

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Проект внесен депутатом
Законодательного Собрания
Камчатского края Л.Н. Бойцовым

№ _____

О предложениях по внесению изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части Камчатского края

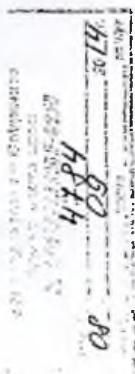
на сессию
Л.Н. Бойцов

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и на основании статьи 2 Закона Камчатского края от 26.05.2009 № 268 «Об отдельных полномочиях органов государственной власти Камчатского края по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации» и руководствуясь пунктами 1 и 5.1 Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации Законодательное Собрание Камчатского края, рассмотрев предложения и обоснование по внесению изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части Камчатского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить предложения по внесению изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части Камчатского края и прилагаемое к ним мотивированное обоснование, включая финансово-экономическое, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Направить в Министерство регионального развития Российской Федерации настоящее постановление для рассмотрения вопроса подготовки проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении



15

08.03.2009 № 031-р.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя председателя Законодательного Собрания Камчатского края Л.Н. Бойцова.

Председатель Законодательного
Собрания Камчатского края

В.Ф. Раенко

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внесению изменений в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части Камчатского края

Предлагаем с учетом прилагаемого обоснования исключить из Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части Камчатского края, следующие муниципальные районы и городские округа:

Вилючинский городской округ;
Елизовский муниципальный район;
Мильковский муниципальный район;
Петропавловск-Камчатский городской округ;
Соболевский муниципальный район;
Усть-Камчатский муниципальный район;
Усть-Большерецкий муниципальный район.

изменений в Перечень мест традиционного
проживания и традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных народов
Российской Федерации, утвержденный
распоряжением Правительства Российской
Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в части
Камчатского края

ОБОСНОВАНИЕ

(включая финансово-экономическое)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Перечень).

В указанный Перечень на основе предложений бывшего Губернатора Камчатского края А.А. Кузьмицкого, представленных им с превышением полномочий (указанные вопросы в соответствии со статьей 2 Закона Камчатского края от 26.05.2009 № 268 "Об отдельных полномочиях органов государственной власти Камчатского края по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации" находятся в ведении Законодательного Собрания Камчатского края), к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации была отнесена вся территория Камчатского края, на которой проживает 96% населения, не относящегося к коренным малочисленным народам Российской Федерации, без учета нижеследующих обстоятельств.

Коренные малочисленные народы Камчатки (алеуты, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены) исторически были расселены на территории

в Корякского автономного округа, в Быстринском и Алеутском районах, где вели традиционный образ жизни и занимались традиционной хозяйственной деятельностью: оленеводством, разведением собак, охотой, рыбной ловлей, заготовкой ягод, грибов. Поэтому не случайно многие десятилетия правового регулирования этого вопроса, вплоть до принятия указанного распоряжения Правительства Российской Федерации в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера были включены только территории Корякского округа, Быстринского и Алеутского районов.

Концентрация указанной категории населения в данных районах еще более усилилась в результате проводимой в советский период и в новейшей истории России социально-экономической политики, по двум направлениям: индустриальное – на юге Камчатского края и традиционное – на севере Камчатского края – в Корякском автономном округе и двух национальных районах. Эта государственная стратегия позволила обеспечить баланс развития промышленных и сельскохозяйственных отраслей в качестве экономической основы региона и сохранить многовековой уклад жизни, культуры малочисленных народов края, и предопределив сохранение мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Реальную картину сложившейся ситуации иллюстрируют результаты итогов Всероссийской переписи населения 2010 года "О численности и размещении коренных малочисленных народов Севера по территориям преимущественного проживания", представленные ниже в табличном варианте.

