



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД
О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
В 2016 ГОДУ

КРАСНОЯРСК 2016

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

***Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов
в Красноярском крае***

660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.

Телефон (391) 201-80-80,

e-mail: palchin@ombudsmankk.krsn.ru

http://www.ombudsmankk.ru

На обложке:

*репродукция картины нганасанской
художницы Марии Жовницкой «Оленевод»,
холст, масло, 2005 г.*

Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2016 году». – Красноярск, 2016. – 110 с.

**ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)**

Отпечатано в типографии ИП Михайловой И.Г.
г. Красноярск, ул. Северное шоссе, 9а.
Тираж 250 экз.

ВВЕДЕНИЕ

Нравственность – это то, что заставляет «большие» нации учитывать и уважать интересы «малых» (а вернее малочисленных).

Дмитрий Сергеевич Лихачев, академик,
советский, российский общественный деятель

Северные территории Красноярского края играют ключевую роль в экономике края, здесь производится значительная часть регионального валового продукта, открыто более 25 месторождений нефти и газа, только по Северо-Ванкорскому месторождению извлекаемые запасы нефти категории С3 оцениваются в 38 млн т. Сузунское газонефтяное месторождение содержит извлекаемые запасы нефти категории С1+С2 на 73,165 млн т, свободного газа – С1 на 22,8 млрд м³, 70 % российской меди, 80 % никеля, более 75 % кобальта, более 90 % металлов платиновой группы. Ресурсно-промышленная значимость Севера и Арктики для края и России неоспорима.

Однако Север – это не безлюдная «промзона». Северные просторы являются родиной коренных малочисленных народов: долган, ненцев, нганасан, энцев, эвенков, кето, селькупов и чуклымцев, численностью 16 226 человек. И парадокс заключается в том, что богатства родной земли не работают на улучшение социально-экономического положения населения и, более того, порой являются источником бедствий, о чем свидетельствует высокий индекс социальной напряженности северных территорий (Таймыр – 1,69; Эвенкия – 1,72) по сравнению с другими районами края (г. Красноярск – 0,56; г. Норильск – 0,15).

С одной стороны, за последнее время приняты десятки региональных и сотни федеральных нормативно-правовых актов, декларирующих права коренных малочисленных народов, с другой стороны, прослеживается формализм и «нежизнеспособность» многих государственных документов, а отсюда и низкий уровень их исполнения. Общероссийское законодательство не учитывает специфику Севера, особенно в земельном, налоговом, бюджетном и трудовом кодексах, в законах, регулирующих во-

просы природопользования. Преобладает мнение, что главная причина неблагополучия северных территорий кроется в общемировых и общероссийских последствиях мирового кризиса. Но это только оправдание «неуклюжих» действий. Основная причина видится в «нищете философии» и, как следствие, «нищете понимания» судьбы Севера и судеб людей. Главным должно быть не только освоение топливных и минеральных ресурсов, **а обживание, обустройство территории ради создания общих социально-экономических условий для жизнедеятельности всех северян, в том числе за счет эффективного государственного и муниципального управления, расширения сети общественных, социальных, экономических институтов, развития и укрепления человеческого потенциала.**

В адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае (далее – Уполномоченный) поступают обращения различного характера. Ему приходится защищать интересы коренных малочисленных народов даже в тех случаях, когда вроде и закон соблюден, но ситуация складывается так, что интересы доминирующего большинства и малочисленного этноса входят в противоречие.

В настоящем докладе Уполномоченный постарался акцентировать внимание органов государственной власти и органов местного самоуправления на проблемах взаимоотношений коренных малочисленных народов и предприятий-недропользователей, теме экологии, а также вопросах, связанных с традиционной хозяйственной деятельностью КМНС. Поскольку все это непосредственно касается соблюдения прав и гарантий коренных малочисленных народов Севера (КМНС).

Доклад, как и в прежние годы, основывается на личных обращениях граждан, общественных объединений коренных малочисленных народов, информации, полученной в процессе участия в совещаниях, конференциях, семинарах.

Информация, изложенная в докладе, – это возможность еще раз довести чаяния и надежды людей до широкой общественности, представителей властей разного уровня – до тех, от кого так или иначе зависит соблюдение прав на достойную жизнь населения севера края.

В настоящем докладе рассматриваются проблемы реализации прав коренных малочисленных народов в контексте задач, поставленных Губернатором Красноярского края В. А. Толоконским на расширенном аппаратном совещании 9 января 2017 г. (http://www.krskstate.ru/press/pressinter/0/doklad_id/217/), поэтому по ходу доклада будет уместно сослаться на мнение Губернатора края, а местами даже привести цитату.

РАЗДЕЛ 1
АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ
И ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
В 2016 ГОДУ

Всего в 2016 году поступило, т. е. зафиксировано, 81 обращение, в 90 % случаев – это нарушения тех или иных категорий прав. Стоит обратить внимание, что иногда в одном обращении может содержаться информация о нарушении нескольких видов прав. Поэтому общее количество обращений может отличаться от количества обращений по тематике прав (табл. 1).

Таблица 1

Категория прав	Кол-во обращений в 2015 г.	Кол-во обращений в 2016 г.
Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение, постановка на учет)	6	27
Право на труд	12	12
Права коренных малочисленных народов края	14	11
Права детей (защита материнства и детства, семьи)	9	9
Права потребителей (услуги ЖКХ, транспортные, торговые и другие услуги)	1	6
Право на социальное обеспечение	6	6
Право на получение информации (жалобы на действия (бездействие) должностных лиц федеральных, краевых, муниципальных, правоохранительных органов)	2	3
Право на получение юридической помощи	7	3
Право на образование		2
Право на благоприятную окружающую среду (экология, природопользование, градостроительство и др.)	2	1
Право на гражданство (паспортизация, регистрация, вопросы миграции)	1	1
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1	1

Категория прав	Кол-во обращений в 2015 г.	Кол-во обращений в 2016 г.
Право на свободу экономической деятельности		1
Право на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство	1	1
Право на свободу экономической деятельности, частную собственность	3	-
Иные обращения	5	7
Всего	70	91

Территориальное распределение обращений приведено в табл. 2.

Таблица 2

Территория адресата	Количество обращений в 2015 г.	Количество обращений в 2016 г.
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	37	53
Эвенкийский муниципальный район	12	20
Туруханский район	4	2
ГУФСИН	-	2
Иные	11	4
Всего	64	81

Из приведенной статистики видно, что ключевой проблемой остается право на экономическое развитие коренных малочисленных народов, это примерно 50 % обращений. Право на жилье и социальные права составили 40 % обращений и 10 % – это нарушения иных прав.

Следует учесть, что не все проблемы можно описать цифрами. Многие представители коренных малочисленных народов живут вдали от населенных пунктов, ведут кочевой образ жизни, и тогда, когда Уполномоченному удастся до них добраться, они охотно в устной форме делятся своими печальями и радостями, которые не отражены в статистике обращений, но непременно доводятся до органов государственной и муниципальной власти и отражаются в соответствующих разделах настоящего доклада.

РАЗДЕЛ 2
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.
ПРАВО НА ЗЕМЛИ, ТЕРРИТОРИИ И РЕСУРСЫ

Статья 9 Конституции РФ

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Для выживания коренных народов нужно решить три глобальных вопроса: правовое обеспечение их развития, земельный вопрос и возможность самоуправления.

Еремей Данилович Айпин,
хантыйский советский, российский
писатель, общественный деятель РФ

**2.1. Проблемы реализации права на защиту
исконной среды обитания, традиционного образа жизни
и традиционного природопользования**

Оленеводство является основным видом традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края, проживающих на Таймыре, в Эвенкии и Туруханском районе.

В самые успешные для развития оленеводства времена, в середине 60-х гг. прошлого столетия, в крае насчитывалось более 175 тысяч оленей. При этом оленеводство культивировалось практически во всех поселках Таймыра и Эвенкии.

К началу 2000-х гг. поголовье домашних оленей в хозяйствах Красноярского края упало до 47 тысяч голов.

Наряду с оленеводством развивались другие традиционные виды хозяйственной деятельности – пушной, рыбный и мясной промыслы, а также клеточное звероводство, молочное животноводство, птицеводство.

С тех пор трудовой облик северного села неузнаваемо изменился. Полевая и клеточная пушнина потребителем не востребо-

вана и практически не добывается. В поселках исчезли птицы, свиньи, коровы.

Не осталось оленей у самого древнего народа Таймыра – нганасан (пос. Усть-Авам, Новая, Волочанка).

Жители 19 поселков, культивировавших оленеводство ранее, в настоящее время кормятся сезонными промыслами, полностью зависят от краткосрочной путины, миграции диких северных оленей и живут (за исключением бюджетников) на социальные пособия. Высок уровень скрытой безработицы.

В Эвенкии численность оленей постоянно снижается. За последние 10 лет произошло уменьшение более чем в 2 раза, и в настоящее время там насчитывается около 2 тысяч 300 голов оленей, в основном в пос. Суринда.

На Таймыре, напротив, общее количество оленей возросло в 2,5 раза. На сегодняшний день в оленеводческих хозяйствах Таймыра содержится около 110 тысяч оленей, что составляет 97 % всего поголовья домашних северных оленей края. Из них почти 105 тысяч – на левобережье Енисея, благодаря оленеводам пос. Носок и Тухард.

Вызывает тревогу тот факт, что вследствие бессистемного выпаса, отсутствия схем рационального использования земель происходит истощение оленьих пастбищ, возникают конфликты среди оленеводов Таймыра и Ямала по их использованию. Проблема усугубляется тем, что именно здесь происходит интенсивное освоение месторождений углеводородов (нефти и газа) на Ванкорском, Сузунском, Тагульском, Пеляткинском, Соленинском, Мессояхском и других месторождениях, которые существенно сокращают территории выпаса оленей. Инфраструктурные объекты нефтяного и газового освоения оказывают сильное стрессовое воздействие на домашних северных оленей и являются препятствием на пути калания (перемещения, кочевания) оленьих стад.

НИИ сельского хозяйства и экологии Арктики (ранее – НИИ сельского хозяйства Крайнего Севера) в 2006 г. проводил работы по инвентаризации оленьих пастбищ в районе Тухардской тундры, где в то время выпасалось около 18 тыс. оленей.

Выявленные в ходе работ возможности запасов кормов и оленеемкости пастбищ показали, что нагрузка на кормовые угодья в 2 раза превышает ресурсную кормовую базу.

С тех пор поголовье оленей в Тухардской тундре увеличилось с 18 до 40 тыс. голов и продолжает наращиваться, поскольку федеральные субсидии на поддержку оленеводства выплачиваются только при условии ежегодного увеличения поголовья. Таким образом, за 10 лет нагрузка на пастбища возросла более чем вдвое.

Особую тревогу вызывает то, что с вхождением Таймыра и Эвенкии в состав Красноярского края в 2007 г., отрасль оказалась неуправляемой.

В Правительстве края нет специалистов, разбирающихся в оленеводстве. Кадровый голод ощущается и в территориях: на Таймыре, где 97 % оленепоголовья края, нет ни одного зоотехника, работающего в хозяйствах, как нет ни одного студента вуза, обучающегося сельскохозяйственным профессиям. То есть можно прогнозировать, что через 5 лет местных специалистов уже не будет.

Несмотря на создание отраслевого Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов, в крае отсутствует стратегия развития оленеводства. Не разработана система целей и задач развития отрасли, а есть повторяющийся из года в год набор мер **социальной** поддержки оленеводов, который назвали программой развития оленеводства.

Между тем насущные проблемы отрасли требуют ответов на следующие вопросы:

- как регулировать численность поголовья, какие экономические механизмы использовать при этом;
- каким образом восстановить племенную и селекционную работу для повышения продуктивности оленеводства;
- какие внедрить формы стимулирования при разработке и реализации проектов восстановления оленеводства в поселках, имеющих ресурсную базу;
- что необходимо сделать для организации действенного учета поголовья, формирования структуры стад, организации убоя, хранения, транспортировки, реализации продукции.

Очевидно, что необходимы планомерные квалифицированные действия по сохранению главной этносохраняющей отрасли коренных малочисленных народов Севера. И к первоочередным задачам следует отнести формирование краевой законодательной базы государственного заказа кадров для оленеводства, учитывающего персональный отбор, социальные и материальные меры стимулирования.

В ходе рабочей поездки в пос. Тухард Таймырского муниципального района с 28 по 29 ноября 2016 г., к Уполномоченному обратились оленеводы Тухардской тундры с просьбой выяснить ряд вопросов:

1. Ставится под сомнение правомочность решения о передаче земельного участка, закрепленного ранее на праве аренды за оленеводческим сельскохозяйственным производственным кооперативом «Сузун» (далее – ОСПК «Сузун»), площадью 2 636 623 935 м² с кадастровым номером 84.04.0020201:553, расположенного в границах сельского поселения Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, семейной (родовой) общине коренных малочисленных народов Севера «Тыяха» с учетом того, что в подп. 6. п. 2 ст. 20 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – 193-ФЗ) вопрос сделки по передаче в аренду земельных участков относится к исключительной компетенции общего собрания либо осуществляется по совместному решению правления кооператива и наблюдательного совета (ст. 38 193-ФЗ).

Со слов членов кооператива, общее собрание кооператива по данному вопросу не проводилось.

2. Члены кооператива не имеют доступа к информации о финансово-хозяйственной деятельности кооператива, к уставным документам организации, в том числе – Уставу, к протоколам правления и общих собраний.

3. Членам кооператива не выдаются членские книжки в нарушение п. 6 ст. 15 193-ФЗ.

4. Кооператив не является членом ревизионных союзов, как того требует п. 3 ст. 31 193-ФЗ.

5. Не в полной мере реализуются со стороны соответствующих уполномоченных государственных и муниципальных ор-

ганов власти нормы ст. 7 193-ФЗ в части осуществления научно-го, кадрового и информационного обеспечения.

Руководствуясь статьями 13–17 Уставного закона Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае», Уполномоченным направлена просьба прокурору Красноярского края М. М. Савчину поручить провести проверку ОСПК «Сузун» на предмет соответствия деятельности органов управления кооператива Федеральному закону «О сельскохозяйственной кооперации» и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации.

В 2016 г. Уполномоченным, на основании устных обращений оленеводов, направлено обращение в Прокуратуру Красноярского края в части незаконности получения субсидий на компенсацию части затрат на содержание поголовья северных оленей КФХ «Ханавэй». Из ответа прокуратуры Красноярского края следует, что руководством КФХ действительно были нарушены законодательные нормы, регламентирующие порядок принятия новых членов КФХ (ст. 1, п. 2 ст. 3, п. 1 ст. 14 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»), и, соответственно, произошло нарушение формирования общего имущества КФХ в виде поголовья домашних северных оленей. А это значит, что у государственных органов не было оснований для выплаты субсидий. Крайними в этой неприглядной истории остались оленеводы. Кто же главное виновное лицо? Прокуратура Красноярского края? Агентство, которое должно выплачивать субсидии? Или Уполномоченный, который требует соблюдения закона именно для того, чтобы обеспечить права?

Виновно руководство КФХ, которое либо в силу собственной некомпетентности, либо по умыслу ввело в заблуждение оленеводов, можно сказать, воспользовалось их безграмотностью и, в результате, их же наказало.

Из письменного ответа руководителя Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края Г. В. Антоненко следует, что пагубная практика продолжается – часть оленеводческих хозяйств не получают субсидий за 2016 г. (см. приложение 3).

Эвенкийский и Таймырский муниципальные районы распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Данный статус районов предполагает необходимость уделять должное внимание задаче сохранения и развития оленеводства. К сожалению, эта позиция не находит должного понимания в органах местного самоуправления. Уполномоченный считает, что муниципалитеты ненадлежащим образом исполняют положения ст. 7 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а именно, не обеспечивают контроль за **использованием** и охраной земель в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Кроме того, по мнению Уполномоченного, на основании ст. 11 Земельного кодекса РФ органу местного самоуправления надлежит принять акт, регламентирующий распоряжение землей муниципалитета, с учетом права представителей коренных малочисленных народов осуществлять на ней традиционные виды хозяйственной деятельности.

В то же время, следует отметить наличие правовых коллизий в федеральном законодательстве. Положения Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» провозглашают право коренных малочисленных народов на безвозмездное использование земли. При этом данные положения носят дозволительный характер. Они позволяют представителям коренных малочисленных народов и их общинам безвозмездно пользоваться природными ресурсами, однако имущественными правами (вещными либо обязательственными) не наделяют. Без юридического закрепления прав коренных народов на их исконные земли приведенные выше конфликты интересов будут возникать регулярно.

2.2. Право на экономическое развитие

Статья 5 Закона Красноярского края «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края»:

1. Правительство края организует разработку, утверждает и обеспечивает выполнение государственных программ края в сфере социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, в том числе предусматривающих адресную социальную помощь в денежном и натуральном выражении гражданам из числа малочисленных народов.

Все люди и все народы равны, исходя из этого непреложного принципа, коренные малочисленные народы имеют право на свободное экономическое развитие, в том числе в соответствии с их традициями, особенностью уклада жизни и хозяйствования. Государство берет на себя обязательства по оказанию содействия в их экономическом развитии. Обязательства Красноярского края закреплены законодательными актами и программами.

Уполномоченный в предыдущих докладах уже обращался к Правительству Красноярского края и Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края с рекомендацией разработать программу по развитию оленеводства, а также обращал внимание на необходимость «перенацеливания» краевой государственной программы «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» с социальной тематики на экономическое развитие. К сожалению, краевые чиновники предпочитают работать по «накатанной колее».

В этой связи стоит обратить внимание на выводы Счетной палаты Красноярского края, зафиксированные в отчете от 25 октября 2016 г.: «К недостаткам государственной программы края необходимо отнести следующее. В государственной программе края не нашли отражения федеральные приоритеты экономического развития территорий проживания коренных малочисленных народов...». А также: «Правительством края не реализованы

полномочия по разработке государственной программы в области государственной поддержки северного оленеводства...».

Отметим, что начиная с 2013 г., в постановлениях Законодательного Собрания Красноярского края ежегодно поднималась тема разработки и принятия программы поддержки северного оленеводства (Постановление от 23.04.2013 № 4-1251П; Постановление от 10.06.2014 № 6-2457П; Постановление от 26.05.2016 № 10-4635П). Рекомендации краевых депутатов также остаются без должного внимания. Отсутствие госпрограммы делает невозможным реализовать экономическое развитие оленеводческой отрасли.

Если обратиться к выступлению Губернатора Красноярского края В. А. Толоконского, его слова, касающиеся развития экономики края, ориентированы и применимы в том числе и к развитию традиционной экономики коренных малочисленных народов: *«Хочу специально подчеркнуть, мы делали особый акцент на том, что развивать наш регион возможно и необходимо, главным образом, за счет собственной экономики, за счет собственных возможностей, с опорой на собственные силы. Мы должны были ставить перед собой большие задачи по развитию экономики... и ресурсы для этого должны были найти в собственном регионе».*

Сегодня труд оленевода сильно недооценен в денежном выражении. С одной стороны, продукция оленеводства (мясо, субпродукты, панты, окостенелые рога, пенисы, хвосты и др.) востребованы рынком, часть продукции носит экспортно ориентированный характер и продается за валюту. Но сколько от этих доходов имеет непосредственно оленевод? Жизнь подсказывает, что имеет он немного. Можно сказать, ощутило меньше, чем мог бы иметь. Может ли государство оставаться сторонним наблюдателем, или оно может и должно выступить в роли регулятора рынка товаров, услуг и труда оленевода?

