько слов о самом Положении.

Вызывают недоумение отдельные правовые нормы данного Положения. Понятно, что оно составлено в соответствии с законом Красноярского края от 01.07.2003 г. № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края», и отдельные нормы устарели. И всё же это не оправдывает разработчиков нормативно-правового акта. Как с

юридической точки зрения понимать пункт 3.1. Положения «Совет формируется из лиц, избираемых от общественных объединений КМН (ассоциации, землячества, культурные центры)»? Если речь идёт именно об общественных объединениях, то в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016 г.) «Об общественных объединениях» предусмотрены следующие организационно-правовые формы:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Закон предусматривает возможность создания союзов (ассоциаций) общественных объединений, но о землячествах или культурных центрах в нём даже нет упоминания.

Уполномоченный рекомендует депутатам Законодательного Собрания Красноярского края провести ревизию законодательства о правах и законных интересах коренных малочисленных народов в Красноярском крае и при необходимости внести актуальные изменения.

Следующее недоразумение в Положении касается количественного состава членов совета. Он не установлен. В Красноярском крае достаточно много общественных объединений коренных малочисленных народов Севера и надо полагать, что каждая организация хотела бы иметь своих представителей в общественном органе при Правительстве Красноярского края. Так сколько же человек будет входить в совет, 100 или 200, а может и того больше? При этом кворум установлен пунктом 4.7. Положения: «Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей его членов». Понятно, чем больше членов совета, тем труднее обеспечить кворум, а это значит, что работа совета постоянно будет под угрозой срыва. Не этого ли добивались разработчики Положения?

Уполномоченный настоятельно рекомендует Правительству Красноярского края внести изменения в Положение о Совете представителей коренных малочисленных народов

Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, при Правительстве Красноярского края.

Как уже упоминалось в настоящем Докладе, в марте 2017 года в Салехарде прошёл VIII съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Это значимое общественно-политическое событие не только для нашей страны, но и всего мира. Вопросы, которые обсуждались на съезде, имеют принципиальное значение для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока нашей страны, а предложения по их решению носят стратегический государственный характер. Именно поэтому делегации едут на съезд вместе с высшими должностными лицами своего региона и совместно разрабатывают планы с учётом принятых на съезде решений. Исключением стал Красноярский край. Пользуясь настоящим Докладом, Уполномоченный ещё раз острит внимание на необходимости включения в Совет представителей Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского районов при Губернаторе Красноярского края, лиц от Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Красноярского края и иных общественных организаций КМН Красноярского края. Эта задача ставилась Губернатором Красноярского края не раз. Но, как говорится, воз и ныне там.

Несколько слов о работе представительных органов муниципальных образований. И в Таймырском (Долгано-Ненецком) муниципальном районе, и в Эвенкийском муниципальном районе в составе депутатских корпусов работают постоянные комиссии.

В Эвенкии в состав комиссии по делам коренных малочисленных народов Севера и сельского хозяйства входят пять депутатов, председателем избран Вячеслав Арсентьевич Удыгир. С деятельностью комиссии можно ознакомиться на официальном сайте Эвенкийского муниципального района в разделе «База действующих решений» на вкладке «Районный Совет депутатов». Согласно отчёту комиссии за период с сентября 2016 года по июнь 2017 года по 11 вопросам, рассмотренных комиссией, было принято 15 решений. В их числе шесть вопросов, касающихся территориального общественного самоуправления коренных малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности, один вопрос о правовом

обеспечении реализации прав этих народов, один вопрос развития сельского хозяйства, два вопроса традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, один вопрос по сохранению национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры коренных малочисленных народов Эвенкии. Инициатором принятых решений по этим вопросам была комиссия.

Также были рассмотрены два общих вопроса, находящихся в ведении других постоянных комиссий, но затрагивающие компетенцию комиссии. В том числе вопросы:

- о реализации занятости населения Эвенкийского муниципального района и принимаемых мерах по сохранению численности безработицы;

- о проекте постановления Правительства края «Об утверждении Порядка образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения».

Деятельность комиссии носит публичный характер, на её заседания регулярно приглашаются представители общественных объединений коренных малочисленных народов Севера и другие заинтересованные лица.

Обратная ситуация складывается в работе комиссии по вопросам Севера, недропользования и экологии, коренных малочисленных народов Таймыра Таймырского (Долгано-Ненецкого) районного Совета депутатов. Комиссию возглавляет Сергей Анатольевич Сизоненко, кроме него в состав комиссии входят шесть депутатов. По информации, поступившей адрес Уполномоченного, за весь 2017 год комиссия заседала всего один раз. На официальном сайте Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района отчёт комиссии о деятельности за 2017 год не найден. В ходе личных бесед Уполномоченного с представителями общественных структур выяснилось, что ни председатель Общественного совета при Главе Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района Г.А. Дядюшкина, ни представители руково-

дящих органов Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края ни разу не принимали участие в работе комиссии в 2017 году.

А ведь судя по названию, комиссия ведаёт вопросами экологии, недропользования и коренных малочисленных народов. Как же так получается, Президент РФ В.В. Путин инициировал проведение Года экологии. Таймыр – не самый благополучный регион в данной области. Данный факт осознаётся и администрацией района, и общественностью, именно поэтому они обсуждали насущные экологические проблемы на своих мероприятиях. К данной работе активно подключился прокурор района С.И. Трофимов. Единственной структурой, оставшейся в стороне, оказалась профильная комиссия депутатов. Что касается вопросов недропользования и коренных малочисленных народов, так по этим направлениям нужно многократно усиливать работу.

Профильная комиссия депутатов — это прекрасная площадка для проведения консультаций и совместного принятия решений коренных малочисленных народов и органов местного самоуправления. И дистанцироваться данному органу власти от народа недопустимо.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2017 год запомнится многими знаковыми событиями в общественно-политической жизни коренных малочисленных народов Севера.

И одно из самых ярких событий – встреча представителей общественных объединений коренных малочисленных народов Севера с Губернатором Красноярского края В.А. Толоконским. Конечно, и раньше были встречи с первым лицом Красноярского края, но результативность встречи 21 марта 2017 года несравнима ни с какими другими.

Как отметило в своём отчете Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, благодаря принятому Распоряжению Губернатора Красноярского края № 413-рг от 17.07.2017 г. проектные параметры государственной поддержки коренных народов на ближайший год увеличились на сумму 442,2 млн руб. Но удовлетворение вызывает не просто прирост финансовых средств, а характер и содержание мер поддержки.

В чём секреты успеха? Первое и самое главное – это то, что состоялся диалог общественности и власти, в котором одни не побоялись сказать о проблемах, а другие не побоялись услышать! Второе – это то, что Губернатор края проявил политическую волю реализовать указы общественных объединений коренных малочисленных народов Севера. Третье – действенная поддержка инициатив Губернатора и общественности со стороны органов местного самоуправления Таймырского (Долгано-Ненецкого), Эвенкийского и Туруханского районов.

В итоге получилась хорошая командная работа, где лепта каждого участника укрепляла общее дело.

В качестве позитивной практики Уполномоченный приводит пример Таймыра, где Глава района и руководители профильных управлений совместно обсуждали меры государственной поддержки с представителями местных общественных объединений коренных малочисленных народов Таймыра и согласованно отстаивали свои предложения в краевых структурах.

Конечно, хороший результат не повод расслабиться и считать дело сделанным. Жизнь сурово карает тех, кто стоит на ме-

сте. И значит, впереди ещё много работы на благо людей нашего большого Красноярского края.

В этой связи Уполномоченный обращается к временно исполняющему обязанности Губернатора Красноярского края А.В. Уссу с рекомендацией поставить на свой личный контроль исполнение Распоряжения Губернатора Красноярского края № А413-рг от 17.07.2017 г. «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края».

Уполномоченному бы хотелось, чтобы к защите прав коренных малочисленных народов Севера более активно подключались депутаты советов сельских поселений, районных и городских советов. В их руках достаточно мощный ресурс, им народ доверил право вершить их жизнь, их судьбу. И это доверие нужно оправдывать каждый день, каждый час и даже каждую минуту. Ресурс муниципальных депутатов может и должен быть использован в решении проблемных вопросов рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. В вопросах земельного контроля и рационального природопользования. В выработке предложений по повышению качества жизни коренных народов, укреплению их социально-экономического положения. И во многих других вопросах.

Уполномоченного волнует вопрос исполнения постановлений Законодательного Собрания Красноярского края по итогам ежегодного доклада Уполномоченного, а также вопрос реализации плана мероприятий, который принимается ежегодно, но исполняется не в должной мере.

Уполномоченный рекомендует Председателю Правительства Красноярского края В.П. Томенко усилить контроль над исполнением постановлений Законодательного Собрания региона по итогам ежегодного доклада Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

Уполномоченный благодарит депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, Правительство Красноярского

края за поддержку его усилий по реализации конституционных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Красноярского края. Особенно признателен временно исполняющему обязанности Губернатора Красноярского края А.В. Уссу за преемственность в вопросах поддержки коренных малочисленных народов Севера, и надеется на долгосрочное плодотворное сотрудничество.

Год от года укрепляются отношения Уполномоченного с Прокуратурой Красноярского края, ощущается действенная поддержка и стремление сотрудников прокуратуры защищать права и законные интересы малочисленных этносов.

