

**Уполномоченный по правам коренных
малочисленных народов
в Красноярском крае**



**Общая оценка соблюдения прав коренных
малочисленных народов Севера в
Красноярском крае в 2009 году**



ББК 67.400.7(2РОС-4Кра)

УДК 342.716(571.51)

Настоящий доклад отражает некоторые проблемы социального, экономического положения коренных малочисленных народов Севера и связанные с ним проблемы реализации их прав.

Доклад, в силу различных факторов, не претендует на полный охват проблем, связанных с соблюдением прав коренных малочисленных народов. Доклад основывается не только на официальной статистике, итогах совещаний, конференций, проводимых органами местного самоуправления и органами государственной власти Красноярского края. Основным недостатком такого подхода является то, что имеющиеся статистические данные содержат информацию об экономических и социальных показателях районов проживания коренных малочисленных народов Севера, но не о самих народах, что, на мой взгляд, не отражает действительного, реального положения коренных малочисленных народов Севера. Поэтому многое основано на личных наблюдениях Уполномоченного, основой которых является непосредственное общение с коренными малочисленными народами в местах их проживания – это оленеводческие стойбища, охотничьи и рыбопромысловые точки, поселки, фактории.

Основные цели доклада – дать оценку состоянию дел с правами коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), проанализировать наличие и динамику наиболее важных правозащитных проблем, проинформировать о действиях, предпринимаемых Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае (далее – Уполномоченный) для защиты прав и свобод человека и гражданина, изложить реакцию на эти действия государственных и муниципальных органов и должностных лиц.

Задача Уполномоченного – проанализировать, в какой степени принимаемые властями меры влияют на реализацию основополагающего конституционного принципа – обеспечение государством достойной жизни каждого человека и гармоничного развития его личности. Моя цель – содействовать реализации прав коренных малочисленных народов Севера в соответствии с принципами и нормами международного права, как сказано в Конституции Российской Федерации, защитить традиционный образ их жизни и исконную среду обитания.

В течение последнего года на разных уровнях обсуждались актуальные проблемы коренных малочисленных народов Севера, разра-

батывались конкретные рекомендации, которые не всегда применялись для дальнейшей реализации.

К сожалению, приходится констатировать, что в Красноярском крае значительного улучшения жизни для многих категорий граждан, из числа коренных малочисленных народов Севера, не произошло. Как и в прежние годы, имелись многочисленные проблемы и факты несоблюдения основных прав, свобод и социальных гарантий представителей коренных народов Севера.

Позитивным сдвигом можно считать принятие государственными органами власти Российской Федерации, Законодательным собранием и Советом администрации Красноярского края целого комплекса экономических и социальных мер в отношении коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, которые на сегодняшний день в значительной степени влияют, и будут влиять в дальнейшем на улучшение жизни граждан.

Как свидетельствует имеющееся положение, наиболее острыми проблемами в области реализации конституционных прав, свобод и социальных гарантий остаются: соблюдение права коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования (в том числе безвозмездное пользование землями различных категорий); невозможность получения или приобретения для малообеспеченных семей жилья; большая неудовлетворенность темпами переселения из ветхого и аварийного жилья, безработица, сложность в трудоустройстве во многих населенных пунктах и многочисленные нарушения трудового законодательства, в том числе, и в вопросах своевременной выплаты заработной платы; явно недостаточное пенсионное и социальное обеспечение, что приводит к низкому уровню жизни довольно большой части населения; коммерциализация образования, отсутствие равных возможностей для его получения; перевод большинства учреждений системы физического воспитания детей и молодежи исключительно на платную основу; необеспеченность безопасности жизни и здоровья человека, имущества людей; распространенность алкоголизма и наркомании в обществе; проблемы с загрязнением окружающей среды и ухудшением экологии и ряд других острых вопросов, требующих своего разрешения.

Все эти проблемы свидетельствуют о значительном несоответствии действительного положения провозглашенным Конституцией Российской Федерации гарантиям и свободам российских граждан.

Неудовлетворительное социальное положение многих категорий граждан из числа коренных малочисленных народов, ряд других факторов отрицательно сказывались, как и в прежние годы, на демографической ситуации среди коренного населения. Продолжается процесс выезда представителей коренного населения из мест компактного проживания коренных народов на постоянное проживание в муниципальные и в краевой центры и другие местности Российской Федерации. В целом, со времени последней переписи населения (2002 г.) численность сельского коренного населения Красноярского края, с учетом территорий Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского и Туруханского муниципальных районов, по различным причинам сократилась на 3000 человек.

Сокращение численности обусловлено тем, что статистика не учитывает представителей коренных народов, проживающих в городах Дудинка, Норильск и Красноярск.



С целью создания оптимальных условий развития сельского и промыслового хозяйства и обеспечения эффективного развития отраслей традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, правительство края продолжает оказывать государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, принимаются меры по привлечению инвестиций в эту отрасль. Так, на поддержку коренных малочисленных народов Красноярского края (на все мероприятия) в 2009 году выделено из средств краевого бюджета более 210 млн. рублей, кроме того, более 18 млн. рублей – из федерального бюджета на поддержку северного домашнего оленеводства.

Исторический опыт развития оленеводства и рыболовства на Севере показывает, что оленеводы и рыбаки являются основными носителями культуры своего народа. Они устойчиво сохраняют родные языки, национальную одежду, жилье и традиции. Отсюда северное оленеводство и рыболовство следует рассматривать не только как исторически сложившиеся отрасли в северном хозяйстве природопользования, но и как форму сохранения уникальных северных этносов. Отсюда - этносоциальный аспект сохранения и развития оле-

неводства и рыболовства по своей значимости представляется сегодня первостепенно важным.

Жизнь малочисленных народов всегда была связана с добычей биоресурсов, которые традиционно являются одним из основных видов трудовой занятости. С ликвидацией крупных хозяйствующих субъектов и организацией большого количества хозяйств индивидуальных предпринимателей промысловая деятельность на территории края очень изменилась, а основным источником существования населения стал рыбный и охотничий промысел.

Стабильность ведения охотничьего промысла и рыболовства зависит от экономически эффективных мер государственной поддержки.

С каждым годом все большую ценность приобретают продукты оленеводства. Малочисленные коренные народы Севера получают от оленей продукцию, которая позволяет им осуществлять необходимое комфортное жизнеобеспечение в экстремальных условиях.

Развитию традиционной экономики коренных малочисленных народов серьезным образом мешает несовершенство законодательства.

