



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД
О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
В 2014 ГОДУ

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

***Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае***

*660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.
Телефон (391) 201-80-80, e-mail: palchin@ombudsmankk.krsn.ru
<http://www.ombudsmankk.ru>*

На обложке:

*фото картины энецкого самодеятельного
художника Ивана Ивановича Силкина (1959–2013)
«Наби дяд» («На новое место»)
бумага, фломастер, 29,5x42 см.
Фонд КГУК «Таймырский дом народного творчества»*

Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2014 году». – Красноярск, 2014. –
???? с.

**ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)**

ВВЕДЕНИЕ

Нам очень важно повысить уровень доверия власти со стороны общества. Без роста доверия нет роста качества управления... Нам нужно не уходить от сложных вопросов, всегда стремиться быть настроенными на восстановление справедливости...

*Виктор Александрович Толоконский,
Губернатор Красноярского края*

В результате активной гражданской и общественной позиции коренных малочисленных народов на местном, региональном, российском и международном уровнях за последние десятилетия их права и свободы стали важным компонентом международного права и политики. Главной проблемой по-прежнему остается недостаточное, противоречивое нормативно-правое регулирование и, как следствие, отсутствие действенных механизмов реализации прав и свобод коренных малочисленных народов. В данном докладе Уполномоченный постарался вновь обратить внимание общественности, органов местного самоуправления и государственной власти на необходимость консолидации усилий в духе партнерства, чтобы права коренных малочисленных народов и их конкретных представителей неукоснительно соблюдались.

В настоящем докладе изложены факты, препятствующие реализации права коренных народов на ведение традиционного образа жизни, а так же описаны случаи нарушения их социальных прав. Для коренных малочисленных народов Севера взаимосвязь с их землями, территориями и ресурсами является определяющей. И в связи с этим уместно привести формулировку из решения Межамериканского суда по правам человека, в котором, в частности, отмечено: «Тесные связи коренных народов с землей признать и понимать в качестве фундаментальной основы их культуры, духовной жизни, целостности и экономического выживания. Для коренных общин связь с землей является не только вопросом собственности и производства, но и материальным и духовным элементом, которым они должны в полной мере пользоваться для сохранения своего культурного наследия и передачи

его будущим поколениям» (Case of Mayagna (Sumo) Awas Tingni Community v. Nigaragua, Judgment of August 31. 2001, Series C, 79, para. 149).

Декларация ООН о правах коренных народов, принятая Генеральной Ассамблеей в 2007 году, в статье 27 требует, чтобы государства устанавливали и осуществляли процессы признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов.

Основой доклада являются обращения граждан, общественных объединений, сведения, полученные в ходе личных встреч Уполномоченного, а также информация, полученная в процессе взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления.

Уполномоченный счел так же целесообразным включить в качестве приложения к докладу материал «Зарубежный опыт регулирования традиционной хозяйственной деятельности и поддержки коренного населения Арктики», подготовленный М. А. Жуковым, директором ВНКЦ «Север» Минэкономразвития РФ (прил. 4). Хочется верить, что зарубежный опыт будет востребован всеми, кто занимается проблемами коренных малочисленных народов.

Доклад будет направлен в заинтересованные представительные, исполнительные, контролирующие органы государственной и муниципальной власти Красноярского края, а также в федеральные органы государственной власти Российской Федерации. Он будет опубликован на сайте Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, на сайте Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Раздел 1.

Анализ статистических данных

Мониторинг состояния дел в соблюдении прав коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае показал, что основные нарушения прав граждан данной категории находятся в сферах:

- ограниченного доступа, а в некоторых случаях и невозможности получения качественных государственных и муниципальных услуг;
- природопользования, связанных с доступом к рыбопромысловым, охотничьим угодьям и оленьим пастбищам;
- образования территорий традиционного природопользования;
- возмещения убытков от хозяйственной деятельности недропользователей;
- невозможности документально подтвердить свою национальную принадлежность.

Законодательные инициативы по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера (далее КМНС), вносимые органами государственной власти субъектов РФ, не находят должной поддержки со стороны Парламента и Правительства РФ.

Всего Уполномоченному в 2014 году поступило 67 жалоб и обращений. Впервые за последние годы их число снизилось – в 2013 году было зарегистрировано 122 обращения.

В адрес Уполномоченного поступило и несколько коллективных обращений. Так, к примеру, под одной из жалоб одновременно подписалось 88 человек. Речь идет о недоступности услуг, оказываемых УФМС для жителей отдаленных поселков в Таймырском муниципальном районе. Также имеется коллективное обращение коллектива сельскохозяйственного производственного оленеводческого кооператива «Яра-Танама»: по вопросу создания территории традиционного природопользования.

Тематика обращений показана в табл. 1, поступивших к Уполномоченному, территориальное распределение обращений в табл. 2.

Таблица 1

Тематика категорий нарушения прав

Категории прав	Количество обращений в 2013 году	Количество обращений в 2014 году
Права коренных малочисленных народов края	32	35
Право на труд	20	3
Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение, постановка на учет)	12	8
Право на получение информации (жалобы на действия (бездействие) должностных лиц федеральных, краевых, муниципальных, правоохранительных органов)	—	3
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	10	1
Право на социальное обеспечение	8	3
Права потребителей (услуги ЖКХ, транспортные, торговые и др.)	4	—
Право на благоприятную окружающую среду (экология, природопользование, градостроительство и др.)	4	1
Политические права, свобода совести и вероисповедания	3	1
Право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность	3	1
Право на образование	3	—
Право на свободу экономической деятельности	3	—
Права детей (защита материнства и детства, семьи)	1	1
Право на гражданство (паспортизация, регистрация, вопросы миграции)	1	1
Право на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство	1	1
Право частной собственности на землю и имущество	1	1
Права осужденных в уголовно-исполнительной системе	—	—
Иные обращения	4	7
Всего	122	67

Таблица 2

Территориальное распределение обращений

Территория	Количество обращений в 2013 году	Количество обращений в 2014 году
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	87	43
Эвенкийский муниципальный район	8	14
Туруханский район	4	5
Иные районы края	10	5
Всего	109	67

Распределение обращений по обобщенной тематике в трех областях (природопользование, получение государственных и муниципальных услуг и иные обращения) показано на рис. 1.

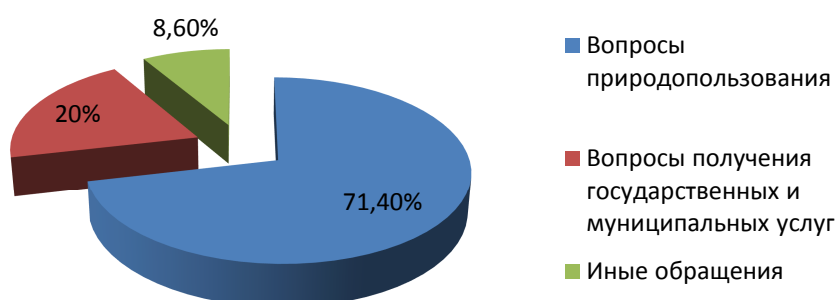


Рис. 1. Распределение обращений по тематике в 2014 году

Как наглядно видно, в 25 из 35 обращений поднимаются вопросы природопользования и доступа к рыбопромысловым, охотничьим угодьям и оленьим пастбищам. Это 71,4 % всех обращений.

20 % обращений (более 90 подписей) связаны с ограничением доступа и невозможностью получения качественных муниципальных и государственных услуг.

Таковы общие оценки количественных показателей, характеризующих то, с чем обращались люди к Уполномоченному в 2014 году.

Как и в прежние годы, в 2014 году Уполномоченный участвовал в работе конференций, совещаний и иных мероприятиях, проводимых органами государственной власти края и Российской Федерации, местного самоуправления и общественных организаций при рассмотрении вопросов, затрагивающих права и интересы малочисленных народов.

Важной государственной задачей является выработка общих идей и инициатив регионов и продвижение их на федеральный уровень.

Для достижения этой цели с 29 сентября по 2 октября 2014 года в г. Красноярске проходил научно-практический семинар «Роль национальных правозащитных учреждений в продвижении прав коренных народов». Организаторами выступили Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, активная поддержка мероприятию была оказана Правительством и Законодательным Собранием Красноярского края, Уполномоченным по правам человека в Красноярском крае (рекомендации участников семинара приведены в прил. 1).

Раздел 2.

Право на земли, территории и ресурсы

2.1. Проблемы реализации права на защиту исконной среды обитания, традиционный образ жизни и традиционного природопользования

В условиях внедрения в законодательство РФ принципов платности за пользование земельными, биологическими ресурсами на конкурсной и аукционной основе не учитываются законные права и интересы коренных малочисленных народов, что сводит на нет принимаемые в последние годы меры социального и экономического характера. И, как следствие, положение коренных малочисленных народов продолжает ухудшаться.

Согласно материалам, предоставленным МОО коренных малочисленных народов Севера «Ассоциация «Арун» (Возрождение)», в 2013 году семейная (родовая) община КМНС «Ямбу-кан» («Полноводный») Эвенкийского муниципального района решила закрепить за собой на праве аренды свои исконные родовые земли, расположенные в Эвенкийском муниципальном районе. По заказу и за счет общины были проведены необходимые работы по формированию и описанию границ и характеристик соответствующего лесного участка площадью 237 280 га. В силу положений Лесного кодекса РФ, община могла заключить договор аренды этого лесного участка только по результатам аукциона, рассчитывая быть его единственным участником, поскольку был четко указан вид использования лесов: ведение сельского хозяйства (северное домашнее оленеводство). Однако кроме заявки общины, на аукцион была подана еще одна заявка – от ООО «Дрофа» из **Самарской области**. В результате аукциона, который шел более 6 часов и был продлен на следующий день (с 6 до 7 марта 2014 г.), победило ООО «Дрофа», повысив цену участка с начальных **12 000 руб. до 4 917 600 руб.!!!**

В установленный законодательством срок ООО «Дрофа» не явилось для заключения договора аренды, письменного отказа на его заключение в адрес министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края также не поступало, лесной участок не используется и свободен от закрепления.

Ниже приведем еще один факт, подтверждающий невозможность для коренных малочисленных народов жить и хозяйствовать на своей родной земле.

В качестве примера рассмотрим заявление от Хукочар Елены Федоровны, эвенкийки, жительницы п. Учами Эвенкийского муниципального района Илимпийской группы поселений. В заявлении обращено внимание на тот факт, что на территории участка семейно-родовой общины «Катарамба», закрепленного на основании договора аренды лесного участка № 140 от 16.10.2008, житель п. Тура Яковлев Владимир Арнольдович в 2013 году осуществлял неправомерную добычу объектов животного мира на участке семейно-родовой общины «Катарамба» в районе ручья Бугарчикан реки Катарамба Эвенкийского муниципального района без соответствующих разрешительных документов. Согласно информации, предоставленной отделом организации деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края, семейно-родовая община КМНС «Катарамба» не является охотпользователем и не имеет долгосрочной лицензии на добычу объектов животного мира. В ходе проверки установлено, что Яковлев В. А. в охотничий сезон 2013–2014 года приобрел в Эвенкийском территориальном отделе службы Госохотнадзора по Красноярскому краю разрешительные лицензии на право добычи объектов животного мира на общедоступные охотничьи угодья. Елена Федоровна обратилась за помощью закрепить свой участок на праве аренды. Ей были даны разъяснения руководителем отдела природопользования администрации ЭМР, а также Уполномоченным о том, что для этого необходимо провести работы, требующие немалых денежных затрат по формированию и описанию границ и характеристик на этот участок. По положению Лесного кодекса РФ, необходимо выйти на аукцион с этой территорией для дальнейшего заключения договора аренды и, самое важное, выиграть аукцион. Нет гарантии, что если все эти действия члены общины произведут, в результате с ними не случится то же, что и со СРО КМНС «Ямбукан».

В условиях отсутствия правовых гарантий приоритетного доступа, закрепленных в отраслевых нормативных актах, пред-

ставители КМНС и их общины неконкурентоспособны, прежде всего в силу их финансовых возможностей, и поэтому они заведомо оказываются в проигрыше.

Тем не менее общины КМНС подчеркивают и постоянно заявляют о своем намерении и желании сохранить традиционный образ жизни и хозяйственную деятельность. Однако приходится констатировать, что промышленное освоение часто делает физически невозможным ведение охотничьего и сельского хозяйства (оленоводство), поскольку непосредственное и сопутствующее воздействие промышленного освоения уничтожает природный потенциал территории. Это вынуждает представителей КМНС и их общин оставлять прежние, обжитые места промысла, и перемещаться на пока нетронутые территории, обустраивать их, возводить объекты охотничьей и хозяйственной инфраструктуры. Этот процесс уже происходит: так, охотники семейной (родовой) общины КМНС «Кунноир» («Взывающий») в границах уже закреплённых в долгосрочное пользование территорий в Эвенкийском муниципальном районе перемещаются с южных охотничьих участков на северные.

Масштаб промышленной деятельности в Эвенкии в перспективе может сделать этот процесс перемещения более массовым и территориально протяженным. В этой ситуации представителям КМНС и их общинам понадобятся четкие правовые гарантии, чтобы юридически закрепить за собой новые территории.

Пока, как видно из вышеизложенного, **таких гарантий нет**. Отсюда и позиция организатора потенциальных аукционов на предоставление охотугодий в долгосрочное пользование на основании охотхозяйственных соглашений (органов власти Эвенкийского муниципального района): на данный момент новые аукционы в местах традиционных проживания и промысла КМНС не проводить.

Помочь уяснить смысл обозначенной проблемы и возможный путь ее решения может **аналогия права**. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ», *исконная среда обитания малочисленных народов* – это исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность

и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни. Иначе говоря, исконная среда обитания для представителей КМНС является в определенной степени тем же, чем является жилище для городского человека. Согласно пункту 8 статьи 32 Жилищного кодекса РФ, по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого (для государственных или муниципальных нужд) жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену. По аналогии можно говорить об обоснованности права КМНС на получение других лесных участков и охотничьих угодий взамен изымаемых у них для государственных нужд (а недропользование является стратегически важной государственной задачей) участков и угодий.

Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» четко зафиксировал процедуру предоставления земельных участков в аренду через аукцион:

– договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, *заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи (п. 1 ст. 39.6 ЗК РФ);*

– договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, **заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (пп. 17 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ).**

Необходимо подчеркнуть, что в перечне исключений из аукциона КМНС не упомянуты, а *для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования* земельные участки без аукциона предоставляются *казачьим обществам*. Хотя для такой цели земельные участки обычно предоставляются именно КМНС и их общинам (как это сейчас и зафиксировано в пока еще дей-

ствующей редакции Земельного кодекса РФ (ст. 78) и Федеральном законе от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (п. 5 ст. 10).

Упомянутый Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ ввел в ЗК РФ статью 39.10 «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование» (пп. 13 п. 2):

«Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности *для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ*, на срок не более чем десять лет».

Следует отметить, что законопроект изначально предусматривал эту норму в существенно более соответствующем интересам КМНС виде:

«Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование:

<...>

13) лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, и их общинам на территории, определенной в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, *для сохранения и развития традиционного образа жизни, традиционного хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ* – на срок не более чем десять лет».

К сожалению, приходится констатировать **очевидные факты бездействия** ответственных федеральных органов власти в части законодательного обеспечения приоритетного доступа КМНС, а именно: неисполнение ключевых мероприятий, утвержденных планов по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от

04.02.2009 № 132-р (далее – Концепция), отсутствие аналитических и информационных показателей по исполнению мероприятий.

Так, пунктами 2, 3 Плана мероприятий по реализации Концепции в 2009–2011 годах, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 28.08.2009 № 1245-р, были предусмотрены:

– *разработка проекта федерального закона о внесении в отдельные законодательные акты РФ изменений в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ* во II квартале 2010 года, ответственные исполнители: Минсельхоз России и Минрегион России. Однако до настоящего времени пункт не исполнен, общины КМНС, как отмечалось выше, на общих основаниях участвуют в торгах и проигрывают аукционы по закреплению охотничьих угодий в местах своего традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

– *подготовка предложений по внесению в Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ изменений в части приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ к возобновляемым природным ресурсам* в IV квартале 2010 года, ответственные исполнители: Минсельхоз России, Минприроды России, Минрегион России, Минэкономразвития России, Росрыболовство. Информация об исполнении данного пункта отсутствует, указанные изменения в перечисленные кодексы не внесены.

Вместе с тем на уровне местного самоуправления возможные усилия по обеспечению приоритетного доступа КМНС предпринимаются. Так, органы власти Эвенкийского муниципального района неоднократно обращались в органы государственной власти Красноярского края (в министерство природных ресурсов и экологии края, министерство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов, а также в адрес их правопреемников) по вопросу недоступности традиционно используемых угодий и природных ресурсов для КМНС и с предложениями об инициировании внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

В этой связи для решения проблемы обеспечения приоритетного доступа КМНС представляется необходимым более ответственное и активное участие органов государственной власти.

Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию Красноярского края выйти с инициативой в адрес Государственной Думы РФ, предусматривающей внесение изменений в статью 39.6, пункт 2 Земельного кодекса РФ, в части предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Не меньше проблем и в таком важном для коренных малочисленных народов Севера виде традиционной хозяйственной деятельности, как рыболовство.

Север Красноярского края богат водно-биологическими ресурсами, чистыми голубыми озерами, величественными реками, уникальными заливами (Енисейским, Пясинским, Хатангским и др.) и наконец, колоссальным побережьем Северного Ледовитого океана, наличием двух северных морей – морем Лаптевых и Карским морем. Все эти водоемы богаты биологическими ресурсами, прежде всего – рыбой!

Рыболовство играет важную роль в экономике северных территорий. Оно является основой жизни и деятельности не только для коренных малочисленных народов Севера, но и для всего населения и может быть бюджетообразующей отраслью, прежде всего для бюджетов сельских поселений. В северных территориях практически каждый, от мала до велика, является рыбаком. Для жителей побережья рек и озер рыба – это хлеб, рыба является насущной жизненной необходимостью, основой их существования.

И на фоне этого в крае отсутствует четко и ясно сформулированная рыболовная, рыбопроизводная политика, нет рыбной отрасли как таковой.

Сегодня регулирование рыболовства характеризуется прежде всего забюрократизированностью разрешительных процедур, незнанием обстановки на местах, противоречивостью законов и их неясным правоприменением.

Вот яркий пример: вместо того чтобы создать соответствующие условия и стимулы для освоения рыбных ресурсов местными жителями, соответствующие органы государственной власти ограничили их так называемыми объемами для удовлетворения личных нужд (потребности), а те, кто должен исполнять и блюсти закон, понимают это буквально: выловить рыбы местный житель может столько, чтобы съесть ее, не отходя от рыболовной сети (как чайка). При этом он должен оформить два документа: разрешение на вылов и договор на него же. Не может не возмущать подобное нетактичное отношение к людям, для которых рыбалка является основой жизнедеятельности. Абсурдно выглядят «нарезанные» рыбопромысловые участки.

Соответствующим чиновникам, ответственным за природопользование, стоит задуматься: почему сложился кочевой образ жизни у коренных малочисленных народов? Да потому, что человек всегда шел за ресурсом, в данном случае – за рыбой. При большой воде он рыбачит в одном месте, речка или протока высыхает – спускается на Енисей добывать ряпушку, омуля, сига. Наступила зима – идет на озера. На Таймыре, который является территорией традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, нет ни одного рыбопромыслового участка в целях осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами.

Примером незнания местных особенностей является следующий. Более 60 % общих допустимых уловов рыбы на Севере осваивается в зимний период времени, но, согласно нормативно-правовым актам федеральных ведомств, подледная рыбалка не относится к видам промышленного рыболовства.

На территории Таймырского муниципального района сложилась тревожная обстановка в области добычи водно-биологических ресурсов.

Такая ситуация является результатом непродуманных управленческих решений в области добычи рыбы на территории

Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. В итоге более 100 хозяйств, занятых добычей водных биологических ресурсов (ВБР), не могут вести промысел по причине окончания срока действия ранее заключенных договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства по результатам конкурсов, проведенных в 2009 году. Целесообразно было бы, еще в те времена, заключить договоры на 10 и более лет, так как основная масса рыбаков постоянно проживает и ведет промысел в течение 10 и 100 лет на одних тех же промысловых участках.

Данная проблема рассматривалась на сессии Законодательного Собрания Красноярского края и соответствующее обращение направлялось в Правительство РФ, но, как говорится, воз и ныне там. Вместе с тем данная проблема могла бы быть решена в рамках существующего нормативно-правового поля. Ниже предложим возможный вариант решения.

Начнем с того, что в отношении Арктической зоны Российской Федерации, к которой относится территория Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, на федеральном уровне выработана государственная политика.

К числу важнейших нормативно-правовых актов относятся:

- Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом РФ 18.09.2008 № Пр-1969);

- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утверждена Президентом РФ).

Эти два документа определяют основные направления государственной политики в части развития рыбохозяйственной отрасли.

Так, в Основах государственной политики ставятся задачи осуществления разработки и внедрения технологий для освоения ВБР, а также модернизация и развитие рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне Российской Федерации. Фактически Президент РФ ставит задачу более эффективно распоряжаться имеющимися возобновляемыми природными ресурсами. В данном контексте абсолютно оправданно требование федеральных органов власти о наличии перерабатывающих мощностей (рыбозаводов) для

хозяйствующих субъектов, занимающихся промышленным рыболовством. Более того, саботирование, отказ от данных требований, означает подрыв основных положений и задач Стратегии Президента Российской Федерации в Арктической зоне.

Рыболовство на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по ряду объективных критериев подпадает не под промышленное рыболовство, а под рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Критерии следующие:

- рыболовством в подавляющем большинстве занимаются представители коренных малочисленных народов, даже в тех случаях, когда хозяйствующий субъект оформлен на представителей иных народов;

- рыболовство является исконным видом хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- рыболовство коренных малочисленных народов Севера является основой для сохранения традиционной культуры, языка и образа жизни этих народов;

- объемы общедопустимых уловов (3–5 т в год, иногда от 100 до 500 кг) не соответствуют потребностям промышленного вылова и переработки (требуются сотни тонн), а соответствуют исторически сложившимся объемам вылова рыбы для обеспечения традиционной хозяйственной деятельности, именно поэтому для данного вида рыболовства нет требования наличия рыбоперерабатывающих мощностей.

При этом следует отметить, что Правилами рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна инструменты контроля за традиционным рыболовством коренных малочисленных народов Севера установлены точно такие же, как и для промышленного рыболовства.

Также Уполномоченный обращает внимание на то, что согласно Правилам рыболовства, на одном рыбопромысловом участке возможно осуществление разных видов рыболовства, т. е. одному хозяйствующему субъекту могут выделяться разные виды квот на вылов ВБР.

Данная регламентация не препятствует достижению задач, поставленных Стратегией развития Арктической зоны Россий-

ской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, которую Президент РФ утвердил в феврале прошлого года, а, наоборот, содействует реализации следующих пунктов:

н) обеспечение этнокультурного развития коренных малочисленных народов, защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

о) обеспечение рационального природопользования и развития экологически безопасных видов туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

п) разработка комплекса мер по развитию традиционных отраслей хозяйствования, обеспечивающих укрепление занятости и самозанятости коренных малочисленных народов.

На основании изложенного, Уполномоченный предлагает критически переосмыслить перспективы развития рыболовства на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с учетом этнических особенностей и обязательного исполнения президентских инициатив по развитию Арктической зоны Российской Федерации.

К сожалению, чиновники, курирующие рыбопромысловый блок, планируют квоты на вылов рыбы только для целей личного потребления. Вместе с тем традиционное рыболовство является механизмом реализации прав на экономическое развитие, механизмом, обеспечивающим достойную жизнь.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона РФ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 № 166-ФЗ, порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данный порядок определен приказом Госкомрыболовства РФ от 11.04.2008 № 315, в соответствии с которым традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания с **предо-**

ставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления. Рыбопромысловые участки предоставляются в пользование малочисленным народам по договору о предоставлении рыбопромыслового участка, по которому орган государственной власти обязуется предоставить **юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю** право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыбопромысловом участке (РПУ) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок предоставления рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства определен постановлением Правительства РФ от 24.12.2008 № 986. Комплексный анализ данных нормативных актов свидетельствует о том, что данные РПУ для традиционного рыболовства могут предоставляться общине или ИП (КФХ без образования юридического лица).

Таким образом, предлагается к вопросу организации рыболовства на территории Таймыра подойти гибко, применяя различные формы рыболовства, с целью охвата максимально большего количества населения с учетом действующего законодательства. Так, к традиционному рыболовству с предоставлением РПУ не предъявляется требование наличия перерабатывающего цеха и данный тип рыболовства можно применять к общинам и ИП (КФХ). Крупные сельхозпроизводители (ООО, артели, кооперативы, МУП) должны осуществлять промышленное рыболовство с перерабатывающим цехом.

Следует заметить, что по предоставленным Уполномоченному данным, администрацией поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в промышленном рыболовстве в качестве предпринимателей или рыбаков-промысловиков по трудовым договорам задействовано только 384 представителя КМНС, а представленная цифра в 800 работников – завышена. Причина, полагает Уполномоченный, в том, что в качестве рыбаков указаны члены оленеводческих кооперативов, которые, согласно заключенным с ними трудовым договорам, являются оленеводами, а не рыбаками. Так, в СОПК «Сузун» (Сизоненко С. А.) всего 153 работника (оленеводы), рыбаков по трудовому договору – 22 человека; в СОПК «Яра-Танама» (Ядне А. Х.) – 168 работников (оленеводы), рыбаков по трудовому договору – 3 человека.

Во многих регионах РФ, таких как Ханты-Мансийский автономный округ, Хабаровский край, Республика Бурятия и других имеется подобная практика.

В качестве первоочередных мер Уполномоченный предлагает в срочном порядке инициировать:

- временное приостановление проведения аукционов о предоставлении РПУ до формирования нового перечня РПУ;

- формирование рыбопромысловых участков для обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности. Внести соответствующее изменение в перечень рыбопромысловых участков, утвержденных приказом Службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края от 21.01.2011 № 6-0;

- проведение конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

В договорах о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера предусмотреть многоцелевое использование рыбопромыслового участка, как предусмотрено п. 3 ст. 18 ФЗ-166 «О рыболовстве и сохранении биологических ресурсов».

4 марта 2013 года председатель Правительства РФ Д. А. Медведев утвердил госпрограмму РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса», целью которой является обеспечение перехода к инновационному типу развития рыбохозяйственного комплекса на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биоресурсов, внедрения новых технологий. Таким образом, опираясь на госпрограмму, в Красноярском крае необходимо инвентаризировать не только рыбные ресурсы, но и всю систему нормативно-правового регулирования.

Необходимо также заняться формированием полноценного кластера, включающего в себя производства замкнутого цикла: от промысла и (или) искусственного воспроизводства до глубокой переработки и формирования узнаваемого на рынке бренда продукции.

Срочно требуется пересмотр ранее утвержденных рыбопромысловых участков, возможно, необходимо наделить их статусом территории традиционного природопользования.

В настоящее время запасы водных биологических ресурсов в полном объеме не осваиваются, особенно на «боковых водоемах», отдаленных рыбопромысловых участках. А в таких, как Хантайская водная экосистема, происходит замещение ценных видов рыб малоценными и на сегодня она не вовлечена в хозяйственный оборот, поэтому жители пос. Хантайское Озеро остались без средств к существованию.

На взгляд Уполномоченного, регулирование всех тонкостей и особенностей рыболовства на внутренних водоемах должно быть отдано **регионам**. На федеральном уровне должны быть прописаны общие принципы рыболовства, а также осуществляться межведомственная координация.