Прислушаемся ко мнению ученых из надымского подразделения Научного центра изучения Арктики, высказанному в статье «Пять шагов к высокодоходному оленеводству» в общественно-политической газете ЯНАО «Красный Север»: *«Этнообразующая отрасль (олeneводство – прим. ред.) стремительно теряет черты натурального хозяйства и начинает работать на прин-*

ципах товарного производства, которые подчиняются законам мировой экономики» (<http://ks-yanao.ru/ekonomika/agroprom/pyatshagov-k-vysokodokhodnomu-olenevodstvu.html>).

Ученые предлагают следующий комплекс мер для оптимизации положения в отрасли, который можно и должно адаптировать под особенности оленеводческой отрасли Красноярского края.

Первый шаг. Вернуться к регулированию и распределению маршрутов каления, но на современном уровне, с использованием GPS-трекеров.

Второй шаг. Стимулирование забоя. А чтобы мясное оленеводство реально конкурировало с пантовым, оленеводам нужно предложить выгодную закупочную цену. Ямальские ученые предлагают реализовать этот механизм не за счет дотаций, а за счет развития биотехнологий и внедрения инновационных способов заготовки сырья.

Уполномоченный вынужден констатировать, что в Красноярском крае существующий дотационный механизм практически не работает. Те субсидии, которые выплачиваются хозяйствам, доходят до оленеводов не в полном объеме. Такая ситуация характерна для оленеводческих кооперативов «Сузун», «Яра-Танама». Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Севера необходимо внедрить более прогрессивные и эффективные механизмы поддержки оленеводства, вот почему необходима отдельная программа поддержки оленеводства.

Третий шаг. Ведение круглогодичного забоя оленей с помощью небольших забойных пунктов. Уполномоченный неоднократно поднимал вопрос о создании мобильных убойных пунктов, но до сих пор на Таймыре, где содержится 95 % оленепоголовья Красноярского края, нет ни одного подобного пункта. Забой и закуп оленей должен стать более технологичным, ведь речь идет о качестве и безопасности продукции. Именно об этом говорил Губернатор края В. А. Толоконский на аппаратном совещании 9 января 2017 г. *«И на Таймыре, и в Эвенкии, и в Туруханском районе должны быть другие подходы к заготовке и закупу мясного и рыбного сырья. Первичная переработка и заморозка. Бо-*

лее эффективные логистические связи». Стоит прислушаться к словам Губернатора края и искать более эффективные решения.

Четвертый шаг. Искать новые зоны выпаса оленей, в том числе и в лесотундровой и таежной зонах. Для Таймыра стоит рассмотреть в качестве инвестиционных проектов возможность выпаса домашних оленей наших соседей ЯНАО и Республики Саха (Якутия) на территории Таймыра. Пастбищные ресурсы на востоке и в центральной части Таймыра достаточно неплохие, и этим следует воспользоваться.

Пятый шаг. Освоить современные технологии переработки оленины, разработать ассортимент полуфабрикатов и популяризировать блюда из оленины.

Шестой шаг. Разработать методику составления технологической карты, расчетов нормативных расходов содержания домашних оленей в различных природных зонах (тундра, лесотундра, тайга). Это позволит повысить эффективность государственной поддержки домашнего оленеводства, повысить уровень жизни оленеводов.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края разработать государственную программу поддержки оленеводства с учетом рекомендаций ученых, с использованием опыта других северных регионов РФ, с включением эффективных механизмов поддержки, способных обеспечить переход на высокодоходное оленеводство.

Одной из важнейших отраслей традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера по праву считается охота. В экономике коренных народов северных районов Красноярского края она играет ключевую роль как один из существенных источников жизнеобеспечения.

Как считают многие эксперты, и в их числе профессор, доктор юридических наук В. А. Кряжков, законодательное обеспечение традиционной охоты коренных малочисленных народов нуждается в совершенствовании. Аргументация уважаемого ученого усилилась после ряда резонансных дел на Таймыре, где состоялось несколько судов, на которых были осуждены граждане из числа коренных малочисленных народов Севера за незаконную охоту. В своей публикации «Право коренных малочисленных народов на

традиционное природопользование (на примере охоты)», опубликованной в журнале «Государство и право» (№ 11, 2016 г.), он дает развернутый анализ норм права на традиционную охоту и отмечает, что права коренных малочисленных народов, в том числе на традиционное природопользование, вопреки Конституции РФ (ст. 2, 18; ч. 1 ст. 55) судом и правоохранительными органами явно не воспринимаются как ценность, определяющая применение закона.

Противоречия возникают в части реализации ст. 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Пункт 2 ст. 19 гласит, что коренные народы имеют право осуществлять охоту свободно без каких-либо разрешений в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимым для удовлетворения личного потребления. Право возникает при наличии охотничьего билета со штампом, дающим право на традиционную охоту. Объемы добычи установлены Постановлением Правительства Красноярского края «Об установлении лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд» № 103 от 25 сентября 2008 г. Но постановление как таковое не дает право на добычу, а лишь освобождает от уплаты сборов за пользование объектами животного мира, в рамках реализации положений ст. 333.2 Налогового кодекса РФ. Тогда возникает вопрос, какой нормативный акт определяет объемы лимитов, или все-таки добыча объектов животного мира осуществляется без разрешений в любом объеме? Уполномоченный считает, что федеральные органы власти должны законодательно внести ясность в эти вопросы, а также изменить порядок предоставления охотугодий в пользование коренным малочисленным народам, а именно, отменить аукционы и перейти на конкурсы.

На основании обращений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера Эвенкийского муниципального района Красноярского края, вызывают опасения действия органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района по организации и проведению аукционов по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных в Эвенкийском

муниципальном районе, на землях лесного фонда, по заявкам индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций, зарегистрированных в г. Красноярске и других городах.

Как показывает практика, многие общины и охотники коренных малочисленных народов Севера, осуществляя традиционные промыслы, не имеют возможности принять участие в аукционах в связи с отсутствием финансовых средств.

Из ответа Ю. Н. Захаринского, заместителя председателя Правительства Красноярского края, от 23.12.2016 исх. № 8-015613, стало известно, что данные аукционы проводятся в соответствии с Законом Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов» и Законом Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае».

При этом в ответе сделана следующая ссылка: *«Согласно ст. 2 Закона Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае» площадь общедоступных охотничьих угодий в муниципальном районе должна составлять не менее 20 % от общей площади охотничьих угодий района. В случае передачи в пользование охотугодий, являющихся предметом аукциона, площадь общедоступных охотугодий Эвенкийского муниципального района будет составлять 51989,9 тыс. га (69,6 % от общей площади охотугодий района).*

Действующим законодательством не установлен запрет на участие в аукционе для лиц, не проживающих или не зарегистрированных на территории муниципального района, в котором расположены охотничьи угодья, являющиеся предметом аукциона».

Обращаю внимание, что эти определения являются идеологией и правовым основанием для организации и проведения аукционов по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий на срок до 49 лет в пользу коммерческих предприятий и органи-

заций, что фактически является отчуждением территории традиционной хозяйственной деятельности (являющейся исконной средой обитания) от коренных малочисленных народов Севера, на которой они ведут традиционный образ жизни, традиционные виды хозяйствования и промыслы, ранее на основании законодательства царской и советской России принадлежавшей им.

При этом не учитываются исторические, национальные и фактические особенности территорий, выставляемых на аукционы.

Так, к примеру, 19.12.2016 по итогам аукциона заключено охотхозяйственное соглашение с ООО «Компания Эвенкия» (которое зарегистрировано в г. Красноярске) на охотугодье общей площадью 417,9 тыс. га, расположенное в границах КГБУ «Эвенкийское лесничество» Юктинского участкового лесничества.

Особо обращаю внимание, что на данной территории проживают, осуществляя традиционные образ жизни, виды хозяйствования и промыслы, семьи эвенкийского рода Кондогир. В дореволюционный период территория входила в состав Кондогирской инородческой управы, существовавшей с 1822 г., в период с 1927 по 1930 гг. входила в состав Кондогирского туземного (родового) совета.

Наиболее известными представителями рода Кондогир являются Герой Советского Союза И. П. Увачан, видный советский государственный деятель В. Н. Увачан, известный общественный деятель В. В. Увачан и др.

В целом по состоянию на 01.09.2016, численность граждан, имеющих охотничьи билеты, зарегистрированных (проживающих постоянно) на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края, составляет 3589 человек, из них 2853 человека осуществляют любительскую охоту в общедоступных охотничьих угодьях (зонах общего пользования). В их число входят граждане, находящиеся в том числе на государственной и муниципальной службе, работники бюджетных учреждений и организаций, а также работники других сфер.

Обращаю внимание, что на охотугодьях, выставленных на аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения, в настоящее время находящихся в зоне общего пользования (общедоступных охотничьих угодьях), ранее, на основании прежнего

законодательства, осуществляли и продолжают осуществлять промысловую и традиционную охоту свыше 700 охотников-промысловиков из числа местного населения, в том числе коренных малочисленных народов, для которых охота является основой существования.

Таким образом, у общественности коренных малочисленных народов Севера Эвенкии складывается убеждение, что органы местного самоуправления, прикрываясь исполнением Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Красноярского края от 26.12.2006 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов», Законом Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае», выставляя на аукцион лесные участки (охотугодья), являющиеся исконными землями проживания коренных малочисленных народов, фактически:

1) лишают коренные малочисленные народы права создать территорию традиционного природопользования регионального значения в границах Эвенкийского муниципального района Красноярского края в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

2) способствуют сокращению площади общедоступных охотничьих угодий, на которых граждане, имеющие охотничьи билеты, зарегистрированные (проживающие постоянно) на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края, могут напрямую реализовывать право на осуществление любительской охоты, а местное население делают «батраками» для коммерческих предприятий, зарегистрированных в г. Красноярске и не имеющих никакого отношения к Эвенкийскому муниципальному району, кроме коммерческого интереса и получения

прибыли без учета традиций исторически сложившегося и неистощительного природопользования.

Данные факты наводят на мысль о наличии личного интереса у должностных лиц, имеющих отношение к организации и проведению аукциона по продаже прав на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных в Эвенкийском муниципальном районе, на землях лесного фонда, по заявкам индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций.

В целях предотвращения создания условий для возникновения конфликтных ситуаций в сфере охотпромысла и противодействия коррупции, рекомендую Губернатору Красноярского края В. А. Толоконскому и Правительству Красноярского края наложить мораторий на организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края.

Следующим болезненным вопросом, препятствующим экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера, до сих пор является отсутствие рыбопромысловых участков для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Печально, что администрация Эвенкийского муниципального района решила идти тем же путем.

Уполномоченный в приложении к настоящему докладу представил переписку между главой Эвенкийского муниципального района Е. Я. Васильевым и главой пос. Ессей, председателем Ессейского поселкового Совета депутатов Г. Н. Маймагой.

Трудно не согласиться с мнением населения пос. Ессей, которое выразил Г. Н. Маймага. Действительно, были выставлены на конкурс для целей ведения промышленного рыболовства те рыбопромысловые участки, которые традиционно считались исконной территорией хозяйственного природопользования ессейских якутов, на которые распространяется законодательство Красноярского края о коренных малочисленных народах. Реки в

районе плато Путорана никогда не имели промысловых запасов рыбы. Водные биологические ресурсы всегда служили и использовались для удовлетворения личных нужд местным населением. Таким образом, негодование местных жителей, считающих, что их мнение и законные интересы были проигнорированы, следует считать справедливым.

В этой связи интересен анализ эффективности использования рыбопромысловых участков в целях промышленного рыболовства, которые были распределены ранее (срок действия закончился в 2014 г.). Вот что отмечают жители пос. Ессей: *«По истечении целой пятилетки со дня проведения последнего конкурса, победившие в нем юридические лица ни одного рабочего места не создали. Местное население (официально) к работе на промысловых участках не привлекали, хозяйственных отношений с поселениями не завязывали и никаких намерений о вложении средств на воспроизводство рыбных запасов публично не заявляли»*. Местных жителей справедливо волнует вопрос хищнического отношения пришлых организаций к водным биологическим ресурсам, они полагают, что ориентация на промышленное рыболовство подорвет популяцию особо ценных пород рыб – тайменя, арктического гольца, сига-мочегора.

Подобные принципы организации охоты и рыболовства подрывают экономические основы жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

Уполномоченный рекомендует отказаться от практики создания рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства в местах традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, а также требует создать рыбопромысловые участки в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Следующая проблема, угрожающая нарастанием конфликтных ситуаций в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера обусловлена действиями **министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края.**

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р территория Эвенкийского муниципального района Красноярского края отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Однако, игнорируя это обстоятельство, **министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края заключает с лесозаготовительными компаниями договоры аренды лесных участков, находящихся в границах территорий традиционной хозяйственной деятельности, закрепленных ранее за общинами коренных малочисленных народов Севера:**

1. АО «Краслесинвест» и семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» («Взывающий»), КГБУ «Байкитское лесничество», Ошаровское участковое лесничество, устроенная по 2 разряду лесоустройства часть, кварталы 705, 706, 752, 753, 754, 755, 800, 802, 803, 804, 805, 806, 810, 811, 812, 847, 848, 849, 851, 852, 853, 854, 855, 892, 893, 894, 895, 896, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 962 (лесной участок предоставлен общине по долгосрочной лицензии на право пользования объектами животного мира, серия 24 № 0000080 от 14.12.2009, по долгосрочной лицензии на право пользования объектами животного мира, серия 24 № 0000081 от 14.12.2009, по охотхозяйственному соглашению от 19.03.2015 № 385 и по договору аренды лесного участка от 13.10.2008 № 2-о). Общая площадь, на которой произведена заготовка древесины, по состоянию на 01.01.2015 – 1 821,74 га.

2. АО «Краслесинвест» и семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Таимба» («Кузница»), КГБУ «Байкитское лесничество», Ошаровское участковое лесничество, устроенная по 2 разряду лесоустройства часть, квартал 812 (лесной участок предоставлен общине по долгосрочной лицензии на право пользования объектами животного мира, серия 24 № 0000070 от 10.12.2009 и по договору аренды лесного участка от 17.11.2008 № 40-о), общая площадь, на которой произведена заготовка древесины по состоянию на 01.01.2015 – 52,45 га.

3. ОАО «Группа «Илим» и семейная община коренных малочисленных народов Севера «Аява» («Любимая»), КГКУ «Тунгусско-Чунское лесничество», Чемдальское участковое лесниче-

ство, кварталы (охотничьи угодья предоставлены общине по охотхозяйственному соглашению от 14.04.2015 № 450 и договору аренды лесного участка от 29.02.2016 № 22-о), заготовка древесины будет произведена на площади свыше 60 % от всей территории, закрепленной за общиной, что фактически уничтожит исконную среду обитания, лишит общину возможности вести традиционный образ жизни и осуществлять традиционные виды хозяйствования и промыслы. Общая площадь закрепленных угодий за общиной составляет 116622 га.

Обращаю внимание компетентных органов, что действия **министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края и вышеуказанных лесозаготовительных компаний** нарушают действующее законодательство Российской Федерации, а именно:

- ст. 69 Конституции РФ;
- ст.15 Гражданского кодекса РФ;
- Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- Закон Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1245 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края»;
- Постановление Правительства Красноярского края от 21.05.2013 № 249-п «Об утверждении нормативно-справочных показателей, необходимых для исчисления убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, проживающим в зоне строительства магистрального нефтепровода от Куюмбинского и Юрубчено-Тохомского месторождений по маршруту пос. Куюмба (Эвенкийский муниципальный район Красноярского края) – головная нефтеперекачивающая станция «Тайшет» трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (Тайшетский район Иркутской области) на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах тра-

диционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов».

Особо отмечаю, что методика исчисления размера убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, проживающим на территории края, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, утверждена Законом Красноярского края от 1.07.2003 г. № 7-1245 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края».

Вышеуказанные компании не зарегистрированы на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края и, соответственно, не выплачивают налоги на территории района, не трудоустраивают местное население, не вкладывают инвестиции в инфраструктуру района и не несут никаких социальных обязательств перед населением и территорией района. Помимо этого АО «Краслесинвест» и ОАО «Группа «Илим»:

– не производили согласование хозяйственной деятельности по лесозаготовке с общинами коренных малочисленных народов Севера, на территориях которых фактически осуществляют свою деятельность;

– не урегулировали в досудебном порядке, согласно положениям Гражданского кодекса РФ, вопрос о возмещении общинам убытков, причиняемых хозяйственной деятельностью, а именно, масштабными рубками лесных насаждений на лесных участках, закрепленных за общинами на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира и договоров аренды лесных участков.

В настоящее время дело № А33-16033/2015 по исковому заявлению семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» («Взывающий») к АО «Краслесинвест» о взыскании убытков, причиненных фактически выполненными данной компанией работами, после рассмотрения в судах первой и апелляционной инстанций готовится для передачи в суд кассационной инстанции – Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа.

По состоянию на 30.12.2016 АО «Краслесинвест» продолжает осуществлять работы по заготовке древесины на территории традиционной хозяйственной деятельности, закрепленной за семейной (родовой) общиной коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» («Взывающий»), на новых площадях без согласования работ и без урегулирования вопроса о компенсации убытков, уничтожая исконную среду обитания и охотничью инфраструктуру общины.

Обращаю внимание, что хозяйственная деятельность АО «Краслесинвест» осуществляется при финансовой поддержке государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности».

Уполномоченный напоминает, что в соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов **имеют право в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.**

До настоящего времени на обращение местной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера «Арун» («Возрождение») Эвенкийского муниципального района Красноярского края» от 13.05.2016, исх. № А-100, в адрес Председателя Правительства Красноярского края В. П. Томенко с просьбой учитывать права и интересы коренных малочисленных народов Севера при работе над проектом постановления Правительства края «Об утверждении Правил, определяющих условия предоставления лесных участков из категории земель лесного фонда лицам, планирующим и (или) осуществляющим лесозаготовительную и лесоперерабатывающую деятельность, для целей лесопользования в границах территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, проживающим на территории Эвенкийского муниципального района» ответ не получен.

Необходимо отметить, что разрастание конфликтной ситуации между общинами коренных малочисленных народов Севера и лесозаготовительными компаниями возникло вследствие отсутствия соответствующих требований в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов в Положении о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», а именно, отсутствия:

- перечня мероприятий по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов;

- перечня мероприятий по охране объектов животного мира;

- определения условий работы в местах традиционной хозяйственной деятельности с учетом специфики, связанной с традиционным природопользованием коренных малочисленных народов;

- согласования с общинами коренных малочисленных народов выполнения лесозаготовительных работ на арендованных общинами (закрепленных за общинами) территориях традиционной хозяйственной деятельности;

- компенсационных выплат общинам коренных малочисленных народов в результате нанесения убытков их исконной среде обитания.

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края:

- **направить обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительство Российской Федерации о необходимости устранения выявленного «пробела» в целях устранения аналогичных конфликтных ситуаций на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р;**

- **ускорить принятие постановления Правительства края «О введении ограничений на осуществление ограниче-**

ний хозяйственной деятельности при использовании лесных участков для целей заготовки древесины из категории земель лесного фонда в границах мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера».