И, конечно, отдельная благодарность энтузиастам общественного движения коренных малочисленных народов Севера. Их кипучая энергия подпитывает власть и даёт надежду простым людям, что они не забыты, и за них есть кому заступиться.

Заканчивая настоящий доклад, Уполномоченный напоминает всем и каждому – деятельность любого человека приобретает смысл, если есть движение вперед, когда проглядывается будущее – лучшее, чем настоящая жизнь. Тогда рождаются самые смелые идеи, появляется логика в действиях и удовлетворенность от достижения целей.



МВД России

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
(ГУ МВД России по Красноярскому краю)

ул. Дзержинского, 18 Красноярск, 660017

15.02.2018 № 8/140
на № _____ от _____

О направлении сведений

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

г. Красноярск,
ул. Карла Маркса, д.122, оф.203
660021

Уважаемый Семен Яковлевич!

В соответствии с Вашим запросом Главным управлением МВД России по Красноярскому краю проанализировано состояние преступности среди представителей коренных малочисленных народов, проживающих на территории края¹. За 2017 год, данной категорией граждан совершено 226 преступлений, что на 20,14% меньше, чем в 2016 году (283). Снижение, прежде всего, обусловлено сокращением числа совершенных ими краж (28,7%, всего 62), грабежей (21,4%, 11), разбойных нападений (50%, 3), УПЛВЗ (19,2%, 21), угроз убийством (36,3%, 7) и оскорблений представителей власти (66,7%, 4). При этом представителями КМН больше совершено убийств (с 9 до 12), в т.ч. по неосторожности (с 4 до 5), УПТВЗ (с 23 до 35), мошенничеств (с 3 до 6), преступлений связанных с незаконным оборотом оружия (с 6 до 12) и незаконной охотой (с 4 до 6), а также неправомерным завладением транспортными средствами (с 5 до 7).

В отчётном периоде отмечается увеличение регистрации преступных посягательств в отношении представителей КМН (+0,6%; всего 182), в т.ч: убийств (с 9 до 15), умышленных причинений тяжкого (с 21 до 24) и среднего (с 0 до 2) вреда здоровью, а также краж (с 46 до 47).

Наибольший прирост преступных проявлений отмечается на территории Таймырского Долгано-Ненецкого района (+4,6%, с 108 до 113), где совершено 15 убийств (АППГ - 8), 7 грабежей (АППГ - 5), 38 краж чужого имущества (АППГ-32) и 5 фактов мошенничества (АППГ - 2).

¹ Далее – «КМН»

В отчётном периоде на территории проживания КМН отмечается снижение числа совершенных ими правонарушений административного законодательства Российской Федерации и закона Красноярского края (с 826 до 702), в том числе таких как: мелкое хулиганство (с 137 до 115), проживание без паспорта, регистрации (с 27 до 5), появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (с 453 до 371), а также распитие алкогольной продукции (с 118 до 95).

В тоже время, наблюдается рост с 40 до 61 содеянных ими правонарушений по ст.5.35 (неисполнение родительских обязанностей), с 0 до 11 по ст.6.1.1 (побои), с 0 до 4 по ст. 6.10 (вовлечение несовершеннолетних в употреблении спиртных напитков), с 5 до 7 по ст. 7.17 (уничтожение или повреждение чужого имущества) и с 23 до 26 по ст.20.25 (уклонение от исполнения административного наказания) КоАП РФ.

Приложение: по тексту, на 3-х листах в 1 экземпляре.

С уважением,

Начальник Штаба



К.В. Пастухов

Сведения о совершенных преступлениях коренными малочисленными народами в 2016-2017 годах															
№ п/п	ОВД	Преступления (УК РФ)	Тухтетский район		Енисейский район		Туруханский район		Таймырский Долгано-Ненецкий район		Эвенкийский район		Итого		
			2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	
			Совершенные КМН												
1		Убийство (ст. 105)								4	6	1	1	5	7
2		Причин. смерти по неосторож. (ст. 109)								2	2	2	5	4	5
3		Умышл. прич. тяж. вреда здоровью (ст. 111)						2	1	9	16	12	18	23	35
4		Умышл. прич. сред. тяж. вреда здоровью (ст. 112)						3	1	1	5	9	7	13	13
5		Прич. тяж. или сред. вреда здоровью (ст. 114)								1	1			1	1
6		Умышл. причин. легк. вреда здоровью (ст. 115)						4	6	9	7	13	8	26	21
7		Побой (ст. 116)						3		12	1	13	1	28	2
8		Прич. тяж. или сред. вреда здоровью по неосторожности (ст. 118)								1				1	0
9		Угроза убийством (ст. 119)	1					2	2	6	1	2	4	11	7
10		Изнасилование (ст. 131)											1	0	1
11		Насилье, действия сексуалн. характ. (ст. 132)						1			1			1	1
12		Полов. сношен с лицом не достиг. 16 лет (ст. 134)										2	1	2	1
13		Нарушен не прикосн жилья (ст. 139)						1		2	2	4	2	7	4
14		Злост. уклон. от содерж. детей или родит. (ст. 157)										1	1	1	1
15		Кражи (ст. 158)						11	3	54	48	22	11	87	62
16		Мошенничество (ст. 159)						2	2	2	2	1	2	3	6
17		Присвоение или растрата (ст. 160)						2						2	2
18		Грабёж (ст. 161)						3		7	10	4	1	14	11
19		Разбой (ст. 162)								4	3	2		6	3
20		Завлад. трансп. сред. без цели хищения (ст. 166)								4	5	1	2	5	7
21		Умышл. унитг. или поврежд. имущества (ст. 167)								1			2	1	2
22		Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности (ст. 168)							1						1
23		Приобр. или сбыт имущ. добыт. незакон. путем (ст. 175)											1	1	1
24		Незаконное приобрет. Или сбыт оружия (ст. 222)							1	3	6	3	5	6	12
25		Незаконное изготовление оружия (ст. 223)						1			1			1	1
26		Хищение или вымог. оружия, боепр. (ст. 226)										1		1	1
27		Незаконное приобретение, хранение, перев., изгот. наркотических средств (ст. 228)								4	1			4	1
28		Незаконная охота (ст. 258)								4	6			4	6
29		Наруш. ПДД и экпл. трансп. средств (ст. 264)								5	1	1	1	6	2
30		Служебный подлог (ст. 292)						1						1	1
31		Заведомо лож. донос (ст. 306)								1		1		2	
32		Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы, от применения принудительных мер мед. характера (ст. 314)										2		2	0
33		Укрывательство преступлений (ст. 316)										1		1	0
34		Прим. насил. в отнош. предст. власти (ст. 318)						1	1	3	1	1	2	2	4
35		Оскорбление предст. власти (ст. 319)						1	6	3	5	1	1	12	4
36		Фиктивная постановка на учёт иностр. гр. ст. 322									2			0	2
		Итого:	1	0	0	0	0	35	18	143	133	104	75	283	226

Сведения о совершенных преступлениях в отношении коренных малочисленных народов в 2016-2017 годах																	
№ п/п	ОВБД	Преступления (УК РФ)	Тухтетский район			Енисейский район			Туруханский район			Таймырский Эвенкийский район			ИТОГО		
			Совершенные в отношении КМН			Совершенные в отношении КМН			Совершенные в отношении КМН			Совершенные в отношении КМН					
			2016	2017	2016	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016		2017	
1		Убийство (ст. 105)										8	15	1		9	15
2		Причин. смерти по неосторож. (ст. 109)										7	4		5	7	9
3		Умышл. прич. тяж. вреда здоровью (ст. 111)			2	2						11	5	8	17	21	24
4		Умышл. прич. сред. тяж. вреда здоровью (ст. 112)			1	1						1	7	11	5	13	13
5		Прич. тяж. или сред. вреда здоровью (ст. 114)											2			0	2
6		Умышл. причин. легк. вреда здоровью (ст. 115)			3	6						14	10	7	5	24	21
7		Побой (ст. 116)			2							14	1	8	1	24	2
8		Прич. тяж. или сред. вреда здоровью по неосторожности (ст. 118)										2				2	0
9		Угроза убийством (ст. 119)	1		1	1						3	1	4	3	9	5
10		Изнасилование (ст. 131)				2							1			0	3
11		Насиль. действия сексуальн. характ. (ст. 132)										1		1	1	2	1
12		Нарушен не прикосн жилья (ст. 139)										2	1	4	3	6	4
13		Злост. уклон. от содерж. детей или родит. (ст. 157)													1	1	1
14		Кражи (ст. 158)			2	2						32	38	12	7	46	47
15		Мошенничест. (ст. 159)										2	5			2	5
16		Присвоение или растрата (ст. 160)											1			0	1
17		Грабеж (ст. 161)			1							5	7	2		8	7
18		Разбой (ст. 162)											1			0	1
19		Завлад. тансп. сред. без цели хищения (ст. 166)										1	1	2	1	1	4
20		Умышл. уничт. или поврежд. имущества (ст. 167)										1	1			1	1
21		Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности (ст. 168)											1			1	1
22		Незаконная добыча(вылов) водных биологических ресурсов(ст.256)											2			2	2
23		Незак. охота (ст. 258)											5			5	5
24		Наруш. ПДД и экпл. трансп. средств (ст. 264)										2	1	1	1	3	1
25		Халатность (ст. 293)											1			1	1
26		Оскорбление представ. власти (ст. 319)													2	2	2
27		Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акционных марок, специальных марок или знаков соответствия (ст.325)										2	1		3	2	4
		ИТОГО:	1	0	0	0	0	12	15			108	113	60	54	181	182