Система наделения полномочиями и исполнения их в области рыболовства от одного уровня власти к другому нуждается в совершенствовании. Сосредоточение полномочий на одном уровне власти позволило бы избавиться от ненужного дублирования и административного балласта.

Рыболовство должно развиваться на инновационной основе с использованием научно-технических разработок и передового опыта, учитывать потребности внутреннего и внешнего рынков. Необходимо изучить и перенять опыт Ямало-Ненецкого автономного округа в части освоения рыбных ресурсов в Тазовском районе и Обской губе, где построены малотоннажные рыбопромысловые суда, строятся и реконструируются береговые рыбоперерабатывающие предприятия.

Еще одним важным видом традиционной хозяйственной деятельности для коренных малочисленных народов Севера является оленеводство. И здесь масса проблем.

Правительством края неоправданно затянуты разработка и принятие программы, посвященной развитию северного домашнего оленеводства. В соответствии с Законом края от 11 декабря 2013 года № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае», только в 2016 году планируется приступить к его реализации, меж тем время идет, а вместе с

ним уходят в мир иной истинные носители оленеводческой культуры.

Члены СПОК «Яра Танама» обратились к Уполномоченному по поводу содействия в создании ТТП в границах оленеводческого кооператива «Яра-Танама». Есть пожелания о создании ТТП от жителей сельского поселения Хатанга. Инициативы с мест идут, но местные органы власти предпочитают их не замечать, региональная нормативно-правовая база отсутствует. Агентство по делам северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края должно сделать приоритетом своей деятельности создание ТТП в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. На это надо бросить все силы! В 2015 году это должно стать делом чести для Правительства Красноярского края.

Насущность решения этой проблемы раскроем на примере обращений старейших оленеводов Тухардской тундры Тоги Григория Эколевича и Тоги Александра Николаевича. Этих уважаемых людей волнуют вопросы состояния оленьих пастбищ, взаимоотношений с недропользователями. Работники компаний-недропользователей привозят на свои объекты собак, затем этих собак бросают. Животные становятся беспризорными и нападают на домашних оленей. От справедливых возмущений оленеводов вахтовики и их начальники отмахиваются. Как людям жить в таких условиях?

Если решим вопрос с организацией ТТП, то и решим проблемы сохранения экологии в местах проживания коренных народов. И в этом вопросе нам не надо пасовать перед крупными промышленными компаниями, они несут такую же ответственность перед будущими поколениями, как и простые граждане. В этой связи уместно привести слова Губернатора Красноярского края В. А. Толоконского: *«Мы ужесточим требования, мы не будем идти на поводу интересов даже крупных компаний, которые дают нам доходы в бюджет, дают рабочие места. Экологические требования будут очень высокими».*

Местная общественная организация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра» обратилась в Управление Росприроднадзора по Красноярскому краю по факту разлива газового

конденсата из трубопровода, принадлежащего ОАО «Норильскгазпром». Факты нарушения подтвердились, к ОАО «Норильскгазпром» были применены меры административного воздействия. В этой связи приходится констатировать, что возможности, предоставленные законом края от 11.12 2012 № 7-1215 «Основные правовые гарантии коренных малочисленных народов Красноярского края» в части возмещения убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям коренных малочисленных народов, в результате хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности», коренными народами и их объединениями недостаточно полно используются. В свою очередь Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края недостаточно активно популяризирует законодательные нормы по этой теме.

Необходимо повысить уровень взаимодействия недропользователей и общественных объединений коренных малочисленных народов. А механизмом взаимодействия должны стать целевые благотворительные фонды поддержки коренных малочисленных народов Севера. Подобная практика существует уже во многих российских регионах, но почему-то только не в Красноярском крае.

Приоритетным направлением должна стать поддержка экономического развития коренных малочисленных народов. Решение этой задачи нам ставит Губернатор Красноярского края В. А. Толоконский. Нужно искать и создавать новые сферы занятости коренных народов в областях, сопутствующих традиционному природопользованию, традиционным видам хозяйственной деятельности, образу жизни, культуре и языку.

Раздел 3. Социальные и культурные права

3.1. Право на сохранение языка и обеспечение достойного образования

За прошедший год существенных изменений в области сохранения языка и реализации образовательных прав коренных малочисленных народов края не произошло. Усилия педагогического сообщества достойны уважения, но далеко не всё зависит от них. Важнейшими факторами в образовании можно назвать благоприятные условия учебы и жизни, безопасность окружающей среды, а также наличие социокультурной среды, ориентирующей ученика на реализацию образовательных возможностей.

Именно об этом говорил Губернатор Красноярского края В. А. Толоконский на августовском педагогическом совете *«Нам предстоит очень серьезно укрепить сельский образ жизни. Культура, быт, профессиональные возможности, выбор разных видов профессиональной деятельности, новое жилье – вот все то, что будет развиваться на селе. И опять, эти задачи базово зависят от системы образования. Больше скажу, мы даже будем эти ресурсы развития во многом связывать с качеством работы образовательных учреждений. Где в селе будут сильнее образовательные возможности, там быстрее будет развитие, это совершенно очевидно. И опять же, качество образования, возможности образования на селе будут определять, решим мы задачу по укреплению сельского образа жизни, сельской экономики или будем наблюдать со стороны некую социальную деградацию в этой сфере»*.

Трудно не согласиться с Губернатором Красноярского края, это как раз те проблемы, о которых Уполномоченный постоянно напоминает.

Избитый вопрос – строительство интерната в пос. Носок на Таймыре. Каждый высокий руководитель, знакомый с данной проблемой, согласен – строить надо. В 2014 году появились новые актуальные задачи – строительство школы в пос. Усть-Авам (прежняя сгорела), капитальный ремонт школы-интерната в с. Хатанга.

Чем дальше откладываются решения по этим вопросам, тем больший объем задач придется решать. И тем меньше веры у населения, что государство серьезно воспринимает проблемы северян. Тем больший урон будет нанесен традиционному образу жизни и традиционным видам хозяйственной деятельности в первую очередь оленеводству.

Для примера можно привести ситуацию с оленеводством в районе пос. Усть-Авам и Волочанка. Одним из факторов, приведших к угасанию и исчезновению оленеводства, стал отрыв детей от семей и отправка их на учебу в дудинский интернат.

Сегодня подобная практика реализуется в отношении семей оленеводов из Тухардской тундры. Для того чтобы предотвратить подобный негативный сценарий, надо со всей серьезностью отнестись к вопросу строительства школы-интерната в пос. Тухард.

Уполномоченный рекомендует правительству Красноярского края и органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района изучить данный вопрос.

В прошлых докладах Уполномоченный поднимал вопрос обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем детей в интернатах. По данному вопросу прокуратура Красноярского края провела проверку в 2013 году и установила (дословно): *«Исходя из цен муниципальных контрактов, заключенных в 2011 году, потребность в обеспечении 700 учащихся интернатов на территории поселков Таймыра в 2012 году составила 18 580,96 тыс. руб., однако фактически краевые субвенции составили 5 779,10 тыс. руб. Потребность выделения денежных средств на указанные цели в 2013 году составила 19 737,61 тыс. руб., при этом фактически выделено только 6 252,10 тыс. руб. В размере 30 % от необходимого объема выделены денежные средства на указанные цели для детей, проживающих в г. Дудинка, п. Носок, п. Усть-Порт, п. Караул, п. Хатанга, п. Хета, п. Сындасско, п. Попигай»*. Прокуратурой края установлена причина: при определении размера субвенций министерством образования и науки Красноярского края не учтена рыночная стоимость вещей и предметов в районах Крайнего Севера.

В свою очередь Правительство Красноярского края в лице председателя Правительства Виктора Петровича Томенко, про-

анализировав проблему, пришло к выводу, что увеличение нормативов обеспечения детей-северян одеждой, обувью и мягким инвентарем невозможно по двум причинам. Первая причина: законодательством Красноярского края не установлена стоимость одежды, обуви и мягкого инвентаря. Вторая причина: недостаточность бюджетных средств в связи с исполнением указов Президента РФ по трем направлениям: повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, обеспечение местами в детских дошкольных учреждениях, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем.

В 2014 году вопрос так и не был решен. Администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района неоднократно обращалась в органы государственной власти Красноярского края с просьбой увеличить ассигнования на приобретение необходимых вещей для учащихся интернатов. Так, письмом (исх. № 4020 от 27.10.2014) администрация района просит министра образования и науки Красноярского края С. И. Маковскую *«вернуться к вопросу необходимости внесения изменений в постановление Правительства Красноярского края от 07.04.2009 № 170-П в части увеличения субвенции на приобретение обмундирования и мягкого инвентаря, исходя из реальной стоимости одежды, обуви, мягкого инвентаря в расчете на одного учащегося в течение учебного года на 2015–2017 годы»*.

На 2015 год потребность в обуви, одежде, мягком инвентаре составляет 25 млн 435 тыс. руб., в то время как субсидия на исполнение данного государственного полномочия предусмотрена в размере 7 млн 314 тыс. руб.

Данная норма распространяется на детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума.

Давайте сравним величины прожиточного минимума в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 17 октября 2014 года № 494-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края за III квартал 2014 года» (табл. 3).

Таблица 3

Прожиточный минимум в Красноярском крае, руб.

Категории граждан	В целом по Красноярскому краю	Для Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (за исключением сельского поселения Хатанга)	Для сельского поселения Хатанга	Для Эвенкийского муниципального района
На душу населения	9 172	15 218	24 633	15 863
Для трудоспособного населения	9 744	15 733	25 466	16 400
Для пенсионеров	7 194	11 769	19 050	12 268
Для детей	9 422	15 052	24 364	15 690

Как видно по данным табл. 3, прожиточные минимумы различаются в 1,5–2,5 раза. Для полноты картины приведем информацию о средней заработной плате в сельском хозяйстве и охотничьем промысле, опубликованную управлением экономики администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в официальном сборнике «Основные социально-экономические, финансовые показатели отрасли социальной сферы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района за 9 месяцев 2014 года». Она составляет 6 241 руб. Иными словами, заработная плата в 2,5–4 раза меньше прожиточного минимума. У родителей нет возможности одеть и обуть своих детей, а детей, как правило, много.

Социальная роль государства в том и заключается, чтобы поддерживать людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В чем виноват ребенок, которому нечего надеть? Условия Крайнего Севера – это 9 месяцев зимы с 30–50 градусными морозами. Можно ли в таких условиях экономить на здоровье детей, оправдываясь необходимостью направлять в первую очередь де-

нежные средства на исполнение «майских» указов Президента РФ по вышеназванным трем направлениям?

Уполномоченный рекомендует депутатам Законодательного Собрания Красноярского края законодательно утвердить нормативы по обеспечению детей, содержащихся в интернатах, одеждой, обувью и мягким инвентарем.

Коренные малочисленные народы Севера преимущественно проживают либо вне населенных пунктов, либо в небольших отдаленных поселках, где цены на продукты питания очень высокие. В связи с этим имеет место еще одна горячая проблема, а именно – степень обеспеченности учащихся горячим питанием и йодированным молоком в школьных столовых. По информации администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, субсидий, выделяемых на организацию школьного питания, не хватает (табл. 4).

Таблица 4

Стоимость продуктов для обеспечения двухразового питания (завтрак, обед) на одного учащегося в день в образовательных учреждениях в сельском поселении Хатанга

Классы	Фактическая стоимость на одного учащегося в день	Предусмотренная стоимость на 2015 год на одного учащегося в день
1–4	от 318 руб. 00 коп. до 380 руб. 00 коп.	149 руб. 54 коп.
5–11	от 356 руб. 60 коп. до 441 руб. 13 коп.	169 руб. 79 коп.

Что это означает? А то, что в рацион питания детей из малообеспеченных семей не включаются овощи, фрукты, молочные изделия (йогурты, творожки и т. д.), вес порций уменьшается и не соответствует потребностям растущих организмов детей, а с точки зрения закона – не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям. Данное нарушение неоднократно отмечалось Роспотребнадзором по Красноярскому краю.

Аналогичная ситуация складывается по молоку и продуктам, обогащенным йодом. Фактическая стоимость одного литра молока в поселках сельского поселения Хатанга составляет от 262 до 329 руб. в зависимости от удаленности поселка от с. Ха-

танга. А установленная Красноярским краем стоимость равна 153 руб. 55 коп.

Многочисленная переписка администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с министерством образования и науки Красноярского края не привела к положительным результатам.

Несмотря на отдельные недостатки, в целом образовательная отрасль справляется с возложенными на нее социальными задачами.

Во всем мире тема образования коренных народов вызывает бурный интерес. На прошедшей в сентябре 2014 года Всемирной конференции ООН на одной из тематических секций обсуждался вопрос образования коренных народов. (<http://www.un.org/en/ga/69/meetings/indigenous/documents.shtml>)

Были выработаны рекомендации, часть из них не нуждаются в реализации, так как рекомендованные практики уже используются, например:

«Программы возрождения языков, находящихся под угрозой исчезновения, должны быть интегрированы в систему образования».

Во многих школах, где учатся дети коренных малочисленных народов, преподаются уроки родного языка, при некоторых школах действуют «языковые гнезда» (энецкий, нганасанский, долганский языки). В таймырских школах обучаются 4682 ребенка, из них 2232 ученика относятся к коренным малочисленным народам, родной язык им преподают 50 учителей (учителей ненецкого языка – 14, учителей долганского языка – 31, учителей нганасанского языка – 3, учителей эвенкийского языка – 1, учителей энецкого языка – 1).

«Учебные программы и материалы должны также носить межкультурный характер и должны включать достоверную информацию о коренных народах, их культуре, их истории и жизненном опыте. Отрицательные и дискриминационные стереотипы должны быть удалены из учебных программ и материалов во всех школах и учебных заведениях, а не только тех, где обучаются коренные учащиеся».