№ п/п	наименование административно-территориальной единицы	наименование коренных малочисленных народов Севера	количество проживающих коренных малочисленных народов (14480 человек)	процентное соотношение коренных малочисленных народов Севера от общего количества населения, проживающего в соответствующей административно-территориальной единице
1.	Петропавловск-Камчатский городской округ	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	51 348 121 419 18 1 5 83 6 148 3 1203	0,67

2.	Елизовский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	69 315 242 306 6 0 3 56 8 58 5 1068	1,66
3.	Мильковский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	7 530 921 34 0 0 0 1 2 20 0 1515	14,31
4.	Вилучинский городской округ	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	3 59 25 31 22 5 3 14 0 5 0 167	0,7
5.	Соболевский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	0 73 27 1 0 0 0 1 0 5 0 107	4,1
6.	Усть-Большерецкий район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	0 36 17 31 0 0 0 4 0 10 0 98	1,17
7.	Усть-Камчатский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удэгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	11 23 136 13 10 4 0 1 0 5 0 203	1,72

8.	Алеутский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удзгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	251 0 0 6 0 0 0 0 2 2 0 261	38,6
9.	Быстринский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удзгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	8 62 22 124 2 0 0 9 1 876 0 1104	43,1
11.	городской округ "поселок Палана"	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удзгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	0 117 30 1122 7 0 1 31 0 120 0 1428	45,3
10.	Карагинский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удзгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	1 9 3 1296 0 0 0 4 0 3 0 1316	32,28
11.	Олюторский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удзгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	0 7 0 1081 0 0 2 1157 0 298 0 2545	51
12.	Пенжинский район	Алеуты Ительмены Камчадалы Коряки Нанайцы Удзгейцы Ульчи Чукчи Эвенки Эвены Эскимосы Всего	0 4 2 1004 0 0 0 131 0 308 0 1449	62

13.	Тигильский район	Алеуты	0	48,4
		Ительмены	811	
		Камчадалы	5	
		Коряки	1172	
		Намайцы	4	
		Удэгейцы	0	
		Ульчи	0	
		Чукчи	4	
		Звенки	0	
		Эвены	14	
		Эскимосы	0	
	Всего	2010		

Статистические данные и процентное соотношение численности коренных малочисленных народов Севера и численность проживающего населения в конкретных административно-территориальных единицах наглядно свидетельствуют о том, что основная часть коренных малочисленных народов Севера живет в северных районах Камчатского края – Корякском округе, Быстринском и Алеутском муниципальных районах и достигает процентного соотношения от 32,3 до 62. Это объясняется тем, что именно там развиты оленеводство, промысловая охота, иные традиционные виды деятельности, исконно традиционные промыслы коренных малочисленных народов Севера – морской зверобойный и художественные промыслы, а также сохраняются обряды этих народов и их родные языки.

Отнесение к территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации всей территории Камчатского края, на которой проживает почти 96% населения, не относящегося к коренным малочисленным народам Российской Федерации, приводит к серьезным политическим, экономическим, социальным и природоохранным негативным последствиям, к числу которых относятся:

1. Отнесение к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации военно-стратегической территории города Вилючинск (закрытого административно-территориального образования), созданного в 1968 году, для обеспечения базы атомных подводных лодок, в котором в основном проживают военные и члены их семей;

2. Усиление внимания американских фондов к проблемам коренных малочисленных народов, проживающих на Камчатке и внедрение программ сепаратистского толка.

В связи с чем отнесение всей территории Камчатского края к территориям традиционного проживания и традиционной деятельности вполне согласуется с американской стратегией сепаратизма. Это уже проблемы государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации:

3. Неконтролируемый рост на юге лиц, позиционирующих себя на основе конституционного принципа самоидентификации "коренными", а также рост количества родовых общин, при этом из вновь 120 родовых общин, созданных в последние годы, 81 родовая община образована в четырех южных районах Камчатского края и только 41 в северных районах Камчатского края, то есть в два раза меньше.

В этой связи в южных, относительно густонаселенных, индустриальных районах Камчатского края складывается ситуация, при которой может быть нарушен экономический баланс рыбной отрасли, состоянием которой в значительной степени определяется социально-экономическое положение Камчатского края.

В качестве характерного примера можно привести сведения об объемах квот на добычу водных биоресурсов в 2014 году, на которые претендуют общины северных и южных районов:

Объекты промысла	южные общины (тн)	северные общины (тн)
тихоокеанские лососи – основные объекты традиционного промысла в Камчатском крае	23 112,8	10 276,0
треска, минтай, камбала, терпуг и пр. морские виды, добываемые с использованием судов рыбопромыслового флота	123 143,0	14 452,0
% от заявленного объема	85,5 %	14,5 %
% представителей малочисленных народов от общего числа населения	2,59 %	44.59 %

Можно заметить, что южными общинами помимо основных объектов традиционного промысла в Камчатском крае обозначена потребность в весьма значительных объемах нетрадиционных для аборигенного промысла видов

водных биоресурсов, по всем промысловым районам, в том числе в районах, прилегающих к территории Корякского округа.