Сведения об административных правонарушениях (КоАП РФ), совершенных коренными малочисленными народами в 2016-2017 годах															
№ п/п	ОВД	Тюхтегский район		Енисейский район		Туруханский район		Таймырский Долгано-Ненецкий район		Эвенкийский район		ИТОГО			
		2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017		
	Административные правонарушения (КоАП РФ)	Совершенные КМН													
1	Неисполнение родительских обязанностей ст. 5.35	2	1			6	15			20	13	12	32	40	61
2	Побои ст.6.1.1						11								11
3	Вовлечение несовершеннолетнего ст. 6.10								1				3		4
4	Уничтожение или повреждение чужого имущ. ст. 7.17											5	7	5	7
5	Незаконная продажа товаров ст. 14.2								1						1
6	Заведомо ложный вызов спец.служб ст.19.13					6			1					6	1
7	Проживание без паспорта, регистрации ст.19.15								27	2			3	27	5
8	Умышленная порча, небрежное хранение паспорта ст.19.16		1						2					2	1
9	Мелкое хулиганство ст.20.1				1				130	115		6		137	115
10	Нарушение обращения с оружием ст.20.8	1				4						2	3	7	3
11	Нарушение сроков регистрации оружия ст.20.11								2			2		4	
12	Стрельба из оружия с нарушением правил ст.20.13					4								4	
13	Распитие алкогольной продукции ст.20.20								117	93		1	2	118	95
14	Появление в состоянии опьянения ст.20.21	6	2			16	14		266	221		165	134	453	371
15	Появление в состоянии опьянения Н/Л ст.20.22												1		1
16	Уклонение от исполнения адм.наказания ст.20.25	1	2				9		4	2		18	13	23	26
	ИТОГО:	10	6	1	0	36	49	568	449	211	198	826	702		



**МИНИСТЕРСТВО
природных ресурсов и экологии
Красноярского края**

Ленина ул., 125, г. Красноярск, 660009
Телефон: (391) 249-31-00
Факс: (391) 249-38-53
E-mail: mpr@mpr.krskstate.ru
ОКОГУ 23250, ОГРН 1082468037915
ИНН / КПП 2466212188 / 246601001

02 МАЙ 2017 № ШНП/У-7553
На № 1220 от 24.04.2017г.

О предоставлении
информации

Уважаемый Семен Яковлевич!

На территории Эвенкийского муниципального района на данный охотничий период квота добычи дикого северного оленя составила 14750 особей. Квота на дикого северного оленя полностью использована.

Информация, опубликованная в средствах массовой информации о выявлении незаконной добычи 20 000 особей дикого северного оленя на территории Эвенкийского муниципального района, является не подтвержденной.

Материалы по всем выявленным случаям незаконной добычи объектов животного мира передаются инспекторами госохотнадзора в территориальные подразделения полиции для возбуждения уголовных дел по статье 258 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Перечень материалов переданных в территориальные подразделения полиции на территории Эвенкийского муниципального района прилагается.

с уважением,

Заместитель министра

В.В. Званцев

**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Красной Армии ул., д.3, г. Красноярск, 660017
Факс: (391) 211-01-36
Телефон: (391) 211-51-51, 211-48-97
E-mail: office@kraszdrav.ru
<http://www.kraszdrav.ru>

25 ЯНВ 2018 № 71/02-13/ 746

На № 3605 от 22.12.2017

О направлении временного Порядка

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

ул. Карла Маркса, д. 122, оф. 203,
г. Красноярск, 660021

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ
Вх № 195-02-02 2018г
22/ЯКУ 221-41

Уважаемый Семен Яковлевич!

Министерство здравоохранения Красноярского края направляет Вам временный порядок взаимодействия учреждений здравоохранения Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, территориальных отделов ГУ МВД России по Красноярскому краю, органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов по вопросам выдачи врачебных свидетельств о смерти граждан, умерших во внебольничных условиях, организации доставки тел граждан до места проведения судебно-медицинской экспертизы и обратно.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель министра
здравоохранения
Красноярского края



Д.В. Попов

23-х ЛИБ

Утверждаю
исполняющий обязанности
министра здравоохранения
Красноярского края

В. Н. Янин

от 18 декабря 2017г

**Временный порядок
взаимодействия учреждений здравоохранения Таймырского Долгано-
Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, территориальных
отделов ГУ МВД России по Красноярскому краю, органов местного
самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого
и Эвенкийского муниципальных районов по вопросам выдачи
врачебных свидетельств о смерти граждан, умерших во внебольничных
условиях, организации доставки тел граждан до места проведения
судебно-медицинской экспертизы и обратно**

Данный порядок разработан с учетом особых географических и территориальных условий Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов с учетом приказа министерства здравоохранения Красноярского края от 31.10.2014 № 617-орг.

1. Учреждения здравоохранения Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов:

1.1. Констатируют все случаи смерти граждан во внебольничных условиях.

1.2. Лечащий участковый врач производит выдачу врачебных свидетельств о смерти родственникам умерших пациентов при наличии одновременно следующих условий:

- наличия документа удостоверяющего личность пациента;
- наличие у пациента установленного клинического «инкурабельного» диагноза;
- нахождение пациента на диспансерном наблюдении и наличие результатов осмотра пациента лечащим врачом в медицинской карте умершего;
- констатация смерти пациента на дому врачом на основании личного осмотра тела умершего;
- констатации смерти гражданина бригадой скорой медицинской помощи (на улице или в общественных местах), в случае ранее установленного диагноза заболевания у данного гражданина, подтвержденного результатами клинико-диагностических исследований и динамического наблюдения за состоянием гражданина, данных медицинской документации скорой медицинской помощи, при этом бригада скорой медицинской помощи обеспечивают передачу информации в медицинскую организацию о констатации смерти гражданина по месту его наблюдения и территориальных отделов ГУ МВД России по Красноярскому краю.

При этом лечащим врачом, фельдшером на которого возложены функции лечащего врача оформляется в амбулаторной медицинской карте умершего больного посмертный эпикриз с указанием заключительного клинического диагноза, времени смерти, кратких данных анамнеза и проведенных лечебно-диагностических мероприятий.

Не допускается выдача свидетельств о смерти лечащим врачом в следующих случаях:

- отсутствие в поликлинике медицинской карты амбулаторного больного умершего пациента (независимо от наличия иной медицинской документации);
- отсутствия в медицинской карте амбулаторного больного умершего пациента записей о медицинском наблюдении за последние 14 суток в связи с наличием у него заболевания, которое могло быть причиной смерти;
- невозможность документального и точного установления диагноза основного заболевания (первоначальной причины смерти) или его смертельного осложнения (непосредственной причины смерти) вне зависимости от длительности медицинского наблюдения за пациентом;
- смерть от онкологического заболевания при отсутствии гистологической (биопсийной, но не цитологической) верификации опухоли;
- смерть от инфекционного заболевания (включая туберкулез, сепсис) или при подозрении его наличия;
- смерть при проведении любых профилактических, диагностических и лечебных медицинских мероприятий;
- смерть от заболевания, связанного с последствиями экологических катастроф;
- ✓ - в случаях насильственной смерти или подозрения на нее:
 - от механических повреждений;
 - от механической асфиксии;
 - от воздействия крайних температур;
 - от воздействия электричества;
 - от отравлений, в том числе острого отравления алкоголем и его суррогатами, и других видов насильственной смерти;
 - смерть в результате передозировки или непереносимости лекарственных, диагностических, иных препаратов;
 - смерть после медицинского аборта, в том числе проведенного вне медицинской организации, либо при подозрении на прерывание беременности (криминальный аборт);
 - при невозможности установить личность умершего лица;
 - при наличии у тела умершего гнилостных изменений.

2. В случае констатации скоропостижной смерти гражданина от неустановленных причин, а также при наличии сведений или следов на трупе о насильственном воздействии лечащим врачом, фельдшером на которого возложены функции лечащего врача немедленно информируются территориальные органы внутренних дел.

2.1. Сотрудники отделений скорой медицинской помощи информируют соответствующий территориальный отдел полиции по месту вызова о смерти пациента в случаях констатации смерти врачом (фельдшером)

бригады скорой медицинской помощи на дому, в машине скорой медицинской помощи.

3. Территориальные отделы ГУ МВД России по Красноярскому краю:

3.1. Контролируют доставку в территориальные подразделения КГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее - судебно-медицинский морг):

- трупов лиц, умерших от очевидных насильственных причин (механические повреждения, механическая асфиксия, отравление, утопление, действие высоких и низких температур, повреждение электротоком, криминальный аборт и другие), а также при обоснованном подозрении на насильственную смерть;

- трупов лиц, умерших скоропостижно вне больничных учреждений, в тех случаях, когда причина смерти лечащим или участковым врачом не установлена и Врачебное свидетельство о смерти в установленном порядке не выдано;

- трупов лиц (или части, останки), персональная принадлежность (личность) которых не установлена.

3.2. Осуществляют выдачу постановления о проведении судебно-медицинского исследования.

4. Органы местного самоуправления:

4.1. Оказывают содействие органам внутренних дел в доставке трупов в территориальные отделения КГБУЗ ККБСМЭ. — ?