Профессор, доктор географических наук, академик РАН Аркадий Тишков противоречивость российского законодательства в отношении прав коренных малочисленных народов характеризует следующим примером:

“– земельные дела надо решать одновременно в нескольких органах исполнительной власти – в бывшем Росземкадастре, а в отношении инвентаризации, землеустройства и мониторинга состояния пастбищ - в Минсельхозе России, в Лесном агентстве и др.; ведь земли, на которых живут КМНС, до сих пор остаются в правовом отношении “лоскутным одеялом”, и относятся как минимум к 7-8 категориям - сельхозугодиям, землям поселений, землям резерва, лесного фонда, природоохранным и др.; никто их пока еще не переводил в единую категорию земель природоохранного назначения в полном объеме;

– проблемы атмосферного загрязнения оленьих пастбищ на Кольском полуострове или на Таймыре надо решать с бывшим Росгидрометом;

– те несколько рыб, которые можно выловить в реке, веками находящейся в пользовании твоей общины, достанутся тебе не сразу, а после “добра” региональных органов бывшего Роскомрыболовства,

причем, если ты живешь на побережье, то еще и после распределения (“торговли”) квотами, а значит, тогда, когда и ловить-то уже нечего;

- к охоте не подступишься без Департамента по охоте и развитию охотничьих ресурсов Минсельхоза России, а с реализацией добытого – крутись сам, не забыв про службу ветеринарного надзора и пр.;

- если твой объект охоты или промысла (заготовок) относится к категории редких (например, новоземельская популяция или популяция лесного дикого северного оленя, женьшень, некоторые виды рыб и ластоногих), то без МПР России, его служб и агентств, не обойдешься: давай запрос и жди месяцами ответа – до тех пор, пока зверь и рыба уйдут, а тундру и лес укроет снег;

- в пределах твоей территории традиционного природопользования есть озеро и река – в самый раз идти на поклон в Водное агентство, без него никак нельзя: закон о ТТП – о территории, а не об акватории!;

- Лесное агентство и его региональные подразделения ждут всех, кто ведет на своих же традиционных землях хозяйство - охоту, пользование не древесными ресурсами; а если древесными захочешь пользоваться, – ни-ни! вот лесозаготовителям (отечественным и тем более иностранным) – тем “всегда пожалуйста” (читаешь “Новости тайги” и волосы становятся дыбом от вестей с Дальнего Востока, когда лесные массивы удэгейцев отдают в аренду лесной компании);

- малый бизнес, мелкотоварное производство – это по линии Минэкономразвития России (посредников у КМНС пока нет, а значит, все напрямую...;

- за экологической экспертизой (о ресурсной и этнохозяйственной – даже не упоминаю) надо идти на поклон к региональным органам “трех-голового” агентства - по атомному, техническому и экологическому надзору; на федеральный уровень не пробиться, “одна компания” в одном районе решает свои задачи, и до коренных народов и их жизни им нет никакого дела’.

К сожалению, следует констатировать, что реформы, произошедшие в период совершенствования федерального законодательства через разграничения предметов ведения и полномочий между разными уровнями власти, в большинстве своем проводились без учета специфики традиционного образа жизни коренных малочисленных

народов. В результате проведенных реформ - без учета особенностей ведения традиционных отраслей - практически везде на севере страны произошел глубокий спад производства. Сократилось производство и в промысловых отраслях – охоте и рыболовстве. В основных традиционных отраслях производства тысячи бывших оленеводов, рыбаков и охотников потеряли рабочие места, остались без средств существования, отрасли лишились опытных специалистов, недополучено тысячи тонн рыбы, мяса оленей, дичи, морского зверя, на миллионы рублей пушнины.

Приходится констатировать факты нарушения положений статьи 37 Конституции РФ в части не предоставления гражданам условий труда, отвечающих требованиям безопасности, обеспечения достойного и своевременного вознаграждения за труд.

По-прежнему на значительном уровне оставались нарушения в сфере оплаты труда.

Несмотря на некоторые позитивные сдвиги в вопросах занятости населения, в целом же значительно изменить здесь ситуацию не удалось. По-прежнему многим представителям коренных народов, особенно сельским, не удается реализовать должным образом свое право на труд. С банкротством предприятий и ликвидацией государственных унитарных сельскохозяйственных предприятий основная масса трудоспособного населения в сельских населенных пунктах осталась без работы и средств существования.

Официальная среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственных предприятий не более 3 тыс. рублей.

Таким образом, приходится констатировать, что уровень жизни многих представителей коренных народов Севера края не отвечает требованиям российской Конституции, стандартам цивилизованного современного общества.

Анализируя сведения о регистрации граждан, ищущих работу по поселкам Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (по состоянию на 01.04.09г.), приходим к выводу: там, где сохранены традиционные виды хозяйствования КМНС и традиционный образ жизни, – там низкий уровень безработицы.

Вот некоторые данные: в поселках ГП (городское поселение) Дудинка каждый 10-й трудоспособный ищет работу, СП (сельское поселение) Хатанга – каждый 20-й, СП (сельское поселение) Караул – каждый 30-й.

Выплачено пособий за квартал 1 518,3 тыс. руб., тогда как произведено продукции на сумму 1 319,0 тыс. руб. Получается, что 390 человек безработных “съели” больше, чем 7 500 человек работающих, на 200 тыс. руб.

Только в СП Караул положительный баланс: выплачено пособий 221 тыс. руб., произведено продукции на сумму 586 тыс. руб.

Таким образом, при оказании государственной поддержки (через дотации, субсидии и т.д.) традиционной экономике коренных малочисленных народов:

1. Создаются условия для самозанятости населения.
2. Создаются дополнительные рабочие места, в том числе в Дудинке и даже в Норильске, так как продукция промыслов в основном перерабатывается и реализуется в городах.
3. Население получает биологически полноценную, высокобелковую, экологически чистую продукцию оленеводства, деликатесную продукцию рыболовства и диетическую куропатку.

В современном законодательстве преобладает ведомственный подход. Что это значит? А это значит, чтобы абorigену Севера жить и хозяйствовать на земле своих предков, необходимо оформить право пасти оленей, право на использование животного мира, право добычи водно-биологических ресурсов. Фактически при получении права на один и тот же участок угодий необходимо участвовать в 3 (трех!) конкурсах. При этом, не имея гарантий, что этот участок земли достанется ему (абorigену).

Создается ситуация, при которой коренные малочисленные народы должны покупать право жить и трудиться на землях своих предков. В противном случае, коренные народы попадают в одинаковое положение с объектами животного и растительного мира, находящимися на конкретных земельных участках, и могут быть “переданы” арендаторам вместе с землей.

В конечном итоге, это сводит на нет все те крохи положительно, что обрело российское, краевое законодательство в области защиты прав коренных малочисленных народов.

В целях реализации Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС необходимо рассмотреть возможность создания государственной корпорации по содействию экономическому развитию коренных малочисленных народов Красноярского края - на основании статьи 7.1. Федерального за-

кона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях”.

Государственная поддержка может быть выражена и в иных формах, предусмотренных действующим законодательством.

Развитие разнообразных форм этноэкологического туризма также может в ближайшей перспективе обусловить трудоузанятость коренных малочисленных народов Севера.

Традиционное природопользование КМНС является основой их жизнеобеспечения, так как они не имеют других средств существования.

В соответствии с Конституцией РФ права коренных малочисленных народов подлежат особой защите. В пункте “м” статьи 72 Конституции РФ закреплено положение, согласно которому защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Совершенствование законодательной базы в области традиционного природопользования коренных малочисленных народов Красноярского края будет способствовать росту трудоузанятости, а значит, и социально-экономическому благосостоянию этих народов.

В целях соблюдения права на труд и права на достойное за него вознаграждение, что в конечном итоге способствует повышению уровня и качества жизни КМНС, можно было бы предложить следующее: это организация в арктических и северных районах края торгово-заготовительных предприятий с 100-процентным капиталом государства, объединяющих всех местных товаропроизводителей (оленоводческо-промысловые кооперативы, родовые общины, семейно-крестьянские общины, предприятия, занимающиеся мясо- и рыбодобычей и т.п.), как основных операторов по закупке продукции и встречным поставкам материально-технических ресурсов, продовольствия и т. д.

