

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ - проект 2

29 ноября - 1 декабря 2021 г.

Мы, коренные народы из разных регионов мира, представляем это совместное заявление по случаю 10-й сессии форума ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека

Несмотря на прогресс, достигнутый в повышении осведомленности государств и компаний о Руководящих принципах и обязательствах в области прав человека за последнее десятилетие, это мало что изменило для коренных народов на местах. Более того, правительства и компании сознательно используют пандемию COVID-19 для регресса в области наших признанных прав и для ускорения эксплуатации наших территорий. Мы встревожены причастностью государственных и негосударственных субъектов к убийствам по политическим мотивам, принудительным выселениям и другим нарушениям прав коренных народов. Эти случаи в значительной степени связаны с коммерческой деятельностью и нашей защитой наших земель, территорий и ресурсов. Как признается в десятилетней оценке данного органа, жертвы из числа коренных народов, их семьи и общины по-прежнему имеют недостаточный доступ к правосудию или не имеют его вообще.

Учитывая, что мы вступаем во второе десятилетие реализации Руководящих принципов, мы напоминаем присутствующим, что применение этих принципов в отношении коренных народов должно основываться на положениях Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН), Конвенции №169 МОТ и судебной практике региональных органов по правам человека, включая политику, меры и основные принципы, касающиеся деловых операций. Стандарты, изложенные в этих документах, должны быть прямо включены в нормативно-правовую базу, принятую государствами и предприятиями. По этой причине мы настоятельно призываем государства ратифицировать и осуществлять Конвенцию №169 МОТ, а в случае латиноамериканских государств – Соглашение Эскасу.

Основные принципы обеспечения предприятиями должной осмотрительности в области прав человека и окружающей среды должны включать уважение и защиту прав коренных народов на самоопределение, земли, территории и ресурсы, а также право на свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС).¹ Принципы и протоколы СПОС должны соблюдаться и, следовательно, необходимо уважать решения коренных народов. Таким же образом

¹A/HRC/20/24/41

государства должны гарантировать полное и эффективное участие коренных народов (мужчин и женщин) в разработке национальных планов действий. Благодаря этим и другим мерам применение Руководящих принципов на практике может обеспечить фактическую защиту и уважение наших индивидуальных и коллективных прав как коренных народов.

Защитники прав человека и окружающей среды из числа коренных народов не должны подвергаться преследованиям, запугиванию, угрозам, произвольным арестам, задержаниям, сфабрикованным уголовным обвинениям и убийствам. Следует в полной мере уважать действия лидеров и общин коренных народов по отстаиванию и защите своих коллективных прав на свои земли, территории и ресурсы. Защитникам должна быть гарантирована защита. Мы особенно обеспокоены растущим числом зафиксированных случаев с участием сотрудников служб безопасности предприятий или частных лиц, нанятых предприятиями.

Мы настоятельно призываем предприятия разработать четкие стратегические обязательства, касающиеся всех уровней предприятия и всей цепочки создания стоимости, при полном и эффективном участии коренных народов. Кроме того, предприятия должны проводить оценку воздействия на права человека при полном и эффективном участии потенциально затрагиваемых коренных народов на всех этапах любого инвестиционного проекта. Это включает отказ от такой практики, как фиктивные консультации, которые часто проводятся по сговору государств и предприятий при содействии контролируемых государствами НПО.

Государства и предприятия, действующие на традиционных землях коренных народов, должны уважать наши права на традиционное использование природных ресурсов и контроль над ними. В случае если третьи стороны используют или эксплуатируют эти ресурсы, коренные народы имеют коллективное право на справедливую и честную компенсацию. Кроме того, мы имеем право получать выгоду от этой деятельности.²

Коренные народы имеют право на эффективные средства правовой защиты и возмещение в случае нарушения их прав человека. Это включает право на обращение в суд, немедленное прекращение нарушений, гарантию неповторения, реституции и компенсации. Доступ к правосудию имеет основополагающее значение для ускорения реализации Руководящих принципов. Необходимо положить конец безнаказанности на фоне

²Специальный докладчик Джеймс Анайя. A/HRC/24/41, пп. 79-92

продолжающегося нарушения наших прав. Ответственные лица, включая предприятия, должны быть привлечены к ответственности.

Мы присоединяемся к рекомендации Рабочей группы касательно применения законов коренных народов при реализации Руководящих принципов³. Законы и правовые системы коренных народов направлены не только на определение и возмещение материального ущерба, но и на восстановление мира и гармоничных отношений с нашими собратьями и с Матерью-Землей. Очень важно, что они более доступны для коренных народов, чем государственные или корпоративные механизмы правовой защиты.

Во многих случаях право коренных народов добиваться судебной защиты не существует или остается очень ограниченным, особенно право предъявлять иски предприятиям в тех странах, где они домицилированы. Коренным народам должен быть предоставлен доступ к судебным системам этих стран, а также необходимая техническая и финансовая помощь для их эффективного использования.

Хотя несудебные механизмы правовой защиты, такие как национальные контактные центры (НКЦ) ОЭСР, как представляется, более доступны, чем суды, они часто не обеспечивают эффективных средств правовой защиты. Государства-члены ОЭСР должны обеспечить независимость и беспристрастность НКЦ, а также их подготовку к работе с жалобами коренных народов на основе уважения обычаев и традиций коренных народов. НКЦ должны иметь возможность обеспечивать своевременные и совместимые с правами результаты. Чтобы обеспечить выполнение их решений, государствам следует ввести санкции за невыполнение решений, принятых национальными контактными центрами.

Государствам следует, при полном и эффективном участии коренных народов, пересмотреть и усовершенствовать мандат национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), чтобы обеспечить борьбу с нарушениями прав человека коренных народов. Они должны учитывать примеры передовой практики, когда НПЗУ эффективно действовали как ключевые союзники коренных народов.

Механизмы рассмотрения жалоб на оперативном уровне все еще не дают результатов, совместимых с правами коренных народов. Нередко они не являются независимыми и беспристрастными органами. Необходимо надлежащим образом смягчить дисбаланс возможностей между предприятиями

³Доклад Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций за 2013 год A/68/279, пункты 45-47.

и коренными народами, добивающимися возмещения ущерба. Вместо навязывания своего собственного механизма рассмотрения жалоб, предприятия должны работать с коренными народами, чтобы применять их обычное право и подходы к урегулированию споров.

Признавая потенциал Руководящих принципов для определения обязательств предприятий в их деятельности, мы настоятельно призываем государства принять участие в процессе разработки международного юридически обязательного инструмента (ЮОИ) для регулирования транснациональных корпораций в качестве шага вперед в деле привлечения предприятий к ответственности за злоупотребления в своей деятельности. Мы приветствуем упоминание СПОС коренных народов в третьей пересмотренной версии ЮОИ.

Наконец, отсутствие прогресса за последнее десятилетие свидетельствует о том, что **добровольных рамок, особенно концепции ответственности предприятий за соблюдение прав человека, недостаточно.** Коренные народы не должны продолжать страдать от грубых нарушений прав человека в контексте предпринимательской деятельности. Нам нужно действовать сейчас!