4.2. По ходатайству родственников, умерших оказывают содействие в доставке трупов умерших (осуществляют доставку) в территориальные отделения КГБУЗ ККБСМЭ и обратно к месту захоронения.

4.3. Производят захоронение трупов неизвестных лиц и трупов граждан, неостребованных родственниками, по заявкам территориальных отделений КГБУЗ ККБСМЭ и учреждений здравоохранения в установленные органами местного самоуправления районов для подведомственной территории сроки.

Заместитель министра
здравоохранения Красноярского края



Д. В. Попов





**АГЕНТСТВО
по развитию северных территорий
и поддержке коренных малочисленных
народов Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, Россия, 660009
Тел.: (391) 221-15-37
Факс: (391) 205-15-37
E-mail: kmns@krsn.ru, URL: www.24sever.ru
Местонахождение: Красной Армии ул., д. 3,
г. Красноярск, Россия, 660017

от 15 ФЕВ 2018 № 76 - 0406

на № _____ от _____

О направлении информации

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае

С.Я. Пальчину

Уважаемый Семен Яковлевич!

В соответствии с запросом направляю информацию об итогах реализации государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края, информацию о реализации мероприятия по предоставлению представителям малочисленных народов социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов, а также информацию о проделанной Правительством Красноярского края в 2017 году работе, направленной на совершенствование мер государственной поддержки жителей мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Руководитель агентства

Г.В. Антоненко

Приложение
к письму агентства по развитию
северных территорий и поддержке
коренных малочисленных народов
Красноярского края
от 15 ФЕВ 2018 № 76 - О 106

Информация об итогах реализации мероприятий государственной программы
«Сохранение и развитие традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных народов» в 2017 году

Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство) является исполнителем государственной программы «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п (далее – программа).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы составил в 2017 году 499 482,1 тыс. рублей, из них:

средства краевого бюджета – 469 966,3 тыс. рублей,
средства федерального бюджета – 29 299,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений за 2017 год составило 444 346,3 тыс. рублей.

Агентство осуществляет реализацию отдельных мероприятий подпрограммы и контролирует осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, переданных следующим территориям края:

1. Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район:

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Субвенция бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на организацию деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера	8 524,30	8 375,30	8 служащих	8 служащих
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией мяса домашнего северного оленя	5745,3	5745,3	6 получателей	8 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидии на компенсацию части затрат, связанных с реализацией продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера	35 871,2	35 871,2	59 получателей	42 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на возмещение 75% фактически произведенных затрат на оплату	53,6	53,6		1 получатель

потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году	390,7	390,7	49 семьям	70 семей
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности средствами связи (радиостанция), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), безвозмездное обеспечение проведения экспертизы и регистрации средств связи	5898,8	5878,8	126 семьям	126 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение комплектами для новорожденных женщин из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в сельской местности Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, вне зависимости от дохода семьи, в городе Дудинке и поселке Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей группы территорий края на душу населения, в связи с рождением детей	945,90	939,3	200 женщинам	181 женщинам (мера носит заявительный характер)
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию выпуска приложения к газете «Таймыр», программ радиовещания и телевидения на языках коренных малочисленных народов Севера	1993,6	1990,2	48 полос газеты; 100 минут – телевидение; 470 минут - радиопередач	16 полос газеты; 60 минут – телевидение; 166 минут - радиопередач
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды его обитания, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	660,0	658,3	15 получателям	13 получателям (мера носит заявительный характер)
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера кочевым жильем в виде балка или выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья	6751,2	6482,3	37 семьям	41 семье
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, занимающихся видом традиционной хозяйственной деятельности - оленеводством, лекарственными и медицинскими препаратами (медицинскими аптечками)	1 636,00	1515,8	550 семьям	550 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, которые проводятся на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня	6950,4	6605,6	5000 человек в мероприятиях, проводимых в районе	День Оленевода – 10500 человека в 6 населенных пунктах. День рыбака – в 5 населенных

				пунктах, приняли участие 3200 человек
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья	14 996,3	14 061,8	662 семьям	668 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление компенсационных выплат лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	101 164,40	99 119,1	1800 гражданам	1993 гражданам
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, относящимся к детям-сиротам; частичной оплаты обучения студентам из числа коренных малочисленных народов Севера из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, обучающимся на платной основе по очной форме обучения в высших и средних учебных заведениях; выплаты дополнительной стипендии студентам из числа коренных малочисленных народов Севера	1861,6	1229,1	123 студентам	131 студентам
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах (общеобразовательных школах) и проживающих в интернатах при общеобразовательных школах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта	9521,5	5815,6	182 ребенка	184 ребенка
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление спутниковых навигаторов лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера – оленеводство, проживающим на территории Таймырского муниципального района	1699,7	1206,9	170 семей	170 семей
ИТОГО			X	X

2. Эвенкийский муниципальный район:

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Субвенция бюджету Эвенкийского муниципального района на организацию	8 905,10	8905,1	10 служащих	10 служащих

деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности эсеевских якутов				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на поддержку домашнего северного оленеводства	23929,5	23455,1	2467 голов оленя	на 01.01.17 – 2646 оленей на 01.01.18 – 2153 оленя
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление выплат компенсации расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий) для осуществления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами, в том числе компенсации расходов на разработку проектов освоения лесов, проведение устройства охотничьих угодий, а также проведение кадастровых работ для образования и постановки на учет соответствующих земельных участков, общинам, хозяйствам, индивидуальным предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера	2141,7	2141,7	3 получателям	4 получателям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов, связанных с реализацией объектов животного мира и водных биологических ресурсов	17704,2	17704,2	12 получателей	9 получателям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящихся к этнической общности эсеевских якутов, постоянно проживающих в Эвенкийском муниципальном районе, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году	3289,6	3289,6	434 гражданам	434 гражданам
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное предоставление горюче-смазочных материалов для организации завоза охотников (выплаты компенсации расходов) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера (лицам, относящимся к этнической общности эсеевских якутов), осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	53,40	23,7	4 гражданам	7 гражданам
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление снегоходной техники по льготным ценам лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеевских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	13817,4	13669,6	50 семьям	51 семье
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление дополнительных мер медицинского обеспечения в виде оплаты стоимости санаторно-курортных путевок, проезда или предоставления компенсации расходов,	1460,0	1460,0	38 получателей	34 получателей

связанных с проездом от места жительства к месту санаторно-курортного лечения в пределах Красноярского края и Республики Хакасия, оплаты расходов на лечение и протезирование зубов, за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление женщинам из числа коренных малочисленных народов Севера комплектов для новорожденных в связи с рождением детей	356,8	351,0	60 женщине	78 женщине
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление единовременного пособия для подготовки к промысловому сезону лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	4822,9	4724,0	531 получателям	583 получателям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление услуг по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	4734,9	4720,7	35 получатель	33 получатель
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное предоставление дорогостоящих и малоценных товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	5966,3	5941,3	39 семьям	64 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление лекарственных и медицинских препаратов (медицинских аптечек) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	1699,3	1694,7	387 семьи	385 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление дополнительной стипендии, компенсации расходов на оплату обучения, компенсации расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места жительства к месту обучения и обратно учащимся и студентам из числа коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности эсеейских якутов, получающим впервые профессиональное (начальное, среднее или высшее) образование по	4103,0	4071,6	148 студентам	136 студентам

очной форме обучения, в том числе окончившим учебное заведение в текущем году				
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, мероприятий в области культуры, национальных видов спорта, обеспечение участия лиц из числа коренных малочисленных народов Севера и иных лиц в социально значимых мероприятиях межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня и организации летнего отдыха детей из числа коренных малочисленных народов Севера	4474,4	4474,4	1 лагерь-стойбище; 1 внутрирайонное мероприятие; 5 мероприятий краевого, всероссийского, межрегионального уровня	1 лагерь-стойбище; 2 внутрирайонных мероприятия; 1 мероприятие краевого, всероссийского, межрегионального уровня
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды обитания, лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) традиционную хозяйственную деятельность, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	1412,1	1384,8	26 получателю	40 получателю
ИТОГО			X	X

3. Туруханский район

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Субвенция бюджету Туруханского района на организацию деятельности органа местного самоуправления, обеспечивающего решение вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера	1 490,50	1489,0	2 служащих	2 служащих
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление единовременной компенсационной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	1 076,90	1 068,3	130 получателей	130 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные товарно-материальные ценности	856,1	850,7	140 получателей	90 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление лекарственных и медицинских средств для оказания первичной медицинской помощи оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов Севера	180,0	180,0	75 получателей	75 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление ежемесячных социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	6653,5	6594,5	126 получателей	128 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление денежной компенсации оленеводам части расходов на содержание домашнего северного оленя, с учетом почтовых	218,90	218,8	807 голов оленя	21 оленеводу (807 голов оленя)