В целях преодоления “хронической бедности” КМНС необходимо создание отраслей местной промышленности по переработке продукции, производимой местными товаропроизводителями, даров северного края – ягод, лекарственных трав, камней-самоецветов, мамонтовой кости, рогов северного оленя. Это позволит создать новые рабочие места, особенно для молодежи.

Доля детей коренных малочисленных народов, умерших на первом году жизни, в 2008 году составила 87,5 % от всех умерших детей первого года жизни. Данные показатели имеют социальное, экономическое, политическое значение и характеризуют уровень жизни - как коренных малочисленных народов, так и общества в целом. Проблемы охраны репродуктивного здоровья населения, материнства и детства в условиях высокого уровня смертности и депопуляции населения приобретают особую медико-социальную значимость.

Немаловажную роль в вопросах младенческой смертности имеют особенности быта в суровых климатических условиях проживания, в том числе ведущих кочевой образ жизни.

Общая ситуация состояния здоровья детского населения также вызывает обоснованную тревогу. В структуре заболеваемости сохраняется высокий уровень болезней системы кровообращения, нервной и костно-мышечной систем, новообразований. Большой удельный вес имеют заболевания детей туберкулезом, легочными и различными желудочными болезнями.

По данным Сибирского отделения Российской Академии медицинских наук, резерв исторического здоровья аборигенов Севера может быть исчерпан через 2 - 3 поколения. Назрела необходимость разработки модели медико-демографического мониторинга, позволяющего проследить динамику изменений генетических и других параметров популяций, и на этой основе выработать механизм нейтрализации вредных воздействий.



В крае не реализованным остается конституционное право на жилище. В результате, категория граждан из числа коренных народов Севера сегодня находится в такой ситуации, когда улучшение жилищных условий остается несбыточной мечтой. У них нет ни надежд на получение жилья от государства, ни возможности, из-за отсутствия средств, приобрести его самостоятельно.

Многие оленеводы не имеют жилья в поселках компактного проживания. Их дети, приезжая на каникулы в поселок и не имея жилья, проживают у многодетных родственников, что доставляет неудобства каждому. Например, в пос. Тухард – 2,5 кв. м на жителя, в пос. Носок – 2 кв. м, и те не отвечают санитарным нормам.

Не в полной мере реализуется на территориях проживания коренных малочисленных народов Закон Красноярского края от 26.06.2006 “О порядке определения размера долга и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими на территории края”. Органы местного самоуправления не должным образом организуют работу по учету граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставлению их по договорам социального найма. И, как следствие, многие жители, особенно ведущие кочевой образ жизни и постоянно проживающие на промысловых участках, даже не стоят в очереди на получение жилья.

№ п/п	Наименование населенных пунктов	Количество семей/человек, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	Улучшили жилищные условия в 2008 году, семей/человек
1.	Левинские Пески	4/15	1/1
2.	Потапово	10/21	2/3
3.	Усть-Авам	7/25	2/7
4.	Хантайское Озеро	10/28	2/3
5.	Волочанка	20/61	3/8
	Итого по поселкам городского поселения Дудинка:	51/150	10/22
6.	Караул	36/80	13/36
7.	Байкаловск	15/57	1/5
8.	Усть-Порт	10/29	4/12
9.	Тухард	44/98	1/2
10.	Воронцово	25/84	–
11.	Носок	130/492	11/35
	Итого по поселкам сельского поселения Караул:	260/840	30/90
12.	Хатанга	169/500	20/30
13.	Сындасско	23/90	–
14.	Новорыбная	47/105	2/10
15.	Поппигай	29/62	–
16.	Жданиха	9/22	–
17.	Кресты	12/43	–
18.	Новая	7/17	3/16
19.	Хета	24/60	–
20.	Каяк	–	–
21.	Катырык	3/9	3/9
	Итого по поселкам сельского поселения Хатанга:	323/908	28/65
22.	Городское поселение Диксон	–	45/73
	Всего по поселкам муниципального района:	634/1898	113/250

Школы во многих местах проживания коренных народов находятся в плачевном состоянии. Не хватает педагогических кадров. Такие предметы, как физика, химия, биология, иностранный язык в ряде школ не преподаются, а их выпускники не могут и мечтать о дальнейшем обучении в вузах или средних специальных учебных заведениях. Все это отрицательно сказывается на уровне образования. Многие молодые люди старше 15 лет, в районах традиционного проживания, имеют начальное и неполное среднее образование. Программа сдачи ЕГЭ затрудняет положение поступления в вузы учащихся из числа коренных малочисленных народов, ввиду слабой подготовки учащихся в сельских населенных пунктах. Ежегодно через межвузовскую комиссию, сформированную Советом ректоров Красноярского края, на целевые бюджетные места поступают 120-140 выпускников из северных районов края (Таймыр и Эвенкия). 42-45% от всех поступивших выпускников – представители малочисленных народов Севера, из них более 70% принадлежат к малообеспеченным семьям. 20% от всех поступивших отсеивается на первой экзаменационной сессии за неуспеваемость. Еще 40% от поступивших – к моменту окончания обучения. Основные причины отчислений:

1. Отсутствие финансовых средств на оплату проживания и питания.
2. Низкая успеваемость в связи с недостаточным уровнем подготовки.

Сложившееся положение требует восстановления гарантированных условий обучения детей КМНС за счет государства, в основе которого могли бы быть следующие предложения:

1. Внести изменения в образовательный процесс в поселковых школах, с целью качественной подготовки к обучению в вузах и средних специальных учебных заведениях, развитие коммуникативных способностей учащихся через переподготовку педагогов и оснащение образовательных учреждений современным учебным оборудованием.
2. Квотирование мест в вузах и средних специальных учебных заведениях г. Красноярска и г. Санкт-Петербурга для обучения детей коренных малочисленных народов.
3. Решение вопроса о выделении в одном из общежитий вузов г. Красноярска целевой площадки для студентов из числа коренных малочисленных народов, обучающихся в вузах и средних специаль-

ных учебных заведениях г. Красноярска, которых администрации муниципальных районов с особым статусом курировали бы в части обеспечения порядка и условий проживания.

Отдельная проблема - адаптация выпускников в постинтернатный период. Условия проживания в учреждениях сформировали у них стойкий комплекс иждивенчества, отсутствие способности самостоятельно решать проблемы. Все это требует, с одной стороны, принятия краевой целевой программы постинтернатного сопровождения, с другой стороны, - реструктуризации государственной сети учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создания в них условий, приближенных к семейным, внедрения программ подготовки к самостоятельной жизни. Особое внимание необходимо уделить процессу возвращения ребенка в биологическую семью, устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи: усыновлению, патронату, приемным семьям, опеке и др.

Много остается проблем, связанных с обеспечением прав детей, женщин и семьи.

Решение вопросов социальной поддержки семьи и детей отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые вправе устанавливать за счет средств своего бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Так, например, на Таймыре в соответствии с законодательством Таймырского автономного округа многодетным мамам предусматривалось пособие – 700 рублей в месяц на каждого ребенка, но при достижении 18-ти лет старшему ребенку многодетная мать теряет статус “многодетной”, хотя ребенок продолжает учиться в вузе или среднем специальном учебном заведении, или получает профессиональное образование.