Учитывая невозможность добычи объектов морского промысла традиционными орудиями лова, определенными законодательством, в столь значительных, промышленных объемах, эта часть общего допустимого улова будет выведена из оборота рыбохозяйственного комплекса Камчатского края и, соответственно, не будет уплачено порядка 130 млн. рублей прямого налогового сбора в бюджет, а потери в перерасчете на стоимость переработанного сырья составят около 4 млрд. рублей.

Кроме того, существует перспектива, что рыбопромышленные предприятия, обеспечивающие занятость населения в регионе и поступление налогов в бюджеты всех уровней, не смогут приступить к промыслу по причине снижения выделенных объемов квот, до их нерентабельного для уровня бизнеса. Это неизбежно приведет к потере регионом сотен рабочих мест, неуплате налогов, свертыванию производств и отрицательным показателям, характеризующим социально-экономическое развитие края;

4. Возникает конфликт интересов между основной частью населения, составляющей 96% в Камчатском крае (проживающее также не одно десятилетие в Камчатском крае, создающее основной РВП, но не имеющее никаких преимуществ на пользование природными объектами) и коренными малочисленными народами Севера. Дисбаланс интересов ведет фактически к искажению идеологического смысла предоставления преференций коренным малочисленным народам Севера, так как во многих случаях право коренных малочисленных народов посредством различных схем фактически узурпируется "предприимчивыми дельцами", не имеющими никакого отношения к коренным малочисленным народам Севера. К числу таких схем относится, в том числе допускаемая законодательством возможность руководства общинами лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам.

В результате правообладатели – "коренные жители" продолжают надеяться исключительно на помощь государства, а их "друзья" обогащаются за счет

доверчивого и терпеливого коренного малочисленного народа. При этом отнесение всей территории к территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера никаких дополнительных финансовых преференций Камчатскому краю из федерального бюджета не дает. Напротив, как вышеуказано, бюджет Камчатского края несет дополнительные убытки. Это уже не частная, а государственная проблема, размывающая предполагаемый позитивный эффект от законодательного регулирования защиты прав коренных малочисленных народов в вопросах природопользования и самообеспечения ими своего бытования;

5. Отсутствие правовых ограничений реализации преимущественных прав на территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера приводит к злоупотреблению правом в вопросе неограниченного использования природных ресурсов и приводит к конфликтам с законными пользователями ресурсов, от деятельности которых зависит экономическое развитие Камчатского края и пополнения доходной части бюджета;

6. Отнесение территории Камчатского края к территориям традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера затрудняет реализацию социально-экономических программ развития территории в сфере добычи и использования минерально-сырьевых ресурсов в южной части Камчатского края. Это касается южных территорий Камчатского края – Соболевского, Елизовского, Усть-Большерецкого районов, где сосредоточены, в том числе природные ресурсы углеводородов, теплоэнергетических вод, имеющие большое значение для энергетической безопасности региона.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, и исходя из реальной оценки негативных последствий расширения территориальной возможности коренных малочисленных народов Севера на осуществление хозяйственной деятельности, Законодательное Собрание Камчатского края констатирует, что вопрос традиционного природопользования актуален только для коренных малочисленных народов, проживающих на отдаленных и труднодоступных

территориях Камчатского края – в Алеутском, Быстринском, Карагинском, Олюторском, Пенжинском, Тигильском районах, городском округе "поселок Палана".

При этом исключение южных районов края из Перечня не будет препятствовать осуществлению социальных, культурных и хозяйственных прав и интересов, гарантируемых законодательством для проживающих на этих территориях коренных малочисленных народов, то есть той их части, которая социализирована к условиям современной жизни.

Принятие такого решения позволит лишь обеспечить разумный баланс интересов всего населения Камчатского края и будет способствовать социально-экономическому развитию Камчатского края.