Образование должно не только учить о внешнем мире, но должно также поддерживать традиционные знания, культуру

коренных народов, их традиционные промыслы, мировоззрение. Для этого инфраструктура, учебные планы и педагогические материалы должны быть приспособлены к индивидуальным потребностям коренных учащихся, общин и народов».

Практически во всех школах, где обучаются северяне, есть предмет «Уроки предков», это учебный курс, дающий широкие представления о коренных народах. В рамках национального регионального компонента проходят занятия, обучающие детей традиционным промыслам, где-то, как, например в носковской школе, с использованием современных технических средств (снегоходы, ледобуры, эхолоты и т. д.). Принципа уважения культур и народов придерживаются все образовательные учреждения.

«В соответствии со статьей 14 Декларации ООН о правах коренных народов, коренные народы должны определять свои собственные образовательные приоритеты, участвовать в разработке учебных курсов, педагогических материалов, подготовке учителей, образовательный процесс должен планироваться и осуществляться при активном участии коренного населения».

На протяжении последних лет все образовательные события, такие как конференции, семинары, круглые столы, организационно-деятельностные игры, проводятся при активном участии представителей общественных организаций коренных народов, а также педагогического сообщества из числа коренных народов и родителей детей. В 2014 году была опробована практика формирования и функционирования «кочевого родительского комитета» при дудинской школе-интернате № 1, где обучаются дети ненцев-оленьеводов. В Таймырском информационно-методическом центре есть специалисты из числа коренных малочисленных народов, которые разрабатывают методики, учебные пособия для коренных народов, они же проводят олимпиады для учащихся по родным языкам.

«Целевое финансирование для обеспечения образования коренных народов».

В Красноярском крае образование является приоритетным направлением деятельности всех органов власти, что выражается в том числе и в значительных целевых вложениях из государственных бюджетных средств.

«Действенные практические педагогические методы, которые вовлекают целое сообщество общины, часто более эффективны для коренных детей и более подходящие для транслирования (воспроизводства, передачи) традиционных знаний. Активные методы обучения, такие как ORA, следует поощрять».

ORA (Oxford Royal Academy – летние языковые лагеря в Англии), схожи с кочевыми школами, которые функционируют в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе. В этих школах работают представители коренных народов и помощь в образовательном процессе им оказывают члены семьи, члены общины.

Следующая рекомендация нуждается в дополнительной проработке:

«Обучение на родном языке рекомендуется для детей коренных народов, молодежи и взрослых. Дети обучаются лучше на их родном языке. Однако очевидно, есть много стран, где по закону все образование должно происходить на государственном языке. Дети, которые не говорят на этом языке, существенно отстают (занимают невыгодное положение) с самых первых дней в школе».

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» предоставляет право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке (ст. 14, п. 4), но широкого распространения эта практика не получила. По мнению Уполномоченного, по этому вопросу есть необходимость поработать и постараться полноценно реализовать данную законодательную норму.

3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья

Здоровье определяется Всемирной Организацией Труда как *«состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов»* (Устав Всемирной Организации Здравоохранения).

На первый взгляд может показаться странным, как уничтожение экономики коренных народов может быть связано с состоянием их здоровья или какое отношение к данному вопросу име-

ет снижение роли их социально-политических структур. На самом деле связь здесь имеется. Экономическая активность человека или семьи непосредственно влияет на уровень их доходов и морально-психологического состояния. Безработные граждане и граждане с низким уровнем доходов более подвержены депрессиям, они употребляют в пищу некачественные продукты питания, пользуются небезопасными товарами, не имеют возможности воспользоваться средствами спасения (безопасности). Все эти факторы существенно влияют на здоровье и жизнь.

Социально-политические структуры призваны обеспечить выработку оптимальных решений в той или иной сфере, они же обеспечивают обратную связь и позволяют в консультациях с ними учесть те или иные особенности, влияющие на организацию и функционирование какой-либо сферы.

К примеру, доступ к услугам системы здравоохранения. В настоящее время практически во всех населенных пунктах, где проживают коренные малочисленные народы Красноярского края, имеются учреждения здравоохранения. Но в последнее время проявляются две негативные, по мнению Уполномоченного, тенденции. Первая: имеют место попытки сократить учреждения здравоохранения либо сократить работающий в учреждениях здравоохранения персонал. Вторая: реформирование системы здравоохранения в местах традиционного проживания коренных народов осуществляется без участия их представительных органов и без участия местного населения.

Тревожная ситуация сложилась в Туруханском районе. В с. Ворогово участковая больница прекращает функционирование в качестве круглосуточного стационара. Больница обслуживает население численностью 1322 человека.

Министр здравоохранения Красноярского края В. Н. Янин в своем письме на имя депутата Законодательного Собрания Красноярского края ссылается на неэффективность функционирования участковой больницы (объемы медицинской помощи в течение ряда лет не выполняются), а также на то, что в учреждении отсутствуют условия для оказания медицинской помощи.

Трудно согласиться с министром, тем более, как сообщают жители села, в больнице нет ни лаборатории, ни физиокабинета, не проводятся УЗИ, ЭКГ и даже флюорография. Как же медицин-

ское учреждение сможет выполнять объемы медицинской помощи без соответствующего оборудования? Переносить функции Вороговской участковой больницы в КГБУЗ «Туруханская районная больница» значит ограничить доступ жителей к услугам системы здравоохранения.

Приходится напоминать министерству здравоохранения Красноярского края о существовании приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (зарегистрировано в Минюсте России 27.06.2012 № 24726).

Пункт 2 Приложения № 13 гласит: «В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, с длительной сезонной изоляцией, а также в местностях с низкой плотностью населения число должностей медицинского персонала может исчисляться из меньшей численности прикрепленного населения, **с сохранением штатных должностей врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), медицинских сестер участковых, медицинских сестер врача общей практики, фельдшеров (акушеров) в полном объеме**».

В результате реализации подобной практики возникла конфликтная ситуация на Таймыре в пос. Потапово. Руководством таймырского здравоохранения в одностороннем порядке было принято решение о реорганизации медицинского учреждения и сокращении четырех штатных работников участковой больницы. Общественный протест, а затем и детальное изучение ситуации руководителями Таймырской центральной районной больницы, позволили найти компромиссное решение. Уполномоченный позитивно оценивает взвешенные решения, которые были приняты по медицинским учреждениям сельского поселения Караул и поселкам, относящимся к городскому поселению Дудинка.

Уполномоченный обращает внимание органов власти Красноярского края на техническое состояние зданий, в которых располагаются учреждения здравоохранения на северных террито-

риях, в частности на Таймыре. Некоторые здания нуждаются в реконструкции либо сносе.

В отдельных случаях имеет место непоследовательность решений. Так, возникла неопределенность с продолжением строительства больницы в г. Игарка. Работы прекращены, а население пребывает в недоумении, зачем начинали строительство и, если начали, почему не заканчивают? Больница для жителей г. Игарка крайне необходима.

Несмотря на отдельные недостатки в области здравоохранения, в Красноярском крае имеется и положительные практики. В рамках государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения на 2014-2016 годы» в селах строятся модульные фельдшерско-акушерские пункты. Средняя стоимость модуля 2 млн руб. Это могло бы стать выходом и для северных территорий, где здания участковых больниц, врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) далеко не в лучшем состоянии. К примеру, больница в пос. Волочанка 1932 года постройки, из-за ветхости здания его очень трудно протопить. Ремонт фактически будет стоить дороже, чем строительство новой модульной больницы. Фельдшерско-акушерский пункт в пос. Байкаловск – площадью чуть более 4 кв. м, в пос. Хантайское Озеро – помещение ФАП в плачевном состоянии, да и во многих других поселках ситуация не лучше.

Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Красноярского края совместно с руководством Таймырской центральной районной больницы определить потребность и очередность строительства модульных зданий медицинских учреждений в поселках Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и включить их в программу «Развитие здравоохранения на 2014-2016 годы».

Как уже упоминалось, одной из причин оказывающих негативное влияние на здоровье коренных народов в мире, являются социально опасные болезни. Для Красноярского края актуальны такие болезни, как алкоголизм и туберкулез, которые несут основную угрозу здоровью коренных малочисленных народов.

Как известно, расселение коренных малочисленных народов носит дисперсный характер и охватывает огромные территории. В советский период нашей страны практически 100 % населения

обследовалось на предмет наличия палочки Коха. Теперь работа медицинских работников строится иначе, обследуются тундровики, которые приезжают в поселок на празднование Дня оленевода. Но приезжают далеко не все, а многие – буквально на несколько часов: отовариться, принять участие в основных мероприятиях и уехать домой в тундру. Есть еще одна категория граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, которая давно не обследовалась. Это рыбаки и охотники, проживающие на отдаленных промысловых точках. Таких семей больше 120.

Решением проблемы могло бы стать выделение дополнительных средств на авиатранспорт для обследования оленеводов в зимний период времени. А также выделение средств на водный транспорт в летний период времени для обследования рыбаков и охотников, которые, как правило, живут на берегах рек. Еще необходим компактный дизель-генератор для обеспечения электроэнергией рентгенаппарата. Альтернативным вариантом транспортного средства для доставки медиков к месту обследования населения в зимний период времени может стать вездеход. Но в любом случае, эти работы требуют дополнительной финансовой поддержки.

Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Красноярского края изучить данный вопрос, подготовить расчет затрат и изыскать средства на финансирование данных мероприятий на 2016 бюджетный год.

В предыдущих докладах ставилась проблема зубопротезирования населения, проживающего в сельском поселении Караул, сельском поселении Хатанга и поселках, относящихся к городскому поселению Дудинка Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Проблема крайне острая, и эпизодическими мероприятиями, которые имели место, не обойтись.

Плохое питание – безусловный фактор, влияющий на здоровье.

В 2014 году к Уполномоченному поступила информация о содержании в мясе и субпродуктах диких северных оленей, заготовленных на Таймыре, вредных веществ, таких как кадмий, ртуть и конгенеры в токсичных эквивалентах полихлорированных дибензо-п-диоксинов (ПХДД) и дибензофуранов (ПХДФ).

Последние найдены в печени диких северных оленей. Речь не идет о кратном превышении предельных допустимых норм к примеру, в одной из партий (497 кг печени дикого северного оленя) значение составляет 6,41 нг/кг жира. При этом нормативное значение не более 6,0 нг/кг жира.

Исследование проводилось ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» по заказу территориального Управления по Красноярскому краю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Сегодня важно понять, насколько актуальна проблема, носит ли она массовый характер, есть ли потенциальная угроза жизни и здоровью коренных малочисленных народов, для которых мясо и субпродукты дикого северного оленя является генетическим продуктом.

3.3. Право на достойное жилье

Качество жилищных условий определяет качество жизни каждого человека. Традиционными жилищами коренных малочисленных народов Севера Красноярского края являются чум, балок, изба. Те, кто ведут кочевой или полукочевой образ жизни, до сих пор пользуются данными типами жилья. Те, кто проживают в населенных пунктах – поселках, селах, живут в стационарных домах промышленной постройки. Как правило, эти дома возводились силами колхозов, затем совхозов, т. е. несколько десятков лет назад. Эти дома очень старые, и даже капитальные ремонты их уже не спасут. К примеру, в поселках сельского поселения Хатанга есть дома, в которых проживают семьи с детьми и вся их жизнь крутится вокруг печки. Печь приходится топить по несколько раз в день, до десяти ведер угля уходит на отопление жилья. В таких условиях дети болеют, взрослые измучены борьбой с холодом и беспросветностью в плане получения или строительства нового жилья. Леса в этих краях нет, доски на ремонт дома купить негде, их привозят в поселки только для изготовления гробов. Порой даже на растопку печи дров нет. В одном из поселков женщина, доведенная до отчаяния жилищными проблемами, сожгла себя вместе с домом. Перед этим она в очередной

раз обратилась к работникам поселковой администрации, но те ей ничем помочь не смогли. Зимой 2014 года в пос. Волочанка сгорел шестиквартирный деревянный жилой дом. Мужчина спасался от холода электрическими обогревательными приборами, они и стали причиной пожара и гибели человека.

Темпы строительства жилья на Таймыре не позволяют надеяться на кардинальное улучшение в данной сфере. Значит, люди по-прежнему будут мерзнуть, и жить по 5-7 человек и более на площади 20-30 кв. м. А это значит, что молодежь будет уезжать из поселков, а нужные специалисты для образования, здравоохранения, ЖКХ и других сфер, так и не приедут.

Как вопиющий пример, приведем ситуацию с двухэтажным домом в сельском поселении Хатанга по адресу улица Советская, 36, 1953 года постройки. Жильцы дома неоднократно обращались в местную администрацию, в жилищно-коммунальную организацию, обслуживающую их дом, но правды так и не нашли. В доме люди зарегистрированы, но уже не живут по причине его аварийности. Аварийным дом никто не признает. Более того, жильцам дома приходят квитанции на оплату жилищно-коммунальных услуг. Люди вынуждены тратить свои скудные средства на аренду съемного жилья и уже потеряли веру в государство как защитника их социальных прав, гарантированных Конституцией РФ.

В этой связи вселяет надежду позиция Губернатора Красноярского края В. А. Толоконского, нацеленного изменить ситуацию на селе. Вот его слова: *«Будем в каждом сельском районе, сначала за счет бюджета, строить новое жилье для молодых специалистов. Но с обязательным условием – строить будут местные строители. Я всем говорю: это не социальная программа. Нужно поддержать экономику дальнего района, чтобы там были рабочие места, кадры. Чтобы можно было ремонтировать, строить».*

В Красноярском крае в рамках мер поддержки лиц, ведущих традиционный образ жизни и проживающих на отдаленных точках, предоставляется жилье в виде комплектов балков. За последние годы их было выделено более 300. Но жилищные проблемы оленеводов так и не удалось решить. Одна из причин – нецелевое использование материалов. К Уполномоченному поступает информация, что до тундры комплекты не доходят. Сроки поставки

комплектов для балков срываются, многократно переносятся, в результате страдают люди и ухудшается отношение к власти.