расходов или расходов российских кредитных организаций				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе	5727,2	5727,4	48 семьям	90 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных школах (интернатах) и проживающих в интернатах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта и обратно один раз в год авиационным видом транспорта	1165,3	1165,3	17 детей	16 детей
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение праздников День оленевода, День рыбака, День реки в Туруханском районе, обеспечение участия лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в социально значимых мероприятиях коренных малочисленных народов Севера межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня	565,80	565,80	Участие в социально значимых мероприятиях не менее 410 человек	В Дне оленевода – 130 человек в п. Совречка; в Дне реки, в Дне рыбака – 920 человек
Субвенция бюджету Туруханского района на предоставление комплектов для новорожденных лицам из числа малочисленных народов и иным лицам, не относящимся к малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания, ведущим такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни	84,5	84,5	20 женщин	20 женщин
ИТОГО			X	X

4. Мероприятия, реализуемые агентством в рамках государственной программы:

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти	19293,5	18829,3	24 специалиста	24 специалиста
Субсидии на компенсацию части затрат по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей	17493,2	13154,6	79551 голов домашнего оленя	66595 голов домашнего оленя
Субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей за счет средств федерального бюджета	19454,9	19454,9	79551 голов домашнего оленя	66595 голов домашнего оленя
Субсидии на компенсацию части затрат по содержанию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей	4981,7	4981,7	19225 голов домашнего оленя	19225 голов домашнего оленя

Предоставление единовременной компенсационной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Тюхтетском районах, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	786,9	783,4	95 получателей	95 получателей
Содействие развитию и поддержка видов традиционной хозяйственной деятельности субъектов, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера из Енисейского, Северо-Енисейского, Туруханского, Тюхтетского, Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов	18229,4	17008,8	Предоставление помощи не менее 13 хозяйствам и физическим лицам в виде грантовой поддержки	Выданы гранты по 4 номинациям: № 1 (на добычу) – 9 получателей; № 2 (на переработку пищевую) – 4 получателей; № 3 (на переработке пищевой продукции оленеводства) – 2 получателя № 4 (приобретение детей) – 5 получателям.
Содействие улучшению условий проживания и материального положения коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Тюхтетском, Туруханском районах (стройматериалы и ТМЦ)	857,7	857,7	Стройматериалы – 1 семья; ТМЦ – 16 семей	Стройматериалы – 1 семья; ТМЦ – 16 семей
Содействие повышению уровня образования, профессиональной подготовке лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тюхтетском районах в виде дополнительной стипендии; компенсации расходов на оплату обучения; компенсации расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места жительства к месту обучения и обратно	1288,0	1028,1	Стипендия – 67 студентам; Компенсация проезда – 35 студентам; Компенсация оплаты за обучение – 6 студентам	Стипендия – 79 студентам; Компенсация проезда – 33 студентам; Компенсация оплаты за обучение – 5 студентам
Организация и проведение профессионального праздника День рыбака в Енисейском, Северо-Енисейском, Тюхтетском районах	124,9	124,9	Проведение 2 праздников (150 человек)	Проведены 2 праздника День рыбака в Тюхтетском, Енисейском районах (приняли участие 256 человек)
Организация предоставления дополнительных медицинских услуг в виде стоматологической помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Енисейском, Туруханском, Тюхтетском, Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах	9699,2	9699,2	1030 человек	1030 жителей Таймырского, Эвенкийского районов
Предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тюхтетском районах, в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные строительные и отделочные материалы, товарно-материальные ценности	350,0	348,0	43 получателей	42 получателям

Предоставление социальных выплат коренным малочисленным народам Севера, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых жилых домов	39 393,6	28 057,6	9 семей	Оплачены 70% за дома 5 семей - получателей 2016 года; 30% аванса застройщику за 11 домов для получателей 2017 года
Предоставление социальных выплат коренным малочисленным народам Севера, проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых жилых домов	37 774,1	9 782,9	11 семей	Оплачен аванс 30% за 10 домов получателей 2017 года (1 получатель умер)
Предоставление социальных выплат коренным малочисленным народам Севера, проживающим в п. Советская Речка, Фарково Туруханского района, на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых жилых домов	7975,6	7975,6	3 семьи	3 семьи (100% оплата за построенные дома)
ИТОГО	145 566,05	142 697,18	Х	Х

Начальник отдела планирования,
реализации программ и взаимодействия
с коренными малочисленными народами
агентства по развитию северных территорий
и поддержке коренных малочисленных
народов Красноярского края



Ж.Я. Гольм

**Информация
о реализации мероприятия по предоставлению представителям малочисленных
народов социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых
малоэтажных жилых домов**

Указанная мера поддержки была введена в 2011 году.

поселок	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	итого
ТАЙМЫР									
Носок	5	3	2	х	х	х	х	5***	15
Караул	х	1	2	х	х	х	х	Х	3
Усть-Порт	х	3	2	х	х	х	х	Х	5
Тухард	х	2	х	х	х	х	х	Х	2
Новорыбная	х	х	х	3	х	х	х	Х	3
Сындасско	х	х	х	4	х	х	х	Х	4
Попигаи	х	х	х	х	3	х	х	Х	3
Катырык	х	х	х	х	х	3*	2**	Х	5
Хета	х	х	х	х	х	х	3**	2***	5
Новая	х	х	х	х	х	х	х	4***	4
Всего	5	9	6	7	3	3	5	11	49
Финансирование, млн рублей	10,4	25,2	24,8	26,3	26,3	19,7	39,4	61,3	
Общая площадь дома, м²	35	50							

Примечание: (за период 2011-2016 годов израсходованы средства в сумме 116,8 млн рублей, на 2017, 2018 год предусмотрены средства в сумме по 39,3 млн рублей ежегодно)

**дома получателей 2015 года, которые возведены в 2016 году;*

***дома получателей 2016 года, которые возведены в 2017 году;*

****дома получателей 2017 года, возведение которых будет обеспечено в 2018 году*

поселок	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	итого
ЭВЕНКИЯ									
Тутончаны	8	х	х	х	х	х	х		8
Кислокан	х	4	х	х	х	х	х		4
Полигус	х	х	2	4	х	х	х		6
Нидым	х	х	2	х	2	х	х		4
Суломай	х	х	х	х	2	х	2*		4
Эконда	х	х	х	х	х	4	4*		8
Стрелка-Чуны	х	х	х	х	х	1	1*		2
Чиринда	х	х	х	х	х	3*	2*		5
Чемдальск	х	х	х	х	х	х	1*		1
Мугорай	х	х	х	х	х	х	1*		1
Всего	8	4	4	4	4	8	11		43
Финансирование, млн рублей	14,6	12,4	13,1	13,7	13,7	17,2	37,8	37,8	
Общая площадь дома, м²	35	50							

Примечание: (за период 2011-2016 годов израсходованы средства в сумме 83,0 млн рублей, на 2017, 2018 год предусмотрены средства в сумме по 37,8 млн рублей ежегодно)

**дома получателей 2017 года, возведение которых будет обеспечено в 2018 году*

С 2017 года мероприятие по предоставлению социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов распространено на жителей поселков Советская Речка и Фарково Туруханского района. В 2017 году соцвыплаты получены тремя семьями на общую сумму 7,9 млн рублей. все дома введены в эксплуатацию в 2017 году.



Информация
о проделанной Правительством Красноярского края работе в 2017 году,
направленной на совершенствование мер государственной поддержки
жителей мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных народов

На протяжении предыдущих лет Правительство края совместно с органами местного самоуправления Таймырского, Эвенкийского и Туруханского районов проводилась работа по совершенствованию мер государственной поддержки граждан, проживающих в указанных районах.

В результате данной работы были сформированы предложения, которые были представлены на заседании Совета представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края при Губернаторе края, состоявшемся 12 июля 2017 года.

Указанные предложения вошли в распоряжение Губернатора края от 17.07.2017 № 413-рг «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края» (далее - распоряжение № 413-рг). Для реализации мероприятий, изложенных в распоряжении № 413-рг, необходимы средства в сумме 442,2 млн рублей.

Мероприятия, изложенные в распоряжении № 413-рг, затрагивают вопросы развитие видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, промысловая охота), улучшения материального положения коренных малочисленных народов, осуществляющих данные виды деятельности, а также мероприятия, направленные на решение таких острых вопросов как, снижение пассажирского тарифа на воздушном транспорте (вертолет Ми-8) для граждан, проживающих в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, имеющих круглогодично исключительно авиационное сообщение (п. Хантайское Озеро, п. Усть-Авам, п. Волочанка), транспортировку тел умерших из населенных пунктов до места проведения патологоанатомических процедур и захоронения, предоставление проезда к месту лечения и обратно гражданам, проживающим в населенных пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района Красноярского края, обеспечение граждан в удаленных труднодоступных населенных пунктах необходимыми государственными и муниципальными услугами за счет организации работы мобильных бригад краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», ремонт, укрепление материально-технической базы домов культуры, строительство жилья для специалистов в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта из числа коренных малочисленных народов Красноярского края.

При формировании параметров краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выделены средства для реализации распоряжения 413-рг в общей сумме 123,6 млн рублей, из них:

агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края – 49,4 млн рублей;

министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края – 13,4 млн рублей (на увеличение штатной численности охотинспекторов на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района);

министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края – 6,0 млн рублей (на мобильные МФЦ);

службе ветеринарного надзора Красноярского края – 3,0 млн рублей (на фрахтование вертолетов для проведения вакцинации и специализированного учета поголовья оленей на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района);

в дотацию бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района – 41,0 млн рублей;

в дотацию бюджету Эвенкийского муниципального района – 4,1 млн рублей;

в дотацию бюджету Туруханского района – 6,7 млн рублей.