В процессе активного промышленного освоения северных территорий неизбежно встает вопрос о сохранении экологии. Активную работу в этой сфере на территории Таймыра ведет общественный представитель Уполномоченного Сидор Сергеевич Чуприн.

В апреле 2016 г. совместно с представителями международной экологической организации им была проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства на месте строительства нефтяного терминала «Таналау» ОАО «ННК-Таймырнефтегаздобыча». Одним из существенных нарушений, по мнению экологов, стало размещение в водоохранной зоне реки Енисей мягких резервуаров-хранилищ дизельного топлива. Правозащитники считают, что имело место нарушение конституционных прав граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды в результате намечаемой хозяйственной деятельности по строительству нефтяного терминала.

Уполномоченный в предыдущем докладе уже выражал обеспокоенность в связи с планами ОАО «ННК-Таймырнефтегаздобыча» построить вблизи пос. Байкаловск нефтяной терминал «Таналау». Официальный ответ от представителей компании, в котором были бы разъяснены вопросы воздействия будущего строительства на окружающую природную среду, в адрес Уполномоченного так и не поступил.

В ноябре, на прошедшем в г. Дудинке круглом столе на тему «Проблемы взаимодействия коренных малочисленных народов Таймыра и недропользователей. Позитивные практики ХМАО и ЯНАО», исполняющий обязанности генерального директора «ННК-Таймырнефтегаздобыча» И. М. Згоба в своем выступлении сосредоточился на производственной деятельности компании, но ни словом не обмолвился о наличии или отсутствии программы социальной ответственности компании, а также о мероприятиях,

направленных на содействие сохранению и развитию традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также их исконной среды обитания (экосистемы).

В случае с ОАО «ННК-Таймырнефтегаздобыча» имеет место игнорирование норм Международного стандарта социальной ответственности организаций (компаний) ISO 26000:2010 принятого Российской Федерацией и вступившего в силу 15 марта 2013 г.

Раздел 6.8.3.2 указанного стандарта предписывает организациям предпринимать следующие действия:

– консультироваться с представителями групп сообщества при определении приоритетов социальных инвестиций и деятельности для развития сообщества; особое внимание следует уделять уязвимым, дискриминированным, маргинальным, непредставленным и недостаточно представленным группам, вовлекать их таким образом, чтобы помочь расширить их возможности и обеспечить их права;

– консультировать сообщества, включая коренные народы, по вопросам, связанным с условиями их развития, которые их затрагивают, и помогать им адаптироваться к этим условиям; консультирование должно предшествовать действиям, направленным на развитие, и должно основываться на полной, точной и доступной информации;

– участвовать, когда это возможно и адекватно, в местных ассоциациях с целью внесения вклада в общественное благо и достижение целей развития сообщества.

Международный стандарт ISO 26000 предназначен для того, чтобы помочь организациям (компаниям) внести вклад в устойчивое развитие в социальную и природную окружающую среду, и служит ориентиром для международных финансовых институтов, так как в его основе лежат основные принципы и нормы международного права в области прав человека.

В связи со строительством терминала предполагается проведение дноуглубительных работ в 6 км от пос. Байкаловск. Эти работы могут нанести ущерб запасам рыбы осетровых пород, так как именно здесь расположены так называемые ясли для молоди осетровых. Здесь же традиционно осуществляют вылов рыбы си-

говых пород коренные малочисленные народы Севера. И можно уверенно сказать, что в связи с дноуглубительными работами и дальнейшей эксплуатацией нефтяного терминала, запасы рыбы значительно уменьшатся, что нанесет урон традиционному образу жизни коренных малочисленных народов и возможности ими осуществлять традиционные виды хозяйственной деятельности.

В данном случае уместно привести мнение доктора биологических наук, директора федерального государственного бюджетного научного учреждения «Государственный научно-производственный центр рыбного хозяйства» (ФГБНУ «Госрыбцентр») Александра Ивановича Литвиненко, высказанное им в ходе Всероссийского совещания по вопросам сокращения популяции сиговых пород рыб в Обь-Иртышском водном бассейне. Дословно А. И. Литвиненко сказал следующее: *«Всему виной активность нефтегазодобывающих компаний в местах зимовки сигов. Нефтяной терминал в Обской губе строится на местах зимовки всех сиговых рыб. Когда там строится нефтяной терминал и круглый год будут ходить танкеры, ломая лед, а в это время рыба зимует.., то, конечно, рыба будет уходить из этих зон. Когда начнется эта массовая перевозка, надо серьезные мониторинговые работы провести, надо посмотреть что будет с зимующей рыбой, куда она будет уходить, когда лед трещит, ломается. Она не может зимовать в этих зонах, значит куда-то пойдет, но в то же время, рыба уйдет окончательно. Да, может погибнуть, все может быть»* (http://vestiyamal.ru/ru/sobytiya_njedjeli/v_chem_je_prichina_sokrascheniya_otdelnogo_vida_jivogo_serebra_na_yamale_mneniya_uchenyih158862#t20c).

Природно-климатические условия в месте строительства нефтяного терминала «Таналау» в устье Енисея схожи с условиями, в которых расположен нефтяной терминал в Обской губе. Игнорировать мнение маститого ученого вряд ли разумно. И значит запасам сиговых рыб (нельмы, муксуна, омуля, сига, чира и т. д.) в Енисее может быть нанесен непоправимый ущерб.

И в этой связи невозможно не согласиться со словами Губернатора Красноярского края, сказанные им на аппаратном совещании: *«Экология – это то, что не позволяет нам идти на компромиссы»*.

Нефтегазовые запасы западного Таймыра приобретают все большее и большее значение. Крупные нефтегазовые компании активно выражают свой интерес и участвуют в проведении геологоразведочных работ в надежде, что в последующем смогут добывать нефть и газ в промышленных масштабах.

В прошедшем 2016 г. Роснефть и ВР создали совместную нефтяную компанию ООО «Ермак Нефтегаз». Доля Роснефти в ООО «Ермак Нефтегаз» составляет 51 %, ВР – 49 %. В планах у новой компании осуществить геологоразведку и разработку Верхнекубинского и Посойского лицензионных участков в западной части Таймыра.

Компания «ЛУКОЙЛ» осуществляет геологоразведочные работы в восточной части Таймыра. Планы у компании очень серьезные, но иногда подходы к работе у местных жителей вызывают негодование. Уполномоченный не может не упомянуть в своем докладе об остром конфликте, произошедшем в 2016 г. между жителями пос. Сындасско и работниками организации, осуществлявшей подрядные работы по заказам ОАО «ЛУКОЙЛ». Погасить конфликт удалось только с помощью сотрудников полиции. В результате двое работников подрядной организации были осуждены в соответствии с Уголовным кодексом РФ. Уполномоченный считает, что промышленные компании должны более тщательно подходить к подбору подрядных организаций и проводить разъяснительную работу с работниками в целях недопущения конфликтов. Нефтедобывающие организации и их подрядные организации, наоборот, должны содействовать сохранению и развитию традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, их промыслам, языкам и самобытной культуре. И лучше эту работу проводить с помощью местных кадров из числа коренных малочисленных народов Севера. Уполномоченный надеется, что компания «ЛУКОЙЛ» сдержит свои обещания и откроет проектный офис в с. Хатанга, в котором местные кадры смогут выстроить более гармоничные отношения между компанией и местным населением.

Основная часть проблем коренных малочисленных народов Севера имеют корни в низкой эффективности управления от уровня главы поселка до чиновников краевого масштаба. Как говорит Губернатор Красноярского края В. А. Толоконский,

«...осторожность, чиновничья леность, равнодушные препятствуют повышению качества социальной жизни граждан, тормозят производственно-экономическую деятельность».

Именно в таком ключе приходится рассматривать дело коренных жителей пос. Воронцово, традиционно занимающихся рыболовством, у которых сотрудники рыбинспекции сняли сети и оставили без средств к существованию десятки семей этого отдаленного и не самого благополучного поселка.

В защиту прав и интересов рыбаков выступила депутат сельского поселения Караул Елена Андреевна Желтякова, которая направила обращения в различные государственные инстанции. Ситуация сложилась неоднозначная. С одной стороны, формально сотрудники рыбинспекции правы – сети не промаркированы, хозяева сетей не объявились. С другой стороны, нужно было предупредить о рейде, провести профилактическую беседу с жителями поселка, объяснить им их права на рыболовство в целях обеспечения личного потребления. Но ничего подобного сотрудники рыбинспекции не предприняли. По выражению Е. А. Желтяковой, жителей поселка запугали, к некоторым врываются в дома, выбивая двери ногами.

По мнению Уполномоченного, этого можно было бы избежать, если бы руководство территориального отдела пос. Воронцово позаботилось собрать с жителей поселка заявления на вылов рыбы для личного потребления, как того требует действующее законодательство.

Но ни руководству отдела, ни администрации сельского поселения Караул, ни администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района не было дела до жителей отдаленного поселка. Хотя законами Красноярского края такие полномочия за ними закреплены.

В ст. 12 Устава Красноярского края указано: *«В крае оказывается содействие сохранению и развитию национальных и этнических обычаев и традиций всех народов, населяющих край, в том числе через развитие национально-культурной автономии, защищаются права коренных малочисленных народов на сохранение самобытности, языка, обычаев, исконной среды обитания, традиционного природопользования, хозяйствования, промыс-*

лов, образа жизни, коллективного участия в общественной жизни, самоуправления».

Характеризуя ситуацию по созданию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, вновь сошлемся на слова Губернатора Красноярского края Виктора Александровича Толоконского: *«...осторожность, чиновничья леность, равнодушие часто подавляют стремление к новому».* Видимо ленью объясняется нежелание краевых чиновников заниматься вопросами образования и функционирования территорий традиционного природопользования.

Местная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера «Арун» («Возрождение») Эвенкийского муниципального района Красноярского края» обратилась с заявлением в адрес Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе С. И. Меняйло, Губернатора Красноярского края В. А. Толоконского, Председателя Законодательного Собрания Красноярского края А. В. Усса, главы Эвенкийского муниципального района Е. Я. Васильева и председателя Эвенкийского районного Совета депутатов IV созыва В. Н. Карамзина, в котором предложила сохранить зону общего пользования (общедоступных охотничьих угодий) для осуществления промысловой и традиционной охоты гражданами из числа коренных малочисленных народов и лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в частности, путем:

1) обозначения соответствующих территорий как территорий, на которых осуществляются виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в документах стратегического характера и документах территориального планирования, в том числе:

– в схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Красноярского края в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– лесном плане Красноярского края, лесохозяйственных регламентах лесничеств в соответствии с Лесным кодексом РФ;

– схемах территориального планирования Красноярского края, Эвенкийского муниципального района в соответствии с Градостроительным кодексом РФ;

2) направления рекомендаций главе Эвенкийского муниципального района Е. Я. Васильеву и Эвенкийскому районному Совету депутатов IV созыва о принятии решений:

– о создании территории традиционного природопользования регионального значения в границах Эвенкийского муниципального района Красноярского края в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

– проработке структурными подразделениями администрации Эвенкийского муниципального района и Эвенкийского районного Совета депутатов IV созыва в рамках действующего законодательства возможных правовых механизмов, которые могли бы быть использованы для сохранения территорий, на которых осуществляются виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера субъектами из числа этих народов и приравненными к ним лицами в качестве основы жизнеобеспечения, свободными от ведения на них предпринимательской деятельности, иной нетрадиционной хозяйственной деятельности; а также организации и последующего создания территории традиционного природопользования регионального значения, в том числе пилотной территории.

Стоит подчеркнуть, что Красноярский край – один из немногих северных регионов РФ, где не созданы условия для функционирования территорий традиционного природопользования. А ведь Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 (в ред. от 19.12.2013) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» вопросы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования малочисленных народов отнесены **к основным направлениям организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.**

Указанный закон принят в 2010 г.! Шесть лет Правительство Красноярского края не использует свои полномочия, которые предельно конкретно определены в ст. 8:

а) принятие решений об образовании территорий традиционного природопользования малочисленных народов краевого (регионального) значения в порядке и на условиях, установленных действующим законодательством;

б) утверждение положений о территориях традиционного природопользования малочисленных народов краевого (регионального) значения с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных лиц.

Тем самым неисполнение данного закона ухудшает правовое, экономическое и социальное положение коренных малочисленных народов.

Еще один Закон Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 (в ред. от 05.11.2015) «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» остался на уровне деклараций:

«Статья 4. Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются:

1. Закрепление за малочисленными народами территорий традиционного природопользования.

2. Сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов.

3. Создание необходимых условий для социально-экономического развития.

4. Создание условий для образования в установленном порядке объединений малочисленных народов.

5. Обеспечение реализации прав малочисленных народов».

Обращает на себя внимание тот факт, что законодатели под пунктом номер один поставили цель закрепления территорий традиционного природопользования, тем самым обозначив приоритет и значимость этой цели. Без ее достижения все остальные цели также переходят в категорию мифов! На данное состояние дел обратила внимание Счетная палата Красноярского края, что отразила в своем отчете от 11 октября 2016 г.

Уполномоченный в очередной раз заостряет внимание о необходимости решения этого чрезвычайно важного вопроса. Образно выражаясь, территории традиционного природопользования – это «дверь», за которой находится мир, где реализованы механизмы защиты исконной среды обитания: устанавливаются договорные отношения с недропользователями, определяются размеры компенсационных выплат, заключены договоры гражданско-правового характера с общинами коренных малочисленных народов Севера для поддержки правового режима территорий традиционного природопользования и т. д. Сегодня эти «двери» наглухо закрыты...

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края, в целях обеспечения прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, сохранения и развития самобытной культуры, сохранения на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия, ускорить процесс разработки и утверждения (в возможно короткие сроки) порядка образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения. Желательно принять данный документ во втором квартале текущего года.

О проблемах оформления права аренды на территории своего исконного проживания и хозяйственной деятельности в Туруханском районе Красноярского края семейной (родовой) общиной коренных малочисленных народов Севера (эвенков) «Олдомон» («Рыбное») пос. Советская Речка

Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера (эвенков) «Олдомон» («Рыбное») пос. Советская Речка (далее – СРОКМНС «Олдомон», община) на территории Туруханского района Красноярского края осуществляет рыболовство, охоту, сбор дикоросов, сохраняет единственное на территории района поголовье северных домашних оленей – в насто-

ящее время около 800 голов. В деятельности общины принимают участие около 60 представителей КМНС (эвенков).

В 2013 г. территория традиционной хозяйственной деятельности общины (по ее инициативе и за ее счет) была поставлена на государственный кадастровый учет как земельный участок с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 общей площадью около 850 тыс. га. Постановлениями администрации Туруханского района от 29.11.2013 № 1727-П и от 14.03.2014 № 262-П соответствующие земли были переведены из категории «земли запаса» в категорию «земли сельскохозяйственного назначения», и указанный земельный участок был предоставлен общине в аренду. Однако из-за решения Туруханского районного Совета депутатов от 05.03.2014 № 27-416 «Об установлении на территории муниципального образования Туруханский район арендной платы за земельные участки», СРОКМНС «Олдомон» не смогла подписать договор аренды земельного участка с администрацией Туруханского района. Туруханский райсовет указанным решением установил такие размеры коэффициентов К1 и К2, используемых для расчета арендной платы, что **ежегодный размер арендной платы для СРОКМНС «Олдомон» составил 139,9 млн руб.** за 850 тыс. га, расположенных в зоне лесотундры и тундры.

СРОКМНС «Олдомон» обращалась в адрес краевых и федеральных органов власти с предложением об оказании содействия в урегулировании данного вопроса, пересмотре размера коэффициентов. Только к Губернатору Красноярского края община обращалась трижды (!): письма от 21.03.2014 № 105, от 26.08.2014 № 119, от 04.02.2015 № 123. Но община не была услышана и не была поддержана в защите своих законных интересов.

В этой ситуации администрация Туруханского района издала три постановления, которыми отменила свои ранее принятые в пользу общины решения о переводе земель и о предоставлении общине земельного участка в аренду, а также вообще через кадастровую палату 03.07.2014 сняла указанный земельный участок с государственного кадастрового учета.

Отстаивая свои права, СРОКМНС «Олдомон» была вынуждена обратиться в суд. Инициированы были сразу 3 дела, каждое из которых дошло до Красноярского краевого суда. Все судебные решения были вынесены в пользу общины:

1) постановления администрации Туруханского района от 11.06.2014 № 756-П «Об отмене постановления администрации Туруханского района № 1727-П от 29.11.2013 «О переводе земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 категории земель «земли запаса» в категорию земель «земли сельскохозяйственного назначения» для ведения сельскохозяйственного производства» и от 11.06.2014 № 758-П «О снятии с государственного кадастрового учета земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274» признаны незаконными (апелляционное определение Красноярского краевого суда от 15.12.2014 по делу № 33-11711/2014 А-65);

2) решение Туруханского районного Совета депутатов от 05.03.2014 № 27-416 «Об установлении на территории муниципального образования Туруханский район арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, или находящиеся в собственности муниципального образования Туруханский район, и порядка определения ее размера» в части установления в Приложении № 2 коэффициента К1 земли сельскохозяйственного назначения, межселенная территория, и в Приложении № 3 коэффициента К2 признано противоречащим федеральному законодательству и недействующим (апелляционное определение Красноярского краевого суда от 17.12.2014 по делу № 33-11165/2014 А-65);

3) решение филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Красноярскому краю от 03.07.2014 о снятии земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 с кадастрового учета признано незаконным (решение Федерального суда Центрального района г. Красноярска от 18.12.2014 по делу № 2-6232/2014, апелляционное определение Красноярского краевого суда от 18.03.2015 по делу № 33-2531/2015 А-63).

Таким образом, действия и решения органов власти, нарушающие права общины, были устранены через суд: коэффициенты К1 и К2 были отменены, а земельный участок с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 с категорией «земли сельскохозяйственного назначения» был восстановлен на кадастровом учете.

СРОКМНС «Олдомон» повторно предприняла действия по оформлению прав на территории своего исконного проживания (в двух направлениях).

Во-первых, в райсовет и администрацию Туруханского района еще в январе 2015 г. были направлены предложения об установлении отсутствующих (после отмены в судебном порядке) значений коэффициентов К1 и К2, предложен вариант коэффициентов соседнего Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, по которым община платила бы арендную плату за указанный выше земельный участок в размере около 80 тыс. руб. в год. Представителями общины по этому вопросу также проводились встречи с главой Туруханского района А. И. Голодедом. Общиной были получены ответы Туруханского райсовета от 25.05.2015 № 04-04/443 и администрации района от 19.06.2015 № 01-30/2815, в которых говорилось о том, что для расчета требуемых коэффициентов необходимо проведение работ специализированной организацией и об отсутствии в бюджете необходимых средств на эти цели. Сообщалось, что средства изыскиваются (по состоянию на май 2015 г.). **С той поры и по сей день решение вопроса зависло.** В нынешнем 2016 г. община вновь обратилась в райсовет по этому вопросу (письмо от 23.06.2016 № 150), ответа пока не получено.

Во-вторых, общиной в администрацию Туруханского района было подано **повторное** заявление от 12.05.2014 № 127 о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 в аренду. Однако **администрация уклонилась** от принятия конкретного решения по данному заявлению, сославшись в своих ответах от 15.06.2015 № 01-33/2738 и от 26.06.2015 № 01-33/2913 на то, что на восстановленный по решению суда земельный участок с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 накладываются земельные участки, сформированные в интересах ОАО «НК «Роснефть».