Благодаря федеральным законам важными результатами социальной поддержки семьи и детей явились: увеличение пособий по уходу за ребенком; выплата компенсаций семьям с детьми до 3 лет, которым не предоставлены места в дошкольных образовательных уч-

реждениях; предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, бесплатного питания учащимся общеобразовательных школ и молочных смесей детям до 2-летнего возраста; оказание материальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и другие серьезные меры поддержки.

Однако, несмотря на все эти меры, социальное положение многих семей и детей в крае еще остается неудовлетворительным и не соответствующим требованиям ни Конституции РФ, ни Международной Конвенции о правах ребенка.

Главной причиной здесь является бедность и кризисное состояние семей, что особенно характерно для представителей коренных народов Севера, большой процент детей которых проживает в малообеспеченных семьях, так как в сельской местности нет промышленности, а у сельскохозяйственных предприятий нет стабильной заработной платы. Безусловно, в таких семьях невозможно обеспечить условия нормального развития детей, удовлетворить их элементарную потребность в одежде, обуви, питании, досуге, учебниках, культурном развитии.

Увеличилась детская преступность, беспризорность, социальное сиротство при живых родителях, безнадзорность.

В 2008 году имел место рост подростковой преступности, значительно она возросла в школьной среде.

О тревожной ситуации свидетельствует следующая статистика по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району: в течение года комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 479 материалов, в том числе в отношении родителей – 315; на конец года на учете в комиссиях состояло 177 несовершеннолетних и 77 родителей; в органах внутренних дел на учете состояло 155 подростков, в том числе 90 – представителей коренных малочисленных народов, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества; возбуждено 3 уголовных дела за неисполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, собрано на лишение родительских прав 60 материалов, 40 из них судами были удовлетворены. Значительная часть материалов остается без судебного рассмотрения, и находится в органах опеки и попечительства из-за неимения достаточного количества мест в домах-интернатах.



Коренные народы Севера постоянно обеспокоены нарушением их прав на благоприятную экологию и среду обитания.

Главные причины неблагополучия КМНС в том, что подорваны основы их хозяйственной, культурной и духовной жизни, нарушены исконная среда обитания и основы традиционного питания.

В значительной степени негативный перелом традиционной хозяйственной деятельности северных народов вызван нарастанием экологических проблем, которые связаны с расширением промышленного использования природных ресурсов Севера.

В результате многолетнего промышленного освоения северных территорий уничтожены и повреждены тысячи гектаров растительности и почв. Изменение налогового законодательства привело к потере целевых средств, выделяемых на рекультивацию земель. В связи с этим из хозяйственного оборота выведены большие площади оленьих пастбищ и охотугодий. Сокращение площадей оленьих пастбищ ведет к уменьшению ресурсного потенциала и утрате территорий традиционного природопользования. Зона погибших и поврежденных промышленными выбросами лесов занимает огромные площади и продолжает расширяться в направлении преобладающих ветров, т.е. на юг и юго-восток. Экосистемы ряда малых рек и озер полностью деградировали и потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Освоение Севера неизбежно, но оно должно проводиться грамотно, с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов.

Учитывая крупномасштабный характер проекта строительства Эвенкийской ГЭС на р. Нижняя Тунгуска, его воздействие на экосистему планеты в целом и жизнь коренных малочисленных народов в частности, необходимо провести этнологическую экспертизу, как составную часть государственной экологической экспертизы.

Существующее положение требует принятия активных мер по проблемам охраны окружающей природной среды в арктической зоне.

Должным образом не решались вопросы утилизации промышленных и бытовых отходов, не прекращено распространение несанкционированных, стихийных свалок. Это объясняется ни чем иным, как бездеятельностью органов местного самоуправления, в обязанности которых в соответствии с законодательством входит наведение санитарного порядка на муниципальной территории.

Особая проблема для народов Севера - отношения с компаниями, добывающими природные ресурсы, недропользователями. Положительным примером может являться опыт шефской помощи предприятиями Группы “Норильский никель” поселкам и учреждениям Таймырского Долгано- Ненецкого муниципального района в 2008-2009 гг. Шефская помощь поселкам направлена на развитие социальных объектов поселков, содействие в поддержании в исправном состоянии объектов жизнеобеспечения. В рамках содействия сохранению национальных традиций и культуры коренных малочисленных народов Севера предприятия-шефы участвуют в организации и проведении профессиональных праздников жителей тундры - Дня оленевода и Дня рыбака, приобретают и доставляют призы и подарки победителям в национальных видах спорта, передовикам производства.

□□□□□□□□□□□□□□ □ □□□□□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□□□ □ □□□□□□ □ □□□□□□□□

В 2008 году Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисов направил Уполномоченному по правам человека в РФ В.П. Лукину заключение с предложениями устранить на законодательном уровне РФ несовершенство нормативно-правовой базы РФ как причину нарушения прав коренных малочисленных народов на защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Предложения М.Г. Денисова были рассмотрены в Министерстве регионального развития Российской Федерации и учтены при принятии в апреле 2009 года Федерального закона № 40-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”, в соответствии с которым были утверждены Перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также видов их традиционной хозяйственной деятельности. Это нововведение имеет важное значение для практики правоприменения действующего законо-

дательства, использующего такие термины, как “места традиционного проживания”, “традиционная хозяйственная деятельность”. Существовавшая неопределенность препятствовала реализации коренными малочисленными народами своих прав, предусмотренных рядом норм Налогового, Земельного, Лесного, Водного кодексов РФ и других нормативных актов.

Считаю необходимым обратиться со следующими пожеланиями и предложениями:

1. Законодательно закрепить за коренными малочисленными народами земельные участки, акватории, оленьи пастбища.

Суть предложения в следующем: исторически коренным малочисленным народам характерно комплексное использование земли и обитающих на ней биологических ресурсов. Механизм такого закрепления следует предусмотреть в проекте закона Красноярского края “О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС”.

2. Обратиться в Федеральное Собрание Российской Федерации с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” №166-ФЗ (далее – Закон) в части:

2.1. Дополнения перечня субъектов рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов “иными объединениями коренных малочисленных народов”

2.2. Наделения особыми правами и приоритетным доступом к водным биологическим ресурсам коренных малочисленных народов.

2.3. Дополнения статьи 18 закона положениями, касающимися обеспечения доступа лиц, отнесенных к коренным малочисленным народам, и их общин, на рыбопромысловые участки для рыболовства и в целях осуществления традиционного образа жизни.

2.4. Заключения договора пользования рыбопромысловыми участками с лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и с их общинами на внеконкурсной основе.

3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с законодательной инициативой:

3.1. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2008г. №765 “О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование”, а именно:

пункт 13 изложить в следующей редакции: “Общины в случае, указанном в пункте 3 настоящих Правил, обращаются в органы власти субъектов Российской Федерации с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства, в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”.

Основанием для подготовки решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства, в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации лицам, относящимся к этим народам, являются списки лиц, сформированные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3.2. О создании постоянно действующей рабочей группы при Федеральном агентстве и его территориальных органах по вопросам осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с участием экспертов общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3.3. О включении продукции видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в перечень продукции, закупаемой по государственному заказу, что обеспечит гарантированный сбыт, и, самое главное, обеспечит достойную закупочную цену не ниже экономически обоснованных затрат.