Уполномоченный в настоящем докладе специально обращает внимание на фотографию жителя Тухардской тундры на фоне чума. Его родовые земли – пос. Тухард и его окрестности. Сегодня же – это вотчина компании ОАО «Норильскгазпром». Что этот человек получил в результате промышленного освоения его земель? Потерянные ноги? Чум, покрытый бросовыми материалами? Каждый день для него – это выживание!

Не лучше живут его сородичи и земляки в самом пос. Тухард. Мы уже обращали внимание на эту проблему, но ввиду ее нерешенности вынуждены снова говорить о ней.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района вернуться к этому вопросу, изучить его и инициировать строительство нового, современного пос. Тухард.

Также Уполномоченный обращается к прокуратуре Красноярского края: необходимо проверить исполнение контрактов на поставку балков для оленеводов за последние два года и получить свидетельские показания, подтверждающих получение балков.

Раздел 4. Право на самоопределение и добросовестное консультирование

4.1. Право на добросовестное консультирование и совместное принятие решений, самоуправление

Самоопределение – одно из фундаментальных прав коренных народов. На практике оно означает доверие между народами и государством, а доверие невозможно без сотрудничества, постоянного конструктивного диалога и уважения. Право на самоопределение должно пониматься как право народа быть услышанным, понятым, как право, дающее ему возможность свободно распоряжаться своими историческими ресурсами в действенном сотрудничестве с государством. В политическом смысле самоопределение должно позволять народу свободно обговаривать свой статус в государстве или национально-государственном образовании, или территориально-государственном образовании, или муниципалитете. Оно напрямую сопряжено с институциональным развитием коренных народов.

Самоопределение не может трактоваться как право, санкционирующее или поощряющее действия, ведущие к нарушению территориальной целостности государства, посягающее на политический суверенитет государства (ст. 46 Декларации ООН о правах коренных народов).

Статья 38 Декларации гласит: *«Государство в консультации и в сотрудничестве с коренными народами принимает действенные меры, в том числе законодательные меры, для достижения целей настоящей Декларации».*

В Красноярском крае имеют место позитивные практики.

Одна из них – решение Дудинского городского совета депутатов от 21 марта 2014 года № 03-0055 «Об участии коренных малочисленных народов Таймыра в принятии решений органов местного самоуправления города Дудинки по местным вопросам» (прил. 2). Первым пунктом этого решения определяется: *«При создании органами местного самоуправления города Дудинки постоянных и временных комиссий (рабочих групп), иных коллегиальных и совещательных органов с участием представителей общественности, в их состав подлежат включению пред-*

ставители организаций коренных малочисленных народов Таймыра».

На основании данного решения представители коренных малочисленных народов вошли во все коллегиальные структуры, созданные органами местного самоуправления города Дудинка, а именно: жилищную комиссию, наградную, административную и др.

Надо отметить, что тем самым глава города Дудинки Алексей Михайлович Дьяченко и его коллеги, депутаты городского совета, исполнили рекомендации Уполномоченного, сделанные в предыдущих докладах.

Еще одним примером позитивной практики можно назвать широкое участие представителей коренных малочисленных народов Севера в прошедшем 16 сентября в г. Красноярске круглом столе по теме особого статуса Таймыра и Эвенкии, инициированного депутатами Законодательного Собрания Красноярского края.

Отрицательной практикой Уполномоченный считает случай, произошедший в Эвенкийском муниципальном районе где сложилась практика необоснованного предоставления, на основании статьи 19 закона об охоте, особого права «Охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления» по **личному решению охотинспекторов**, без оформления какого-либо акта, на основании заявлений граждан и предоставления ими одного из двух документов: справки о статусе безработного или пенсионного удостоверения, способом постановки отметки (печати) в охотничий билет с текстом следующего содержания: «Охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления». На территории Эвенкийского муниципального района выявлено более 500 граждан, имеющих данные отметки (печати) в охотничьих билетах без законных оснований (т. е. для них охота не является основой существования), в их числе – государственные и муниципальные служащие, а также предприниматели.

Уполномоченный считает, что если бы охотинспекторы в Эвенкии активно сотрудничали с представительными органами коренных малочисленных народов Севера, конфликта бы не было. Последние знают, кто является их сородичем, знают, для кого охота – основа существования, кто из представителей других народов ведет традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, кому необходимо ставить эти штампы. По факту можно сказать, что сотрудники Службы по охране, контролю, использованию объектов животного мира министерства природных ресурсов Красноярского края пренебрегли нормами Декларации ООН о правах коренных народов, а значит, соответственно, и нормами Конституции РФ, в частности положениями статьи 69. По данному факту должна быть проведена проверка силами прокуратуры Красноярского края.

4.2. Проблемы правового регулирования особого статуса административно-территориальных единиц, образованных в границах бывших автономных округов

Одним из существенных недостатков сложившейся системы власти на местах Уполномоченный считает игнорирование мнения коренных народов, что влияет на их жизненный уровень. В советский период истории нашей страны их точка зрения учитывались посредством широкого представительства во всех уровнях власти.

Мы уже приводили положительные примеры из прошлого: В. Н. Увачан – первый секретарь Эвенкийского окружного комитета КПСС, делегат XXII, XXIII, XXIV съездов КПСС, член Красноярского крайкома КПСС, депутат третьего, шестого, седьмого, восьмого, девятого созывов Верховного Совета СССР; Т. С. Еремина – председатель Таймырского окружного исполнительного комитета; М. И. Монго – заведующий Отделом по делам Севера при Красноярском краевом исполкоме; П. С. Болин – первый председатель Таймырского окружного исполкома; Н. П. Сотников – председатель Таймырского окружного исполкома. Многие оленеводы, рыбаки, охотники были депутатами Верховного Совета СССР, Верховного Совета РСФСР, Крайкома КПСС, окружкомов, не говоря уже об органах власти районного уровня.

Местные национальные кадры возглавляли окружные и районные органы власти, руководили учреждениями и организациями, многие работали в среднем управленческом звене. Сегодня картина кардинально иная. И дело даже не в том, что нет кадров, а в ущербной кадровой национальной политике, которая, к сожалению, реализуется на территории Красноярского края.

Красноярский край не принял законодательных решений по вопросу об особом статусе территорий проживания коренных малочисленных народов. Законы Красноярского края № 7-2660 и № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе» и аналогичный закон в Эвенкийском муниципальном районе нельзя отнести к нормативно-правовым актам, регламентирующим особый статус.

На основании имеющихся материалов круглого стола по теме «Проблемы правового регулирования особого статуса административно-территориальных единиц, образованных в границах бывших автономных округов», Уполномоченный полагает, что большинство проблем реализации прав населения связано с неурегулированностью вопроса об особом статусе административно-территориальных единиц.

В связи объединением данные территории лишились статуса субъектов РФ, тем самым утратили весь объем полномочий. К сожалению, органы государственной власти Красноярского края не смогли компенсировать утраченные возможности, выстроить эффективную систему управления северными территориями.

С каждым годом объем переданных государственных полномочий муниципальным районам возрастает, всего передано свыше 270 государственных полномочий. По существу администрации муниципальных районов Таймыра и Эвенкии превратились в территориальные подразделения органов государственной власти края. Однако при передаче полномочий не учитывается специфика территорий. Так, например, центр помощи семье, женщинам и детям никогда не будет существовать на Таймыре или в Эвенкии, потому что по краевым нормативам такое учреждение предусмотрено только для муниципальных районов либо городских округов с численностью населения свыше 50 тыс. че-

ловек, поэтому говорить о доступности услуг для жителей отдаленных районов Севера не приходится.

Территориальные ограничения в развитии социальной инфраструктуры Крайнего Севера – серьезная проблема, затрудняющая и ограничивающая получение КМНС качественных социальных (государственных и муниципальных) услуг.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 04.09.2013 № 2421-р создана рабочая группа для разработки предложений по совершенствованию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Красноярского края на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Эвенкийского района Красноярского края.

В рамках работы данного совещательного органа государственной власти и местного самоуправления проделана определенная работа. Однако многие меры, которые бы облегчили жизнь наших граждан, выходят за пределы компетенции как органов государственной власти края, так и ОМС.

По результатам обобщения полученной информации сделан вывод, что охват населения ограничен административными центрами городских (сельских) поселений муниципального района. В основном территориальные органы федеральных органов исполнительной власти сосредоточены в административных центрах административно-территориальных единиц с особым статусом.

Главной проблемой предоставления услуг является труднодоступность и отдаленность поселков от административного центра муниципального района г. Дудинка и пгт Тура, пос. Туруханск, пос. Северо-Енисейск, а также отдаленность от административных центров собственных муниципальных образований и, как следствие, недоступность многих услуг для населения. Решением могло бы быть внедрение и расширение информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях получения услуг в электронном виде. Но прокладка волоконно-оптических линий связи к каждому поселку с точки зрения операторов нерентабельна и в краткосрочном периоде не представляется возможной.

При этом необходимо учитывать, что существующие нормативно-правовые акты, как региональные, так и федеральные, не позволяют оказывать государственные и муниципальные услуги удаленно, так как требуется личное присутствие гражданина (получение и замена паспорта, оформление оружие и много другое).

Уполномоченный предлагает проанализировать деятельность на территории Таймырского муниципального района таких федеральных территориальных структур, как Служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

После объединения данная структура сокращена и теперь сельские жители вынуждены ехать в г. Норильск. Со вступлением в силу ФЗ № 209 от 24.07.2009 «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» с 01.04.2010, возникла необходимость массового обмена охотничьих билетов и занесения сведений в единый федеральный реестр. Для представителей КМНС, прирожденных охотников, проживающих в отдаленных промысловых точках и кочующих по просторам тундры и тайги, пройти обмен охотничьих билетов – процедура нереальная. Безразрешительная система охоты, предусмотренная федеральным законом для КМНС, дает сбой по самым разным причинам, в том числе – по причине отсутствия документального подтверждения национальности.

Есть проблемы у структур, занимающихся судебно-медицинской экспертизой, в части разрешения вопроса о проведении экспертизы трупа и его части. Экспертиза должна проводиться в специальных оборудованных помещениях, которые отсутствуют в поселках, а вывоз трупов – пассажирским авиатранспортом, что не предоставляется возможным, так как труп должен вывозиться отдельно от пассажиров, а авиаперевозчики просто не готовы к решению таких задач.

Сокращение количества сотрудников органов внутренних дел, органов следствия и дознания вынуждает людей выезжать в административные центры. Следствие и дознание порой ведется месяцами, подозреваемые из поселков вынуждены жить в городе без средств к существованию. Имеются факты, когда подследственные по этой причине снова совершают правонарушения.

Оформить, переоформить или пристрелять оружие можно только опять-таки в административных центрах, что крайне затрудняет и без того нелегкую жизнь северян.

Сокращение в Дудинке инспекции по труду вынуждает городских и сельских жителей ехать в Норильск за защитой своих трудовых прав. Как правило, основной причиной обращения в данный орган является невыплата заработной платы. Это значит, что людей, находящихся в трудной финансовой ситуации, вынуждают дополнительно тратиться на поездки в Норильск. Именно с этим обстоятельством связано увеличившееся количество обращений по трудовым спорам в районную прокуратуру. Жители сел и поселков не имеют возможности оперативно обратиться в данный орган, таким образом, расходы на получение услуг гражданину, проживающему в отдаленном поселке Таймырского муниципального района, обходятся примерно в 50 тыс. руб., не учитывая затрат на сопутствующие мероприятия и обстоятельства (сбор медицинских справок, изготовление документов, задержка рейсов по метеоусловиям и т. д.)

Напрашивается вывод, что в результате административной реформы пострадали коренные малочисленные народы, которые лишились доступа к муниципальным и государственным услугам.

Дальнейшая «оптимизация» расходов бюджетных средств различных уровней делает роль главы сельского поселения полностью НИЧТОЖНОЙ в вопросах предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства. Гражданин практически по любому вопросу вынужден отправляться либо в районный, либо в краевой центр.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам государственной власти края:

– при нормативно-правом регулировании всех сторон жизни отдаленных населенных пунктов, особенно КМНС, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни, непременно учитывать географические, климатические, исторические, национально-культурные, социальные, инфраструктурные и другие особенности Крайнего Севера и Арктики.

После ликвидации Минрегиона вопросы защиты прав коренных малочисленных народов переданы в ведение Минкульту-

ры России (так называемый танцевально-карнавально-фестивальный приоритет).

Непонятно, каким образом специалисты Минкультуры России будут разрабатывать законопроекты о внесении изменений в законодательство об охоте и рыболовстве, о недрах, в лесное, земельное и градостроительное законодательство. Из практики последних лет работы Минрегиона РФ по вопросам защиты прав КМНС с позиции межнациональных и межконфессиональных отношений, это министерство показало свою несостоятельность и низкую эффективность.

У коренных малочисленных народов Севера нет проблем в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Это самые миролюбивые, законопослушные и гостеприимные люди. Основные проблемы находятся в сфере взаимоотношений с недро- и природопользователями, а также в сфере недостаточного учета, а зачастую откровенного игнорирования прав коренных малочисленных народов в процессе совершенствования природоохранного и природоресурсного законодательства РФ, а значит – в сфере проблем традиционной для КМНС экономики и охраны среды их обитания.

Раздел 5. Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления

Уполномоченный рекомендует

1. Законодательному Собранию Красноярского края:

– выйти с законодательной инициативой в адрес Государственной думы РФ, предусматривающей внесение изменений в статью 39.6, пункт 2 Земельного кодекса РФ, в части предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

2. Правительству края:

– начать в 2015 году строительство интерната общеобразовательной школы в пос. Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

– подготовить законопроект об установлении норм обеспечения одеждой детей из числа коренных малочисленных народов из семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, проживающих в интернатах школ Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, а также Туруханского района:

– обеспечить выделение средств на питание, одежду, мягкий инвентарь по реальным ценам, сложившимся в поселениях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, а также Туруханского района, в которых обучаются дети из числа коренных малочисленных народов края;

– установить совместно с руководством Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района определить потребность и очередность строительства модульных зданий медицинских учреждений в поселках Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и включить их в программу «Развитие здравоохранения на 2014–2016 годы».