Действительно, за период с момента незаконного снятия спорного земельного участка, на который претендует община, с кадастрового учета (03.07.2014) до момента его восстановления по решению суда (22.04.2015), пока соответствующая территория формально являлась свободной, в границах земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 было сформировано и поставлено на кадастровый учет не менее 44 земельных участков, предназначенных для промышленного освоения месторождений Ванкорской группой.

Законодательство о кадастровом учете не допускает подобных наложений, и в целях защиты своих прав общиной было инициировано судебное дело (дело № 2-593/2016) с требованием об аннулировании сведений о 44 земельных участках из государственного кадастра недвижимости. Это дело, возбужденное в Центральном районном суде г. Красноярска, было передано по подсудности в Туруханский районный суд (дело № 2-361/2016), где 19.12.2016 было прекращено в связи с неподведомственностью спора суду общей юрисдикции.

В любом случае, с точки зрения действующего законодательства, наличие этих наложений не является основанием для бездействия администрации Туруханского района в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 в аренду общине в ответ на ее заявление. Проблема наложений должна решаться отдельно. Но в нарушение закона администрация предпочла бездействовать.

Усмотрев в факте наложения земельных участков препятствие для предоставления земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 в аренду общине, администрация Туруханского района своим постановлением от 03.06.2015 № 564-П **ПОВТОРНО** (как в 2014 г.) приняла решение о снятии земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274, заявленного общиной, с кадастрового учета, а кадастровая палата, на основании заявления администрации, аннулировала сведения о данном земельном участке из государственного кадастра недвижимости. **ТО ЕСТЬ, НЕСМОТРЯ НА ТО, ЧТО АНАЛОГИЧНЫЕ РЕШЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ТУРУХАНСКОГО РАЙОНА И КАДАСТРОВОЙ ПАЛАТЫ ОТ 2014 Г. БЫЛИ ПРИЗНАНЫ СУДОМ НЕЗАКОННЫМИ, ОНИ ПРИНЯЛИ ТЕ ЖЕ ПО СУТИ РЕШЕНИЯ ВНОВЬ!**

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНА, ПОДТВЕРЖДЕННЫЕ СУДЕБНЫМИ РЕШЕНИЯМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТКРЫТО ПРОИГНОРИРОВАНЫ.

Что остается делать общине для защиты своих прав в рамках действующего законодательства? ИДТИ НА ВТОРОЙ КРУГ.

Община подала заявление от 14.09.2015 в Туруханский районный суд, в котором просила:

1) признать незаконным бездействие администрации Туруханского района, выразившееся в непринятии решения о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 в аренду общине и незаключении с общиной договора аренды земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 в ответ на заявление общины от 12.05.2015 № 127 о предоставлении данного земельного участка в аренду;

2) обязать администрацию Туруханского района:

– принять решение о предоставлении общине земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274 для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера в аренду сроком на 49 лет;

– заключить с общиной договор аренды земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274;

3) признать незаконным и отменить Постановление администрации Туруханского района от 03.06.2015 № 564-П «О снятии с государственного кадастрового учета земельного участка площадью 8492978980 м², имеющего кадастровый номер 24:37:6201001:3274».

Решением Туруханского районного суда от 16.11.2015 требования общины были практически в полном объеме удовлетворены. Администрация Туруханского района обжаловала решение. Апелляционным определением Красноярского краевого суда от 01.02.2016 по делу № 33а-1300/2016 А-63 это решение было отменено, а производство по делу прекращено в связи с тем, что дело было рассмотрено в ненадлежащем (административном) порядке судопроизводства, в то время как надлежащим краевой суд счел исковое производство. То есть вопрос по существу требований общины рассмотрен не был, дело прекращено из-за процедурных моментов.

Община вновь обратилась в Туруханский районный суд (в надлежащем – исковом – процессуальном порядке) с аналогичными требованиями. И Туруханский районный суд решением от 18.05.2016 вновь удовлетворил требования общины. Но администрация Туруханского района, а теперь еще и привлеченные в качестве третьих лиц АО «Ванкорнефть» и ООО «Тагульское», вновь обжаловали решение суда. Апелляционным определением Красноярского краевого суда от 05.10.2016 по делу № 33-9794/2016 А-25 решение Туруханского районного суда Красноярского края от 18.05.2016 отменено; производство по делу прекращено в связи с тем, что теперь в данном споре краевой суд усмотрел экономический характер спора, который подлежит рассмотрению Арбитражным судом Красноярского края. То есть опять вопрос по существу требований общины не решен, вновь дело прекращено из-за процедурных моментов.

Теперь община обратилась в Арбитражный суд Красноярского края с исковым заявлением от 27.12.2016, в котором изложены те же самые требования, что и ранее дважды заявленные в Туруханский районный суд. Заявление общины принято к производству, делу присвоен № А33-29634/2016, рассмотрение дела назначено на 01.02.2017.

ОБЩИНА ПРОДОЛЖАЕТ ДВИЖЕНИЕ ПО КРУГУ, КОТОРЫЙ, ВИДИМО, ЗАМКНУЛСЯ.

Очевидно, что вопросы заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 24:37:6201001:3274, сформированного в границах земель исконного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности общины, а также установления коэффициентов К1 и К2 в приемлемом размере давно могли бы быть решены во внесудебном порядке и с минимумом формальностей, при наличии соответствующей политической воли. Но, видимо, этой воли в органах власти Красноярского края нет.

РАЗДЕЛ 3 СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

3.1. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка

Жизнь – это развитие человеческого капитала. Главное, что требует человек, это реализовать себя, получить что-то новое. В первую очередь, это формирует сфера образования.

В. А. Толоконский,
Губернатор Красноярского края

Высокая значимость сферы образования постоянно привлекает к себе внимание общества и власти. В настоящее время российское сообщество находится в ожидании перемен в связи со сменой главы Министерства образования РФ. Вновь обсуждаются лучшие традиции советской школы, анализируются достижения новейшего времени. Но как бы ни складывалась дискуссия, есть понимание, что именно образование формирует будущее нашей страны. И, конечно же, будущее коренных малочисленных народов зависит от уровня и специфики их образованности.

В 2016 г. наконец-то сдвинулась застарелая проблема – началось строительство здания интерната Носковской общеобразовательной школы. Есть надежда, что к концу 2017 г. дети тундровиков будут жить в достойных условиях. Напомним, что вопрос строительства тянулся с начала 90-х годов.

Прошедший 2016 г. омрачился пожаром школы в пос. Потапово Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Надо отметить, что образовательные учреждения на Таймыре горят с «завидной» регулярностью. За последние два-три года сгорело три школы. Государственные контролирующие органы должны озаботиться и выработать меры, направленные на предотвращение пожаров.

В основном здания образовательных учреждений в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера находятся в ветхом состоянии и далеки от современных

стандартов. В вопросе обновления зданий образовательных учреждений остается только надеяться на слова Президента Российской Федерации В. В. Путина, сказанные им в Послании Федеральному Собранию РФ в конце 2016 г. *«Везде на всей территории нашей большой страны дети должны учиться в удобных, комфортных, современных условиях, поэтому мы продолжим реконструкции и обновления школ. У нас не должно остаться школьных зданий, находящихся в аварийном, ветхом состоянии, не имеющих элементарных удобств».*

Общественный представитель Уполномоченного по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району Сидор Сергеевич Чуприн обращает внимание на состояние здания КГБОУ «Дудинская школа-интернат». Фундамент здания разрушается, по стенам идут трещины, если не приложить усилия по ремонту здания сейчас, то позже ремонтные работы обойдутся в несколько раз дороже. Обращаю внимание, что это краевое образовательное учреждение, и министерство образования Красноярского края должно предотвратить разрушение здания.

Также Уполномоченный обращает внимание Правительства Красноярского края на необходимость сдержать свои обещания довести до логического конца вопрос строительства школы в пос. Усть-Авам Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

В части подготовки кадров Уполномоченный обращает внимание на отсутствие образовательной стратегии подготовки кадров для нужд жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера. Сегодня только считанные единицы обучаются в высших учебных заведениях сельскохозяйственного профиля. Студенты среднеспециальных заведений того же профиля после окончания обучения далеко не всегда могут устроиться на работу по специальности. При этом в хозяйствах катастрофически не хватает охотоведов, зоотехников, ветврачей, землеустроителей, агроэкономистов, технологов по переработке сельскохозяйственного сырья и других нужных специалистов. Такая ситуация сложилась по причине самоустранения государственных структур от вопроса подготовки кадров. Сегодня считается, что выпускник (по совету с семьей) должен сам определяться и решать, какой профиль образования выбрать и где после обучения он будет ра-

ботать. Жизнь показывает, что при таком подходе решить целевые задачи по модернизации сельского хозяйства, внедрению передовых технологий, популяризации агропромышленных профессий невозможно.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления выработать образовательные стратегии, в которых вопросы подготовки кадров для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера будут иметь приоритетное значение.

Как отмечал академик Дмитрий Сергеевич Лихачев, *«...школа должна воспитывать человека, способного осваивать новую профессию, быть достаточно способным к различным профессиям и быть, прежде всего, нравственным».*

Отрадно, что на Таймыре руководство Таймырского колледжа совместно с управлением образования администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «сделало шаг» в поселковые школы, где были открыты филиалы средне-специального учебного заведения. Этот шаг будет способствовать консолидации образовательных сил в деле улучшения качества образования, обеспечивая раннюю профессионализацию детей, создаст условия для прохождения учебной практики студентов.

В последнее время в России становится все более популярной форма семейного образования. Федеральное законодательство допускает сочетание разных форм образования, и в ряде регионов стали появляться кочевые школы. Уполномоченный уже писал в предыдущих докладах об опыте работы кочевых школ на Таймыре. Практика показала, что дети успешно осваивают программу начального общего образования в кочевой школе. Но учебную программу основного общего образования реализовать в кочевых условиях достаточно проблематично. Становится проблемой необученность части детей, которые бросили школу и остались в тундре помогать родителям в оленеводстве. Для таких детей доступность формы семейного образования и самообразования могла бы позволить доучиться. Конечно, педагоги образовательных учреждений должны сопровождать таких детей по индивидуальным образовательным маршрутам и обеспечивать промежуточные и итоговые аттестации. В ряде субъектов РФ пошли дальше и нашли возможность поддержать семейное образование

бюджетными денежными средствами. Уполномоченный считает, что при условии финансовой поддержки семейного образования и самообразования дети из числа коренных малочисленных народов, которые по тем или иным причинам бросили школу, получают возможность доучиться. И, конечно же, пребывание в семье позволит воспитать гармонично развитую личность, в традициях коренных малочисленных народов, со знанием родного языка. Именно в семье закладывается нравственная основа, которая определяет жизнеспособность общества.

Ситуация с родными языками коренных малочисленных народов Севера остается сложной. Депутаты Законодательного Собрания Красноярского края в ноябре 2015 г. приняли закон «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края». Но, как отмечает Счетная палата Красноярского края, Правительством Красноярского края не реализованы полномочия по разработке государственной программы в области поддержки сохранения, изучения и развития родных языков. А те меры поддержки, которые приняты и действуют, нуждаются в дополнительном контроле. Так, например, выпуск приложения к газете «Таймыр» на языках коренных малочисленных народов при установленном нормативе периодичности выпуска один раз в неделю производился один раз в месяц в период января по апрель 2015 г., кроме того, не осуществлялись публикации в период с января по май 2014 г. и с мая по ноябрь 2015 г. (стр. 34 Бюллетеня № 3 за 2016 г. Счетной палаты Красноярского края).

Языковая политика Красноярского края должна быть четко выраженной, иметь организационную структуру и финансовую поддержку. Ну а сегодня родные языки коренных малочисленных народов сохраняются во многом благодаря энтузиастам. Так, на Таймыре создали профильные языковые отряды школьников, провели муниципальный фестиваль «Возрождение родного языка через всех и каждого». Находят возможность поддержать «языковые гнезда» в пос. Потапово, где изучают энецкий язык дети в детском саду и в школе, в пос. Волочанка и пос. Усть-Авам, где дети изучают нганасанский и долганский языки. В Дудинской средней школе № 1 реализуется проект «Этноград – город кочу-

ющих культур», в котором каждое направление ориентировано на сохранение и развитие родных языков и культур.

Интересен опыт Эвенкийского муниципального района, где в пос. Суринда на базе детского сада «Чипкан» функционирует таежный кочевой детский сад «Аякан». Он расположен в 45–60 км от пос. Суринда в оленеводческой бригаде № 6 МП ОПХ «Суриндинский» в районе р. Нижняя Чунка, р. Сунтапчу.

Как отмечает воспитатель таежного кочевого детского сада «Аякан» Валентина Владимировна Дюлюбчина, это новый тип образовательной системы в Эвенкийском муниципальном районе. Кочевой детский сад представляет собой один из основных и рациональных путей развития и процветания коренных народов как представителей северного этноса.

Главным направлением деятельности таежного кочевого детского сада является развитие устной разговорной речи, формирование элементарных математических представлений, представление об окружающем мире, подготовка к школе. Все занятия проводятся на эвенкийском языке.

В. В. Дюлюбчина видит следующие преимущества.

1. В условиях работы оленеводческой бригады по маршрутам кочевания наиболее подходящей формой хозяйствования является семейный подряд, где детям предоставляется возможность с раннего возраста приобщиться к традиционным занятиям своих родителей, к самобытной материальной и духовной культуре родного народа.

2. Учащиеся не отрываются от родителей, семейного очага.

3. В детях воспитывается чувство хозяина на родной земле с малых лет.

4. В процессе обучения легче использовать стороны традиционного воспитания эвенков. В эвенкийской семье больше ценится положительный пример отца, матери. В частности, оленевод – профессия зачастую наследственная, передается от отца к сыну, от матери к дочери.

5. Дети постоянно находятся в окружении близкой и понятной им природной среды, что оказывает влияние на воспитание чувства бережного отношения к легко ранимой северной природе.

6. С открытием таежного кочевого детского сада одновременно решаются вопросы производственно-жилищных проблем

оленеводов, обеспечивается в значительной мере оплачиваемая работа и другим членам семьи, что способствует ее укреплению.

7. Кочевой детский сад является для всех членов оленеводческой бригады центром просвещения и культуры.

Вышеперечисленные и другие инициативы нуждаются в системной поддержке. Но, к примеру, на Таймыре работают две региональные инновационные образовательные площадки на базе ТМКОУ «Дудинская средняя школа № 1» и ТМКОУ «Носковская школа-интернат», но финансирования **инновационной деятельности** этих образовательных учреждений нет.

Уполномоченный рекомендует министерству образования Красноярского края оказать комплексную поддержку образовательным учреждениям и структурам, ведущим инновационную деятельность в области образования коренных малочисленных народов Севера

3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья

Президент РФ В. В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г. поставил задачи и расставил акценты в сфере здравоохранения на ближайшие годы: *«В течение ближайших двух лет предлагаю подключить к скоростному Интернету все больницы и поликлиники нашей страны. Это позволит врачам даже в отдаленном городе или поселке использовать возможности телемедицины, быстро получать консультации коллег из региональных или федеральных клиник. Хочу обратить на это внимание Министерства связи. Министр заверил нас, что эта задача абсолютно реалистична, выполняема. Я сейчас сказал об этом с трибуны, вся страна теперь будет за этим смотреть внимательно. С учетом географии, огромных, порой трудно доступных территорий, России нужна и хорошо оснащенная служба санитарной авиации. Уже со следующего года программа развития санитарной авиации охватит 34 региона страны, которые получают средства федерального бюджета. Прежде всего это Сибирь, Север, Дальний Восток. На эти цели в 2017 г.*

на закупку авиационных услуг в рамках проекта развития санитарной авиации будет предусмотрено 3,3 миллиарда руб.».

Актуальны также слова Губернатора Красноярского края В. А. Толоконского, который считает, что система здравоохранения края должна быть способна оказать срочную медицинскую помощь на месте. С этим трудно не согласиться, каждый год Уполномоченный в своей работе сталкивается с фактами неоказания срочной медицинской помощи по причине невозможности использования санитарной авиации по погодным условиям либо отказа в организации вылета борта санитарной авиации по причине неподтвержденного диагноза.

Уже в ходе работы над докладом к Уполномоченному поступила информация, что в отдаленном северном пос. Воронцово умер гражданин Яр. Родственники неоднократно обращались в Таймырскую районную больницу и просили выслать борт санитарной авиации. Санрейс так и не вылетел, человек не дождался помощи.

В своем докладе за 2015 г., Уполномоченный высказал ряд рекомендаций в адрес министерства здравоохранения Красноярского края, а именно:

- осуществить работу по организации деятельности мобильных стоматологических кабинетов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера;**
- обеспечить выездные медицинские бригады, работающие в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, внедорожными транспортными средствами и портативным медицинским оборудованием, необходимым для проведения диагностических, лечебных и профилактических мероприятий.**

Данные рекомендации до сих пор актуальны. Уполномоченный считает, что министерство здравоохранения Красноярского края должно предпринять более энергичные меры в части обеспечения здоровья коренных малочисленных народов Севера. Выявить недостатки системы здравоохранения в местах проживания коренных малочисленных народов Севера и выработать предложения по ее совершенствованию – задача вполне посильная. Уполномоченный предлагает министерству здравоохранения Красноярского края, депутатам профильных комитетов Законода-

тельного Собрания Красноярского края, общественным объединениям коренных малочисленных народов организовать круглый стол или конференцию по тематике здравоохранения северных этносов.

Анализ Счетной палаты Красноярского края выявил недостатки в существующей схеме взаимодействия органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления в сфере здравоохранения, в части согласования перечня и количества лекарственных и медицинских препаратов, содержащихся в аптечке, предназначенной для оленеводов.

Представители Уполномоченного в Эвенкийском муниципальном районе сообщают, что жители небольших поселков испытывают трудности с выездом в крупные населенные пункты, где расположены больницы. Механизм оплаты проезда носит авансовый характер, т. е. граждане должны сначала потратить собственные средства на авиабилеты, а после прохождения лечения дособирать необходимые документы и подать их в территориальные органы здравоохранения. Но часто у жителей поселков нет средств, чтобы выехать, и в этих случаях, граждане остаются без должной медицинской помощи.

В ноябре 2015 г. к Уполномоченному поступила информация, что на Таймыре гражданка С. в частном порядке искала средства на то, чтобы вывезти свою малолетнюю дочь в Москву на операцию, откладывать которую было нельзя. Добрые люди нашлись и собрали средства на дорогу, но возмещение транспортных расходов по гарантийному письму не было произведено ни в декабре месяце, ни в январе 2017 г.

Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Красноярского края выработать более удобные и эффективные порядки возмещения транспортных расходов лицам, которые официально направляются для получения медицинского обслуживания в другие населенные пункты.

3.3. Право на достойное жилье

В Красноярском крае уже на протяжении нескольких лет действуют программы строительства быстровозводимого жилья. Принималась программа как средство, призванное оперативно снять проблему острого дефицита жилых площадей в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов. Безусловно, строить надо, и многие справедливо полагают, что быстровозводимые дома – это благо. Но все чаще приходится сталкиваться с жалобами на низкое качество жилья. В домах постоянно образуется конденсат, распространяется грибок, застывшая вода в стыках расширяется, и образуются щели. Дома не оборудованы противопожарной сигнализацией. Нет даже автономных датчиков определения дыма.