Препятствует экономическому развитию коренных малочисленных народов неурегулированность механизма применения норм Лесного кодекса, что делает невозможным применение договоров в соответствии с ним и нарушает права и законные интересы охотопользователей.

Внеся изменения в Лесной кодекс РФ, федеральное законодательство не предусмотрело, что Лесной кодекс от 04.12.2006 года №200-ФЗ, в отличие от Лесного кодекса РФ от 29.01.1997г. №22-ФЗ, не предусматривает возможности предоставлять один лесной участок для одного или нескольких видов использования лесов нескольким арендаторам. Гражданским кодексом также не предусмотрена воз-

возможность заключения с различными лицами отдельных договоров аренды на один и тот же объект недвижимости (лесной участок). Таким образом, говорить о том, что охотпользователи, т.е. лица, которые в соответствии с ФЗ “О животном мире” № 52-ФЗ оформили право пользования и получили право долгосрочного пользования объектами животного мира, получили право оформить лесной участок для ведения охотничьего хозяйства, сегодня не приходится.

Учитывая, что Конституция Российской Федерации гарантирует права коренным малочисленным народам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, а защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, необходимо, в развитие и дополнение Федерального законодательства, принятие Законодательным собранием Красноярского края ряда правовых актов, обеспечивающих права и интересы коренных малочисленных народов, а именно: закона края “О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов”, закона края “О государственной поддержке традиционных отраслей хозяйствования и промыслов КМНС Красноярского края”, закона края “Об оленеводстве”, закона края “О кочевом жилье для коренных малочисленных народов”, краевой целевой программы “Коренные малочисленные народы на 2009- 2011 гг.”. Необходимо выработать и принять “Концепцию кадровой национальной политики на территориях проживания КМНС”, закон края “О взаимоотношениях коренных малочисленных народов Красноярского края и промышленных предприятий (недропользователей)” и ряд других нормативно-правовых актов.

На пути экономического, социального и политического развития КМНС в качестве первоочередного шага правительству Красноярского края необходимо выработать и принять “Концепцию развития КМНС Красноярского края в первой четверти XXI века”.

В концепции:

а) должен быть отражен научный анализ современного состояния экономического и социального положения и развития КМНС;

б) указаны основные направления политической, экономической и социальной интеграции КМНС в общекраевую государственную систему, интеграции традиционной экономики в экономику края и механизмы его государственной поддержки;

в) намечены пути исторического промышленного освоения Севера и его последствия для КМНС.

Ключевой идеей концепции могло бы послужить законодательно утвержденное право на бессрочное безвозмездное пожизненное владение и пользование землями традиционного природопользования, и, прежде всего, водно-биологическими ресурсами и объектами животного мира.

Пользуясь данным мне правом Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, обращаюсь к партиям, фракциям Законодательного собрания края, к движениям и общественности Красноярского края, ко всем жителям Красноярского края поддержать стремления малых по численности народов к самосохранению, саморазвитию. Мы должны, пока не поздно, не допустить исчезновения с лица земли коренных народов нашего края, живущих в экстремальных климатических условиях Севера и Арктики.

Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
Севера в Красноярском крае

С.Я. Пальчин

Доклад размещён на сайте Уполномоченного
по правам человека в Красноярском крае: www.upchkk.ru

**Численность коренных малочисленных народов Севера
в территориях их преимущественного проживания**

	На 01.01.2008	На 01.01.2009
Численность народов Севера - всего, тыс. человек	67,1	66,6
в том числе, человек:		
доганы	4749	4861
эвенки	3195	3121
ненцы	3112	3174
кеты	987	990
нганасаны	638	607
эвцы	144	148
селькупы	357	359

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.1993 № 22 и Красноярском крае определены территории проживания коренных малочисленных народов Севера: село Сым Енисейского и поселок Вельмо Северо-Енисейского муниципального района, Таймырский, Туруханский и Эвенкийский муниципальные районы.

**Основные социально-экономические показатели районов проживания
малочисленных районов Севера**

	2007	2008
ТРУД И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ		
Среднегодовая численность работающих в организациях, тыс. человек	28,0 ⁽¹⁾	30,1 ⁽¹⁾
Среднемесячная начисленная заработная плата работников, тыс. рублей	24,4 ⁽¹⁾	31,7 ⁽¹⁾
ОБРАЗОВАНИЕ (государственные образовательные учреждения)		
Численность детей в дошкольных учреждениях (на конец года), тыс. человек	3,7	3,7
Число дневных общеобразовательных школ (на начало учебного года) в них учащихся, тыс. человек	78 9,5	79 9,0
Численность учителей (на начало учебного года), человек	946	1012
Число средних специальных учебных заведений (на начало учебного года) в них учащихся, тыс. человек	2 0,5	2 0,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ		
Численность врачей всех специальностей:		
всего, человек	323	331
на 10 000 человек населения	48,1	50,1
Численность среднего медицинского персонала:		
всего, человек	922	949
на 10 000 человек населения	137,3	143,7
Число больничных учреждений	11	12
Число больничных коек:		
всего	1350	1386
на 10 000 человек населения	201,0	209,9
Число лечебных учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению	29	28
Число фельдшерских, акушерских и других пунктов	44	40
КУЛЬТУРА		
Число общедоступных библиотек	75	75

	окончание	
	2007	2008
в том числе в сельской местности	69	69
Библиотечный фонд общедоступных библиотек, тыс. экземпляров	947,2	936,0
в том числе в сельской местности	706,7	704,4
Число учреждений культурно-досугового типа (на конец года)	66	65
в том числе в сельской местности	61	61
Число киноустановок (на конец года)	2	2
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА, ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ		
Индекс промышленного производства ²⁾ , процентов к предыдущему году	133,9	102,7
Объем отгруженных товаров собственного производства ³⁾ , млн рублей:		
добыча полезных ископаемых	2375,3	5288,4
обрабатывающие производства	342,0	521,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1894,3	3939,7
Производство основных видов промышленной продукции:		
электроэнергия, млн кВт-часов	203,5	230,3
уголь, тыс. тонн	48	23
древесина лесная, тыс. куб. метров	7,4	3,2
пиломатериалы (включая пиломатериалы из дровяного сырья), тыс. куб. метров	24,5	13,8
СТРОИТЕЛЬСТВО И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
Инвестиции в основной капитал, млрд рублей	...	...
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. квадратных метров	2,8	2,6
Ввод в действие объектов социально-культурного назначения:		
общеобразовательных учреждений, учебных мест	-	-
дошкольных учреждений, мест	-	-
больничных учреждений, коек	-	-
ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ⁴⁾		
(на конец года)		
Площадь жилья, приходящаяся в среднем на одного жителя, квадратных метров	21,8	22,1
Удельный вес жилой площади (%), оборудованной:		
водопроводом	60,1	59,6
канализацией	55,9	59,5
отоплением	83,8	84,6
горячим водоснабжением	57,4	57,1
ваннами (душом)	55,5	55,2
напольными электроплитами	47,8	47,7

¹⁾ По крупным и средним организациям.

²⁾ По видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», по крупным и средним организациям.

³⁾ По «основным видам экономической деятельности», по крупным и средним организациям.