3. Министерству здравоохранения Красноярского края:

– провести обследование, выявляющее туберкулез у населения, ведущего кочевой и полукочевой образ жизни на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

4. Правительству Красноярского края и органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района:

– изучить вопрос строительства нового пос. Тухард с современной инфраструктурой, включающей школу-интернат, дом культуры, больницу, почту, жилье для оленеводов, рыбаков, охотников.

5. Уполномоченный обращается также к прокуратуре Красноярского края с просьбой проверить исполнение контрактов на поставку балков для оленеводов за последние два года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уполномоченный надеется, что данный доклад поднимет тему обсуждения прав коренных малочисленных народов на новый уровень, поможет по-новому выстроить приоритеты и внести ощутимый вклад в укрепление потенциала коренных народов, найти пути взаимодействия государства и коренных малочисленных народов.

Уполномоченный выражает признательность всем лицам и организациям, которые оказывали и оказывают ему содействие в деле реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов.

**Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае
С. Я. Пальчин**

Приложения

Приложение 1

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников научно-практического семинара «Роль национальных правозащитных учреждений в продвижении прав коренных народов»

Правительству Российской Федерации

1. Определить на федеральном уровне орган государственной власти Российской Федерации, ответственный за выработку и реализацию государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов.

2. Внести изменения в федеральное законодательство в части наделения органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по предоставлению документа, подтверждающего национальную принадлежность гражданина Российской Федерации к категории коренных малочисленных народов.

3. Передать полномочия в области распределения водных биологических ресурсов в ведение субъектов Российской Федерации.

4. Принять нормативно-правовые акты, регламентирующие:

- проведение этнологической экспертизы;
- порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- порядок и нормы заготовки гражданами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации древесины для собственных нужд на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения в местах их исконного проживания;

- использование традиционных методов рыболовства и традиционных орудий лова коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- применение Методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Се-

вера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной Министерством регионального развития Российской Федерации от 09.12.2009 № 565, как обязательной к исполнению.

5. В целях реализации права представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации на социальную пенсию пункт 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины)».

6. В целях расширения доступности профессионального образования и высшего образования для лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, часть 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) после слов «инвалидами с детства» дополнить словами «лицами из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности...».

7. Предусмотреть механизмы, позволяющие компенсировать недостаточность полученных образовательных услуг выпускникам общеобразовательных организаций из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, при поступлении в высшие учебные заведения, в период адаптации во время обучения в вузах.

8. Ускорить процедуру согласования:

- проекта Федерального закона «О северном оленеводстве»;
- поправок, внесенных в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

– внесенных поправок в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ земельных участков в безвозмездное срочное пользование, без проведения аукционов.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации

1. Предусмотреть в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ отдел или иное структурное подразделение, которое бы системно занималось анализом нарушений прав и свобод коренных малочисленных народов Российской Федерации.

2. Инициировать создание консультативно-совещательного органа при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации по соблюдению конституционных прав коренных малочисленных народов в составе региональных Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов и представителей федеральных общественных объединений коренных малочисленных народов.

3. Включить в ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации раздел, содержащий информацию о соблюдении прав и свобод коренных малочисленных народов.



ГОРОД ДУДИНКА
ДУДИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
Р Е Ш Е Н И Е

21.03.2014

№ 03-0055

**Об участии коренных малочисленных народов Таймыра
в принятии решений органов местного самоуправления
города Дудинки по местным вопросам**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 22 октября 2013 года N 284-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений", пунктом 1.1 статьи 45 Устава города Дудинки, Городской Совет решил:

1. При создании органами местного самоуправления города Дудинки постоянных и временных комиссий (рабочих групп), иных коллегиальных и совещательных органов с участием представителей общественности, в их состав подлежат обязательному включению представители организаций коренных малочисленных народов Таймыра.

2. Кандидатуры представителей организаций коренных малочисленных народов Таймыра включаются в состав комиссий с учетом рекомендаций постоянной комиссии Городского Совета по делам коренных малочисленных народов Таймыра.

3. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию Городского Совета по делам коренных малочисленных народов Таймыра.

4. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Дудинки

А. М. Дьяченко



ГОРОД ДУДИНКА
ДУДИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
Р Е Ш Е Н И Е

17.12.2014

№ 04-0124

**О внесении изменения в Решение Городского Совета
«Об участии коренных малочисленных народов Таймыра
в принятии решений органов местного самоуправления
города Дудинки по местным вопросам»**

В соответствии с Уставом города Дудинки, Городской Совет решил:

1. Внести в пункт 1 Решения Городского Совета от 21 марта 2014 года № 03-0055 «Об участии коренных малочисленных народов Таймыра в принятии решений органов местного самоуправления города Дудинки по местным вопросам» изменение, дополнив после слов «в их состав подлежат» словом «обязательному».

2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Дудинки

А. М. Дьяченко

Приложение 3

Приложение
к письму агентства по развитию
северных территорий и поддержке
коренных малочисленных народов
Красноярского края
от 27.01.2015 № _____

**Государственная программа
«Создание условий для повышения уровня традиционного образа
жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»,
подпрограммы «Поддержка лиц из числа коренных
малочисленных народов Красноярского края и лиц,
ведущих традиционный образ жизни» в 2014 году**

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования, тыс. руб. 2014	Показатель
1	Подпрограмма «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов Красноярского края и лиц, ведущих традиционный образ жизни»	326 800,1	
1.1	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление ежемесячных социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	6653,5	ежегодно не менее чем 45 оленеводам, 81 охотнику (рыбаку) промысловому осуществлены ежемесячные социальные выплаты
1.2	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление единовременной компен-	1076,9	ежегодно не менее чем 130 охотникам (рыбакам) сезонным осуществлены единовре-

	сационной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций		менные компенсационные выплаты для подготовки к промысловому сезону
1.3	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе, в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные товарно-материальные ценности	555,5	ежегодно не менее чем 38 получателям мер государственной поддержки выплачена материальная помощь в целях уплаты налога на доходы физических лиц
1.4	Предоставление единовременной компенсационной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском районах, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций – 8000 руб. в год	505,0	за период реализации подпрограммы осуществлены единовременные компенсационные выплаты для подготовки к промысловому сезону 2014 г. – не менее 61 человеку
1.5	Предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Северо-	791,5	за период реализации подпрограммы выплачена материальная помощь в целях уплаты налога на доходы физических лиц не менее 54

	Енисейском, Туруханском, Тухтетском районах, в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные строительные и отделочные материалы, товарно-материальные ценности в соответствии со строками 1.23.1, 1.23.2 перечня мероприятий подпрограммы		человек
1.6	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление компенсационных выплат лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, проживающим в Таймырском районе, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	101164,4	за период реализации подпрограммы компенсационная выплата предоставлена не менее 1800 оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым
1.7	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Таймырском районе, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году, предшествующем текущему году	808,2	за период реализации подпрограммы выплачена материальная помощь в целях уплаты налога на доходы физических лиц не менее 57 получателям мер государственной поддержки
1.8	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление единовременного посо-	2756,8	не менее чем 338 охотникам (рыбакам) промысловым, сезонным осуществлена выплата

	бия для подготовки к промысловому сезону лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций		единовременного пособия для подготовки к промысловому сезону
1.9	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, получившим товарно-материальные ценности, подарки, призы в году,	2249,5	за период реализации подпрограммы выплачена материальная помощь в целях уплаты налога на доходы физических лиц не менее 276 получателям мер государственной поддержки

	предшествующем текущему году		
1.10	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление денежной компенсации оленеводам, проживающим в Туруханском районе, части расходов на содержание домашнего северного оленя, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	214,3	сохранено поголовье домашних северных оленей в Туруханском районе
1.11	Содействие развитию и поддержка видов традиционной хозяйственной деятельности субъектов, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, из Енисейского, Северо-Енисейского, Туруханского, Тухтетского, Таймырского, Эвенкийского районов	10015,6	ежегодно создано не менее 45 рабочих мест и приобщено не менее 120 детей к родной культуре, языку, национальным видам спорта, традиционным видам хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания малочисленных народов в Красноярском крае
1.11.1	Грантовая поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, общественных организаций малочисленных народов, лиц, относящихся к малочисленным народам, и членов их семей, по номинациям конкурса по отбору грантовых проектов, утвержденным Правительством Красноярского края	9850,0	ежегодное предоставление государственной поддержки не менее чем 13 юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, общественным организациям малочисленных народов, лицам, относящимся к малочисленным народам, и членам их семей
1.11.2	Размещение официаль-	107,4	юридические лица, ин-

	ной информации в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», газетах «Эвенкийская жизнь», «Таймыр», «Маяк Севера» (объявление о проведении конкурса по отбору грантовых проектов, списки получателей грантов)		дивидуальные предприниматели, осуществляющие виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, общественные организации малочисленных народов, лица, относящиеся к малочисленным народам, и члены их семей проинформированы о проведении и о результатах проведения конкурса по отбору грантовых проектов (по 2 объявления в 4 газетах ежегодно)
1.11.3	Организация и материально-техническое обеспечение деятельности конкурсной комиссии по предоставлению грантов	58,2	ежегодно обеспечена деятельность конкурсной комиссии по предоставлению грантов
1.12	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий сельскохозяйственным организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции на территории Таймырского района, на возмещение 75 % фактически произведенных затрат на оплату потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции	50,0	не менее 43 организациям и индивидуальным предпринимателям предоставлены субсидии на компенсацию части фактически произведенных затрат на оплату потребления электроэнергии, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, на компенсацию части затрат, связанных с реализацией мяса домашнего северного оленя и продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов
1.13	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидии сельскохозяй-	5000,0	и продукции их переработки

	ственным организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию мяса домашнего северного оленя на территории Таймырского района, на возмещение части затрат, связанных с реализацией мяса домашнего северного оленя		
1.14	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов и продукции их переработки организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию продукции объектов животного мира (мяса домашнего северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов и продукции их переработки на территории Таймырского района	32042,8	
1.15	Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды обитания, с учетом поч-	660,0	ежегодно не менее чем 15 гражданам осуществлены социальные выплаты, связанные с изъятием особи волка из естественной среды его обитания

	товых расходов или расходов российских кредитных организаций		
1.16	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию продукции объектов животного мира (мяса домашнего северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов на территории Эвенкийского района	7000,0	не менее 7 организациям, индивидуальным предпринимателям осуществлены выплаты субсидии на возмещение затрат или недополученных доходов, связанных с реализацией продукции объектов животного мира и водных биологических ресурсов
1.17	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление субсидий на поддержку домашнего северного оленеводства организациям, занимающимся разведением домашнего северного оленя на территории Эвенкийского района	25358,6	за период реализации подпрограммы сохранено и увеличено поголовье домашних северных оленей в Эвенкийском районе в 2014 г. – 2823 голов
1.18	Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление выплат компенсации расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий) на территории Эвенкийского района для осуществления пользования объектами животного мира,	772,6	всего не менее чем 4 общинам, хозяйствам и (или) индивидуальным предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера компенсированы расходы, связанные с оформлением территорий (акваторий), необходимых для осуществ-

	водными биоресурсами, в том числе компенсации расходов на разработку проектов освоения лесов, проведение устройства охотничьих угодий, а также проведение кадастровых работ для образования и постановки на учет соответствующих земельных участков, общинам коренных малочисленных народов Севера, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера		ления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами
1.19	Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды обитания, лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) традиционную хозяйственную деятельность, проживающим в Эвенкийском районе, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	767,1	ежегодно не менее чем 10 гражданам осуществлены социальные выплаты, связанные с изъятием особи волка из естественной среды обитания
1.20	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление услуг по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта лицам	2877,5	за период реализации подпрограммы осуществлен завоз на промысловые участки авиационным видом транспорта не менее 25 человек

	из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций		
1.21	Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное предоставление горюче-смазочных материалов для организации завоза охотников (выплаты компенсации соответствующих расходов) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются осно-	50,7	ежегодно не менее чем 4 человека обеспечены горюче-смазочными материалами либо выплатой компенсации расходов на приобретение горюче-смазочных материалов для организации завоза охотников

	вой существования, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций		
1.22	Предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе	3522,9	ежегодно не менее 38 семей (одиноко проживающих граждан) обеспечены товарно-материальными ценностями
	субвенция бюджету муниципального образования на предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе	3351,9	
	поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета	171,0	
1.23	Содействие улучшению условий проживания и материального положения коренных малочисленных народов, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском, Туруханском районах	5200,0	
1.23.1	Предоставление строительных и отделочных материалов лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тухтетском районах	4232,4	за период реализации подпрограммы улучшены жилищные условия не менее 9 семей (одиноко проживающих граждан)

1.23.2	Предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском районах	967,6	за период реализации подпрограммы обеспечены товарно-материальными ценностями не менее 19 семей (одиноко проживающих граждан)
1.24	Обеспечение лиц из числа малочисленных народов кочевым жильем в виде балка или выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья	4535,9	за период реализации подпрограммы обеспечены кочевым жильем в виде балка или выплачена компенсация расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья не менее 35 семей
	субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Таймырском районе и осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности, кочевым жильем в виде балка или выплату компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья	3401,9	
	поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета	1134,0	
1.25	Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Таймырском районе и осу-	7989,7	за период реализации подпрограммы обеспечены горюче-смазочными материалами в виде керосина для освещения кочевого жилья не менее 377 семей

	шествующих виды традиционной хозяйственной деятельности, горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья		
1.26	Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Таймырском районе и осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности, средствами связи (радиостанция), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), безвозмездное обеспечение проведения экспертизы и регистрации средств связи	3154,0	ежегодно не менее 67 семей обеспечены средствами связи (радиостанциями), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи
1.27	Субвенция бюджету муниципального образования на безвозмездное предоставление дорогостоящих и малоценных товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе и осу-	5549,6	за период реализации подпрограммы обеспечены товарно-материальными ценностями не менее 30 семей

	осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования		
1.28	Предоставление снегоходной техники по льготным ценам	8435,9	за период реализации подпрограммы обеспечены снегоходной техникой не менее 45 семей
	субвенция бюджету муниципального образования на предоставление снегоходной техники по льготным ценам лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	6731,4	
	поддержка экономического и социального раз-	1397,4	

	вития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета		
	прочие мероприятия, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета	307,1	
1.29	Предоставление комплектов для новорожденных лицам из числа коренных малочисленных народов и иным лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания, ведущим такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тухтетском районах	78,6	в 2014 г. не менее 26 человек обеспечены комплектами для новорожденных
1.32	Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Таймырском районе и занимающихся видом традиционной хозяйственной деятельности – оленеводством, лекарственными и медицинскими препаратами (медицинскими аптечками)	838,6	обеспечены лекарственными и медицинскими препаратами (медицинскими аптечками) не менее 400 семей
1.33	Субвенция бюджету му-	225,2	обеспечены комплекта-

	ниципального образования на обеспечение комплектами для новорожденных женщин из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности Таймырского района, вне зависимости от дохода семьи, в городе Дудинке и поселке Диксон Таймырского района, доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей группы территорий края на душу населения, в связи с рождением детей		ми для новорожденных не менее 220 человек
1.34	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление лекарственных и медицинских препаратов (медицинских аптек) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования	613,9	не менее чем 234 человек обеспечены лекарственными и медицинскими препаратами (медицинскими аптечками)
1.35	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление	1385,7	ежегодно не менее 38 человек обеспечены санаторно-курортными

	дополнительных мер медицинского обеспечения лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, и лицам, относящимся к этнической общности ессейских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, в виде оплаты стоимости санаторно-курортных путевок, проезда или предоставления компенсации расходов, связанных с проездом от места жительства к месту санаторно-курортного лечения в пределах Красноярского края и Республики Хакасия, оплаты расходов на лечение и протезирование зубов, за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики		путевками, лечением и протезированием зубов, компенсацией проезда к месту санаторно-курортного лечения
1.36	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление женщинам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, комплектов для новорожденных в связи с рождением детей	209,8	ежегодно не менее 51 человека обеспечены комплектами для новорожденных
1.37	Дополнительные медицинские услуги	12655,3	за период реализации подпрограммы оказаны услуги в виде стоматологической помощи не
	организация предоставления дополнительных	3101,0	

	медицинских услуг в виде стоматологической помощи лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Енисейском, Туруханском, Тухтетском, Таймырском, Эвенкийском районах		менее 1070 жителям населенных пунктов Енисейского, Туруханского, Тухтетского районов, Таймырского, Эвенкийского районов, население которых более чем на 50 % состоит из представителей малочисленных народов
	поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета	9554,3	
1.38	Содействие повышению уровня образования, профессиональной подготовке лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тухтетском районах в виде предоставления лицам из числа коренных малочисленных народов, получающим впервые среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, высшее образование (бакалавриат, специалитет или магистратура) по очной форме обучения, в том числе лицам, окончившим образовательную организацию в текущем году, дополни-	1485,0	за период реализации подпрограммы не менее 85 представителям из числа малочисленных народов выплачена дополнительная стипендия не менее 57 лицам из числа малочисленных народов компенсированы расходы за проезд от места учебы до места жительства и обратно не менее 7 лицам из числа малочисленных народов компенсированы расходы на оплату обучения

	тельной стипендии в размере 1100 рублей в месяц, компенсации расходов на оплату обучения в размере не более 25000 рублей в год, компенсации расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места обучения к месту жительства и обратно по фактически представленным документам в расчете на одного человека: Туруханский район – не более 18000 рублей в год; Тюхтетский район – не более 1000 рублей в год; Енисейский район – не более 8000 рублей в год, Северо-Енисейский район – не более 4500 рублей в год		
1.39	Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Таймырском районе и относящимся к детям-сиротам; частичной оплаты обучения студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Таймырском районе, из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, обучающимся на платной основе по оч-	1347,9	за период реализации подпрограммы не менее 99 лицам из числа малочисленных народов выплачена дополнительная стипендия не менее 4 лицам из числа малочисленных народов компенсированы расходы за проезд от места учебы до места жительства и обратно не менее 7 лицам из числа малочисленных народов компенсированы расходы на оплату обучения

	ной форме обучения в высших и средних учебных заведениях в размере не более 21000 рублей в год; выплаты дополнительной стипендии студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Таймырском районе, в размере 1100 рублей в месяц		
1.40	Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Таймырском районе и обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах (общеобразовательных школах) и проживающих в интернатах при общеобразовательных школах, проездом от населенного пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей (законных представителей) вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта	5687,2	ежегодно не менее 168 детей перевезены от населенного пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства, к месту нахождения родителей (законных представителей) вне населенного пункта (в тундре, лесу, на промысловых точках) и обратно
1.41	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление дополнительной стипендии в размере 1100 рублей в месяц, компенсации расходов на оплату	3507,2	за период реализации подпрограммы не менее 135 лицам из числа малочисленных народов выплачена дополнительная стипендия

	обучения в размере до 25000 рублей в год, компенсации расходов на оплату проезда в пределах территории Российской Федерации от места жительства к месту обучения и обратно учащимся и студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, и лицам, относящимся к этнической общности есеевских якутов, проживающим в Эвенкийском районе, получающим впервые среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, высшее образование (бакалавриат, специалитет или магистратура) по очной форме обучения, в том числе окончившим образовательную организацию в текущем году		не менее 85 лицам из числа малочисленных народов компенсированы расходы за проезд от места учебы до места жительства и обратно не менее 29 лицам из числа малочисленных народов компенсированы расходы на оплату обучения
1.42	Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Туруханском районе и обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах, обучающихся в общеобразовательных школах и прожива-	730,6	ежегодно не менее 17 детей перевезено к месту нахождения родителей (законных представителей) вне населенного пункта (в тундре, лесу, на промысловых точках) и обратно

	ющих в интернатах при общеобразовательных школах, проездом от населенного пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей (законных представителей) вне населенного пункта и обратно один раз в год авиационным видом транспорта		
1.43	Субвенция бюджету муниципального образования на организацию и проведение праздников День оленевода, День рыбака, День реки в Туруханском районе, обеспечение участия проживающих на территории Туруханского района лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в социально значимых мероприятиях коренных малочисленных народов Севера межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня	565,8	ежегодно не менее чем 800 человек приняли участие в праздниках
1.44	Организация и проведение профессионального праздника День рыбака в Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском районах	133,8	за период реализации подпрограммы не менее чем 270 человек приняли участие в профессиональном празднике
1.45	Субвенция бюджету муниципального образования на финансирование проведения социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, ко-	7198,9	ежегодно не менее 5000 человек приняли участие в социально значимых мероприятиях

	торые проводятся на территории Таймырского района, а также на обеспечение участия проживающих на территории Таймырского района лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в социально значимых мероприятиях коренных малочисленных народов Севера межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня		
1.46	Субвенция бюджету муниципального образования на организацию выпуска приложения к газете «Таймыр», программ радиовещания и телевидения на языках малочисленных народов	1118,1	ежегодно организован выпуск приложения к газете «Таймыр» – не менее 48 полос, программы радиовещания – не менее 470 минут, программ телевидения на языках малочисленных народов и тематических информационных программ – не менее 100 минут
1.47	Субвенция бюджету муниципального образования на проведение на территории Эвенкийского района социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, мероприятий в области культуры, национальных видов спорта и организации летнего отдыха детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обеспечение участия проживающих на территории Эвенкийского района представителей коренных малочис-	6430,0	ежегодно организованы не менее 6 детских летних лагерей-стойбищ и не менее 1 мероприятия на территории Эвенкийского района, ежегодно обеспечено участие представителей Эвенкийского района в не менее 5 мероприятиях краевого, межрегионального и всероссийского уровня

	ленных народов Севера и иных лиц в социально значимых мероприятиях межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня, обеспечение участия победителей и участников мероприятий Эвенкийского района в области культуры, национальных видов спорта в мероприятиях в области культуры, национальных видов спорта межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня		
1.48	Предоставление социальных выплат лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Таймырском районе, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности (оленьеводство, рыболовство, охотничий промысел), на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов	26263,9	улучшены условия проживания не менее 21 семьи из числа малочисленных народов
1.49	Предоставление социальных выплат лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Эвенкийском районе, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности (оленьевод-	13736,1	ежегодно не менее 4 семьям из числа малочисленных народов, проживающим в Эвенкийском районе, улучшены условия проживания

	ство, рыболовство, охотничий промысел), на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов		
1.50	Субсидия Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края на осуществление деятельности по решению вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера	2650,0	предоставление финансовой поддержки за счет средств краевого бюджета общественным организациям, деятельность которых направлена на защиту социально-экономических и национальных прав, укрепления национального самосознания, содействие защите среды обитания малочисленных народов, содействие малочисленным народам в осуществлении традиционного природопользования
1.51	Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление лекарственных и медицинских средств для оказания первичной медицинской помощи оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе	180,0	ежегодно не менее 75 оленеводам и охотникам (рыбакам) промысловым Туруханского района предоставлено средств для оказания первичной медицинской помощи (медицинских аптек)

Зарубежный опыт регулирования традиционной хозяйственной деятельности и поддержки коренного населения Арктики

Политика приполярных государств в отношении коренного населения складывалась исходя из исторических особенностей каждой конкретной страны и конкретной политической практики в отношении меньшинств и общества в целом. Отличия российского опыта от западного заключаются не столько в постановке целей и формулировке задач, сколько в системе понятий и основных отправных точках формирования политики.

1. В приполярных государствах, как и остальных странах мира, отсутствует понятие «малочисленные народы» и политика направлена на «коренные народы» в целом, независимо от их численности. Иными словами, особая политика формируется не как покровительственная в связи с угрозой исчезновения, а как политика в отношениях между различными секторами общества.

2. На Западе очень аккуратно относятся к понятию «национальный», «национальность». Там оно имеет только гражданско-политическое содержание, сводимое, в конечном счете, к гражданству. Отношение же к коренным народам – это отношение к этническим меньшинствам.

3. Отношения строятся не столько с этносами как таковыми (в отношении саамов Скандинавии это технически возможно, хотя и тут возникают проблемы, например норвежский закон о саамском парламенте оперирует понятием не «народ саами», а «народы саами»), сколько с конкретными территориальными общинами с учетом их специфики. Именно общины (племена в Северной Америке) становятся объектом договорных отношений и применительно к ним формируются системы мер протекционизма и поддержки.

4. Понятие «община» также трактуется на Западе несколько иначе, чем в России. Там это в первую очередь «муниципалитет» – орган местного самоуправления. В отличие от России в Северной Америке и Скандинавии исторически сложилось так, что коренные народы живут относительно компактно, и перемещение происходило в несколько меньших масштабах. В то же

время этническая принадлежность сама по себе также играет несколько меньшую роль. Например, «статусным индейцем» Канады являются потомки людей, которые перечислены в договорах с племенами независимо от того, являлись ли они членом племени в этническом смысле или были гостями и друзьями племени (метисами или белыми). Таким образом, отсутствовавшие на момент заключения договора в племени индейцы могли не получить правового положения «статусный индеец», а потомки белых являются «статусными индейцами». Более того, канадская правовая система специально выделяет и относит к категории «коренное население» метисов (по большей части потомки браков французов с индианками).

В силу трактовки общины как самоуправляющейся единицы очень важную роль в формировании правовой системы и системы административных отношений играет развитие местного самоуправления общин. Общинам делегируют все больше полномочий и, одновременно, формируют доходную базу, позволяющую общинам самостоятельно решать все основные проблемы своего существования. Так, вопросы образования, здравоохранения, социального обеспечения, коммунальной политики решаются в общинах за счет средств, которые общины получают в виде отчислений от налогов, собственной коммерческой деятельности, в случае необходимости – трансферты (играющие большую роль в Канаде), отчисления от ресурсодобывающих компаний на основе договоров. Такая система делегирования максимального количества полномочий позволяет общинам проводить гибкую политику и эффективно решать возникающие проблемы, будь то проблема обучения детей в условиях малокомплектности школ, или проблема сплошной ежегодной диспансеризации, или проблема содержания одиноких пожилых людей. В любом случае община, располагающая необходимыми средствами, сама находит наиболее гибкие, реальные и рациональные пути решения проблем своих членов.

США

В 1980 г. был принят закон (US Codex, Ti Ne 16, 3181), регулирующий отношения государства с коренным населением в сфере добычи на их землях минеральных ресурсов. Основная его

задача – обеспечение минимального влияния на жизнь коренного населения в процессе разработки минеральных ресурсов. Для ее реализации созданы соответствующие органы управления, основой которых является Совет по землепользованию Аляски. Совет включает двух сопредседателей (один представляет федеральное правительство, другой – правительство штата Аляска), глав соответствующих федеральных ведомств и ведомств штата Аляска, а также двух представителей от корпорации коренного населения штата, включающей 12 региональных корпораций, которые в свою очередь объединяют поселковые корпорации коренного населения. Заседания Совета по землепользованию осуществляются не реже 4 раз в год. Совет ежегодно готовит доклад о состоянии проблем коренного населения.

На Аляске коренное население, организованное в 12 региональных корпораций, получило в собственность около 9 млн га, денежную компенсацию в размере 462,5 млн. долларов в виде прямых выплат за отказ от претензий на часть земли, переданной в аренду ресурсодобывающим компаниям, и еще 500 млн. долларов, которые выплачиваются в виде 2 % общих доходов от добычи полезных ископаемых на территориях федеральных земель и земель штата. Корпорации использовали часть полученных средств для открытия собственного бизнеса, но в большинстве случаев он оказывался несостоятельным и высокая зависимость коренного населения от выплат и дотаций сохраняется. Компании по добыче минерального сырья соглашениями с местным населением обязаны брать на работу определенный процент местных жителей, но квота обычно не заполнена, так как у коренного населения другие трудовые традиции и мотивации к труду.