На Таймыре в 2015–2016 гг. произошло несколько страшных пожаров, в которых погибли люди, в том числе и дети. Можно ли было избежать пожаров и смертей? В наш век технологического прогресса, современных систем пожаротушения, неужели нет средств и методов предотвращения пожаров и оперативной ликвидации очагов возгорания? Те же автономные датчики дыма, их стоимость составляет всего чуть более тысячи рублей. Неужели органы местного самоуправления совместно с МЧС не могут провести профилактическую работу и убедить население в необходимости покупать их? Возможен и второй вариант. Приобретать за счет бюджетных средств датчики и передавать их безвозмездно в малоимущие семьи, в первую очередь, в те семьи, в которых имеются несовершеннолетние дети.

Вызывает много вопросов коммунальное обслуживание построенных зданий. В пос. Тухард шесть новых домов, сданных еще осенью, до сих пор (на 1.02.2017 г.) не подключены к коммуникациям (вода, тепло, электричество). Кроме того, в домах не установлены даже печи. Как людям жить в таких условиях? Удивляет ответ чиновников из администрации сельского поселения Караул, которые винят граждан (участников строительства) в том, «...что они не позаботились перед началом строительства провести ряд работ для того, чтобы при вводе в эксплуатацию дома была техническая возможность подключения дома к коммуникациям». Но в соответствии с Земельным кодексом РФ, Гра-

достроительным кодексом РФ именно органы местного самоуправления выделяют и оформляют решения о предоставлении земельного участка под строительство, а также реализуют полномочия по жилищно-коммунальным услугам и, соответственно, подключению к коммуникациям.

Удивляет абсурдность ситуации. Администрация сельского поселения Караул в своем ответе сообщает, что не может предоставить земельные участки в центральной части пос. Тухард, так как вблизи находятся склады метанола. А как же там были построены и до сих пор стоят другие дома? Уполномоченный уже неоднократно обращал внимание различных органов власти на необходимость переселения жителей пос. Тухард на безопасное расстояние от взрывоопасных объектов. Лучшим вариантом стоит считать строительство нового поселка со всей инфраструктурой (ТВС, котельной, школой, детским садом, больницей и т. д.). Четыре года постоянных напоминаний уже не вызывают усмешку у чиновников, более того, Уполномоченный с некоторым облегчением воспринял информацию, которую ему доложил руководитель администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Сергей Александрович Ткаченко. В своем письме от 26 января 2017 г. он сообщил, что администрация района проводит организационные мероприятия по размещению жилой застройки на безопасном удалении от промышленных объектов АО «Норильскгазпром». В устном разговоре С. А. Ткаченко поделился информацией о проведении переговоров с руководством компании АО «Норильскгазпром» о выделении 90 млн руб. на строительство домов для поселка. Надеемся, что планы руководства Таймыра и промышленной компании будут реализованы.

Уполномоченный не зря уделяет столько внимания жителям пос. Тухард. Во-первых, это второй после пос. Носок крупный оленеводческий поселок, в котором проживают почти тысяча человек, из них только 150 человек проживают в самом пос. Тухард. Жилищный фонд этого поселка один из самых ветхих на Таймыре. Уполномоченный уже характеризовал в предыдущих докладах условия проживания людей и даже дополнял их фотографиями. Этот поселок – центральная производственная база АО «Норильскгазпром», функционирующая уже более 45 лет.

Когда ставилась последняя точка в докладе, пришла радостная весть, которая была опубликована на сайте ПАО «Норникель» (nornik.ru), а именно: «По словам Е. Безденежных (статс-секретарь, руководитель блока взаимодействия с органами власти и управления «Норникель»), жители поселка исторически селились рядом с объектами дочернего предприятия компании «Норильскгазпрома». Это было обусловлено близостью к коммуникациям и бытовым удобствам. Сегодня постройки 70-х годов прошлого века обветшали, практически весь жилой фонд находится в аварийном состоянии. «Эта ситуация для нас и таймырских властей недопустима. Люди должны жить в современных и комфортных условиях», – добавив, что Норникель, являясь гарантом стабильности в регионе, готов вложить в реализацию проекта 90 млн руб.».

В части строительства быстровозводимых жилых домов возникают претензии и по вопросу освоения бюджетных денежных средств. Материалы Счетной палаты Красноярского края от 25 октября 2016 г. свидетельствуют, что в 2015 г. в рамках реализации мероприятия «Предоставление социальных выплат лицам из числа КМНС, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционные виды хозяйственной деятельности (оленоводство, рыболовство, охотничий промысел), на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов» бюджетные ассигнования были запланированы в размере 26 млн 263,9 тыс. руб., а исполнение составило 13 млн 131,2 тыс. руб. Практически половина суммы была не освоена на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Уполномоченный обращает внимание на потребность в строительстве кочевого жилья, а также на низкое качество материалов для комплектации передвижного жилого балка. Счетная палата Красноярского края выявила нарушения в части учета (регистрации) заявлений и поступления документов от граждан на получение кочевого жилья в виде балка.

Уполномоченный может дополнить выводы Счетной палаты Красноярского края информацией о недопоставке комплектов балков оленеводам тухардской тундры. Таких людей, по подсчетам Уполномоченного, 13 человек. Людей банально обманули,

уговорили подписать акты приема-передачи передвижных балков с условием выполнения обязательств чуть позже. В результате – на бумаге все хорошо, а у людей недополучены комплекты передвижных балков.

Уполномоченный обращает внимание правоохранительных органов на необходимость проведения проверки поставок жилых передвижных балков оленеводам за 2014 г.

Одно из государственных программных мероприятий, которое должно способствовать улучшению жилищных условий оленеводов, фактически оказалось сорванным в 2016 г. Оленеводы сельского поселения Хатанга не получили вовремя осветительный керосин. Складывается впечатление, что рядом лиц были намеренно созданы условия, в результате которых оленеводы остались без этого необходимого товара. К сожалению, коммерциализация жизни в наше время ставит интересы людей ниже денежной прибыли. Общество с подобными ценностями стабильно развиваться не может.

3.4. Право на труд

Сотрудники аппарата Уполномоченного отмечают рост напряженности на рынке труда в Эвенкийском муниципальном районе. Связано это с окончанием работы на трубопроводе Куюмба–Тайшет, которые вела компания «Велесстрой». Рынок труда в северных поселках небольшой, поэтому любое сокращение штатов сразу же больно бьет по населению. И острее всего вопрос занятости касается молодежи. Так, к примеру, за содействием в трудоустройстве к специалисту аппарата Уполномоченного обратилась гражданка Г., 1990 года рождения. Она закончила Байкитский филиал КГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 91», получила специальность повара и не смогла устроиться на работу по профильному образованию. Очень часто выпускники среднеспециальных и высших учебных заведений из числа коренных малочисленных народов Севера не находят места работы у себя на родине. Уполномоченный полагает, что в муниципалитетах должны быть действенные программы занятости населения.

В противном случае, социальные болезни будут постоянными спутниками коренных народов.

Уже на протяжении нескольких лет дискутируется вопрос создания и функционирования муниципального предприятия на Таймыре. Общественность, ряд депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, Уполномоченный считают, что подобное муниципальное предприятие сможет снизить социальную напряженность на рынке труда, позволит обеспечить стабильную заработную плату оленеводам, охотникам, рыбакам, а также обеспечит соблюдение трудовых прав коренных малочисленных народов Севера. Подвижек в решении этого вопроса пока нет. Видимо власти Таймыра уповают на саморегулирующие принципы рынка. Хотя руководство Красноярского края в лице Губернатора Красноярского края В. А. Толоконского считает иначе и ставит конкретные задачи: *«Производство и переработка сельскохозяйственной продукции – тоже здесь есть спрос, есть занятость, мы сохраняем огромную массу сельского населения. Если мы пренебрегаем этим, то наступает деградация»*. И далее: *«Базовая задача – это занятость, доходы граждан, доходы населения»* (из стенограммы аппаратного совещания Губернатора Красноярского края от 09.01.2017).

Вызывает тревогу размер заработной платы работников, занятых в оленеводстве, рыболовстве, охотничьем промысле. Уполномоченный уже отмечал, что в последние годы в традиционных видах хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера сложилась практика оплачивать труд работников по сдельным расценкам, которые не соответствуют экономически обоснованным затратам труда.

Уполномоченный рекомендует Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов выработать эффективные механизмы субсидирования продукции традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов.

В целом, можно сказать, что географически сферы труда коренных малочисленных народов Севера носят локализованный характер. Менталитет, традиции, условия проживания не способствуют высокой трудовой мобильности. Поэтому люди исторически традиционно живут за счет возобновляемых природных ре-

сурсов. Иных средств к существованию у них нет, а это значит, что 100 % возобновляемых природных ресурсов должны быть отданы лицам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера.

Еще одной сферой труда, опять же географически локализованной, является нефтегазодобыча в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. Те лица, которые не ведут традиционный образ жизни и не осуществляют традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера, могли бы работать в промышленных компаниях при наличии соответствующего образования. Но промышленные компании избрали стратегию использования рабочей силы вахтовым методом. Наверно, единственная компания, которая ориентируется на местные (г. Норильск, г. Дудинка) рабочие кадры, – это АО «Норильскгазпром».

Уполномоченный рекомендует Правительству Красноярского края при заключении соглашений с промышленными компаниями включать пункты по трудоустройству местных кадров, в том числе коренных малочисленных народов Севера.

3.5. Право на получение государственных и муниципальных услуг

В предыдущих докладах Уполномоченный неоднократно поднимал вопрос о недоступности государственных и муниципальных услуг. О полном решении этой проблемы говорить еще рано, но подвижки все же есть. В настоящее время в крае завершается создание сети краевого государственного бюджетного учреждения «Многопрофильный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – КГБУ «МФЦ»). На территории Крайнего Севера создано 11 МФЦ и 26 территориально обособленных структурных подразделений, в целом на 112 окон.

Организовано предоставление государственных (федеральных и региональных) и муниципальных услуг в КГУБ «МФЦ» на основании заключенных соглашений. Необходимо отметить, что

создание сети МФЦ является социально значимым проектом, позволяющим повысить доступность услуг, минимизировать риски ограничения доступности услуг, связанные с проводимой оптимизацией территориальных структур федеральных органов власти, особенно в отдаленных муниципальных образованиях.

РАЗДЕЛ 4

ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ДОБРОСОВЕСТНОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ ЧЕРЕЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

4.1. Право на добросовестное консультирование и совместное принятие решений, самоуправление

Ст. 6 Закона Красноярского края «Об административно-территориальных единицах с особым статусом»:

1. При Губернаторе края создается постоянно действующий совещательный орган – Совет представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов (далее – Совет представителей).

2. Совет представителей обеспечивает формирование предложений по вопросам, связанным с особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов, защитой интересов народов, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов, их прав на сохранение самобытности, культуры, языка, обычаев и традиций.

Любое сообщество основано на коммуникациях. Чем эффективнее общение, тем ближе люди знают друг друга, тем меньше страхов и ложных представлений, тем больше доверия среди людей и лучше результаты совместной работы.

В государственной работе механизмы коммуникаций занимают особое место, именно поэтому Уполномоченный в преамбулу данного раздела вынес положения ст. 6 Закона Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом», который был подписан Губернатором Красноярского края 28.12.2015.

В соответствии с нормами закона Указом Губернатора Красноярского края от 17.08.2016 № 176-УГ Совет представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края при Губернаторе Красноярского края был создан (см. приложение).

Уполномоченный и общественность возлагают большие надежды на данный консультативно-совещательный орган. Мы надеемся, что решения Совета не будут откладываться в долгий ящик, а станут руководством к действиям.

По своим целям и задачам совет представителей Губернатора аналогичен советам представителей коренных малочисленных народов при главах муниципальных образований, которые, к сожалению, до сих пор не созданы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Вряд ли главы Таймыра и Эвенкии, которые вошли в губернаторский совет представителей, скажут, что такой орган не нужен. Скорее всего, они найдут много слов, подтверждающих важность этого органа. Но почему же тогда они не признают важность консультативно-совещательных органов коренных народов на муниципальном уровне?

Уполномоченный напоминает, что главы муниципальных образований злонамеренно игнорируют постановления Законодательного Собрания Красноярского края по итогам докладов Уполномоченного, в которых на протяжении ряда лет им рекомендуется создать такие консультативно-совещательные органы. А ведь именно от них зависит формирование политики на принципах **самоопределения**. Это ключевой принцип, на котором базируется самоуправление.

Никакая управленческая деятельность не может быть эффективной без наличия обратной связи. При Агентстве по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края существует общественный совет. В положении совета сказано, что он создан *«в целях обеспечения учета прав и законных интересов граждан РФ, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, а также осуществления общественного контроля за деятельностью агентства»*. Но если посмотреть на состав совета, то не понятно, чьи интересы он представляет. Подавляющее большинство членов совета не известны ни на Таймыре, ни в Эвенкии, ни в других северных территориях, где проживают коренные малочисленные народы Красноярского края.

Как вариант, Уполномоченный предлагает создать не один, а несколько советов либо палат совета по территориальному принципу. К примеру, палата совета по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району.

Коренные малочисленные народы Севера – часть сообщества Красноярского края, и задачи, которые ставит Губернатор Красноярского края по развитию гражданского общества и эффективному взаимодействию в целях повышения качества управления территорией, распространяются и на них.

Какие же задачи ставит Губернатор Красноярского края В. А. Толоконский? *«Мы должны усилить открытость управленческой работы, повысить качественное информирование общественности о реализации тех или иных проектов, о достижении цели и результатов. Опора на экспертное сообщество и качественная обратная связь – вот без чего невозможно внедрить эти новые управленческие подходы».*

А как часто и насколько эффективно краевые государственные структуры используют экспертное сообщество коренных народов? Складывается ощущение, что по блоку коренных народов задачи, которые ставит Губернатор края, уходят в пустоту.

Хочу закончить анализ соблюдения прав коренных малочисленных народов на консультирование и самоопределение словами Президента РФ В. В. Путина: «К сожалению, порой вопросы решаются кулуарно, и когда так происходит, действительно хочется спросить: *«Вы уверены, что то, что вы предлагаете, исходя из тех представлений, которые в служебных кабинетах возникают, это самое лучшее предложение?»*, *«Еще раз хочу обратиться ко многим, не прятаться в служебных кабинетах, не бояться диалога с людьми – идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы...».*

Эти слова как никогда актуальны, именно на них должны ориентироваться и краевые, и муниципальные чиновники.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В своей деятельности Уполномоченный использует разные возможности и форматы для обеспечения взаимодействия с представителями гражданского общества, органов местного самоуправления, органов государственной власти края и РФ.

Приведу краткий ознакомительный обзор деятельности Уполномоченного.

На молодежном форуме АКМНСС и ДВ РФ Уполномоченный сделал доклад «Стратегия государственной национальной политики в контексте соблюдения прав коренных малочисленных народов Севера Красноярского края», в котором были определены принципы национальной политики, имеющие исторические корни и способствующие полноценной реализации прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, имплементированными в российское законодательство.

В июне 2016 г. в г. Улан-Удэ (Республика Бурятия) Уполномоченному представилась возможность поделиться опытом своей деятельности в ходе работы круглого стола на тему «Коренные малочисленные народы Арктики. Институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера как российский опыт в защите прав коренных народов» в рамках XII конференции парламентариев Арктического региона. В своем выступлении Уполномоченный сделал акцент на важности построения конструктивного диалога между властью и сообществом коренных малочисленных народов, поделился опытом правозащитной деятельности и дал положительную оценку стандартам прав, закрепленных в Декларации ООН о правах коренных народов.

С 16–18 ноября 2016 г. в городе Красноярске на базе Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева состоялась Всероссийская конференция «Развитие и воспроизводство человеческого капитала коренных малочисленных народов Севера и Арктики».

Партнерами конференции выступили некоммерческое партнерство «Содружество общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», некоммерческая организация субъектов традиционных хозяйствования и промыслов «Со-

юз общин коренных малочисленных народов Эвенкии», некоммерческая организация субъектов традиционного хозяйствования и промыслов «Союз общин коренных малочисленных народов Красноярского края».

В работе конференции приняло участие более 95 представителей научных и образовательных учреждений, федеральных органов государственной власти, депутатов законодательных собраний субъектов РФ, представителей правительств и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, руководителей общин КМНС, представителей общественности.

В ходе семинара был обобщен опыт защиты прав и свобод коренных малочисленных народов, изучены позитивные практики, выработаны рекомендации по улучшению правового положения коренных малочисленных народов, которые были направлены в адрес федеральных и региональных органов государственной власти РФ (см. приложение 1).

23–27 ноября 2016 г. Уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему «Проблемы взаимодействия коренных малочисленных народов Таймыра и недропользователей. Позитивные практики ХМАО и ЯНАО». Круглый стол был инициирован региональной Ассоциацией общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края и местной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края».

В работе круглого стола приняли участие представители органов местного самоуправления и органов государственной власти Красноярского края, общественные организации коренных малочисленных народов, представители промышленных компаний и научного сообщества, другие заинтересованные лица.

По итогам работы круглого стола были сформированы рекомендации органам государственной власти Красноярского края и органам местного самоуправления по вопросам взаимодействия с недропользователями, а также промышленным компаниям (см. приложение 2).

Уполномоченный регулярно проводит консультации с представителями общественных организаций малочисленных северных этносов.

В ходе обсуждений граждане имеют возможность акцентировать внимание Уполномоченного на конкретных проблемах, высказать предложения по совершенствованию инструментов и механизмов защиты прав коренных малочисленных народов Севера, дать оценку деятельности Уполномоченного и в то же время услышать информацию о работе, проделанной Уполномоченным за год.

Уполномоченный считает актуальным участие в любых мероприятиях, нацеленных на укрепление механизмов защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В качестве заключения хотелось бы еще раз акцентировать внимание руководителей муниципальных районов и органов государственной власти, в чьи полномочия входят вопросы защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, их традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования, на выработке новых подходов к организации жизни коренных народов. Возможностей и подходов здесь масса!

Почему бы профильным краевым руководителям не пойти по пути, который предлагает Виктор Александрович Толоконский – оздоровить национальную государственную политику посредством создания проектных групп и офисов в Агентстве по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, профильных министерствах под общим руководством Юрия Николаевича Захаринского – заместителя председателя Правительства Красноярского края.

Вчитайтесь, пожалуйста, в слова Губернатора Красноярского края, эти слова адресованы именно вам, уважаемые краевые и муниципальные чиновники: *«Я хочу, чтобы вы меня услышали: для нас освоение проектного подхода к управлению – это самоцель. Это возможность повысить качество управления. Не просто достичь какого-то конкретного результата, а обновить идеологию и методiku нашей работы. И это, я убежден, важнее даже достижения конкретных результатов. Нам нужно по-новому научиться решать управленческие задачи»*. **«Говоря о повышении эффективности и качества управления, не могу не сказать об очень важной задаче, которая заключается в децентрализации управления, в расширении горизонта планирования. У нас очень**

многое в системе, в организационной структуре управления, если хотите, в психологии управления все-таки от антикризисного подхода. Мы эффективнее и лучше решаем задачи преодоления каких-то сбоев и кризисов, чем планомерного развития. Нам труднее дается любая деятельность, ориентированная на долговременное, масштабное, качественное развитие. Поэтому очень важно максимально включить в этот процесс дополнительные силы, которые находятся в наших министерствах и ведомствах, в наших городах и районах, на наших предприятиях и в учреждениях. Не может быть эффективного управления, если все управленческие решения принимаются в этом доме. Процесс развития предполагает очень широкое участие в управлении развитием большого числа специалистов и экспертов. Нельзя бояться передавать какие-то функции и полномочия».