⁴⁾ Без учета жилищного строительства в г. Великом Новгороде и г. Великом Новгороде областного значения.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
по правам человека в Красноярском крае

660021, г. Красноярск, ул.К. Маркса, 122, оф.203
Т/факс (391) 221-41-64, e-mail: upchsk@krasnet.ru

от 14.10.08

№ 214/8

Уполномоченному
по правам человека
в Российской Федерации
В.П. Лукину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о нарушении прав коренных
малочисленных народов

Находясь в служебной командировке в Эвенкийском муниципальном
районе Красноярского края и осуществляя функции полномочного представителя

традиций и обычаев национальных меньшинств. Одной из таких мер является признание прав национальных меньшинств на природные ресурсы.

В соответствии п.1 ст. 1 Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» коренные малочисленные народы Российской Федерации – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Статьей 8 указанного Федерального закона предусмотрены права коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов (в том числе, на безвозмездное пользование в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности землями различных категорий, на участие в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания и другие). Однако Закон в части земле- и природопользования имеет отсылочный характер.

2. С 1 января 2009 года вступает в законную силу Лесной кодекс Российской Федерации (ЛК РФ). В Кодексе реально предусмотрено право коренных малочисленных народов только на осуществление заготовки древесины для собственных нужд, исходя из установленных нормативов (ч. 3 ст. 30). Статьей 36 ЛК РФ предусматривается право граждан на ведение охотничьего хозяйства на лесных участках, переданных на праве аренды (предпринимательская деятельность по оказанию услуг лицам, осуществляющим любительскую или спортивную охоту), а статьей 37 ЛК РФ право на использование лесных участков по договору аренды для любительской или спортивной охоты.

Вместе с тем традиционный образ жизни малочисленных народов, как исторически сложившийся способ жизнеобеспечения, основан на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранении обычаев и верований. Однако ЛК РФ фактически не предусматривается право коренных малочисленных народов на предоставление лесных участков для их проживания в местах традиционного природопользования, а, следовательно, остается не реализованным их право на создание условий жизнеобеспечения и ведения традиционной хозяйственной деятельности.

В соответствии с положениями ЛК РФ у лесного участка может быть только один арендатор.

Таким образом, любой гражданин, владеющий разрешительными документами на ведение любительской или спортивной охоты, заключивший договор аренды на использование лесного участка для этих целей в соответствии с ЛК РФ, вправе ограничить в правах коренное малочисленное

население на жизнеобеспечение, поскольку ЛК РФ и другими Законами не предусматривается приоритетное безвозмездное право пользования лесными участками для личных нужд коренного населения перед другими лесопользователями, а также не введен механизм ограничений использования территорий природопользования в местах проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

3. В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» договоры аренды участков лесного фонда должны быть приведены в соответствие с ЛК РФ до 1 января 2009 года. Что такое приведение в соответствие? – Это оформление нового договора аренды на основе действующего. Не переоформленные до 1 января 2009 года договоры утрачивают свою юридическую силу.

Конкретный пример: ООО «Люксина», учредителем которого является один из жителей коренного населения Маймаго Г.Н., зарегистрированное на территории Эвенкийского муниципального района, на праве безвозмездного пользования сроком на 25 лет зарегистрировало земельный участок площадью 3420080.00 га для нужд охотничьего хозяйства в феврале 2005 года. Для приведения данного права в соответствие с ЛК РФ учредитель в разгар охотничьего сезона обязан выехать в г. Красноярск для заключения договора аренды с агентством лесной отрасли Красноярского края, а это немалые расходы на авиатранспорт, поскольку иное сообщение с этой территорией отсутствует. Если право лесопользования будет сохранено в границах прежних площадей, то за аренду такого земельного участка ООО «Люксина» придется оплачивать в пределах 400 000 рублей в год. Поступление таких средств в ООО невозможно запланировать, поскольку плодovitость зверя, а соответственно, добычу пушнины невозможно спрогнозировать. Таким образом, ООО «Люксина», возможно, будет обречено в тех условиях, которые определены ЛК РФ, из-за того, что законодатель не предусмотрел право специального пользования лесными участками для коренных малочисленных народов.

Поставленные в жесткие рамки сроков, установленных ЛК РФ для переоформления договоров аренды, нечеткого разъяснения положений статей 36,37 ЛК РФ, а также в связи с продолжительностью срока охотничьего сезона, многие охотники-промысловики не смогут до 1 января 2009 года переоформить договоры безвозмездного пользования, что впоследствии лишит их права на пользование этими лесными участками, а следовательно права на существование.

4. Далее, следует отметить, что до настоящего времени фактически не реализуется Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в виду отсутствия у законодателя четкой позиции по вопросу определения правового режима территории природопользования, что не позволяет в

правоприменительной практике решать задачи по созданию таких территорий.

Статьей 82 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) предусмотрено предоставление земель сельскохозяйственного назначения общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Однако условия предоставления земель сельскохозяйственного назначения в собственность для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов ЗК РФ не регулирует. Он делает отсылку к ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Таким образом, фактически федеральным законодательством не урегулирован вопрос обеспечения коренных малочисленных народов на землю, что лишает возможности реализации коренными малочисленными народами права на землю, а, следовательно, права на природные ресурсы.

5. Помимо лесного законодательства отношения в области охраны и использования животного мира регулируются Федеральным законом от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире». Статья 36 ФЗ № 52-ФЗ о предоставлении животного мира на территории Российской Федерации носит отсылочный характер к гражданскому, земельному, водному и лесному законодательству Российской Федерации.

Как было изложено выше, Земельным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ, а также Водным кодексом РФ не урегулированы вопросы предоставления и надлежащего оформления территории охотничьих, рыбопромысловых участков и северных пастбищ коренным малочисленным народам для ведения ими традиционного образа жизни.

Действующее гражданское, земельное, лесное законодательство предопределяет имущественные права на природные объекты, при этом не отвечает на вопрос: какие имущественные права на природные объекты могут возникнуть у аборигенов. В связи с этим у коренных малочисленных народов возникают проблемы по реализации права на природные ресурсы, а, следовательно, на обеспечение их жизнедеятельности.

В виду нарушения прав аборигенов на выделение определенной лесной территории, как исконной среды обитания и традиционного образа жизни и на получение угодий в собственность, в долгосрочное безвозмездное пользование, в результате промышленного освоения территорий нарушается экологический баланс территорий проживания коренных малочисленных народов. Непоправимый урон окружающей среде наносится загрязнением ее отходами от нефтяных и газовых промыслов, промышленными стоками загрязняются водоемы, из-за применения техники для промышленных целей разрушается растительный покров земельных и лесных участков, сокращается лесной промысел. Разрабатываются планы *заполнения обширных северных территорий при строительстве новых ГЭС.*

Таким образом, отсутствие системности и согласованности в действующих нормативных правовых актах Российской Федерации приводит к нарушению прав коренных малочисленных народов на природные ресурсы.

Более того, следует констатировать, что фактически права, гарантированные коренным малочисленным народам Конституцией Российской Федерации, не реализуются, либо ущемляются в реализации, поскольку конкретизация механизма реализации прав, предусмотренных действующим законодательством для такой категории граждан, отсутствует. Отсутствие согласованности в федеральном законодательстве приводит к тому, что региональные и местные власти не могут в полном объеме обеспечить защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Полагаю, что совокупность вышеизложенных проблем приведет к фактической утрате исконной среды обитания малочисленными народами, несет угрозу их традиционному образу жизни, обычаям и самобытности, промыслам и культуре.