Для реализации остальных мероприятий распоряжения № 413-рг необходимо было внесение изменений в действующие законы Красноярского края, направленные на социальную поддержку граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах и Туруханском районе.

Агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края проведена соответствующая работа, по итогам которой на сессии Законодательного Собрания Красноярского края, состоявшейся 19.12.2017, принят законопроект «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере социальной поддержки граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края», которым предусмотрено следующее:

увеличение размера дополнительной стипендии, выплачиваемой студентам из числа коренных малочисленных народов, обучающимся за пределами Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов, с 1100 до 1500 рублей;

увеличение размера социальных выплат за изъятие особей волка из естественной среды обитания в целях защиты жизни и имущества граждан, ведущих традиционный образ жизни, в 1,5 раза;

увеличение размера компенсационных выплат гражданам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленеводам - в 2 раза, с 4600 до 9200 рублей в месяц, рыбакам, охотникам - в 1,5 раза, с 4600 до 6900 рублей в месяц);

распространение на всё население Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района меру по предоставлению проезда или компенсации расходов на проезд к месту лечения, обследования либо на проезд от места лечения к месту жительства, в случае экстренной госпитализации гражданина.

увеличение численности муниципальных служащих, реализующих переданные полномочия, на территории Эвенкийского муниципального района на 2 единицы, в Туруханском районе – на 1 единицу.

Также на вышеуказанной сессии в первом чтении (во втором чтении приняты на сессии Законодательного Собрания Красноярского края, состоявшейся 08.02.2018) приняты законопроекты «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Красноярского края» и «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края», которыми предусмотрено следующее:

предоставление оленеводам Эвенкийского муниципального района товарно-материальных ценностей, необходимых для ведения традиционного образа жизни и снегоходной техники по льготным ценам, а также ежемесячной компенсационной выплаты в размере 5000 рублей в месяц;

компенсация расходов по изготовлению и оформлению документов на объект индивидуального жилищного строительства представителям коренных малочисленных народов Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района;

обеспечение твердым топливом лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих вид традиционной деятельности – оленеводство, проживающим в сельском поселении Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

компенсация расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места жительства в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе к месту обучения и обратно один раз в год;

предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности - оленеводство, и членам их семей санаторно-курортного и восстановительного лечения.

В настоящее время проводится работа по финансовому обеспечению принятых законов, в частности, объемы дополнительного финансирования в сумме 82,2 млн рублей уже вошли в проект корректировки краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, что позволит в полном объеме обеспечить реализацию Закона края «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере социальной поддержки граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края».

Начальник отдела планирования,
реализации программ и взаимодействия
с коренными малочисленными народами
агентства по развитию северных территорий
и поддержке коренных малочисленных
народов Красноярского края



Ж.Я. Гольм



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АППАРАТ
ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

ул. Державина, д. 18, г. Новосибирск, 630091
Тел. (383) 221-56-22, факс (383) 220-18-08

« 31 » января 2018 г.
№ А55-47/16

Члену Экспертно-консультативного
совета по делам коренных
малочисленных народов Севера и
Сибири при полномочном представителе
Президента Российской Федерации в
Сибирском федеральном округе

С.Я.ПАЛЬЧИНУ

Уважаемый Семен Яковлевич!

По поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И.Меняйло благодарю Вас за активное участие в работе Экспертно-консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Направляю для использования в работе решения Экспертно-консультативного совета, содержащие рекомендации по повышению эффективности обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг в труднодоступных и удаленных местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера и Сибири, а также сохранению, изучению и популяризации родных языков коренных малочисленных народов.

Приложение: Решения заседания Совета на 5 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Экспертно-консультативного совета,
заместитель полномочного представителя

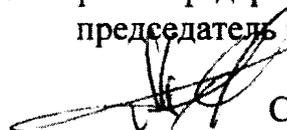
С уважением,

Л.Бурда

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ
ИХ. № 291-07-02 2018г
Тел./Факс 221-41-6

УТВЕРЖДАЮ

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе,
председатель Совета

 С.Меняйло

« 19 » декабря 2017г.

А55-7570

РЕШЕНИЕ

**расширенного заседания Экспертно-консультативного совета по
делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири при
полномочном представителе Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе**

19 декабря 2017 года

г.Новосибирск

Рассмотрев вопрос «Обеспечение доступности государственных и муниципальных услуг в удаленных и труднодоступных местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера и Сибири», участники заседания Экспертно-консультативного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию представителей Красноярского края, Забайкальского края, Иркутской области, Республики Бурятия о реализации мер, предпринимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления для обеспечения доступности государственных услуг в труднодоступных и удаленных местах компактного проживания КМНС.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации округа, где места компактного проживания коренных малочисленных народов расположены в труднодоступных территориях:

при актуализации региональных государственных программ (подпрограмм) и планов мероприятий, в том числе по реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года и Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (2016-2025

годы), предусмотреть включение в них комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры, обеспечивающей оказание государственных и муниципальных услуг в труднодоступных и удаленных местах традиционного проживания КМНС;

при разработке региональных планов реализации программы «Устранение цифрового неравенства» («Ростелеком») учитывать потребности в развитии телекоммуникационных сетей в труднодоступных и удаленных территориях.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти и органам местного самоуправления субъектов Федерации округа:

изучить опыт и принять меры по распространению позитивных практик по оказанию государственных и муниципальных услуг в труднодоступных и удаленных местах проживания КМНС, апробированных в субъектах Федерации округа, в том числе в Красноярском, Забайкальском краях и Республике Бурятия;

обеспечить своевременное информирование населения, проживающего в труднодоступных и удаленных территориях, о порядке предоставления и возможностях получения государственных услуг, в том числе о работе выездных мобильных групп;

организовать на регулярной основе оказание консультативно-методической помощи населению из числа КМНС по использованию системы МФЦ для получения государственных услуг в электронной форме;

разработать дополнительные меры по модернизации оргтехники в целях обеспечения доступа к получению государственных услуг в труднодоступных и удаленных местах компактного проживания КМНС;

в рамках реализации государственных программ (социальной защиты населения, по обеспечению гарантий прав КМНС, экономического развития, укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов и др.) рассмотреть возможность предоставления адресной социальной поддержки представителям КМНС, проживающим в труднодоступных и удаленных местах, на компенсацию транспортных и других дополнительных расходов, связанных с необходимостью личного присутствия гражданина при получении государственных и муниципальных услуг;

разработать регламент межведомственного взаимодействия территориальных отделов ГУ МВД России, учреждений здравоохранения субъектов Федерации округа по вопросам выдачи медицинских свидетельств о смерти граждан, умерших во внебольничных условиях в труднодоступных и удаленных местах компактного проживания КМНС,

организации доставки тел граждан к месту проведения судебно-медицинской экспертизы и обратно, включая предпохоронное содержание тел умерших;

совместно с региональными управлениями Росгвардии изучить потребность и расширить по мере необходимости практику организации выездных курсов в труднодоступных и удаленных местах компактного проживания КМНС по подготовке и проверке знаний правил безопасного обращения с оружием и навыков безопасного обращения с оружием;

рассматривать вопросы, связанные с обеспечением доступности государственных и муниципальных услуг в труднодоступных и удаленных местах компактного проживания КМНС, на заседаниях профильных консультативно-совещательных органов в целях оперативного принятия необходимых управленческих решений.

4. Предложить руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (управления Росгвардии, управления по вопросам миграции МВД, управления Роспотребнадзора по субъектам Федерации и др.), в компетенцию которых входит предоставление государственных услуг населению, рассмотреть необходимость внесения изменений и дополнений в отдельные регламенты предоставления государственных услуг гражданам, проживающим в труднодоступных и удаленных местах, а также возможность участия специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в работе выездных мобильных групп в труднодоступных и удаленных территориях.

5. Предложить Ассоциациям КМНС в субъектах Федерации округа осуществлять мониторинг предоставления государственных и муниципальных услуг в труднодоступных и удаленных территориях проживания КМНС, вносить предложения по совершенствованию системы оказания государственных и муниципальных услуг для обсуждения на заседаниях консультативно-совещательных органов.

6. Рекомендовать Минкомсвязи России в рамках исполнения «Плана мероприятий по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», предусматривающего обеспечение оказания универсальных услуг связи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, в приоритетном порядке развивать услуги связи в труднодоступных и удаленных территориях проживания КМНС.



ГУБЕРНАТОР КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
Распоряжение

17.07.2017

№ 413-рг

О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края

1. В соответствии со статьей 90 Устава Красноярского края, в целях совершенствования мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края (далее – коренные малочисленные народы) утвердить:

1) меры, направленные на сохранение и развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, согласно приложению № 1;

2) увеличение объемов финансирования мер государственной поддержки коренных малочисленных народов и лиц, ведущих традиционный образ жизни и (или) осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, согласно приложению № 2;

3) меры по повышению транспортной доступности отдаленных и труднодоступных населенных пунктов и улучшению транспортного обслуживания согласно приложению № 3;

4) меры, направленные на улучшение медицинского обслуживания и повышение качества образования, культуры и спорта, согласно приложению № 4.

2. Правительству Красноярского края предусмотреть в IV квартале 2017 года, а также в 2018 году и плановом периоде 2019–2020 годов финансирование мер, указанных в пункте 1 распоряжения.