В отношении регионов традиционного проживания коренных жителей действует многоуровневая система экономической поддержки предпринимательской деятельности национальных меньшинств и экономического развития мест их проживания. На федеральном уровне главным органом является Агентство развития предпринимательской деятельности национальных меньшинств Минторга США, которое разрабатывает и осуществляет мониторинг программ развития бизнеса национальных меньшинств, координирует выполнение таких федеральных и частных программ и использование ресурсов в этих целях, обеспечивает

менеджмент и техническую помощь соответствующим предприятиям посредством сети специализированных центров, на деятельность которых выделяется около 10 млн долл. в год. Ряд программ реализуется через подразделение Минторга – Управление экономического развития. Средний размер гранта около 55 тыс. долл., а годовой объем – 17–18 млн долл. Агентство по делам малого бизнеса участвует в поддержке предприятий национальных меньшинств, в основном путем предоставления кредитных гарантий (до 80 % стоимости кредита) на льготных условиях через коммерческие банки.

Служба по делам предпринимательства в сельских районах Минсельхоза США разрабатывает и руководит выполнением целевых программ развития малого бизнеса в сельских районах, в том числе в местах традиционного проживания коренных народов, мобилизуя финансовые ресурсы коммерческих и некоммерческих организаций. Наиболее значительные – Программа гарантированных займов для бизнеса и индустрии, так называемая Программа прямого повторного кредитования, программа Гранты для развития предпринимательства в сельских районах, Программа грантов для расширения деловых возможностей в сельской местности. Потенциально малые предприятия национальных меньшинств, производящие свою продукцию на экспорт, имеют также доступ к финансовым ресурсам таких независимых правительственных агентств, как Эксимбанк и ОПИК.

Канада

На северных территориях действует политика урегулирования притязаний коренных народов на право владения земельными участками, суть которой – в обмене коренными народами земельных притязаний на четко сформулированные права и льготы. Соглашения об урегулировании притязаний на право владения землями заключаются с конкретными племенами и общинами применительно к местным условиям. Однако при их подготовке соблюдаются общие принципы и положения:

– закрепляются права на владение конкретными территориями и подтверждаются дополнительные права на владение другими соседними территориями;

– признаются права коренного народа на использование ресурсов дикой природы на всей подпадающей под действие соглашения территории;

– определяется порядок использования природных ресурсов в пределах территорий, предусматривающий выполнение совместно с правительством функций, связанных с охраной окружающей среды и рациональным использованием ресурсов дикой природы, проведением экологической экспертизы коммерческих проектов;

– предусматривается осуществление программ поддержки социально-экономического развития коренного населения, включая положение о финансовой поддержке органов самоуправления аборигенного населения.

Сырьевые компании заключают договоры о доступе к ресурсам, предусматривающие определенные денежные выплаты, наем на работу определенного процента коренных жителей, их профессиональное обучение, использование на основе субподряда продукции и услуг коренных жителей. Квоты на труд часто не заполнены полностью, так как многие коренные жители быстро увольняются с шахт и буровых установок. Со стороны правительства Канады политику в отношении коренного населения курирует Министерство по делам индейцев и развитию северных территорий. Министерство содействует сбалансированному и устойчивому развитию Канадского Севера, урегулированию притязаний на право владения земельными участками и выполнению соглашений об урегулировании таких притязаний и предоставлении самоуправления. Оно также занимается вопросами защиты окружающей среды Арктики и развития международного сотрудничества между арктическими странами. Кроме того, министерство осуществляет деятельность по реализации решений федерального правительства Канады о передаче территориям ряда прав, полномочий и программ, аналогичных провинциальным. До 1970-х годов федеральное правительство исходило из того, что только оно несет ответственность за принятие всех основных политических и программных решений, касающихся арктического региона и его жителей. В настоящее время деятельность министерства постепенно сворачивается, а функции передаются правительствам провинций и территорий.

Норвегия

Саамы имеют культурную автономию и компетентный в этой сфере Саамский парламент, созданный в соответствии с законом 1987 года о законодательном собрании саами и других правовых вопросах, связанных с народами саами.

Оленеводство осуществляется на 40 % территории страны и регулируется «Законом об оленеводстве Норвегии», закрепляющим право занятия оленеводством за саамами только из семей оленеводов. На «концессионных территориях», расположенных вне районов основного проживания саамов, оленеводством занимаются как саамы, так и норвежцы.

Оленеводство управляется государством. В состав Министерства сельского хозяйства входит департамент оленеводства, который отвечает за текущую работу и является исполнительным органом правительства, отвечающий за раздел пастбищных территорий; вопросы, касающиеся прав на оленеводство; разрешения на занятие оленеводством вне основных пастбищных территорий; разрешения на установку изгородей. Частью Министерства сельского хозяйства является Норвежская оленеводческая администрация – экспертный орган министерства с офисами во всех оленеводческих районах. Ее основные задачи:

1) выполнение функций секретариата для следующих организаций: Норвежского оленеводческого совета; Фонда развития оленеводства; Экономического комитета; районных правлений; районных комитетов по ушным меткам;

2) осуществление центральной политики управления, определяемой Оленеводческим соглашением и Законом об оленеводстве;

3. управление и контроль за природными ресурсами;

4. управление оленьими пастбищами и их охрана;

5. консультативная служба для оленеводов;

6. поддержание изгородей на границах со Швецией, Финляндией и Россией.

Каждый из 6 пастбищных районов управляется районным правлением из 5–7 членов, избираемых Саамским парламентом и областным советом на 4 года. Руководит районными правлениями Норвежское оленеводческое правление, которое состоит из 7 членов, 4 из которых назначаются Министерством сельского хо-

зяйства, а 3 – Саамским парламентом. Правление является одновременно как совещательным, так и управленческим органом и несет ответственность за разделение пастбищных территорий на участки; количество оленей на каждом участке; время и места выпаса; принудительные меры, которые принимаются в случае нарушения соглашений; разрешения на строительство домиков оленеводов; продажу немеченых оленей; составление ежегодных отчетов об оленеводстве; утверждение концессий на оленеводство вне основных пастбищных территорий.

Районные правления уполномочены высказывать мнение по всем основным планам, которые разрабатываются муниципалитетами или местными правительствами и могут привести к конфликту с оленеводством. Они отвечают за выполнение национальных задач оленеводства; решения о времени выпаса и разделе пастбищных районов на зоны выпаса; рассмотрение новых обращений за разрешением начать оленеводческое хозяйство; рассмотрение заявлений от оленеводов с просьбой перевести свое стадо из одного участка в другой в пределах одного оленеводческого района. При потере оленей выплачиваются компенсации: Директоратом по управлению природными ресурсами – за поправу хищниками; Норвежскими государственными железными дорогами – за сбитых животных; заказчиками строительства – при потере пастбищ.

Швеция

Саамы имеют культурную автономию и компетентный в этой сфере Саамский парламент.

Оленеводство осуществляется на 34 % территории страны и регулируется Законом об оленеводстве Швеции, закрепляющим право занятия оленеводством только за саамами, связывая его с членством в саамской деревне. В провинции Норботен на концессионных территориях, оленеводством могут заниматься и шведы.

Министерство сельского хозяйства отвечает за координацию всех касающихся саамов вопросов, в различных министерствах, и несет ответственность перед Саамским парламентом. Министерство сельского хозяйства отвечает за все вопросы принципиального характера, касающиеся оленеводства. Однако большая часть решений по оленеводству делегирована Сельско-

хозяйственному правлению Швеции – правительственному органу в области сельскохозяйственной и продовольственной политики. На нем лежит общая ответственность за оленеводческое хозяйство. Его текущая деятельность включает в себя оперативное управление, составление обзоров, проведение исследований, а также административную работу, касающуюся различных компенсаций и других вопросов.

Сельскохозяйственному правлению Швеции подчинены областные административные правления, они являются исполнительными органами управления оленеводством и ответственны за повседневные контакты с саамскими деревнями. Их обязанностью является контроль за тем, чтобы численность оленей на пастбищах не превышала максимума, определенного совместно с саамскими деревнями, учет численности хищников на пастбищах, а также потерь оленей от хищников, за которые потом выплачивается компенсация.

Все три областных административных правления имеют одного эксперта по оленеводству. Кроме того, областные административные правления служат секретариатом для еще одной организации – Оленеводческой делегации/правления. Эта организация состоит из 7 членов, 3 из которых – оленевладельцы.

Саамские деревни – организационные единицы, объединяющие оленевладельцев в пределах выделенного для каждой из них участка территории. Таким образом, вся занятая оленеводством территория Швеции разделена по числу саамских деревень на 56 участков. Само понятие саамской деревни означает не поселение, но организацию землепользования на определенном участке территории, хотя на практике поселение часто является центром этого участка. Саамской деревне не положено заниматься другими видами хозяйственной деятельности, кроме оленеводства. Но сейчас появилась новая законодательная инициатива, которая даст саамской деревне возможность расширить свою экономическую деятельность.

Каждый владелец оленей считается лицом, обслуживающим свое собственное предприятие, а саамская деревня является формой сотрудничества индивидуальных оленевладельцев. Например, компенсации за потери оленей выплачиваются саамским деревням, которые затем распределяют их между владельцами в

соответствии с размерами их стад. Таким образом, в Швеции саамская деревня соответствует оленеводческому участку, а индивидуальные оленевладельцы – хозяйственной единице в Норвегии.

Шведская система компенсаций потерь от хищников отличается от норвежской и финской. Она основана на встречаемости хищников в пределах пастбищных территорий саамской деревни. Ежегодно компенсации оцениваются по численности потомства каждого хищника. Один помет рыси или росوماхи компенсируется эквивалентно условной потере 200 оленей. Потомство одного волка компенсируется эквивалентно 500 оленям. Компенсация выплачивается вне зависимости от того, были ли найдены убитые олени или нет.

Финляндия

Саамы имеют культурную автономию и компетентный в этой сфере Саамский парламент (Тинг), созданный в соответствии с актом 1995 года о саамском тинге. В этом же году был издан акт об использовании саамского языка во взаимоотношениях с органами власти.

Оленеводство осуществляется на 33 % территории страны и регулируется Законом об оленеводстве. Оленеводство не является исключительным правом саамов, им занимаются и финны. После вступления Финляндии в ЕС все граждане ЕС имеют право занятия оленеводством. Владелец оленей (акционер) должен постоянно проживать в общине, где частично или полностью расположен его кооператив. Предприятия индустрии туризма и другие собственники также могут владеть оленями. Некоторые из них не принадлежат к системе кооперативов и не выпасают оленей на территории кооперативов. Оленеводством можно заниматься на оленеводческих территориях с определенными законом ограничениями, вне зависимости от прав собственности или административных прав землевладельцев. Таким образом, владельцу оленей не нужны имущественные или административные права на землю.

Оленеводство управляется системой оленеводческих кооперативов. Каждый владелец оленей является членом оленеводческого кооператива. Права и обязанности членов кооператива

определяются на основе количества оленей у владельца. 56 оленеводческих кооперативов имеют определенные границы, пастбища и поголовье оленей. Все кооперативы являются коммерческими оленеводческими организациями. Каждый из них имеет свою собственную администрацию, возглавляемую руководителем из числа оленевладельцев, который выбирается общим собранием кооператива.

Административное правление кооператива состоит из директора участка, его заместителя и четырех членов правления. Члены правления избираются на трехлетний срок. На регулярных собраниях кооперативов идет подготовка к общим собраниям: осеннему в сентябре–октябре и весеннему в апреле–мае. Кроме правления, в кооперативе работают мастера, учетчики, оценщики, мастера забоя и необходимое число забойщиков.

Все кооперативы входят в состав Ассоциации оленеводческих кооперативов, которая является центральным органом. Членство в ассоциации бесплатное, ее деятельность финансируется из государственного бюджета. Общее собрание – Оленеводческий парламент – высший орган ассоциации, принимающий решения. Оно состоит из директоров участков и собирается один раз в год. Главные вопросы – годовые отчеты Ассоциации, бюджет, производственный и финансовый планы на следующий год. Правление общего собрания состоит из председателя, вице-председателя и 12 членов, которые избираются раз в 3 года. Два члена правления назначаются со стороны: государственный представитель назначается Министерством сельского хозяйства и лесной промышленности, саамский представитель назначается саамской делегацией. На собраниях ассоциации каждый председатель кооператива может голосовать в соответствии с количеством оленей в его кооперативе.

Раздел подготовлен с использованием материалов
Минэкономразвития России.

М. А. Жуков, директор ВНКЦ «Север»

Минэкономразвития России

(Wrl: <http://severnash.ru/northerners/71-zarubezhnyy-opyt-regulirovaniya-tradicionnoy-hozyaystvennoy-deyatelnosti-i-podderzhki-korenogo-naseleniya-arktiki.html>)

Содержание

Введение	3
Раздел 1. Анализ статистических данных	5
Раздел 2. Право на земли, территории и ресурсы	9
2.1. Проблемы реализации права на защиту исконной среды обитания, традиционный образ жизни и традиционного природопользования.....	9
Раздел 3. Социальные и культурные права	25
3.1. Право на сохранение языка и обеспечение достойного образования	25
3.2. Право на здравоохранение и обеспечение наивысшего достижимого уровня здоровья	32
3.3. Право на достойное жилье.....	37
Раздел 4. Право на самоопределение и добросовестное консультирование	40
4.1. Право на добросовестное консультирование и совместное принятие решений, самоуправление	40
4.2. Проблемы правового регулирования особого статуса административно-территориальных единиц, образованных в границах бывших автономных округов	42
Раздел 5. Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления	48
Заключение	50
Приложения	51

Отпечатано в типографии ИП Михайловой И.Г.
г. Красноярск, ул. Северное шоссе, 37.
Тираж 250 экз.