Сообщая об изложенном, руководствуясь Законом Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае», прошу Вас принять необходимые меры в рамках Ваших полномочий по систематизации и согласованности федерального законодательства, позволяющего коренным и малочисленным народам обеспечить гарантированные Конституцией Российской Федерации права на пользование природными ресурсами, а следовательно, на основы жизнеобеспечения.

Уполномоченный



М.Г. Денисов



107084, Москва, Мясницкая ул., дом 47

тел. 607-39-69, факс 607-39-77

No

Уполномоченному по правам человека
в Красноярском крае
Денисову М.Г.

31a No 2544 of 26.12.08

Уважаемый Марк Геннадьевич!

Ваше обращение по вопросу нарушения прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды их обитания и традиционного образа жизни, по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации рассмотрено в Министерстве регионального развития Российской Федерации.

По сообщению заместителя Министра регионального развития Российской Федерации М.А. Травникова (копия прилагается), в настоящее время органами государственной власти проводится работа по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

Ваши предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования пользования земельными участками представителями коренных малочисленных народов будут учтены.

Приложение: по тексту на 3 листах.

С уважением,
начальник Управления
государственной защиты прав человека

В.В. Тамбовцев

22-гз. № 47 от 11.01.09



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Российская Федерация, город Москва,
ГСП-4, Савокая-Самойлова улица, дом 10/23
спроект 1
Тел. 690-33-33; факс 690-38-41

Приложение 4

Уполномоченному по правам
человека в Российской
Федерации
В.П.Лукину

103084, г. Москва
ул. Мясницкая, д.47

16.03.2009 № 7020-УТ/04
На № _____ от _____

Уважаемый Владимир Петрович!

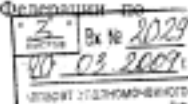
Министерство регионального развития Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 2 февраля 2009 г. № ВП 2569-22 по вопросу нарушения прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни и сообщает.

В настоящее время Минрегионом России проводится работа в области совершенствования нормативно-правового обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 758-р был создан Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных народов мира (далее – Национальный оргкомитет). На третьем заседании Национального оргкомитета было принято решение о создании рабочей группы по выработке мер, позволяющих качественно улучшить положение коренных малочисленных народов в Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1639-р утвержден комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных малочисленных народов мира (далее – Комплекс мер).

В соответствии с пунктом 1 Комплекса мер и с учетом необходимости разрешения ряда проблем, возникающих в связи с реализацией представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации прав, связанных с использованием земельными, лесными, водными ресурсами, Минрегион России совместно с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по



делам национальностей и Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проблемам Севера и Дальнего Востока подготовил предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Проект федерального закона № 81536-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» принят Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении 25 февраля 2009 г.

В соответствии с пунктами 2 и 4 Комплекса мер Минрегионом России разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В настоящее время согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекты постановлений Правительства Российской Федерации направлены на рассмотрение в Минюст России. После согласования с Минюстом России указанные проекты постановлений Правительства Российской Федерации будут внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В соответствии с пунктами 3 и 14.1 Комплекса мер Минрегионом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В указанном законопроекте отмечено, что образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области защиты прав коренных народов, по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Вместе с тем Минрегионом России в соответствии с пунктом 12 поручения Президента Российской Федерации от 16 октября 2008 г. № Пр-2191 и поручением Правительства Российской Федерации № ИШ-П16-6459 разработаны концептуальные подходы к совершенствованию

Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 49-ФЗ) и направлены в Правительство Российской Федерации (письмо от 17 ноября 2008 г. № 29815-ВВ/04). После одобрения Правительством Российской Федерации концептуальных подходов к совершенствованию Федерального закона № 49-ФЗ, упомянутый законопроект будет разработан и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, Минрегион России совместно с научной организацией «ВИСХАГИ-Центр» разработал проект Методических рекомендаций по расчету размера убытков, причиненных коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности и физическими лицами.

В настоящее время проводится работа по разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации по утверждению Методических рекомендаций по расчету размера убытков, причиненных коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности и физическими лицами.

В настоящее время Минрегионом России проведен анализ нормативной правовой базы по вопросам защиты прав указанных народов и подготовлены предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, в том числе по унификации терминологии, используемой в законодательстве в сфере защиты прав коренных малочисленных народов в целях устранения возможных правовых коллизий.

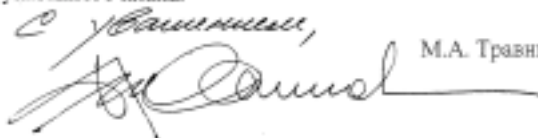
Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 октября 2008 г. № Пр-2191 Минрегионом России был разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - Концепция).

Концепция утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р.

В настоящее время Минрегионом России с учетом предложений субъектов Российской Федерации разрабатывается план реализации Концепции на 2009-2011 гг.

Предложения Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае М.Г.Денисова по совершенствованию нормативного правового обеспечения пользования земельными участками представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации будут учтены при подготовке указанного плана.

Иск. Новикова Л.Л.
Тел. 980-25-47, дон. 24195

С уважением,
 М.А. Травников



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
по правам коренных малочисленных народов
Красноярского края
ПАЛЬЧИН СЕМЕН ЯКОВЛЕВИЧ

647000, Красноярский край,
г. Дудинка, ул. Советская 35
тел/факс (39111) 5-16-40

« 24 » _____ 2009 г.
иск. _____

Председателю Правительства
Красноярского края
Э.Ш. Акбулатову

Уважаемый Эдхам Шукренич!

На основании Закона Красноярского края «Об уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» обращаюсь к Вам о рассмотрении внесении изменений в постановление Правительства края «О введении на территории Красноярского края в летне-осеннем и осенне-зимнем сезонах охоты 2008-2009 годов ограничений и запретов на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» от 15.08.2008г. №45-п, которое затрагивает права коренных малочисленных народов Севера, а также лиц не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой их существования.

На мой взгляд не корректно сводить в одну группу такие разные территории как Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы с Богучанским, Мотыгинским и Кежемским муниципальными районами.

Различия связаны прежде всего природно-климатическими и географическими особенностями этих территорий, а также исторически сложившихся хозяйствующими и этническими особенностями.

Даже территория Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района характеризуется наличием северной тайги на юге и арктической тундры на севере полуострова Таймыр.

Руководствуясь рекомендациями Государственного научного учреждения «Ордена Знамя Почета» Научно-исследовательского института Сельского хозяйства Крайнего севера прошу внести следующие изменения и дополнения в Постановление Правительства Красноярского края от 15.08.2008г. №45-П:

1. Сроки охоты на белую и тундровую куропатку в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе ограничить следующими периодами: с 30 августа по 05 мая.

2. Срок охоты на дикого северного оленя в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе ограничить периодами: с 01 августа по 28 февраля.

Кроме того необходимо регламентировать сроки охоты на дикого северного оленя (самцы старше 3-х лет) в летний период в некоторых промысловых участках с 15 июня по 15 июля.