3. Утвердить План мероприятий по повышению эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Красноярского края с общественными объединениями коренных малочисленных народов Севера Красноярского края и гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам Красноярского края, согласно приложению № 5.

4. Правительству Красноярского края с участием органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района Красноярского края представлять доклад о ходе реализации установленных настоящим распоряжением мер Губернатору Красноярского края – ежеквартально, в Законодательное Собрание Красноярского края – ежегодно до 01 февраля года, следующего за отчетным периодом.

5. Общую координацию работы по исполнению настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Красноярского края Ю.Н. Захаринского.

6. Опубликовать распоряжение на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).

7. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Губернатор края

В.А. Толоконский

г. Красноярск

17.07.2017

№ 413-рг

Приложение № 1
к распоряжению Губернатора Красноярского края
от 17.07.2017 № 413-рг

**Меры, направленные на сохранение и развитие традиционной
хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов
Российской Федерации, проживающих в Таймырском
Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах,
Туруханском районе Красноярского края**

№ п/ п	Наименование мероприятия	Предельный годовой дополнительный объем финансирования, тыс. рублей			
		Всего	Таймырский Долгано- Ненецкий муниципаль- ный район	Эвенкийский муниципаль- ный район	Турухан- ский район
1	2	3	4	5	6
1	Создание муницип- ального бюджетно- го учреждения по развитию домашнего северного оленевод- ства в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном рай- оне и отдела адми- нистрации Таймыр- ского Долгано- Ненецкого муници- пального района, уполномоченного на поддержку домаш- него северного оле- неводства	18000,0	18000,0	-	-
2	Создание оленевод- ческих баз (факто- рий) в местах выпаса и на маршрутах пе- редвижения стад до- машних северных оленей	27500,0	27500,0	-	-
3	Проведение специа- лизированного учета поголовья домашних северных оленей на территории Таймыр- ского Долгано-	29900,0	29900,0	-	-

	Ненецкого муниципального района				
4	Проведение геоботанических исследований оленьих пастбищ, разработка проекта организации территории оленьих пастбищ на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района	21000,0	21000,0	-	-
5	Повышение ставки субсидирования на поддержку домашнего северного оленеводства в Эвенкийском муниципальном районе	12950,0	-	12950,0	-
6	Предоставление субвенции бюджету Эвенкийского муниципального района на предоставление снегоходной техники по льготным ценам лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности – оленеводство	5010,0	-	5010,0	-
7	Предоставление субвенции бюджету Эвенкийского муниципального района на предоставление дорогостоящих и малоценных товарно-материальных	8100,0	-	8100,0	-

	ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности есейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности – оленеводство				
8	Увеличение штатной численности государственных инспекторов, осуществляющих деятельность в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на 6 единиц в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, на 6 единиц в Эвенкийском муниципальном районе, на 5 единиц в Туруханском районе Красноярского края	13350,0	4711,5	4711,5	3927,0
	Итого	135810,0	101111,5	30771,5	3927,0

Приложение № 2
к распоряжению Губернатора Красноярского края
от 17.07.2017 № 413-рг

Увеличение объемов финансирования мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края, и лиц, ведущих традиционный образ жизни и (или) осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края

№ п/п	Наименование мероприятия (меры поддержки)	Предельный годовой дополнительный объем финансирования, тыс. рублей			
		3	4	5	6
1	Повышение размера компенсационных выплат (социальных выплат) в 2 раза гражданам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности (оленоводство), в 1,5 раза – гражданам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (рыболовство, промысловая охота), с поэтапным повышением в течение года до размера величины прожиточного минимума, установленного для территории муниципального образования	93225,0	88710,0	-	4515,0
2	Повышение размера единовременных выплат для подготовки к промысловому сезону, предоставляемых лицам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – малочисленные народы), осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (охота, рыболовство), до уровня минимального размера оплаты труда, установленного для муниципального образования в 2017 году	7000,0	-	5250,0	1750,0
3	Предоставление ежемесячных социальных выплат лицам из числа малочисленных народов, осуществляющим трудовую деятельность в должности	4660,0	-	4660,0	-

	оленевода в Эвенкийском муниципальном районе (в размере 5 000 рублей)				
4	Повышение в 1,5 раза размера социальных выплат за изъятие особи волка из естественной среды обитания, предоставляемых лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) традиционную хозяйственную деятельность, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах	1982,0	990,0	992,0	-
5	Увеличение в 2 раза объема субвенции бюджетам Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов на предоставление мер государственной поддержки в натуральном выражении (кочевое жилье в виде балка, средства связи: (радиостанции, спутниковые телефоны, спутниковые навигаторы), дорогостоящие и малоценные товарно-материальные ценности, снегоходная техника по льготным ценам)	26765,0	8500,0	18265,0	-
6	Увеличение в 2018 году до уровня финансирования 2017 года объема субвенции бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на безвозмездное обеспечение лиц из числа малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и (или) осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности (оленоводство или охотничий и рыболовный промыслы), горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья	2725,0	2725,0	-	-
7	Увеличение объема субвенции бюджету Эвенкийского муниципального района на предоставление услуг по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта лицам из числа малочисленных народов, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, для которых охота и рыболовство яв-	1857,0	-	1857,0	-

	ляются основой существования, в пределах фактической потребности и стоимости указанных услуг				
8	Компенсация (возмещение) затрат, связанных с оформлением земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, гражданам из числа малочисленных народов	2226,0	1240,0	638,0	348,0
9	Предоставление субвенции бюджетам Эвенкийского муниципального района, Туруханского района Красноярского края на безвозмездное обеспечение лиц из числа малочисленных народов средствами связи (радиостанции, спутниковые телефоны)	5100,0	-	2550,0	2550,0
10	Предоставление субвенции бюджету Туруханского района Красноярского края на предоставление горюче-смазочных материалов для организации завоза на промысловые участки лицам из числа малочисленных народов	3402,0	-	-	3402,0
11	Повышение до 1 500 рублей в месяц размера дополнительной стипендии, предоставляемой студентам из числа малочисленных народов, обучающимся за пределами муниципальных образований	1553,0	590,0	710,0	253,0
12	Компенсация расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места жительства к месту обучения и обратно студентам из числа малочисленных народов, проживающим на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района	2400,0	2400,0	-	-
13	Предоставление субвенции бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого района на предоставление санаторно-курортного и восстановительного лечения лицам из числа малочисленных народов, осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности – оленеводство, и членам их семей	800,0	800,0	-	-
14	Увеличение размера субвенции бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на финансирование выпуска приложения к газете «Таймыр», программ радиовещания и	3140,0	3140,0	-	-

	телевидения на языках малочисленных народов				
15	Предоставление государственной поддержки лицам, преподающим родные языки малочисленных народов в образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории муниципальных образований, в виде предоставления ежемесячных социальных выплат в размере 5 650 рублей	3932,0	3089,0	773,0	70,0
16	Увеличение объема финансирования на реализацию мероприятия по организации празднования Дня оленевода в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе	1235,0	1235,0	-	-
17	Организация участия делегации Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района в Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» (г. Москва)	1860,0	620,0	620,0	620,0
18	Увеличение численности муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия по обеспечению гарантий прав коренных малочисленных народов, на 2 единицы в Эвенкийском муниципальном районе, на 1 единицу – в Туруханском районе Красноярского края	2637,0	-	1927,0	710,0
19	Предоставление субвенции бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих вид традиционной хозяйственной деятельности – оленеводство на территории сельского поселения Хатанга, твердым топливом (каменный уголь)	5350,0	5350,0	-	-
	Итого	171849,0	119389,0	38242,0	14218,0

Приложение № 3
к распоряжению Губернатора Красноярского края
от 17.07.2017 № 413-рг

**Меры по повышению транспортной доступности отдаленных
и труднодоступных населенных пунктов и улучшению
транспортного обслуживания**

№ п/ п	Наименование мероприятия	Предельный годовой дополнительный объем финансирования, тыс. рублей			
		Всего	Таймырский Долгано- Ненецкий му- ниципальный район	Эвенкийский муниципаль- ный район	Турухан- ский район
1	2	3	4	5	6
1	Увеличение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на компенсацию транспортным компаниям выпадающих доходов на снижение пассажирского тарифа на воздушном транспорте (вертолет Ми-8) для граждан, проживающих в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, имеющих круглогодично исключительно авиационное сообщение (п. Хантайское Озеро, п. Усть-Авам, п. Волочанка)	17450, 0	17450,0	-	-
2	Предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на транспортировку тел, умерших из населенных пунктов до места проведения патологоанатомических процедур и захоронения	18020, 0	9650,0	4050,0	4320,0

3	Предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление проезда к месту лечения и обратно гражданам, проживающим в населенных пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района Красноярского края	7050,0	4620,0	-	2430,0
4	Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение граждан в удаленных труднодоступных населенных пунктах необходимыми государственными и муниципальными услугами за счет организации работы мобильных бригад краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	11000,0	5762,0	5238,0	-
5	Разработка «транспортной карты» для жителей удаленных труднодоступных населенных пунктов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в целях компенсации части стоимости авиаперелета для получения государственных (муниципальных) услуг	-	-	-	-
	Итого	53520,0	37482,0	9288,0	6750,0