От вас, уважаемые управленцы, зависит жизнь почти 17 тыс. человек, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, от того насколько грамотно вы решаете их проблемы. Давайте еще раз взглянем на отчет Счетной палаты Красноярского края, где дается анализ эффективности госпрограммы края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края за период с 2014 по 2015 гг.». В предпоследнем абзаце на стр. 12 сказано «*За период действия государственной программы края (с 2014 г.) в нее внесено 1220 изменений*». Одна тысяча двести двадцать изменений говорит о низком качестве правотворческой работы. Может быть, уже хватит латать дыры, а стоит составить нормальную программу, чтобы жизнь коренных народов стала ощутимо лучше.

Уполномоченный выражает благодарность всем, кто оказывал ему содействие в работе. Порой работа Уполномоченного сопряжена с горячими дискуссиями, но хороший спор только в помощь работе! Люди неравнодушные всегда ищут варианты, анализируют, выдвигают предложения, именно такие люди и двигают жизнь вперед. Вам, мои соратники, коллеги, друзья, земляки, говорю сердечное спасибо!

Приложение
к письму агентства по развитию
северных территорий и поддержке
коренных малочисленных народов
Красноярского края

Информация

об отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей,
осуществляющих разведение оленей на территории
Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района,
и об итогах вакцинации в северном оленеводстве за 2016 год

1) В 2016 году агентством заключены соглашения с 10 оленеводческими хозяйствами на субсидирование затрат по наращиванию и на содержание 109 764 домашних северных оленей (далее – олени), по условиям которых агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство) на расчетные счета указанных хозяйств перечислены денежные средства в общей сумме 48 671 781,86 рублей. Индивидуальному предпринимателю – главе крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – ИП – глава КФХ) Цыганковой В.А. с поголовьем 3 153 оленей в субсидии отказано.

По условиям соглашений оленеводческие хозяйства обязаны предоставлять в агентство:

производственно-финансовый план развития (текущий и среднесрочный) ежегодно до 1 января очередного года;

квартальную и годовую (для индивидуального предпринимателя и крестьянского (фермерского) хозяйства - годовую) бухгалтерскую отчетность в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и 15 февраля очередного года, соответственно (на бумажном носителе и в электронном виде);

информацию о поголовье сельскохозяйственных животных, об объеме произведенной и отгруженной сельскохозяйственной продукции, продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в натуральном и стоимостном выражении по основным видам продукции и каналам реализации – ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем;

сведения о состоянии оленеводства по форме согласно приложению № 3 к порядку, установленному постановлением Правительства Красноярского края от 30.03.2015 № 120-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за

исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей, в том числе форм и сроков предоставления и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Красноярского края по вопросам предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям» (далее – приложение № 3 к Порядку, Порядок) ежеквартально не позднее 15-го числа месяца.

В связи с принятием приказа агентства от 21.09.2016 № 51 «Об утверждении форм соглашений о предоставлении мер государственной поддержки по содержанию или по наращиванию поголовья северных оленей и форм предоставляемых отчетных документов по предоставленным мерам государственной поддержки» (далее – Приказ № 51) утратил силу приказ агентства от 30.03.2015 № 13 «Об утверждении форм типовых соглашений о предоставлении государственной поддержки в виде субсидий на компенсацию части затрат на содержание или по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся содержанием домашних северных оленей» (далее – Приказ №13).

Агентством до 31.12.2016 осуществлялся прием отчетных документов по заключенным соглашениям в соответствии с Приказом № 13.

За 12 месяцев 2016 года полностью отчитались хозяйства ОСПК «Сузун», ОСПК «Яра-Танама», СОППК «Тундровик», МУП «Усть-Енисеец», ИП – глава КФХ Ядне Г.А., ИП – глава КФХ Сабельфельд Е.В.

По состоянию текущую дату 2017 года:

ИП – глава КФХ Илькив Л.Б. не предоставлен отчет по форме «Сведения о состоянии оленеводства»;

ИП – глава КФХ Щукиным Г.К. и ИП – глава КФХ Никифоровым П.Т. предоставлены отчеты не по форме согласно приложению № 3 к Порядку, а также предоставлены недостоверные сведения, заключающиеся в следующем:

на 01.01.2017 ИП – глава КФХ Щукин Г.К. указал приплод в 260 голов, а по строке «молодняк до 1 года» указал 704 головы молодняка;

на 01.01.2017 ИП – глава КФХ Никифоровым П.Т. аналогично указал приплод в 202 головы, а по строке «молодняк до 1 года» указал 590 голов молодняка.

Кроме того, ИП – глава КФХ Илькив Р.П. не предоставил ни одного отчета за 2016 год.

Приказом № 51 с 01.01.2017 агентством введены производственные отчеты, а именно, один раз в год в срок не позднее 15 января очередного года (на бумажном носителе и в электронном виде) предоставляются:

копия акта о проведении профилактических ветеринарных мероприятий за отчетный год с указанием количества оленей, учтенных ушной биркой и прошедших вакцинацию от инфекционных заболеваний, заве-

ренную Краевым государственным казенным учреждением муниципально-го района службы по ветеринарному надзору края;

ведомость движения поголовья оленей за предыдущий год по форме согласно приложению № 4 к Приказу № 51;

плановый оборот стада оленей на текущий год по форме согласно приложению № 5 к Приказу № 51;

список оленеводов и наличие у оленеводов оленей по форме согласно приложению № 6 к Приказу № 51;

отчет по отелу оленей за предыдущий год по форме согласно приложению № 8 к Приказу № 51.

Также хозяйства обязаны ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в агентство (на бумажном носителе и в электронном виде) сведения о состоянии оленеводства по форме согласно приложению № 7 к Приказу № 51.

По состоянию на 23.01.2016 сформировалась следующая ситуация:

Своевременно предоставили отчеты хозяйства: ОСПК «Сузун», ОСПК «Яра-Танама», ИП-глава КФХ Ядне Г.А., заявившие поголовье на начало года в 74 096 оленей. Акты вакцинации части поголовья оленей прилагаются.

Устранили замечания в отчетах СОППК «Тундровик», МУП «Усть-Енисеец», ИП – глава КФХ Сабельфельд Е.В., заявившие 19 394 голов оленей. Предоставлены акты вакцинации оленей хозяйств СОППК «Тундровик» и ИП – глава КФХ Сабельфельд Е.В.

Не предоставили отчеты ИП – глава КФХ Щукин Г.К., ИП – глава КФХ Никифоров П.Т.

Под роспись о получении директору ИП – глава КФХ Илькив Л.Б. переданы дополнительные соглашения ИП – глава КФХ Илькив Л.Б. и ИП – глава КФХ Илькив Р.П. для подписания. Подписанные документы в агентство не поступили.

По данным органов местного самоуправления Таймырского Долганно-Ненецкого муниципального района по состоянию на 01.01.2017 в 17 хозяйствах, претендующих на получение субсидии на оленеводство, выпасается 123 285 голов оленей. На получение субсидии по наращиванию с поголовьем 97 966 оленей претендуют 7 хозяйств. На содержание с поголовьем 25 319 оленей претендуют 9 хозяйств, из них вновь образованных 4 хозяйства.

На основании изложенного, довожу до Вашего сведения, что согласно условиям Порядка и заключенным соглашениям **полностью выполнены обязательства** по предоставлению отчетности следующими хозяйствами:

ОСПК «Сузун» – 12 167 оленей (претендент на субсидию на содержание оленей за счет краевого бюджета 3 163,42 тыс. рублей);

ОСПК «Яра-Танама» – 50 886 оленей (претендент на субсидию на наращивание поголовья оленей за счет краевого бюджета 13 230,36 тыс. рублей);

ИП – глава КФХ Ядне Г.А. – 11 043 оленя (претендент на субсидию на наращивание поголовья оленей за счет краевого бюджета 2 871,18 тыс. рублей);

МУП «Усть-Енисеец» – 12 956 оленей (претендент на субсидию на наращивание поголовья оленей за счет краевого бюджета 3 368,56 тыс. рублей);

СОППК «Тундровик» – 5059 оленей (претендент на субсидию на содержание оленей за счет краевого бюджета 1 315,34 тыс. рублей);

ИП – глава КФХ Сабельфельд Е.В. – 1379 оленей (претендент на субсидию на наращивание поголовья оленей за счет краевого бюджета 358,54 тыс. рублей).

Отсутствует основание для предоставления средств субсидий на наращивание или на содержание поголовья оленей следующим хозяйствам:

ИП – глава КФХ Илькив Л.Б. и ИП – глава КФХ Илькив Р.П. по причине непредоставления отчетности;

ИП – глава КФХ Щукин Г.К. и ИП – глава КФХ Никифоров П.Т. по причине предоставления недостоверных сведений.

2) Также информирую о результатах противоэпизоотических мероприятий, проведенных в оленеводческих хозяйствах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее – Таймыр) в 2016 году.

По данным, предоставленным службой по ветеринарному надзору Красноярского края, на территории Таймыра против сибирской язвы привито 63 334 головы оленей, что составляет 56,08% от поголовья 112 932 оленей (по состоянию на 01.01.2016), которых выпасали в 13 хозяйствах, в том числе:

в Тухардской тундре привиты 31 147 оленей из стада в 47 169 голов;
в Носковской тундре привиты 27 545 оленей из стада в 60 207 голов;
в Хатангской тундре привиты 4 642 оленей.

Начальник отдела планирования,
реализации программ и взаимодействия
с коренными малочисленными народами
агентства по развитию северных территорий
и поддержке коренных малочисленных
народов Красноярского края

Ж.Я. Гольм

ЕССЕЙСКИЙ ПОСЕЛКОВЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
Эвенкийский муниципальный район
Красноярский край

648394 Красноярский край Эвенкийский муниципальный район п.Ессей улица Центральная дом 4
ИНН 880101030 КПП 880101001 ОГРН 103880000250 Р/счет 402048101000000036 ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому
краю БИК 040407001 e-mail: essey.adm@yandex.ru ☎ 8(39170) 35010 (АТС Меридиан)

Исх. №149 от 30 июня 2016 г.

Главе Эвенкийского
муниципального района
г-ну Васильеву Е.Я.

Уважаемый Евгений Яковлевич!

В ответ на Ваше письмо № 1727-07 от 08.06.2016 г. считаем целесообразным напомнить инициаторам конкурса о том, что многие акватории указанные в перечне РПУ во все времена считались исконной территорией хозяйственного природопользования ессейских якутов и изначально были закреплены за колхозом «Путь Ленина» (в н.в. совхоз «Котуйский»). Кроме того, согласно поправок в федеральное законодательство коренные народы в местах своего традиционного проживания имеют право заниматься рыболовством без предоставления рыбопромыслового участка (РПУ), поэтому мы не видим необходимости в подаче своих заявок на участие в таких конкурсах.

По результатам анализа представленного перечня, акваториями, которые могут быть выставлены на конкурс РПУ без каких-либо противоречий с нашей стороны, являются: река Ямбухан, оз. Лямака, а также акватории относящиеся к бассейнам рек Вилпой и Подкаменная Тунгуска. Остальные три группы акватории по нашему убеждению, на конкурсе выставляться не могут, по следующим причинам:

- р. Котуй и его притоки (до адм. границы с Таймырским МР), верх. реки Тембечи, оз. Тембечи, Виви, Бельдучана, Себяки, Янгиса, Турукз, Мирюка, Дюпкун, Люксина, Тоскит, Хакома, Хекчекит, Нёрангда и Ядун в составе уникального природного комплекса плато Путорана являются национальным достоянием России и рассматриваются нами, как резерваты рыбных запасов и пресной воды не только для будущих своих поколений, но и для всех граждан;

- оз. Ялтан, Князь-Кюель, Мокчаки, Томпоко, Дяргалах и Киенг-Кюель, в них традиционно ведут промысел жители пос. Ессей, при этом два последних, являются нерестовыми для местной популяции тайменя;

- оз. Комэско, Гонгда, Типтали и Секойсьян, в них традиционно ведут промысел жители пос. Чиринда;

Вместе с тем, очередная попытка исполнительной власти реанимировать практику предоставления указанных выше акваторий для промышленного рыболовства пришлым арендаторам, вызывает у нас чувство тревоги и озабоченности. В случае реализации этих планов мы усматриваем в них признаки игнорирования наших законных прав и интересов, которые могут быть нарушены в части сокращения исконной среды обитания и мест ведения традиционных промыслов и по этому поводу, мы выражаем свой решительный коллективный протест, обосновывая его правомерность следующими аргументами:

а) отсутствие каких-либо исследований (беспристрастного анализа) профильными ведомствами параметров выгодности населению района или края и возможного ущерба природе в результате реализации таких договоров. Для сведения, до настоящего времени,

у нас преобладает мнение, что ...хотели, как лучше, а заполучили форму легализации браконьерского промысла;

б) передача акваторий под промысловый лов арендаторам без соблюдения нормативных требований, является грубым нарушением действующего законодательства, выражающегося в неспособности из-за чрезмерной удаленности мест предполагаемых промыслов исполнения госведомствами своих полномочий, а именно:

- в установлении деятельного госконтроля (рыбоохраны) в точках лова, за орудиями лова, особенно в периоды нереста, его объемами (сопоставления реальных уловов с объемами выделенных квот на изъятие рыбных ресурсов), составом и реализацией;

- в отсутствии за период существования современной РФ проведения научных исследований, а именно, расчета допустимых квот изъятия биоресурсов обосновывающих объемы вылова рыбы для каждой из названных акваторий;

- в отсутствии контроля за объективностью налоговой отчетности арендаторами;

в) как подтверждается многолетними научными и практическими наблюдениями из-за высокоширотного расположения озер, возобновление биоресурсов в них идет чрезвычайно медленно. Полный цикл возобновления в этих широтах может занимать не одно десятилетие. Эти озера в большинстве своём невелики, в них обитают только оседлые формы рыб, поэтому при интенсивном сетевом лове, особенно маточных стад ценных видов рыб и заготовке икры в нерестовый период, такой промысел неизбежно приведёт к скорому их оскудению;

г) игнорирование негативного опыта по итогам реализации аналогичных Договоров, срок действия которых истек в 2014г., заключенных на конкурсной основе о предоставлении рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства на более, чем 10 акваториях Путоранской группы, который отобразил следующее:

- по истечению целой пятилетки со дня проведения последнего конкурса победившие в нем юридические лица ни одного рабочего места не создали, официально местное население к работе на промысловых участках не привлекали, хозяйственных отношений с поселениями не завязали и никаких намерений о вложении средств на воспроизводство рыбных запасов публично не заявляли. Вызывает вопросы величина единственного коммерческого дохода вырученного в результате проведения конкурса красным бюджетом в виде разовых взносов от трех юридических лиц в размере около 300 тыс. руб. Такой доход ничтожно мал по сравнению с тем ущербом, который может нанести промышленный лов, поскольку воспроизводство поголовья потребует десятилетий и может обойтись для госбюджета на несколько порядков дороже;

д) увеличение в последние годы в нашем районе, численности граждан, не представителей КМНС, осуществляющих с целью наживы незаконный охотничий и рыболовный промысел. Все они не имеют к северным районам Эвенкии никакого отношения, при этом у них отсутствуют стимулы, понятия и намерения к ведению бережного рационального промысла. Сетевой лов ими велся главным образом на оз. Дюпкун (Котуйский), а иногда и на других акваториях. Сам процесс осуществлялся, чуть ли не скрытно, уловы вывозились бессистемно при наличии воздушной оказии, как правило в г. Норильск или наземным способом транзитом через пос. Тура, на «материк». При этом, вместе с другой ценной рыбой, вылавливались таймень, ленок, тугун, арктический голец (Дрягина), сиг-мочегор занесенные в Красную книгу Красноярского края, которые главным образом и становились основной целью лова пришлыми арендаторами. До сих пор не установлено, как и кому эти уловы реализовывались поскольку жители крупных поселков Эвенкии на прилавках магазинов этой рыбы не встречали;

Мы не являемся сторонниками конспирологических теорий и не связываем внезапное инициирование проведения конкурса с активностью местных браконьеров после задержания с поличным браконьерской группы во главе с О. Коноваловым. Однако, с учетом изложенного, мы обращаемся к Вам со встречным ходатайством о возможности реализации мер по исправлению сложившегося положения. В частности, использовать

ситуацию, когда сроки прежних Договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства на северных акваториях Эвенкии истекли и дабы исключить возможность принятия ошибочных решений и возникновения спекуляций на эту тему в будущем, ввести в законодательном порядке бессрочный запрет на следующие действия:

* выставлять на конкурс и передавать в пользование рыбопромысловые участки для промышленного лова не только вышеуказанные акватории, но и другие, относящиеся к Путоранской группе и предгорий плато: оз. Северное, Ниж. и Верх. Агата, Эпекли, Анама, Някшинда, Дюпкун (Курейский), Харпича, Еромо, Баселак, Топко, Чатьрэ, Хупери, Бильчаны, р. Северная, Мойеро с притоками в её течении ниже устья р. Бунил-Биран;

* на любые виды лова рыбы на указанных акваториях, кроме любительского и научного.

Очевидно там, где ресурсы уязвимы, намного эффективнее использовать их для целей рыболовного туризма, нежели промышленного лова. Во многих регионах РФ и в других цивилизованных странах уже давно это уяснили и весьма успешно применяют подобный опыт, извлекая из этого ощутимую выгоду для своих бюджетов. К примеру, на части водоемов плато Путорана Таймырского муниципального района такой запрет уже введен и практика организованного любительского лова активно применяется. На данной категории водоемов изъятие рыбы осуществляется только в допустимых научно-обоснованных количествах, не подрывающих репродуктивную способность популяций. Касательно любительского рыболовства там действует принятый в цивилизованном мире принцип "catch and release" – "поймал – отпустил".

В заключении хочется обратить Ваше внимание на то, что коренное население, проживающее на постоянной основе в пос. Ессей и Чиринда неразрывно связывает свое безопасное проживание с благополучным состоянием всех без исключения этих акваторий. И как следует из текста данного Обращения, у нас появилось твердое намерение в последующем решительнее отстаивать свои интересы в регионе нашего постоянного проживания. Впредь, мы не намерены равнодушно смотреть на то, как уникальное природное достояние севера Красноярского края бездумно эксплуатируется, а по сути своей примитивно расхищается. Кроме того, в целях обеспечения наших прав и продвижения изложенных инициатив, мы заручились поддержкой со стороны Председателя комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Законодательного Собрания Красноярского края Амосова А.Е и зам. председателя Комитета по природным ресурсам Законодательного собрания Красноярского края Ребрика И.И.

Мы надеемся, что наши доводы и предложения не станут восприниматься, как пустые хлопоты, а найдут свое практическое применение.

С наилучшими пожеланиями,

Глава пос. Ессей
Эвенкийского МР Красноярского края
Председатель Ессейского
поселкового Совета депутатов



Маймага Г.Н.