3. Сроки охоты на гуся в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе ограничить следующими периодами:

С 27 мая по 5 июня до 72 градусов северной широты;

С 03 июня по 13 июля выше 72 градусов северной широты;

С 30 августа до отлета.

Приложение: Письмо И.о. директора ГНИ НИИСХ Крайнего Севера В.М. Зеленского на 1 листе в 1 экз.





**МИНИСТЕРСТВО
природных ресурсов и лесного
комплекса Красноярского края**

Ленина ул., 125, г.Красноярск, 660009
Телефон: (3912) 49-33-31
Факс: (3912) 49-36-77
E-mail: pr_gazdilov@krskstate.ru
ОКОГУ 23250, ОГРН 1052468037915
ИНН/ОДП 2466212188/246681001

66.65.6665 № 11 от 11.01.2009
На № 11 от 11.01.2009

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных
народов Красноярского края
С.Я. Пальчину

Об изменении сроков охоты
в Таймырском муниципальном районе

Уважаемый Семен Яковлевич!

Рассмотрев Ваше обращение об изменении сроков охоты в Таймырском муниципальном районе, министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края сообщает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 18, вступившим в законную силу 03.02.2009, утверждены сроки добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в соответствии с которыми разрешено добывание:

всех половозрастных групп северобайкальской и таймырской популяций дикого северного оленя – с 1 августа по 28(29) февраля;

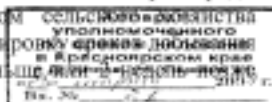
взрослых животных дикого северного оленя с неокостеневшими рогами (пантами) таймырской популяции – с 15 июня по 20 июля;

пернатой дичи, в том числе гусей, в весенний период с 4-й субботы мая – в южных районах Таймыра, с 1-субботы июня – в северных районах Таймыра;

водоплавающей дичи, в том числе гусей, в летне-осенний период с 4-й субботы августа по 31 октября;

степной и полевой дичи, к которой относятся все виды куропадок, с 4-ой субботы августа до 28 (29) февраля.

Согласно п. 17 Правил добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 18, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации вправе осуществить корректировку сроков добывания объектов животного мира в пределах 2 недель раньше или позже установленных сроков.



установленных сроков с учетом изменения сроков миграции и воспроизводительных циклов животных в связи с изменением климатических условий в конкретном году.

С учетом изложенного, продление охоты на куропатку на территории Таймырского муниципального района возможно до 14 марта. В настоящее время службой по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края направлен запрос в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации на согласование продления сроков охоты на куропатку в сезоне охоты 2008-2009 гг.

При корректировке сроков охоты в весеннем, летне-осеннем и осенне-зимнем сезонах охоты 2009-2010 гг. службой по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края будут учтены Ваши предложения и рекомендации Научно-исследовательского института сельского хозяйства Крайнего севера.

Министр



А.А. Гнездилов



КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

**ТАЙМЫРСКИЙ
ДОЛГАНО-НЕНЕЦКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

АДМИНИСТРАЦИЯ

ул. Советская, 35,
г. Дудинка, 647000
телефон: (39191) 2-86-80,
факс: (39191) 5-82-87
e-mail: atao@таймыр24.ru

№ 43 от 04 2009 г.

№ 1256

На 43 от 06.06.2009

Приложение 7

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных народов
Красноярского края

С.Я. Пальчину

Уважаемый Семен Яковлевич!

Направляю информацию по результатам конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах бассейна реки Енисей в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края. Конкурс состоялся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора», а также на основании Закона Красноярского края от 28.12.2006 № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов». Кроме того, с результатами конкурса можно ознакомиться на официальном сайте Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района: www.taimyr24.ru.

Приложение на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Руководителя Администрации
муниципального района по вопросам систем
жизнеобеспечения, транспорта и связи

И.С. Лалевин

Полков Людмила Павловна
2-85-63



**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
по правам человека в Красноярском крае**

660021, г.Красноярск, ул.К.Маркса, 122, оф.203

Т/факс (391)221-41-64, e-mail: upchkk@krasinet.ru

18.03.2010

Руководителю
Агентства по делам Севера
и поддержке коренных
малочисленных народов
Красноярского края
В.И.Боковой

О правовых гарантиях лиц, относящихся
к старожильческому населению

Уважаемая Валентина Ивановна !

Ко мне обратились Глава сельского поселения п.Ессей С.М.Маймага и первый заместитель Главы администрации Эвенкийского муниципального района Е.М.Чичерина с вопросом о нарушении прав представителей этнической общности ессейских якутов, традиционно проживающих в Эвенкийском муниципальном районе, п.п.Ессей и п.Черинда, в части непредоставления им социальных гарантий, предусмотренных краевым законодательством для коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

Руководствуясь Законом края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае», направляю Вам указанные обращения для рассмотрения по существу. О результатах рассмотрения обращений и о мерах, принимаемых для их исполнения О результатах исполнения правовых гарантий ессейских якутов прошу законодательного обеспечения информирования заявителей.

на четырёх листах.

Приложение :1

Уполномоченного,
по правам КМНС

С.Я.Пальчин

С.Я.Пальчин

Заместитель Уполномоченного
по правам человека в
Красноярском крае



АГЕНТСТВО
по делам Севера и поддержке
коренных малочисленных народов
Красноярского края

Красной Армии, д. 22
г. Красноярск, 660017
Телефон/факс: (391) 221-15-37,
ОКОГУ 23380, ОГРН 1072460002867
ИНН/КПП 2460083514/246001001

16.04.2009г. 205

на № 468 от 18.03.2009г.

О поддержке эсеевских якутов

Приложение 9

Заместителю Уполномоченного по
правам человека в Красноярском крае
Уполномоченному по правам КМНС
Красноярского края

С.Я. Пальчину

Уважаемый Семен Яковлевич!

По результатам рассмотрения Вашего обращения о правовых гарантиях лиц, относящихся к старожильческому населению, сообщая следующее.

Граждане, относящиеся по национальному признаку к якутам (этническая общность эсеевские якуты отдельно не выделена), в соответствии с Перечнем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Перечень), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р, не относятся к коренным малочисленным народам.

Красноярский край, как субъект Российской Федерации, не наделен полномочиями по расширению указанного Перечня, определению национальности и этнических общностей.

Однако, согласно Федеральному закону от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Красноярский край, как субъект Российской Федерации, может устанавливать меры поддержки не только лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, но также и лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Руководитель агентства

В.И. Бокова

Мальшова Ольга Васильевна
221 64 55



Введение	3
Раздел 1. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КМНС КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ.....	5
Раздел 2. СОСТОЯНИЕ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КМНС.....	6
Раздел 3. СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	12
3.1.Право на здоровье	12
3.2. Право на жилье	13
3.3 Право на образование	15
Раздел 4. ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ, ЖЕН- ЩИН И СЕМЬИ ИЗ ЧИСЛА КМНС	16
Раздел 5. НАРУШЕНИЕ ПРАВ КМНС НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ЭКОЛОГИЮ И СРЕДУ ОБИТАНИЯ	18
Раздел 6. НЕСОВЕРШЕНСТВО НОРМАТИВНО- ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОТНОШЕНИИ КМНС	19
Приложения	24

Отпечатано ЗАО «Луна-Река»,
г. Красноярск, ул. Маерчака, 8, стр. 2.
Заказ № 3203. Тир. 150 экз. 2009 г.