Приложение № 4
к распоряжению Губернатора Красноярского края
от 17.07.2017 № 413-рг

**Меры, направленные на улучшение медицинского обслуживания
и повышение качества образования, культуры и спорта**

№ п/п	Наименование меро- приятия	Предельный годовой дополнительный объем финанси- рования, тыс. рублей			
		Всего	Таймырский Долгано- Ненецкий му- ниципальный район	Эвенкийский муниципальный район	Туруханский район
1	2	3	4	5	6
1	Строительство фельдшерско-акушерских пунктов	40000,0	20000,0	10000,0	10000,0
2	Текущий ремонт, укрепление материально-технической базы домов культуры	15000,0	5000,0	7000,0	3000,0
3	Строительство жилья для специалистов в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта из числа коренных малочисленных народов Красноярского края	26000,0	8800,0	8800,0	8400,0
	Итого	81000,0	33800,0	25800,0	21400,0

**План
мероприятий по повышению эффективности взаимодействия органов исполнительной власти
Красноярского края с общественными объединениями коренных малочисленных народов Севера
Красноярского края и гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам
Красноярского края**

г. Красноярск

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Исполнители, соисполнители	Отметка о выполнении
1	2	3	4	5
I. Информационные мероприятия				
1	<p>Информирование населения с участием средств массовой информации (в рамках телевизионных программ на краевых каналах, публикаций в краевых и местных печатных изданиях):</p> <ul style="list-style-type: none"> о Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2017–2025 годы; о деятельности Правительства Красноярского края, агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края по направлению поддержки коренных малочисленных народов (далее – КМН) в Красноярском крае; о мерах государственной поддержки, предоставляемых лицам из числа КМН, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, в Красноярском крае 	постоянно	<p>агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство);</p> <p>агентство информатизации и связи Красноярского края;</p> <p>управление пресс-службы Губернатора и Правительства Красноярского края;</p> <p>органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского, Северо-Енисейского, Енисейского, Тухтетского районов (далее – органы местного самоуправления);*</p> <p>Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края</p>	

2	<p>Проведение встреч (вебинаров) по информированию общественных организаций КМН об эффективности реализации мер государственной поддержки КМН в рамках реализации государственной программы по вопросам:</p> <p>поддержки осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности КМН (предоставление социальных, компенсационных выплат, товарно-материальных ценностей);</p> <p>улучшения жилищных условий КМН, ведущих традиционный образ жизни (предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых домов, строительных и отделочных материалов, а также кочевого жилья в виде балка);</p> <p>предоставления грантовой поддержки проектных инициатив лиц из числа КМН, их организаций;</p> <p>здравоохранения (предоставление медицинских аптек, комплектов для новорожденных, организация санаторно-курортного лечения и дополнительных стоматологических услуг);</p> <p>поддержки студенческой молодежи из числа КМН (предоставление дополнительной стипендии, компенсации расходов на оплату обучения и проезда);</p> <p>поддержки субъектов традиционного хозяйствования КМН (предоставление субсидирования на возмещение части затрат на ведение традиционного хозяйствования, в том числе переработку традиционной продукции)</p>	ежеквартально	<p>агентство;</p> <p>агентство информатизации и связи Красноярского края;</p> <p>Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края</p>	
3	<p>Проведение встреч (вебинаров) по информированию общественных организаций КМН о результатах контрольных мероприятий агентства в отношении исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов Красноярского края по</p>	согласно плану проведения контрольных мероприятий	<p>агентство;</p> <p>агентство информатизации и связи Красноярского края</p>	

	исполнению переданных государственных полномочий в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМН в рамках реализации государственной программы			
4	Проведение встреч (вебинаров) по информированию общественных организаций КМН о внесении изменений в нормативные правовые акты в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМН в Красноярском крае	ежеквартально	агентство; агентство информатизации и связи Красноярского края	
5	Подготовка и размещение материалов для сайта агентства	ежегодно	агентство; управление пресс-службы Губернатора и Правительства Красноярского края	
II. Выездные мероприятия				
1	Проведение семинаров о мерах государственной поддержки, реализуемых в рамках государственной программы, по вопросам: подготовки документов на получение мер государственной поддержки в соответствии с требованиями действующего законодательства; совершенствования действующих мер государственной поддержки и порядка их предоставления	октябрь 2017 года	агентство; органы местного самоуправления*	
2	Проведение семинаров с участием глав и представителей оленеводческих хозяйств, оленеводов в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе по вопросам: подготовки документов на получение мер государственной поддержки, а также предоставления отчетности в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов; проведения идентификации и инвентаризации домашних северных оленей;	ноябрь 2017 года	агентство; министерство сельского хозяйства Красноярского края; служба по ветеринарному надзору Красноярского края; органы местного самоуправления*	

	перспектив развития отрасли оленеводства в сельскохозяйственном, производственном направлении			
3	Участие в социально значимых мероприятиях			
3.1	местного уровня:			
	участие в праздновании Международного дня коренных малочисленных народов, Дня оленевода, Дня рыбака, Дня реки в Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе	ежегодно	агентство	
3.2	регионального уровня:			
	участие в Днях Таймыра и Эвенкии	ежегодно	агентство	
	участие в юбилейном мероприятии, посвященном 10-летию Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	декабрь 2017 года	агентство	
3.3	межрегионального уровня:			
	участие в заседании Экспертно-консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросу организации предоставления государственных и муниципальных услуг в отдаленных населенных пунктах северных территорий Сибирского федерального округа	ноябрь 2017 года	агентство	
	участие в Форуме молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Российский Север»	ноябрь 2017 года	агентство, органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района,* Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	
3.4	международного уровня:			
	участие в Международном молодежном форуме ТИМ	26 июля –	агентство;	

	«Бирюса» (смена «Общество», дружина «Коренные малочисленные народы Севера»)	1 августа 2017 года	органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района;* Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края – в части направления предложений по кандидатурам к участию	
	участие и организация участия представителей коренных малочисленных народов Красноярского края в Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера»	II квартал 2018 года	агентство; органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского и Туруханского районов; Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края – в части направления предложений по кандидатурам к участию, министерство культуры Красноярского края	
III. Межведомственные мероприятия				
1	Региональный уровень:			
	участие в круглом столе Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края по вопросам эффективности реализации мер государственной поддержки КМН	сентябрь 2017 года	агентство; органы исполнительной власти (по согласованию)*	
	участие в круглом столе Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края по вопросам образования территорий традиционного природопользования	август 2017 года	агентство; министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края; министерство лесного хозяйства Красноярского края, органы местного самоуправления*	

	участие в круглом столе по вопросам реализации Закона Красноярского края «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края»	октябрь 2017 года	агентство; министерство образования Красноярского края, органы местного самоуправления;* Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	
2	Проведение круглого стола по вопросам: перспектив экономического развития видов традиционной хозяйственной деятельности КМН, в том числе домашнего северного оленеводства, промысловой охоты, рыболовства	ноябрь – декабрь 2017 года	агентство; министерство сельского хозяйства Красноярского края, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края; служба по ветеринарному надзору Красноярского края	
	возможности включения мероприятий по заготовке, хранению, переработке, изготовлению и продвижению продукции оленеводства, промысловой охоты, рыболовства в государственную программу Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы»			
3	Участие в заседаниях Президиума Региональной Ассоциации КМН Красноярского края	ежеквартально	агентство; органы местного самоуправления*	
4	Участие в заседаниях молодежного отделения Землячества Эвенкийского муниципального района	ежеквартально	агентство; органы местного самоуправления*	
5	Межрегиональный уровень:			
	участие в Форуме северных регионов России по обмену опытом в сфере поддержки КМН в городе Красноярске	2 полугодие 2018 года	агентство, Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	
IV. Прочие мероприятия				
1	Актуализация состава Совета представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов при Губернаторе Красноярского края (далее – Совет), в том числе в части включения в состав членов Совета пред-	в соответствии с действующими нормативными пра-	агентство – в части организации очередного заседания Совета представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов при Губернато-	

	ставителей Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Красноярского края и иных общественных организаций КМН Красноярского края	новыми актами	ре Красноярского края; органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов; Региональная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Красноярского края – в части направления и согласования предложений	
2	Введение в состав Общественного совета агентства представителей общественных организаций КМН Красноярского края	август– сентябрь 2017 года	агентство	
3	Создание сайта агентства	октябрь 2017 года	агентство; агентство информатизации и связи Красноярского края	

*Для исполнителей мероприятия носит рекомендательный характер

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел 1. Анализ статистических данных и обзор деятельности Уполномоченного в 2017 году	7
Раздел 2. Экономические права. Права на земли, территории и ресурсы	10
2.1. Проблемы реализации права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования	10
2.2. Проблемы ведения традиционных видов хозяйственной деятельности	33
2.3. Право на экономическое развитие	41
2.4. Проблемы лесопользования в Эвенкийском муниципальном районе	45
Раздел 3. Социальные и культурные права	53
3.1. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка	53
3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья	56
3.3. Право на достойное жилье	59
3.4. Право на труд	61
3.5. Право на получение государственных и муниципальных услуг	63
Раздел 4. Право на самоопределение и добросовестное консультирование через представительные институты	67
4.1. Право на добросовестное консультирование и совместное принятие решений, самоуправление	67
Заключение	74