ГЛАВА
ЭВЕНКИЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Советская, д.2, п.Тура, Эвенкийский район Красноярский край, 648000, тел.: 8 (39170) 31-003, E-mail: sekret@tura.evenkiya.ru

№ 32-07

«11» 01 2017 года

Депутату Эвенкийского районного
совета депутатов

Г.Н. Маймаге

Уважаемый Геннадий Николаевич!

На Ваш запрос от 30.12.2016 г. № 629 поясняю следующее:

Законом Красноярского края от 26 декабря 2006 года № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов» орган местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края – Администрация Эвенкийского муниципального района (далее Администрация) – наделен отдельными государственными полномочиями.

Эвенкийскому муниципальному району Рыбхозхозяйственным советом Красноярского края ежегодно распределяются квоты для осуществления промышленного рыболовства в бассейнах рек Енисей и Хатанга.

Не позднее 1 ноября года, предшествующего году осуществления добычи (вылова) водных биологических ресурсов Администрация объявляет прием заявок на распределение квот для осуществления промышленного рыболовства. Поступают заявки от 7 до 10 пользователей водными биоресурсами для осуществления промышленного рыболовства в бассейне реки Хатанга, в том числе от родовых общин, индивидуальных предпринимателей из числа КМНС и ессейских якутов, которые осуществляют реализацию водных биоресурсов по учреждениям района и местному населению.

Эвенкийский районный
Совет депутатов
входящий № 5
- 12 01 2017 г.

Реализация водных биологических ресурсов возможна только при наличии разрешения на их добычу (вылов).

Отказ в приеме заявок и не распределение квот для осуществления промышленного рыболовства в бассейне реки Хатанга будет являться ущемлением прав пользователей в части реализации их права на осуществление промышленного рыболовства.

На сегодняшний день в Эвенкийском муниципальном районе нет ни одного закрепленного участка для осуществления промышленного рыболовства, рыболовство осуществляется по ежегодным разрешениям на добычу (вылов) водных биологических ресурсов выдаваемых Енисейским территориальным управлением Федерального Агентства по рыболовства без закрепления рыбопромыслового участка.

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» промышленное рыболовство осуществляется при наличии договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

В адрес глав сельских поселений, в том числе Главе п. Ессей, неоднократно направлялись письма с перечнем рыбопромысловых участков с целью дальнейшего обсуждения с населением, пользователями ВБР для подготовки предложений по формированию новых рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Эвенкийского муниципального района для дальнейшего включения в общий перечень рыбопромысловых участков Красноярского: от 23.04.2015 г. № 1153-15; 23.04.2015 г. № 1168-15; 20.11.2015 г. № 3452-15; 08.06.2016 г. № 1727-07; 13.07.2016 № 2082-07.

На сегодняшний день предложения по формированию новых рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Эвенкийского муниципального района от глав сельских поселений так и не поступали.

Следует отметить, Администрация до 16.12.2016 г. осуществляла прием заявок на прием заявок на распределение квот для осуществления промышленного рыболовства на 2017 г, в том числе в бассейне реки Хатанга, конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в 2017 году не объявлялся.

Администрация Эвенкийского муниципального района осуществляя прием заявок на распределение квот для осуществления промышленного рыболовства, действует в рамках действующего законодательства.

Так как предложения по формированию рыбопромысловых участков в адрес Администрации на сегодняшний день не поступали, Администрация района оставляет за собой право направить проект перечня рыбопромысловых участков в Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края для включения в общий перечень рыбопромысловых участков Красноярского края, с целью дальнейшего проведения конкурсов на право

заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Приложения: Письма от 23.04.2015 г. № 1153-15; 23.04.2015 г. № 1168-15; 20.11.2015 г. № 3452-15; 08.06.2016 г. № 1727-07; 13.07.2016 № 2082-07 на 5 л. в 1 экз.

Глава
Эвенкийского муниципального района



Е.Я. Васильев

Аввакумов Валерий Евгеньевич
8(39170) 31217



**Местная общественная организация
Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
«Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края»
(дата основания 11 декабря 1989 г.)**

647000, ул. Советская, д. 16, офис 102, г. Дудинка, Красноярский край,
тел. +79232025811, e-mail: dyukarevqi@mail.ru ОГРН 1038400002277
ИНН / КПП 8401007304 / 246901001

**Рекомендации Круглого стола
«Проблемы взаимодействия коренных малочисленных народов
Таймыра с недропользователями.
Позитивные практики ХМАО и ЯНАО»**

Дата проведения: 25 ноября 2016 г.

Место проведения: г. Дудинка, ул. Щорса, д. 25 КГБОУ СПО «Таймырский колледж»

Участники Круглого стола «Проблемы взаимодействия коренных малочисленных народов Таймыра с недропользователями. Позитивные практики ХМАО и ЯНАО» в ходе выступлений и обсуждений выработали следующие рекомендации.

Законодательному Собранию Красноярского края:

- усилить законодательное обеспечение прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Красноярского края по примеру законодательной базы Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов;
- обеспечить депутатский контроль реализации положений законов Красноярского края, регулирующих вопросы создания и функционирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

Правительству Красноярского края:

- ускорить принятие подзаконных актов, регулирующих вопросы создания и функционирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Красноярского края;

- разработать проект модельного соглашения между общинами коренных малочисленных народов Севера и промышленными компаниями, ведущими свою деятельность на территории проживания членов общины;
- рассмотреть возможность решения нужд семей и иных объединений коренных малочисленных народов Севера при размещении объектов пользования недрами на территориях муниципальных образований в рамках социальных договоров, заключаемых между администрациями муниципальных образований и пользователями недр.

Органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края:

- при заключении соглашений с промышленными компаниями придерживаться принципа прозрачности и публиковать в СМИ сведения о характере и объеме «шефской» помощи, полученной от промышленных компаний в рамках соглашения;
- привлекать к обсуждению проектов соглашений с промышленными компаниями местные общественные организации, а также обеспечивать их участие в процессе контроля над исполнением соглашений;

Промышленным компаниям – участникам Круглого стола:

- предоставить заявки по потребностям рабочих кадров в КГБОУ «Таймырский колледж» на ближнюю и среднюю перспективу;
- изыскать возможности трудоустройства местных рабочих кадров в местах присутствия компаний.
- создать структурные подразделения по работе с коренными малочисленными народами Севера в местах осуществления промышленной деятельности компании;
- заключать Соглашения по взаимодействию между общественными организациями коренных малочисленных народов и промышленными компаниями;
- ОАО «Норильский никель» ввести новую целевую грантовую номинацию для поддержки общин коренных малочисленных народов Севера.

Председатель Ассоциации

Г. И. Дюкарев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**О СОЗДАНИИ СОВЕТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ТАЙМЫРСКОГО
ДОЛГАНО-НЕНЕЦКОГО И ЭВЕНКИЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

17 августа 2016 года

№ 176-уг

В соответствии со статьей 90 Устава Красноярского края, статьей 6 Закона Красноярского края от 24.12.2015 N 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом» постановляю:

1. Создать Совет представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края при Губернаторе Красноярского края в составе согласно приложению № 1.

2. Утвердить Положение о Совете представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края при Губернаторе Красноярского края согласно приложению № 2.

3. Опубликовать Указ на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).

4. Указ вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Губернатор края
В.А. ТОЛОКОНСКИЙ

Красноярск
17 августа 2016 года
№ 176-уг

Приложение № 1
к Указу
Губернатора Красноярского края
от 17 августа 2016 г. № 176-уг

СОСТАВ
Совета представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и
Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края при Гу-
бернаторе Красноярского края
(далее – совет представителей)

Толоконский Виктор Александрович	-	Губернатор Красноярского края, председатель Со- вета представителей;
Усс Александр Викторович	-	председатель Законодательного Собрания Красно- ярского края (по согласованию);
Захаринский Юрий Николаевич	-	заместитель председателя Правительства Краснояр- ского края, заместитель председателя Совета пред- ставителей;
Александрова Екатерина Христофоровна	-	исполняющая полномочия председателя Эвенкий- ского районного Совета депутатов (по согласова- нию);
Амосов Анатолий Егорович	-	депутат Законодательного Собрания Красноярского края (по согласованию);
Большакова Надежда Васильевна	-	заместитель начальника управления образования - начальник отдела образовательных учреждений сельского поселения Хатанга Таймырского Долга- но-Ненецкого муниципального района Краснояр- ского края (по согласованию);
Васильев Евгений Яковлевич	-	глава Эвенкийского муниципального района Крас- ноярского края (по согласованию);
Вэнго Валерий Хольмович	-	депутат Законодательного Собрания Красноярского края (по согласованию);
Джураев Ильдар Иргашевич	-	глава Таймырского Долгано-Ненецкого муниц- ипального района Красноярского края (по согласова- нию);
Кармашкина Вера Владимировна	-	начальник территориального подразделения Адми- нистрации сельского поселения Караул в поселке Байкаловск Таймырского Долгано-Ненецкого му-

		ниципального района Красноярского края (по согласованию);
Карнаухова Татьяна Яковлевна	-	заместитель директора муниципального предприятия Эвенкийского муниципального района Красноярского края «Илимпийские электросети», депутат Эвенкийского районного Совета депутатов (по согласованию);
Коптелко Виталий Анатольевич	-	председатель некоммерческой организации субъектов традиционных хозяйствования и промыслов «Союз общин коренных малочисленных народов Севера Эвенкийского муниципального района Красноярского края» (по согласованию);
Копцева Наталья Петровна	-	заведующая кафедрой культурологии Гуманитарного института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет» (по согласованию);
Стогний Александр Семенович	-	заместитель председателя Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов (по согласованию);
Тыганов Валерий Александрович	-	глава поселка Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края (по согласованию);
Фокин Николай Андреевич	-	депутат Законодательного Собрания Красноярского края (по согласованию).

**Положение о совете представителей Таймырского
Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов
Красноярского края при Губернаторе Красноярского края**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Совет представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края при Губернаторе Красноярского края (далее - Совет представителей) является постоянно действующим совещательным органом при Губернаторе Красноярского края (далее - края), созданным с целью обеспечения формирования предложений по вопросам, связанным с особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, защитой интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, их прав на сохранение самобытности, культуры, языка, обычаев и традиций.

1.2. В настоящем Положении в соответствии с Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом» под особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края понимается правовое положение административно-территориальных единиц, обусловленное особенностями решения вопросов административно-территориального устройства, местного самоуправления, организации органов государственной власти края на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, в целях обеспечения социально-экономического развития административно-территориальных единиц с особым статусом, а также обеспечения сохранения и развития национальной самобытности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края.

1.3. В своей деятельности Совет представителей руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и края, а также настоящим Положением.

**2. ЗАДАЧИ, КОМПЕТЕНЦИЯ,
ПРАВА СОВЕТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**

2.1. Основными задачами Совета представителей являются:
обеспечение взаимодействия между Законодательным Собранием края, органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления

Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края по вопросам, связанным с особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края;

обсуждение и подготовка предложений по вопросам социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, определения приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти края и местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края по вопросам социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, сохранения национальной идентичности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края.

2.2. К компетенции Совета представителей в соответствии с возложенными на него задачами относятся:

подготовка предложений к проектам нормативных правовых актов края в целях учета интересов Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края;

выработка предложений по основным направлениям социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края;

направление в органы государственной власти края мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов, внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу.

2.3. Совет представителей для решения поставленных задач в соответствии с его компетенцией вправе:

запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по краю, органов государственной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, организаций, граждан информацию и документы по вопросам, относящимся к компетенции Совета представителей;

приглашать на свои заседания должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти края, органов государственной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, представителей организаций, граждан и специалистов (экспертов), имеющих достаточные знания и (или) опыт в определенной области либо по определенному вопросу;

направлять предложения в органы государственной власти края, должностным лицам, по вопросам, относящимся к компетенции Совета представителей.

2.4. Органы государственной власти края, должностные лица, получившие предложения Совета представителей, обязаны рассмотреть их в

месячный срок со дня получения и направить в Совет представителей письменный ответ о результатах такого рассмотрения.

В случае если рекомендации Совета представителей не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

3. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

3.1. Совет представителей состоит из 16 членов, в его состав включаются:

Губернатор края, председатель Законодательного Собрания края, глава Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района края и глава Эвенкийского муниципального района края;

представители, предлагаемые Губернатором края (не более четырех человек);

представители, предлагаемые главой Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района края (не более четырех человек), в том числе не менее двух из них - представители из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации;

представители, предлагаемые главой Эвенкийского муниципального района края (не более четырех человек), в том числе не менее двух из них - представители из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3.2. Члены Совета представителей принимают участие в его работе на общественных началах.

3.3. Обеспечение деятельности Совета представителей осуществляет агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее - агентство).

3.4. Председателем Совета представителей является Губернатор края. Председатель Совета представителей:

принимает решение о времени и месте проведения заседаний Совета представителей;

утверждает повестку заседания Совета представителей;

руководит заседанием Совета представителей;

распределяет обязанности между членами Совета представителей;

подписывает протоколы заседаний Совета представителей;

пользуется правами члена Совета представителей наравне с другими членами Совета представителей.

В случае отсутствия председателя Совета представителей или по поручению председателя Совета представителей его полномочия осуществляет заместитель председателя Совета представителей.

3.5. Секретарь Совета представителей:

готовит проект повестки заседания Совета представителей и представляет на утверждение председателю Совета представителей;

информирует членов Совета представителей о дате, времени, месте и повестке заседания Совета представителей не менее чем за 5 рабочих дней до даты проведения заседания Совета представителей;

готовит документы к заседаниям Совета представителей;

ведет протоколы заседаний Совета представителей, подписывает их и представляет на подпись председателю Совета представителей или заместителю председателя Совета представителей, председательствовавшему на заседании Совета представителей;

осуществляет иные функции, связанные с документационным обеспечением деятельности Совета представителей.

Секретарь Совета представителей не является членом Совета представителей и не обладает правами члена Совета представителей.

Секретарь Совета представителей определяется руководителем агентства из числа государственных гражданских служащих агентства.

3.6. Члены Совета представителей имеют право:

инициировать проведение заседания Совета представителей;

вносить предложения по формированию повестки заседания Совета представителей;

участвовать в работе Совета представителей, в том числе выступать с докладами на заседаниях Совета представителей, участвовать в обсуждении вопросов, включенных в повестку заседания Совета представителей, вносить по ним предложения;

знакомиться с документами (проектами документов) по вопросам, внесенным на обсуждение Совета представителей, вносить свои предложения и замечания;

в случае несогласия с принятым решением Совета представителей - представлять особое мнение в письменном виде, которое приобщается к соответствующему протоколу заседания Совета представителей.

3.7. Заседания Совета представителей проводятся в соответствии с утвержденной повесткой, созываются по решению председателя Совета представителей по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода, и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины от общего числа членов Совета представителей.

В ходе заседания Совета представителей ведется протокол. Протокол подписывается председателем Совета представителей или его заместителем, председательствующим на заседании Совета представителей, и секретарем Совета представителей.

3.8. Решения Совета представителей принимаются простым большинством голосов членов Совета представителей, присутствующих на заседании.

Каждый член Совета представителей имеет один голос. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании Совета представителей.

3.9. Решения Совета представителей оформляются протоколами заседания Совета представителей.

3.10. Копии протоколов заседаний Совета представителей (выписки из протоколов заседаний Совета представителей) направляются секретарем Совета представителей членам Совета представителей, ответственным за выполнение решений Совета представителей, а также по поручению председателя Совета представителей иным лицам и в организации, органы государственной власти края, органы местного самоуправления муниципальных образований края в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола заседания Совета представителей.

РЕЗОЛЮЦИЯ
Всероссийской конференции
«Развитие и воспроизводство человеческого капитала
коренных малочисленных народов Севера и Арктики»

г. Красноярск, 16-18 ноября 2016 г.

Информационный центр атомной отрасли, ул. А. Лебедевой, 78.

Партнерами конференции выступили: Некоммерческое партнерство «Содружество общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», Некоммерческая организация субъектов традиционных хозяйствования и промыслов «Союз общин коренных малочисленных народов Эвенкии», Некоммерческая организация субъектов традиционных хозяйствования и промыслов «Союз общин коренных малочисленных народов Красноярского края».

В работе конференции приняло участие более 95 представителей научных и образовательных учреждений, федеральных органов государственной власти, депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации, представителей Правительств и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, руководителей общин КМНС, представителей общестественности.

В том числе представители:

Министерства образования и науки РФ, Законодательного собрания Красноярского края, Правительства Красноярского края, Минобрнауки Красноярского края, Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва, Государственного собрания (Ил Тумен) Республики Саха (Якутия), Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Красноярского края, Советник Губернатора Чукотского АО, Агентства по внутренней политике Камчатского края, Думы Ханты-Мансийского АО – Югры

В ходе работы конференций заслушано и обсуждено более 14 пленарных докладов и 21 сообщение. Рассмотрены вопросы:

«Человеческий капитал, как основной внутренний ресурс коренных малочисленных народов Севера»;

«Практика работы общин КМНС и органов местного самоуправления по вопросам совершенствования самоуправления КМНС»;

«Проблемы рационального использования природных ресурсов и инноваций по эффективному развитию традиционного хозяйства коренных народов»;

«Роль социальных аспектов в совершенствовании человеческого капитала, развитии языков, традиционной культуры, образования, охраны здоровья и активизации этнических процессов коренных народов Севера».

В ходе конференции отмечено:

1. В Российской Федерации гарантированы права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, которые получили нормативное оформление в действующем законодательстве, как в отраслевых актах, так и в посвященном непосредственно коренным малочисленным народам:

Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Федеральный закон от 7.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

2. В муниципальных образованиях ряда субъектов РФ сокращается количество малокомплектных и кочевых школ, образовательных учреждений с этнокультурным компонентом. Требуют внимания вопросы подготовки и издания учебных программ, учебников, методических пособий и словарей, а также подготовки педагогических кадров для преподавания языков коренных малочисленных народов в школах, учреждениях среднего и высшего образования.

3. Традиционная музыка, хореографическое и театральное искусство, а также навыки, связанные с традиционными ремеслами, подвержены угрозе исчезновения. В этой связи приобщение детей и молодежи к самобытной культуре становится особенно актуальным и в современных условиях должна активнее применяться организация детского отдыха в этнической среде. Отмечается также, что требуют урегулирования отношения, связанные с правами коренных малочисленных народов и лиц, относящихся к ним, на культурное наследие, традиционные знания и технологии, так как наблюдается тенденция возрастания коммерциализации и «вульгаризации» народных художественных промыслов коренных малочисленных народов. Однако в докладах отмечалась уникальность и своеобразность современной художественной культуры КМНС.

4. В сфере охраны здоровья требуют внимания вопросы обеспечения доступности медицинского обслуживания, получения квалифицированной медицинской помощи и лечения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, особенно в местах кочевий оленеводов передвижными медотрядами. Участники конференций выражают озабоченность сохраняющимися

среди коренных малочисленных народов высокими показателями заболеваемости туберкулезом и алкоголизмом.

5. В ходе работы конференций была также отмечена важность такой формы участия коренных малочисленных народов в решении вопросов их развития, как создание консультативных общественных советов при органах государственной власти и органах местного самоуправления.

6. В докладах особенное внимание уделено возникшему «цифровому неравенству» у жителей Северных и Арктических территорий из-за отсутствия доступа к высокоскоростной сети интернет. Последнее не позволяет осуществить полноценное современное образование школьников, подготовку и переподготовку образовательных и медицинских кадров.

7. Особое внимание на конференции было уделено вопросам традиционного природопользования, технологиям воспроизводства и переработки сельскохозяйственного сырья, развитию предпринимательства. Отмечена перспективность глубокой переработки сельскохозяйственного сырья на минипроизводствах.

8. Рассмотрены вопросы развития национальных видов спорта.

Конференция рекомендует:

1. С целью подготовки и переподготовки квалифицированных кадров из числа КМНС при Красноярском государственном педагогическом университете им. В.П. Астафьева и Дальневосточном федеральном университете создать многопрофильные Институты народов Севера и Арктики.

2. Включить КМНС в список категорий лиц, имеющих право на бесплатную довузовскую подготовку. Практиковать в рамках реализации целевого приема, осуществляющегося согласно договоров с образовательными учреждениями, уделять большее внимание вопросам целевого приема абитуриентов из числа общин КМНС.

Рассмотреть возможные механизмы создания системы распределения специалистов из числа КМНС по окончании учебных заведений профессионального образования (с учетом призыва на военную службу).

3. С целью приобщения детей КМНС к практике ведения традиционного хозяйства, а также стимулирования их трудовой деятельности, квотировать число трудовых грантов для старшеклассников, работающих в летний период времени в оленеводческих стойбищах и промысловых бригадах.

4. Провести комплексную ревизию преподавательских кадров в северных и арктических территориях с целью долгосрочного прогнозирования необходимости дополнительного кадрового восполнения.

5. Поддерживать идею организации кластерного предпринимательства с участием предприятий государственного и частного сектора. Рекомендовать увеличить объем субсидий, выделяемых в Красноярском крае на поддержку развития малого предпринимательства северных территорий до

30 млн рублей. Из общей суммы субсидий выделить часть средств на подготовку предпринимательских проектов.

6. Рекомендовать локально, расположенным и отдаленным поселкам северных территорий организацию мини производств на своих территориях и использующих технологии Красноярского государственного аграрного университета.

7. Рекомендовать расширение участия коренных малочисленных народов в экспертных советах, комиссиях, иных консультативных совещательных органах, формируемых при исполнительных органах государственной власти; ввести в практику при определении персонального состава указанных совещательных органов привлечение широкого круга представителей всех общественных объединений КМНС регионов.

8. Предусмотреть организацию обязательной диспансеризации КМНС, разработать комплекс мер по профилактике алкоголизма среди населения Севера, включая КМНС. Местным органам самоуправления проработать вопросы о реализации государственных и местных мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС.

9. Рекомендовать усилить контроль за работой органов, уполномоченных реализовывать государственные полномочия по обеспечению защиты прав и интересов сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при этом уделив особое внимание исполнению полномочий по предоставлению жилых помещений сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей из числа коренных малочисленных народов Севера, окончившим общеобразовательные учреждения, а также организации получения ими бесплатного профессионального образования, созданию условий для их возвращения после получения профессионального образования в северные территории края с целью дальнейшего трудоустройства;

10. Разработать программу целевой подготовки кадров из числа коренных малочисленных народов для территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в сфере образования, культуры, здравоохранения и природопользования.

11. Рекомендовать в рамках реализуемых государственных программ Красноярского края предусмотреть меры государственной социальной поддержки в виде:

– выплаты единовременных пособий семьям (женщинам), родившим ребенка (детей), ведущих традиционный образ жизни в границах территорий традиционной хозяйственной деятельности в качестве компенсации за отсутствие элементарных бытовых и санитарных условий, в размере не менее десяти минимальных размеров оплаты труда;

– выплаты студентам из числа коренных малочисленных народов, относящихся к категории малоимущих граждан при получении ими первого профессионального образования в виде:

- а) 100 % компенсации оплаты обучения;
- б) 100 % компенсации оплаты за проживание в общежитии;
- в) выплаты пособия к стипендии;
- г) выплаты пособия на питание;
- д) выплаты пособия на приобретение литературы и канцелярских товаров;
- е) выплаты единовременного пособия первокурсникам и выпускникам на приобретение сезонной одежды;

– выплаты целевых субсидий на строительство жилых помещений молодым семьям и молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов, вернувшимся и трудоустроенным в местах традиционного проживания в размере не менее 100 % от стоимости строительства жилого помещения;

12. Содружеству общин и общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока рекомендовать создать резерв кадров из состава молодежи общин для обучения в средних и высших учебных заведениях страны и выступить с инициативой создания учебных программ по профилю общинного самоуправления.

13. Рекомендовать муниципальным образованиям с целью обеспечения мероприятий, направленных на развитие человеческого капитала КМНС, сформировать квоту из средств, предназначенных для финансирования некоммерческих организаций в размере не менее 15%.

Приложение
к письму агентства по разви-
тию северных территорий и
поддержке коренных мало-
численных народов Красно-
ярского края

ОТЧЕТ

о реализации мероприятий государственной программы «Создание усло-
вий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных мало-
численных народов Красноярского края» в 2016 году

Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство) является исполнителем государственной программы «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п (далее – программа).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы составил в 2016 году 449 595,30 тыс. рублей, из них:

средства краевого бюджета – 423 066,80 тыс. рублей,

средства федерального бюджета – 26 528,50 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений за 2016 год составило 435529,50 тыс. рублей или 96,9% от годовых назначений.

Агентство осуществляет реализацию отдельных мероприятий под-
программы и контролирует осуществление органами местного самоуправ-
ления государственных полномочий, переданных следующим территориям
края:

1. Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район:

Наименование мероприятия	Утвержденные бюд- жетные назначения на 2016 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Субвенция бюджету Тай- мырского Долгано- Ненецкого муниципально- го района на организацию деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения га-	8 524,30	8 375,30	8 служащих	8 служащих

рантий прав коренных малочисленных народов Севера				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией мяса домашнего северного оленя	5 000,00	5 000,00	50 получателей	8 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидии на компенсацию части затрат, связанных с реализацией продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера	35 246,50	35 246,50		56 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на возмещение 75% фактически произведенных затрат на оплату потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции	25,00	23,00		1 получатель
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году	1 110,30	1 038,30	49 семьям	97 семей
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной	4 254,00	4 250,36	67 семьям	32 семьям

хозяйственной деятельности средствами связи (радиостанция), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тunerы, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), безвозмездное обеспечение проведения экспертизы и регистрации средств связи				
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение комплектами для новорожденных женщин из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в сельской местности Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, вне зависимости от дохода семьи, в городе Дудинке и поселке Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей группы территорий края на душу населения, в связи с рождением детей	945,90	931,01	210 женщинам	130 женщинам (мера носит заявительный характер)
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию выпуска приложения к газете «Таймыр», программ радиовещания и телевидения на языках коренных малочисленных народов Севера	1 174,00	1 174,00	48 полос газеты; 100 минут – телевидение; 470 минут - радиопередач	12 полос газеты; 29 минут – телевидение; 90 минут - радиопередач
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка	1 322,00	1 322,00	40 получателям	24 получателям (мера носит заявительный характер)

(взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды его обитания, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций				
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера кочевым жильем в виде балка или выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья	7 155,90	5 043,27	32 семьям	31 семье
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, занимающихся видом традиционной хозяйственной деятельности - оленеводством, лекарственными и медицинскими препаратами (медицинскими аптечками)	1 636,00	1 625,99	550 семьям	550 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, которые проводятся на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня	7 198,90	7 198,90	5000 человек в мероприятиях, проводимых в районе	День Оленевода – 2850 человека в 6 населенных пунктах, выданы денежные призы за 1 место 11 победителям, вручены подарки в виде кожи юфтевой – 19 гражданам, брезент 35 гражданам. День рыбака – в 5 населенных пунктах, приняли участие 8050 человек, выданы ценные призы в виде лодочных

				<p>моторов 18 победителям соревнований и конкурсов, спасательные жилеты 70 гражданам, сетематериалы 70 гражданам.</p> <p>В рамках проведения Дня коренных народов мира и Дня образования Таймыра подарены бензогенераторы вручены 3 гражданам, одеяла утепленные 4 гражданам, пледы 19 гражданам и прочие подарки 52 гражданам</p>
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья	11 367,60	11 367,53	540 семьям	512 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление компенсационных выплат лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, с учетом почтовых расходов	101 164,40	99 211,00	1800 гражданам	2010 гражданам

или расходов российских кредитных организаций				
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, относящимся к детям-сиротам; частичной оплаты обучения студентам из числа коренных малочисленных народов Севера из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, обучающимся на платной основе по очной форме обучения в высших и средних учебных заведениях; выплаты дополнительной стипендии студентам из числа коренных малочисленных народов Севера	1 861,60	1 861,60	123 студентам	138 студентам
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах (общеобразовательных школах) и проживающих в интернатах при общеобразовательных школах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта	9 521,50	6 737,75	219 детей	219 детей
ИТОГО	197 507,90	190 406,51	X	X

2. Эвенкийский муниципальный район:

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Субвенция бюджету Эвенкийского муниципального района на организацию деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности эсеейских якутов	8 905,10	8 185,21	10 служащих	10 служащих
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на поддержку домашнего северного оленеводства	22 691,30	22 533,67	2176 голов оленя	на 01.01.16 – 2497 оленей; на 01.01.17 – 2646 оленей
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление выплат компенсации расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий) для осуществления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами, в том числе компенсации расходов на разработку проектов освоения лесов, проведение устройства охотничьих угодий, а также проведение кадастровых работ для образования и постановки на учет соответствующих земельных участков, общинам, хозяйствам, индивидуальным	534,80	534,76	4 получателям	4 получателям

предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов, связанных с реализацией объектов животного мира и водных биологических ресурсов	10 071,80	8 261,85	7 получателей	6 получателям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящихся к этнической общности эсесейских якутов, постоянно проживающих в Эвенкийском муниципальном районе, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году	2 443,30	2 443,23	330 гражданам	296 гражданам
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное предоставление горюче-смазочных материалов для организации завоза охотников (выплаты компенсации расходов) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера (лицам, относящимся к этнической общности эсесейских якутов), осуществляющих виды традиционной хозяйственной	53,40	24,93	4 гражданам	7 гражданам

деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление снегоходной техники по льготным ценам лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности эсеейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	15 843,20	15 835,20	57 семьям	61 семье
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление дополнительных мер медицинского обеспечения в виде оплаты стоимости санаторно-курортных путевок, проезда или предоставления компенсации расходов, связанных с проездом от места жительства к месту санаторно-курортного лечения в пределах Красноярского края и Республики Хакасия, оплаты расходов на лечение и протезирование зубов, за исклю-	2 129,50	1 712,82	50 получателей	45 получателям

чением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление женщинам из числа коренных малочисленных народов Севера комплектов для новорожденных в связи с рождением детей	300,70	287,07	51 женщине	61 женщине
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление единовременного пособия для подготовки к промысловому сезону лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	3 570,10	3 570,10	434 получателя	434 получателя
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление услуг по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим виды традиционной хозяйственной дея-	3 364,20	3 353,34	33 получатель	31 получатель

тельности коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций				
Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное предоставление дорогостоящих и малоценных товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	5 056,20	5 044,72	36 семьям	69 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление лекарственных и медицинских препаратов (медицинских аптек) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых	1 417,20	1 414,27	343 семьи	338 семьям

охота и рыболовство являются основой существования				
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление дополнительной стипендии, компенсации расходов на оплату обучения, компенсации расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места жительства к месту обучения и обратно учащимся и студентам из числа коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности ессейских якутов, получающим впервые профессиональное (начальное, среднее или высшее) образование по очной форме обучения, в том числе окончившим учебное заведение в текущем году	4 101,50	3 445,67	140 студентам	260 студентам
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, мероприятий в области культуры, национальных видов спорта, обеспечение участия лиц из числа коренных малочисленных народов Севера и иных лиц в социально значимых мероприятиях межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня и организации летнего от-	6 883,10	6 774,79	6 лагерей-стойбищ; 1 внутрирайонное мероприятие; 5 мероприятий краевого, всероссийского, межрегионального уровня	6 лагерей-стойбищ (90 детей); 20 спортсменов по северному многоборью участвовали в 2 соревнованиях за пределами района; изданы 830 экземпляров 3 книг о КМНС; в рамках празднования Дня образования Эвенкии и Международного дня коренных народов мира вручены

дыха детей из числа коренных малочисленных народов Севера				ценные подарки 83 гражданам
Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды обитания, лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) традиционную хозяйственную деятельность, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	1 199,20	1 199,20	41 получателю	41 получателю
ИТОГО	88 564,60	84 620,83	X	X

3. Туруханский район

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Субвенция бюджету Туруханского района на организацию деятельности органа местного самоуправления, обеспечивающего решение вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера	1 490,50	1 457,64	2 служащих	2 служащих
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление единовременной компенсационной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	1 076,90	1 067,59	130 получателей	130 получателей

Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные товарно-материальные ценности	868,70	868,60	75 получателей	141 получателю
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление лекарственных и медицинских средств для оказания первичной медицинской помощи оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов Севера	180,0	179,60	75 получателей	75 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление ежемесячных социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	6 629,90	6 598,62	126 получателей	126 получателей
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление денежной компенсации оленеводам части расходов на содержание домашнего северного оленя, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	218,90	218,83	807 голов оленя	21 оленеводу (807 голов оленя)
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе	3 959,10	3 959,10	38 семьям	36 семьям
Субвенция бюджету муниципального образования на	1 582,75	1 582,50	5 семей	18 семьям

поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета (ТМЦ)				
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных школах (интернатах) и проживающих в интернатах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта и обратно один раз в год авиационным видом транспорта	1 293,10	1 215,60	17 детей	20 детей
Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение праздников День оленевода, День рыбака, День реки в Туруханском районе, обеспечение участия лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в социально значимых мероприятиях коренных малочисленных народов Севера межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня	565,80	565,80	Участие в социально значимых мероприятиях не менее 800 человек	В Дне оленевода – 110 человек в п. Совречка; в Дне реки – 150 человек в п. Келлог; в Дне рыбака – 773 человек
Субвенция бюджету Туруханского района на предоставление комплектов для новорожденных лицам из числа малочисленных народов и иным лицам, не относящимся к малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания, ведущим такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и	91,10	91,10	21 женщине	21 женщине

традиционный образ жизни				
ИТОГО	17 956,75	17 804,98	X	X

4. Мероприятия, реализуемые в рамках государственной программы агентством:

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 г. (тыс. руб.)		Натуральный показатель	
	план	факт	план	факт
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти	19 282,50	18 390,56	24 специалиста	24 специалиста
Субсидии на компенсацию части затрат по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей	20 279,80	20 279,74	77999 голов домашнего оленя	77999 голов домашнего оленя
Субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей за счет средств федерального бюджета	20 134,70	20 134,66	77999 голов домашнего оленя	77999 голов домашнего оленя
Субсидии на компенсацию части затрат по содержанию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей	8 261,50	8 258,38	31775 голов домашнего оленя	31775 голов домашнего оленя
Предоставление единовременной компенсации	668,00	651,46	81 получателю	81 получателю

онной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском районах, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций				
Содействие развитию и поддержка видов традиционной хозяйственной деятельности субъектов, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера из Енисейского, Северо-Енисейского, Туруханского, Тухтетского, Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов	20 170,40	19 870,22	Предоставление помощи не менее 13 хозяйствам и физическим лицам в виде грантовой поддержки	Выданы гранты по 3 номинациям: № 1 (на добычу) – 11 получателям; № 2 (на переработку пищевую) – 6 получателям; № 4 (приобщение детей) – 4 получателям.
Содействие улучшению условий проживания и материального положения коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском, Туруханском районах (стройматериалы и ТМЦ)	5 621,30	4 830,52	Стройматериалы – 4 семей; ТМЦ – 49 семьи	Стройматериалы – 4 семей; ТМЦ – 54 семье
Содействие повышению уровня образования, профессиональной подготовке лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тухтетском районах в виде дополни-	1 688,00	1 192,96	Стипендия – 67 студентам; Компенсация проезда – 53 студентам; Компенсация оплаты за обучение – 6 студентам	Стипендия – 79 студентам; Компенсация проезда – 32 студентам; Компенсация оплаты за обучение – 9 студентам

тельной стипендии; компенсации расходов на оплату обучения; компенсации расходов на оплату проезда в пре- делах территории Рос- сийской Федерации от места жительства к ме- сту обучения и обратно				
Организация и проведе- ние профессионального праздника День рыбака в Енисейском, Северо- Енисейском, Тухтет- ском районах	81,00	80,94	Проведение 1 праздника (150 человек)	Проведен 1 праздник День рыбака в Тух- тетском районе (приняли уча- стие 150 чело- век)
Субсидия Региональной Ассоциации обществен- ных объединений ко- ренных малочисленных народов Севера Красно- ярского края на осу- ществление деятельно- сти по решению вопро- сов обеспечения гаран- тий прав коренных ма- лочисленных народов Севера	2 650,00	2 650,00	1	1
Организация предостав- ления дополнительных медицинских услуг в виде стоматологической помощи лицам из числа коренных малочислен- ных народов Севера, проживающим в Ени- сейском, Туруханском, Тухтетском, Таймыр- ском Долгано- Ненецком, Эвенкийском муниципальных районах	4 090,20	4 084,71	180 человек	430 жителей п. Новорыбная Таймырского района, 460 жи- телей п. Эконда, Чиринда Эвен- кийского района
Предоставление матери- альной помощи лицам из числа коренных ма- лочисленных народов Севера, проживающих в Енисейском, Северо- Енисейском, Турухан- ском, Тухтетском райо- нах, в целях уплаты	960,70	621,40	70 получателей	42 получателям

налога на доходы физических лиц за предоставленные строительные и отделочные материалы, товарно-материальные ценности				
Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета	4 811,05	4 784,81	460 человек	510 жителей п. Муторай, Эконда, Чиринда Эвенкийского района
Предоставление социальных выплат коренным малочисленным народам Севера, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых жилых домов	19 696,80	19 696,76	5 домов	8 домов
Предоставление социальных выплат коренным малочисленным народам Севера, проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых жилых домов	17 170,10	17 170,06	4 дома	5 домов
ИТОГО	145 566,05	142 697,18	X	X

Начальник отдела планирования,
реализации программ и взаимодействия
с коренными малочисленными народами
агентства по развитию северных территорий
и поддержке коренных малочисленных
народов Красноярского края

Ж. Я. Гольм

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Анализ статистических данных и обзор деятельности Уполномоченного в 2016 году	6
Раздел 2. Экономические права. Право на земли, территории и ресурсы	8
2.1. Проблемы реализации права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования.....	8
2.2. Право на экономическое развитие	14
Раздел 3. Социальные и культурные права	44
3.1. Право на обеспечение достойного образования и использование родного языка	44
3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья	49
3.3. Право на достойное жилье.....	52
3.4. Право на труд.....	55
3.5. Право на получение государственных и муниципальных услуг.....	57
Раздел 4. Право на самоопределение и добросовестное консультирование через представительные институты	59
4.1. Право на добросовестное консультирование и совместное принятие решений, самоуправление.....	59
Заключение	62